



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO,
GOZDARSTVO IN PREHRANO

Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana

T: 01 478 9000

F: 01 478 9021

E: gp.mkgp@gov.si

www.mkgp.gov.si

Številka: 007-279/2024/14
Ljubljana, 17. junij 2024
EVA 2024-2330-0110
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o skupnih določbah za izvajanje intervencij razvoja podeželja, ki niso vezane na površino ali živali, iz strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o skupnih določbah za izvajanje intervencij razvoja podeželja, ki niso vezane na površino ali živali, iz strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027 in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Priloga:

- predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o skupnih določbah za izvajanje intervencij razvoja podeželja, ki niso vezane na površino ali živali, iz strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027

Sklep prejmeta:

<ul style="list-style-type: none"> – Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, – Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo. 		
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:		
/		
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
<ul style="list-style-type: none"> – Maša Žagar, generalna direktorica Direktorata za kmetijstvo, – Andrej Hafner, vodja Sektorja za pravno sistemske zadeve v kmetijstvu, – Tanja Gorišek, podsekretarka, Direktorat za kmetijstvo. 		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
(Navedite imena in priimke ter funkcije ali nazive.)		
5. Kratek povzetek gradiva:		
<p>Predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o skupnih določbah za izvajanje intervencij razvoja podeželja, ki niso vezane na površino ali živali, iz strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027 se spreminja z namenom uvedbe določenih poenostavitev, manjših dopolnitev ter odprave nejasnosti, ki so bile ugotovljene ob pripravi področnih predpisov, ki urejajo izvedbo intervencij ali podintervencij, za katere velja Uredba o skupnih določbah za izvajanje intervencij razvoja podeželja, ki niso vezane na površino ali živali, iz strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
<p>Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o skupnih določbah za izvajanje intervencij razvoja podeželja, ki niso vezane na površino ali živali, iz strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027, <u>ne prinaša nobenih novih finančnih posledic</u> za proračun RS.</p> <p>29. 9. 2023 je Evropska komisija odobrila drugo spremembo SN SKP z Izvedbenim sklepom Komisije z dne 29. 9. 2023 o odobritvi spremembe strateškega načrta SKP za obdobje 2023–2027 za Slovenijo za podporo Unije, ki se financira iz Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada in Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (št. CCI: 2023SI06AFSP001).</p>		

Sredstva za izplačila so zagotovljena sredstva v sprejetem proračunu za leti 2024 in 2025 na proračunskih postavkah PP 221064 - Skupni strateški načrt 2023-2027 - EKSRP - EU in PP 221065 - Skupni strateški načrt 2023-2027 - EKSRP - slovenska udeležba.

Tudi sicer Uredba o skupnih določbah za izvajanje intervencij razvoja podeželja, ki niso vezane na površino ali živali, iz strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027 ne prinaša finančnih posledic. Da bi do teh finančnih posledic lahko prišlo, morajo biti predhodno sprejete tudi uredbe, ki podrobneje urejajo izvajanje intervencij ali podintervencij.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	2330-24-0011 Sodelovanje SN 23-27 MKGP	221064 - Skupni strateški načrt 2023- 2027 - EKSRP - EU	3.277.597	4.158.299
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	2330-23-0041 IRP24 Podpora za vzpostavitev gospodarstev	221064 - Skupni strateški načrt 2023- 2027 - EKSRP - EU	3.470.057	3.641.436
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	2330-24-0010 Izmenjava znanja in informacij SN 23-27 MKGP	221064 - Skupni strateški načrt 2023- 2027 - EKSRP - EU	328.152	649.456
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	2330-24-0017 Intervencije zemljiške politike SN 23-27	221064 - Skupni strateški načrt 2023- 2027 - EKSRP - EU	339.000	1.356.000
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	2330-24-0024 Gozdarske intervencije SN 23-27	221064 - Skupni strateški načrt 2023- 2027 - EKSRP - EU	237.300	1.254.300
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	2330-24-0011 Sodelovanje SN 23-27 MKGP	221065 - Skupni strateški načrt 2023- 2027 - EKSRP - slovenska udeležba	3.943.043	4.980.341

