



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 83 30
E: gp.mju@gov.si
www.mju.gov.si

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE
REPUBLIKE SLOVENIJE
Gregorčičeva ulica 020
1000 Ljubljana

Številka: 010-45/2024-83
Ljubljana: 27. 03. 2026

Zadeva: 18. Poročilo o realizaciji ukrepov iz enotne zbirke ukrepov
Zveza: (po potrebi)

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Osemnajsto poročilo o realizaciji ukrepov iz enotne zbirke ukrepov za boljše zakonodajno in poslovno okolje ter dvig konkurenčnosti – gradivo za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 6. odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13-ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25 - ZF) je Vlada Republike Slovenije na..... seji dnepod točko..... sprejela

S K L E P

Vlada Republike Slovenije se je seznanila z osemnajstim poročilom o realizaciji ukrepov iz Enotne zbirke ukrepov za boljše zakonodajno in poslovno okolje ter dvig konkurenčnosti, stanje na dan 31. 12. 2025, ki je priloga tega sklepa.

Barbara Kolenko Helbl
GENERALNA SEKRETARKA VLADE

Priloge:

- Osemnajsto poročilo o realizaciji ukrepov iz Enotne zbirke ukrepov za boljše zakonodajno in poslovno okolje ter dvig konkurenčnosti;

Prejmejo:

- ministrstva,
- vladne službe,

-	Stalna medresorska delovna skupina Vlade Republike Slovenije za zagotovitev boljšega zakonodajnega in poslovnega okolja ter dvig konkurenčnosti.
2. Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:	
-	mag. Franc Props, minister, Ministrstvo za javno upravo,
-	Jure Trbič, državni sekretar, Ministrstvo za javno upravo,
-	Eva Treven, Generalna direktorica Direktorata za kakovost, Ministrstvo za javno upravo,
-	dr. Til Rozman, Vodja sektorja za kakovost predpisov in razvojno načrtovanje, Ministrstvo za javno upravo,
-	Slavko Patekar, sekretar, Ministrstvo za javno upravo
3. Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:	
/	
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:	
/	
5. Kratek povzetek gradiva:	
V poročilu je predstavljena trenutna stopnja realizacije ukrepov, ki so bili uvrščeni v Enotno zbirko ukrepov za boljše zakonodajno in poslovno okolje ter dvig konkurenčnosti. Resorji so do 31. 1. 2026 izvedli pregled vseh ukrepov v Enotni zbirki ukrepov, za katere so pristojni, in pri tem poročali o stanju izvedbe na dan 31. 12. 2025. Predmet osemnajstega poročanja (od 1. 1. 2025 do 31. 12. 2025) so bili ukrepi, ki so bili realizirani v letu 2025, in ukrepi, na katerih so resorji izvajali aktivnosti v letu 2025. Stanje obravnavanih 439 ukrepov na dan 31. 12. 2025 je naslednje: - realiziranih 396 ukrepov (90,2 %); - delno realiziranih 42 ukrepov (9,6 %); - nerealiziran 1 ukrep (0,2 %). Leta 2025 je bilo realiziranih 25 ukrepov. Ministrstvo za javno upravo je pripravilo skupno poročilo na podlagi posameznih poročil organov in ga posredovalo Vladi Republike Slovenije v seznanitev. Vlada Republike Slovenije je s sklepom o ustanovitvi Stalne medresorske delovne skupine Vlade Republike Slovenije za zagotovitev boljšega zakonodajnega in poslovnega okolja ter dvig konkurenčnosti tej naložila, da ji najkasneje do 15. marca tekočega leta posreduje letno poročilo za predhodno leto. Osnovni namen Enotne zbirke ukrepov je v tem, da se na enem mestu zagotovi transparentnost čim večjega števila ukrepov, ki jih na resorjih izvajajo z namenom poenostavljanja poslovnega in zakonodajnega okolja, ki imajo ugodne učinke bodisi na prebivalstvo bodisi na poslovne subjekte ali na učinkovitost javne uprave. Z Enotno zbirko ukrepov se zlasti zagotavlja preglednost izvedbe ukrepov s strani nosilnih organov in omogoča izvajanje kvantitativnih ali kvalitativnih evalvacij doseženih učinkov ukrepov. V letu 2025 so bili realizirani naslednji ukrepi iz Enotne zbirke ukrepov: - sprejem oz. spremembe Zakona o javnih uslužbencih, - vzpostavitev sodobnega in učinkovitejšega sistema upravnega procesnega varstva, - spremljanje uresničevanja Resolucije o normativni dejavnosti, - usposabljanja v javnem sektorju s področja odprtih podatkov, - sprememba 37. člena Pravilnika o postopkih pri uveljavljanju pravice do institucionalnega varstva, odprava administrativne ovire v okviru uveljavljanja pravice do institucionalnega varstva v drugi družini, - določitev fleksibilnejšega obratovalnega časa za gostince, - obvezna izmenjava elektronskih računov med poslovnimi subjekti v Sloveniji, - določitev enotnega roka za plačilo določenih obveznosti, izpolnitev katerih je povezana s predložitvijo davčnega obračuna, - uvedba javnofinančno vzdržne pokojninske reforme, - odprava administrativnih ovir pri vodenju evidenc delovnega časa, - investicije v železniško infrastrukturo, - ureditev področja odvoza pokvarjenih in poškodovanih vozil z avtoceste in hitre ceste	