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	2330-23-0041 IRP24 Podpora za vzpostavitev gospodarstev	221065 - Skupni strateški načrt 2023-2027 - EKSRP - slovenska udeležba	6.766.099	7.100.264
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	2330-24-0010 Izmenjava znanja in informacij SN 23-27 MKGP	221065 - Skupni strateški načrt 2023-2027 - EKSRP - slovenska udeležba	639.848	1.266.344
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	2330-24-0017 Intervencije zemljiške politike SN 23-27	221065 - Skupni strateški načrt 2023-2027 - EKSRP - slovenska udeležba	661.000	2.644.000
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	2330-24-0024 Gozdarske intervencije SN 23-27	221065 - Skupni strateški načrt 2023-2027 - EKSRP - slovenska udeležba	462.700	2.445.700
SKUPAJ			20.124.796	29.496.140
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	

SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

NE

<ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: NE - Združenju občin Slovenije ZOS: NE - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p> <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p>	
<p>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</p>	
<p>Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:</p>	<p>DA</p>
<p>(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)</p>	
<p>(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: 4. 6. 2024 V razpravo so bili vključeni:</p> <ul style="list-style-type: none"> - nevladne organizacije, - predstavniki zainteresirane javnosti, - predstavniki strokovne javnosti. - . <p>Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):</p> <p>Kmetijsko-gozdarska zbornica Slovenije: glede fotografij, posnetih iz štirih zornih kotov, državnih pomoči, kar je večino bilo upoštevano.</p> <p>Upoštevani so bili:</p> <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. <p>Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: vključitev definicije datumsko-lokacijske fotografije med pojme, ker to ni potrebno</p> <p>Poročilo je bilo dano</p> <p>Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)</p>	
<p>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</p>	<p>DA</p>
<p>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</p>	<p>NE</p>

Mateja Čalušič
ministrica za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano

**PREDLOG
(EVA 2024-2330-0110)**

Na podlagi 10. in 11.a člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18, 86/21 – odl. US, 123/21, 44/22, 130/22 – ZPOmK-2, 18/23 in 78/23) Vlada Republike Slovenije izdaja

**UREDBO
o spremembah in dopolnitvah Uredbe o skupnih določbah za izvajanje intervencij razvoja
podeželja, ki niso vezane na površino ali živali, iz strateškega načrta skupne kmetijske
politike 2023–2027**

1. člen

V Uredbi o skupnih določbah za izvajanje intervencij razvoja podeželja, ki niso vezane na površino ali živali, iz strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027 (Uradni list RS, št. 77/23 in 19/24) se v 1. členu drugi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(2) S to uredbo se za intervencije in podintervencije iz prejšnjega odstavka določajo splošni pogoji za odobritev in izplačilo sredstev, postopek dodelitve in izplačila sredstev, oblike podpore in omejitve glede višine podpore, obseg razpoložljivih finančnih sredstev, splošne obveznosti upravičenca, kontrolni sistem, upravne sankcije ter višja sila in izjemne okoliščine za izvajanje:

1. Uredbe (EU) 2021/2115 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 2. decembra 2021 o določitvi pravil o podpori za strateške načrte, ki jih pripravijo države članice v okviru skupne kmetijske politike (strateški načrti SKP) in se financirajo iz Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada (EKJS) in Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP), ter o razveljavitvi uredb (EU) št. 1305/2013 in (EU) št. 1307/2013 (UL L št. 435 z dne 6. 12. 2021, str. 1), zadnjič spremenjena z Uredbo (EU) 2024/1468 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. maja 2024 o spremembi uredb (EU) 2021/2115 in (EU) 2021/2116 v zvezi s standardi za dobre kmetijske in okoljske pogoje, shemami za podnebje, okolje in dobrobit živali, spremembami strateških načrtov SKP, pregledom strateških načrtov SKP ter izvzetji iz kontrol in sankcij (UL L št. 2024/1468 z dne 24. 5. 2024), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 2021/2115/EU);

2. Uredbe (EU) 2021/2116 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 2. decembra 2021 o financiranju, upravljanju in spremljanju skupne kmetijske politike ter razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1306/2013 (UL L št. 435 z dne 6. 12. 2021, str. 187), zadnjič spremenjene z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2024/205 z dne 18. decembra 2023 o dopolnitvi Uredbe (EU) 2021/2116 Evropskega parlamenta in Sveta s posebnimi določbami o poročanju o nepravilnostih v zvezi z Evropskim kmetijskim jamstvenim skladom in Evropskim kmetijskim skladom za razvoj podeželja ter o razveljavitvi Delegirane uredbe Komisije (EU) 2015/1971 (UL L št. 2024/205 z dne 29. 2. 2024), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 2021/2116/EU);

3. Uredbe (EU) 2021/1060 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. junija 2021 o določitvi skupnih določb o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu plus, Kohezijskem skladu, Skladu za pravični prehod in Evropskem skladu za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo ter finančnih pravil zanje in za Sklad za azil, migracije in vključevanje, Sklad za notranjo varnost in Instrument za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko (UL L št. 231 z dne 30. 6. 2021, str. 159), zadnjič spremenjene z Uredbo (EU) 2024/1351 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. maja 2024 o upravljanju azila in migracij, spremembi uredb (EU) 2021/1147 in (EU) 2021/1060 ter razveljavitvi Uredbe (EU) št. 604/2013 (UL L št. 2024/1351 z dne 22. 5. 2024);

4. Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2021/2289 z dne 21. decembra 2021 o določitvi pravil za uporabo Uredbe (EU) 2021/2115 Evropskega parlamenta in Sveta o predstavitvi vsebine strateških načrtov SKP in elektronskem sistemu za varno izmenjavo informacij (UL L št. 458 z dne 22. 12. 2021, str. 463), zadnjič popravljene s Popravkom (UL L št. 156 z dne 9. 6. 2022, str. 163);

5. Delegirane uredbe Komisije (EU) 2022/127 z dne 7. decembra 2021 o dopolnitvi Uredbe (EU) 2021/2116 Evropskega parlamenta in Sveta s pravili o plačilnih agencijah in drugih organih, finančnem upravljanju, potrditvi obračunov, varščinah in uporabi eura (UL L št. 20 z dne 31. 1. 2022, str. 95), zadnjič spremenjene z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2023/1448 z dne 10. maja 2023 o spremembi Delegirane uredbe (EU) 2022/127 glede izplačila predplačil v okviru šolske sheme in o popravku navedene uredbe (UL L št. 179 z dne 14. 7. 2023, str. 2), (v nadaljnjem besedilu: Delegirana uredba 2022/127/EU);

6. Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2022/128 z dne 21. decembra 2021 o pravilih za uporabo Uredbe (EU) 2021/2116 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi s plačilnimi agencijami in drugimi organi, finančnim upravljanjem, potrditvijo obračunov, pregledi, varščinami in preglednostjo (UL L št. 20 z dne 31. 1. 2022, str. 131), zadnjič spremenjene z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2023/2773 z dne 13. decembra 2023 o popravku Izvedbene uredbe (EU) 2022/128 glede nekaterih določb za EKJS in EKSRP o revizijskih metodah, pregledu transakcij in izjavi o upravljanju (UL L št. 2023/2773 z dne 14. 12. 2023), (v nadaljnjem besedilu: Izvedbena uredba 2022/128/EU).«.