(vozila NDM do 3,5 t),

- reforma in optimizacija mreže sodišč,
- sprememba Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju,
- vzpostavitev enotnega sistema urednikovanja spletnih mest državne uprave,
- priprava načrtov upravljanja zavarovanih območij,
- naprednejša informacijska povezanost Vlade in Državnega zbora,
- uvedba mikrodokazil na področju visokega šolstva,
- ureditev področja zdravstvenih delavcev,
- povečanje dovoljenega obsega začasnega ali občasnega dela upokoјencev,
- ukinitve gotovinskega plačevanja in uvedba plačila preko univerzalnega plačilnega naloga ali spletne banke v zvezi z vrednotenjem izobraževanja,
- odprava nelojalne konkurence javnih podjetij in javnih zavodov s sistemsko ureditvijo področja gospodarskih javnih služb,
- nadgradnja informacijske podpore presoje učinkov predpisov,
- program projektov eProstor, ki bo zagotovil dostop do elektronskih podatkov in storitev na področju prostorskega načrtovanja in graditve objektov in
- zagotoviti vodenje podatkov o poslovnih subjektih v enem registru.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:		
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV:	
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu	
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje): – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.	

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

/

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

Gradivo ni predmet usklajevanja z javnostjo. Gre namreč za poročanje o realizaciji ukrepov, ki so vključeni v Enotno zbirko ukrepov, ki jo je Vlada RS sprejela 3. oktobra 2013.

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.
-

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

Mag. Franc Props
MINISTER

Predlog:

Na podlagi 6. odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13-ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25 - ZF) je Vlada Republike Slovenije na..... seji dnepod točko..... sprejela

SKLEP

Vlada Republike Slovenije se je seznaniła z osemnajstim poročilom o realizaciji ukrepov iz Enotne zbirke ukrepov za boljše zakonodajno in poslovno okolje ter dvig konkurenčnosti, stanje na dan 31. 12. 2025, ki je Priloga tega sklepa.

Barbara Kolenko Helbl
GENERALNA SEKRETARKA VLADE

Prejmejo:

- ministrstva,
- vladne službe,
- Stalna medresorska delovna skupina Vlade Republike Slovenije za zagotovitev boljšega zakonodajnega in poslovnega okolja ter dvig konkurenčnosti.

Obrazložitev

V poročilu je predstavljena trenutna stopnja realizacije ukrepov, ki so bili uvrščeni v Enotno zbirko ukrepov za boljše zakonodajno in poslovno okolje ter dvig konkurenčnosti. Resorji so do 31. 1. 2026 izvedli pregled vseh ukrepov v Enotni zbirki ukrepov, za katere so pristojni, in pri tem poročali o stanju izvedbe na dan 31. 12. 2025. Predmet osemnajstega poročanja (od 1. 1. 2025 do 31. 12. 2025) so bili ukrepi, ki so bili realizirani v letu 2025, in ukrepi, na katerih so resorji izvajali aktivnosti v letu 2025. Stanje obravnavanih 439 ukrepov na dan 31. 12. 2025 je naslednje:

- realiziranih 396 ukrepov (90,2 %);
- delno realiziranih 42 ukrepov (9,6 %);
- nerealiziran 1 ukrep (0,2 %).

Leta 2025 je bilo realiziranih 25 ukrepov. Ministrstvo za javno upravo je pripravilo skupno poročilo na podlagi posameznih poročil organov in ga posredovalo Vladi Republike Slovenije v seznanitev. Vlada Republike Slovenije je s sklepom o ustanovitvi Stalne medresorske delovne skupine Vlade Republike Slovenije za zagotovitev boljšega zakonodajnega in poslovnega okolja ter dvig konkurenčnosti tej naložila, da ji najkasneje do 15. marca tekočega leta posreduje letno poročilo za predhodno leto.

Osnovni namen Enotne zbirke ukrepov je v tem, da se na enem mestu zagotovi transparentnost čim večjega števila ukrepov, ki jih na resorjih izvajajo z namenom poenostavljanja poslovnega in zakonodajnega okolja, ki imajo ugodne učinke, bodisi na prebivalstvo, bodisi na poslovne subjekte ali na učinkovitost javne uprave. Z Enotno zbirko ukrepov se zlasti zagotavlja preglednost izvedbe ukrepov s strani nosilnih organov inomogoča izvajanje kvantitativnih ali kvalitativnih evalvacij doseženih učinkov ukrepov.

Vsebina ukrepov se oblikuje preko raznih pobud, ki večinoma obsegajo konkretne težave uporabnikov (zbornic, poslovnih subjektov in prebivalcev), ki jih zaznavajo pri poslovanju z državo. Vsak prejeti predlog najprej pregleda strokovna ekipa in ga po preučitvi posreduje v reševanje pristojnim organom ozrioma resorjem, s katerimi se opravi dokončna uskladitev o primernosti posameznega predloga, ki se ga ob potrditvi oblikuje v konkreten ukrep z opredeljenimi cilji, nosilci in roki realizacije.

Ukrepi se ob izpolnjevanju kriterija javnega interesa, ob predhodnem strinjanju s predlogom ukrepa s strani resorja, ki bo v nadlajevanju prevzel tudi nosilno vlogo pri realizaciji, uvrstijo v Enotno zbirko ukrepov, kjer lahko realizacijo spremlja širše zainteresirana javnost preko spletne strani.

Za določene realizirane ukrepe se naknadno opravi tudi evalvacija učinkov na podlagi Metodologije za merjenje zakonodajnih bremen.

mag. Franc Props
minister

Poslati: – avtomatsko - ne spreminjaj