Tretji odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(3) Za intervencije in podintervencije iz prvega odstavka tega člena, za izvajanje katerih se dodeli državna pomoč ali pomoč de minimis v skladu z akti Evropske unije, se s to uredbo določajo splošne skupne zahteve in pogoji za izvajanje:

1. Uredbe Komisije (EU) 2022/2472 z dne 14. decembra 2022 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči v kmetijskem in gozdarskem sektorju ter na podeželju za združljive z notranjim trgovom z uporabo členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije (UL L št. 327 z dne 21. 12. 2022, str. 1), zadnjič spremenjene z Uredbo Komisije (EU) 2023/2607 z dne 22. novembra 2023 o popravku Uredbe (EU) 2022/2472 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči v kmetijskem in gozdarskem sektorju ter na podeželju za združljive z notranjim trgovom z uporabo členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije (UL L št. 2023/2607 z dne 23. 11. 2023), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 2022/2472/EU);

2. Smernic Evropske unije o državni pomoči v kmetijskem in gozdarskem sektorju ter na podeželju (UL C št. 485 z dne 21. 12. 2022, str. 1), zadnjič spremenjenih s Sporočilom Komisije o popravku Smernic o državni pomoči v kmetijskem in gozdarskem sektorju ter na podeželju (UL C št. C/2024/1902 z dne 5. 3. 2024), (v nadaljnjem besedilu: Smernice EU za kmetijstvo, gozdarstvo in podeželje);

3. Uredbe Komisije (EU) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgovom pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L št. 187 z dne 26. 6. 2014, str. 1), zadnjič spremenjene z Uredbo Komisije (EU) 2023/1315 z dne 23. junija 2023 o spremembi Uredbe (EU) št. 651/2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgovom pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe ter Uredbe (EU) 2022/2473 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za podjetja, ki se ukvarjajo s proizvodnjo, predelavo in trženjem ribiških proizvodov in proizvodov iz akvakulture, za združljive z notranjim trgovom z uporabo členov 107 in 108 Pogodbe (UL L št. 167 z dne 30. 6. 2023, str. 1), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 651/2014/EU);

4. Smernic Evropske unije o regionalni državni pomoči (UL C št. 153 z dne 29. 4. 2021, str. 1), zadnjič spremenjenih s Sporočilom Komisije o spremembi odstavka 188 ter prilog I in IV k Smernicam o regionalni državni pomoči v zvezi z vmesnim pregledom kart regionalne pomoči za obdobje od 1. januarja 2022 do 31. decembra 2027 (UL C št. 194 z dne 2. 6. 2023, str. 13), (v nadaljnjem besedilu: Smernice EU o regionalni državni pomoči); in

5. Uredbe Komisije (EU) 2023/2831 z dne 13. decembra 2023 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči de minimis (UL L št. 2023/2831 z dne 15. 12. 2023; v nadaljnjem besedilu: Uredba 2023/2831/EU).«.

2. člen

V 7. členu se v četrtem odstavku besedilo »se podpora za naložbo ali drugo dejavnost« nadomesti z besedilom »je predmet podpore naložba ali druga dejavnost in se podpora«.

3. člen

V 9. členu se v prvem odstavku 7. točka spremeni tako, da se glasi:

»7. v vlogi na javni razpis napove časovno dinamiko vlaganja zahtevkov za izplačilo sredstev in vrednost posameznega zahtevka za izplačilo sredstev, če je tako določeno s predpisom, ki ureja izvajanje intervencij.«.

V drugem odstavku se v 2. točki podpičje nadomesti s piko in doda novi, drugi stavek, ki se glasi: »Pogoj iz te točke se ne uporablja, če je vlagatelj javni naročnik in gre za oddajo javnega naročila med osebami v javnem sektorju v skladu z zakonom, ki ureja javno naročanje;«.

V 3. točki se za besedo »prvega« doda besedilo »in šestega«.

4. točka se črta.

Dosedanja 5. točka postane 4. točka.

4. člen

V 10. členu se v prvem odstavku v 2. točki besedilo »skladu s« nadomesti z besedilom »deležu, ki ga določajo«.

V drugem odstavku se v 2. točki besedilo »skladu s« nadomesti z besedilom »deležu, ki ga določajo«.

Na koncu 3. točke se pika nadomesti s podpičjem in doda nova, 4. točka, ki se glasi:

»4. predložiti mora datumsko in lokacijsko označene fotografije prostora v objektu, v katerem bo oprema, ki je predmet naložbe.«.

Tretji odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(3) Če je predmet podpore projekt, v okviru katerega se izvaja:

1. naložba v ureditev objekta, mora vlagatelj ob vložitvi vloge na javni razpis izpolnjevati pogoje iz 1., 2., 3. in 5. točke prvega odstavka tega člena, pri čemer mora pogoja iz 3. točke in druge alineje 5. točke prvega odstavka tega člena izpolniti najpozneje v roku, ki se določi v predpisu, ki ureja izvajanje intervencij. Če vlagatelj ob vložitvi vloge na javni razpis ne izpolnjuje pogoja iz 3. točke prvega odstavka tega člena, mora imeti ob vložitvi vloge na javni razpis na nepremičnini, na kateri se bo izvajala naložba v ureditev objekta, v zemljiški knjigi vpisano lastninsko ali drugo stvarno pravico ali pa mora vlogi na javni razpis priložiti dokazilo o pravici graditi v skladu z gradbenim zakonom;

2. naložba v opremo za objekt, mora vlagatelj ob vložitvi vloge na javni razpis izpolnjevati pogoje iz prejšnjega odstavka.«.

5. člen

V 11. členu se v drugem odstavku za besedo »naložbah« črta besedilo »ali projektih« ter za besedo »naložbe« črta besedilo »ali projekta«.

Tretji odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(3) Vlagatelj zaprtost finančne konstrukcije izkaže:

1. za naložbe do vključno 100.000 eurov skupne načrtovane vrednosti ali projekte: s prikazom strukture virov financiranja v vlogi na javni razpis,
2. za naložbe nad 100.000 eurov skupne načrtovane vrednosti: s prikazom strukture virov financiranja v vlogi na javni razpis ter:
 - z izjavo banke ali druge finančne institucije, ki lahko opravlja finančne storitve v Republiki Sloveniji, ali z izjavo javnega sklada, ki izvaja finančne spodbude v skladu z zakonom, ki ureja javne sklade, iz katere je razvidna zaprtost finančne konstrukcije, ali
 - s sklepom sveta zavoda ali pristojnega organa občine, iz katerega je razvidno, da bo za izvedbo naložbe zagotovil lastna sredstva.«.

6. člen

V 12. členu se v drugem odstavku 1. točka spremeni tako, da se glasi:

»1. vlogi na javni razpis priloži izjavo, ki vsebuje:

- podatek, ali gre za enotno podjetje: če gre za enotno podjetje, se navedejo subjekti, ki so z vlagateljem povezani v smislu enotnega podjetja,
- podatke o vseh pomočeh *de minimis*, ki jih je vlagatelj oziroma enotno podjetje prejelo v triletnem obdobju pred vložitvijo vloge na javni razpis,
- podatke o drugih že prejetih ali zaprošenih pomočeh za iste upravičene stroške;«.

7. člen

V 18. členu se za tretjim odstavkom doda novi, četrti odstavek, ki se glasi:

»(4) Če je predmet podpore projekt, se šteje, da se podpora dodeli v skladu s 3. točko prvega odstavka tega člena.«.

8. člen

V 19. členu se v prvem odstavku v napovednem stavku za besedo »ponudnikov« dodata vejica in besedilo »ki se glasijo na vlagatelja«.

V 3. točki se podpičje nadomesti s piko in doda novi, drugi stavek, ki se glasi: »Za to vrsto stroška vlagatelj vlogi na javni razpis priloži eno ponudbo ali račun, ki se glasi na vlagatelja;«.

9. člen

23. člen se spremeni tako, da se glasi:

**»23. člen
(splošni pogoji za izplačilo sredstev v primeru naložb v ureditev objektov in nakup opreme)**

(1) Če je predmet podpore naložba v ureditev zahtevnih ali manj zahtevnih objektov ali je predmet podpore projekt, v okviru katerega se izvaja naložba v ureditev teh objektov, mora upravičenec ob zahtevku za izplačilo sredstev imeti pravnomočno uporabno dovoljenje, če je tako predpisano

z gradbenim zakonom, in zahtevku za izplačilo sredstev priložiti projektno dokumentacijo izvedenih del, na podlagi katere je bilo izdano uporabno dovoljenje iz tega odstavka.

(2) Če je predmet podpore naložba v ureditev zahtevnih ali manj zahtevnih objektov ali je predmet podpore projekt, v okviru katerega se izvaja naložba v ureditev teh objektov, in se podpora dodeli na podlagi dejansko nastalih stroškov, mora upravičenec zahtevku za izplačilo sredstev poleg dokazil iz prejšnjega odstavka priložiti končno gradbeno situacijo v skladu s posebnimi gradbenimi uzancami, ki jo potrdijo nadzornik, izvajalec del in upravičenec. Če se vlaga več zahtevkov za izplačilo sredstev, upravičenec vsakemu zahtevku, ki ni zadnji zahtevek za izplačilo sredstev, priloži začasno gradbeno situacijo v skladu s posebnimi gradbenimi uzancami, ki jo potrdijo nadzornik, izvajalec del in upravičenec.

(3) Če je predmet podpore naložba v ureditev enostavnega ali nezahtevnega objekta ali je predmet podpore projekt, v okviru katerega se izvaja naložba v ureditev teh objektov, mora upravičenec zahtevku za izplačilo sredstev priložiti:

1. datumsko in lokacijsko označene fotografije objekta, s katerimi izkazuje izvedbo naložbe, in
2. popis del in stroškov, ki so nastali v okviru izvedene naložbe, če se podpora dodeli na podlagi dejansko nastalih stroškov.

(4) Če je predmet podpore naložba v nakup opreme za obstoječi objekt, ki je v skladu s predpisi, ki urejajo graditev objektov, zahtevni ali manj zahtevni objekt, ali je predmet podpore projekt, v okviru katerega se izvaja naložba v nakup take opreme, in upravičenec ob vložitvi vloge na javni razpis ni imel pravnomočnega uporabnega dovoljenja, mora to dovoljenje imeti ob zadnjem zahtevku za izplačilo sredstev, če je treba za ta objekt v skladu z gradbenim zakonom pridobiti uporabno dovoljenje.

(5) Če je predmet podpore naložba v nakup opreme oziroma skrite oprema objekta ali je predmet podpore projekt, v okviru katerega se izvaja naložba v nakup take opreme, se zahtevku za izplačilo sredstev priložita datumsko in lokacijsko označena fotografija opreme oziroma skrite opreme v času vgradnje in tehnična dokumentacija te opreme.

(6) Če je predmet podpore naložba v nepremično kulturno dediščino, ki je spomenik, spomeniško območje ali registrirana nepremična kulturna dediščina, ali je predmet podpore projekt, v okviru katerega se izvaja taka naložba, se zahtevku za izplačilo sredstev priloži izjava organizacije, ki je po zakonu, ki ureja varstvo kulturne dediščine, pristojna za varstvo nepremične dediščine, da je naložba izvedena v skladu s kulturnovarstvenimi pogoji in kulturnovarstvenim soglasjem.«.

10. člen

V 28. členu se v prvem odstavku napovedni stavek spremeni tako, da se glasi: »Z upravnimi pregledi agencija v okviru pregleda vloge na javni razpis, zahtevka za izplačilo sredstev ali izpolnjevanja obveznosti preveri zlasti naslednje elemente:«.

V drugem odstavku se v 2. točki za besedo »izvedena« dodata vejica in besedilo »če tako določajo predpisi, ki urejajo izvajanje intervencij, v katerih se opredelita majhno tveganje in majhna naložba«.

Tretji odstavek se črta.

11. člen

V 31. členu se prvi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(1) Če je predmet podpore naložba ali če tako določajo predpisi, ki urejajo izvajanje intervencij, se izvedejo pregledi na kraju samem po zadnjem izplačilu sredstev, da se preveri izpolnjevanje obveznosti, ki jih je smiselno in mogoče preveriti na kraju samem.«.

12. člen

V 33. členu se deveti odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(9) Če upravičenec ne izpolnjuje obveznosti v skladu s četrtrim odstavkom 25. člena te uredbe, se upravne sankcije določijo na naslednje načine:

1. po prvi ugotovljeni kršitvi se upravičencu izda opozorilo,
2. po drugi ugotovljeni kršitvi mora upravičenec v proračun Republike Slovenije vrniti vsa izplačana sredstva.«.

PREHODNI IN KONČNA DOLOČBA

13. člen

(začeti postopki)

(1) Postopki, začeti na podlagi Uredbe o skupnih določbah za izvajanje intervencij razvoja podeželja, ki niso vezane na površino ali živali, iz strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027 (Uradni list RS, št. 77/23 in 19/24), se končajo v skladu z Uredbo o skupnih določbah za izvajanje intervencij razvoja podeželja, ki niso vezane na površino ali živali, iz strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027 (Uradni list RS, št. 77/23 in 19/24).

(2) Ne glede na prejšnji odstavek se vloge na 1. javni razpis za intervencijo podpora za dejavnosti informiranja in promocije proizvodov iz shem kakovosti iz strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027 (Uradni list RS, št. 49/24) vlagajo v skladu s spremenjeno 3. točko drugega odstavka 9. člena uredbe.

14. člen

(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-279/2024/11
Ljubljana, dne
EVA 2024-2330-0110

Vlada Republike Slovenije
dr. Robert Golob
predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)

10. in 11.a člen Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18, 86/21 – odl. US, 123/21, 44/22, 130/22 – ZPOmK-2, 18/23 in 78/23)

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

Rok ni določen.

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna

Predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o skupnih določbah za izvajanje intervencij razvoja podeželja, ki niso vezane na površino ali živali, iz strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027 se spreminja z namenom uvedbe določenih poenostavitev, dopolnitev ter odprave nejasnosti, ki so bile ugotovljene ob pripravi področnih predpisov, ki urejajo izvedbo intervencij ali podintervencij, za katere velja Uredba o skupnih določbah za izvajanje intervencij razvoja podeželja, ki niso vezane na površino ali živali, iz strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027.

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

V 1. členu uredbe se predpisi EU posodobijo z najnovejšimi spremembami in dopolnitvami teh predpisov.

V 7. členu se zgolj natančneje opredeli, da se določba nanaša na primere, ko je predmet podpore naložba ali druga dejavnost. Ta določba ne velja za primere, ko je predmet podpore projekt.

V 9. členu se v 2. točki drugega odstavka doda izjema glede povezanosti oseb, če gre za javno naročilo, ki ga izvede javni naročnik in se odda med osebami v javnem sektorju. V 3. točki drugega odstavka 9. člena se iz obveznosti pridobivanja treh tržno primerljivih ponudb izključijo projekti, saj se v tem primeru višina podpore določi na podlagi finančne konstrukcije. Črta se tudi 4. točka drugega odstavka 9. člena, saj je že ministrstvo, pristojno za kmetijstvo, pripravilo sklepe o potrditvi dokumentov o identifikaciji projektov za celotno izvajanje strateškega načrta Skupne kmetijske politike 2023–2027. Zaradi tega je s to spremembo predlagano, da posamezni vlagatelji ob vložitvi vloge na javni razpis te dokumentacije ne prilagajo, podobno pa je veljalo tudi v celotnem programskem obdobju 2014–2020.

V 10. členu se podrobneje določa, da mora biti soglasje solastnikov pridobljeno v deležu, ki ga določajo predpisi, ki urejajo soglasje k naložbam. Doda se zahteva po predložitvi datumsko in lokacijsko označene fotografije prostorov v objektu, v katerem bo oprema, ki je predmet naložbe, saj bo s tem plačilna agencija lažje izvedla nadzor. Enaka zahteva za opremo je bila uvedena tudi pri zahtevku za izplačilo sredstev v 23. členu te uredbe. V tretjem odstavku tega člena se

določi, kateri pogoji morajo biti izpolnjeni v primeru naložbe v ureditev objekta ali nakupa opreme za objekt, če je predmet podpore projekt.

V 11. členu se za projekte naredi izjema glede izkazovanja zaprtosti finančne konstrukcije, s čimer se način izvedbe uskladi z izvajanjem projektov v okviru programskega obdobja 2014–2020.

V 12. členu (državne pomoči) se od vlagatelja zahteva predložitev izjave glede izpolnjevanja pogojev iz Uredbe 2023/2831/EU (doslej je veljalo, da je ta izjava del elektronske aplikacije agencije). Ker v elektronski aplikaciji agencije tehnično ne bo omogočen vnos te izjave, jo bo moral vlagatelj priložiti k vlogi na javni razpis (pripeti kot dokument). Vsebina člena se tudi uskladi z EU predpisom, to je Uredbo 2023/2831/EU glede triletnega obdobja, v katerem se upošteva zneske prejete pomoči *de minimis*.

V 18. členu se doda novi četrti odstavek, ki se specifično nanaša na primer, ko je predmet podpore projekt. Pri projektih se višina podpore, ki se zanj dodeli, določi na podlagi finančne konstrukcije projekta, kar izhaja iz veljavnega šestega odstavka 19. člena uredbe. S spremembo 18. člena pa se želi tudi za projekte privzeti, da se podpora dodeli v obliki kombinacije dejansko nastalih stroškov in poenostavljenih oblik stroškov.

V 19. členu se izrecno navede, da se morajo tri ponudbe glasiti na vlagatelja, hkrati pa se za splošne stroške predvidi predložitev ponudbe ali računa z namenom določitve višine podpore.

V 23. členu se celoten člen popravi tako, da je sedaj nedvoumno, da se določbe tega člena uporabljajo tako v primerih, ko je predmet podpore naložba kot tudi v primerih, ko je predmet podpore projekt in se v okviru projekta izvede naložba v ureditev objekta ali opremo. V petem odstavku se pogoj glede prilaganja fotografij razširi še na opremo (doslej je pogoj veljal le za skrito opremo).

V 28. členu se v napovednem stavku prvega odstavka opredeli, da ta člen ureja elemente upravnega pregleda. V 2. točki drugega odstavka se odločitev, ali pri določeni intervenciji oziroma podintervenciji obstajajo majhne naložbe in majhno tveganje prepusti področnim predpisom, ki urejajo intervencije ali podintervencije. To je namreč zelo povezano s predmetom podpore v okviru posamezne intervencije ali podintervencije ter številom predvidenih upravičencev, zato je primerneje, da se to uredi na ravni vsakega vsebinskega predpisa. Pri pripravi izvedbenih predpisov se je namreč izkazalo, da pri določenih intervencijah ali podintervencijah ni predvidenega velikega števila vlog na javni razpis, zato bo plačilna agencija izvedla 100-odstotno kontrolo na kraju samem. V primeru takšnih intervencij ali podintervencij zato ni smiselno opredeljevati, kaj je majhna naložba ali majhno tveganje.

V 31. člen se je s spremembo prvega odstavka dodala možnost, da se pregledi na kraju samem po zadnjem izplačilu izvedejo tudi pri intervencijah, kjer predmet podpore ni naložba.

V 33. členu se v devetem odstavku pred vračilom vseh sredstev določi opozorilo upravičencu.

S spremembo Uredbe je dodana tudi prehodna določba v zvezi z uporabo spremenjene 3. točke drugega odstavka 9. člena uredbe za že objavljeni 1. javni razpis na področju promocije shem kakovosti, saj si želimo, da bi nove določbe te uredbe, ki so ugodnejše, veljale tudi že za vlagatelje, ki bodo vlagali vloge na ta javni razpis.