|  |
| --- |
| Številka: 302-39/2021/73 |
| Ljubljana, dne 20. 9. 2023 |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJEGp.gs@gov.si |
| **ZADEVA: Poročilo Ministrstva za gospodarstvo, turizem in šport o opravljenem nadzoru nad zakonitostjo, učinkovitostjo in uspešnostjo dela Javne agencije RS za spodbujanje investicij, podjetništva in internacionalizacije za leto 2022 ter nad delom direktorja in soglasje o uporabi presežka prihodkov nad odhodki Javne agencije RS za spodbujanje investicij, podjetništva in internacionalizacije za leto 2022 – predlog za obravnavo** |
| **1. Predlog sklepov vlade:** |
| Na podlagi drugega odstavka 44. člena v zvezi s prvim odstavkom 48. člena Zakona o javnih agencijah (Uradni list RS, št.[52/02](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2002-01-2527), [51/04](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2004-01-2307) – EZ-A in [33/11](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2011-01-1590) – ZEKom-C) in šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13-ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije na ….. seji dne ….. pod točko ….. sprejela naslednji S K L E P :1. Vlada Republike Slovenije se seznani s Poročilom Ministrstva za gospodarstvo, turizem in šport o opravljenem nadzoru nad zakonitostjo, učinkovitostjo in uspešnostjo dela Javne agencije Republike Slovenije za spodbujanje investicij, podjetništva in internacionalizacije za leto 2022 ter nad delom direktorja agencije.
2. Vlada Republike Slovenije daje soglasje, da se izkazani presežek prihodkov nad odhodki Javne agencije Republike Slovenije za spodbujanje investicij, podjetništva in internacionalizacije v letu 2022, ki je znašal 608,35 EUR nameni za opravljanje in razvoj dejavnosti agencije v letu 2023.

 Barbara Kolenko Helbl generalna sekretarka Priloge:* Obrazložitev predloga sklepa Vlade RS,
* Zbirna tabela po vrstah programov in virih sredstev,
* Sklep Sveta Javne agencije Republike Slovenije za spodbujanje investicij, podjetništva in internacionalizacije, št. 4/46–2023 z dne 16. 6. 2023,
* Revidirano Letno poročilo Javne agencije Republike Slovenije za spodbujanje podjetništva, internacionalizacije, tujih investicij in tehnologije za leto 2022,
* Soglasje Ministrstva za gospodarstvo, turizem in šport št. 302-39/2021/71 z dne 29. 6. 2022 k revidiranemu Letnemu poročilu Javne agencije Republike Slovenije za spodbujanje podjetništva, internacionalizacije, tujih investicij in tehnologije za leto 2022,
* Poročilo Ministrstva za gospodarstvo, turizem in šport o opravljenem nadzoru nad zakonitostjo, učinkovitostjo in uspešnostjo dela Javne agencije Republike Slovenije za spodbujanje investicij, podjetništva in internacionalizacije za leto 2022 ter nad delom direktorja.

Sklep prejmejo:* Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport,
* Ministrstvo za finance,
* Služba Vlade RS za zakonodajo,
* Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije,
* Javna agencija Republike Slovenije za spodbujanje investicij, podjetništva in internacionalizacije.
 |
| **2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:** |
| / |
| **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:** |
| * Jernej Salecl, generalni direktor Direktorata za industrijo, podjetništvo in internacionalizacijo,
* Marlen Skarlovnik, vodja Sektorja za podjetništvo.
 |
| **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:** |
| / |
| **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:** |
| / |
| **5. Kratek povzetek gradiva:** |
| Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport predlaga Vladi Republike Slovenije v sprejem Poročilo o opravljenem nadzoru nad zakonitostjo, učinkovitostjo in uspešnostjo dela Javne agencije Republike Slovenije za spodbujanje investicij, podjetništva in internacionalizacije za leto 2022 ter nad delom direktorja. Vladi Republike Slovenije predlaga tudi, da izda soglasje, da se izkazan presežek prihodkov nad odhodki Javne agencije Republike Slovenije za spodbujanje investiciji, podjetništva in internacionalizacije v letu 2022, ki je znašal 608,35 EUR, nameni za opravljanje in razvoj dejavnosti agencije v letu 2023. |
| **6. Presoja posledic za:** |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | DA/**NE**  |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | DA/**NE** |
| c) | administrativne posledice | DA/**NE** |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | DA/**NE** |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | DA/**NE** |
| e) | socialno področje | DA/**NE** |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja:* nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja
* razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna
* razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij
 | DA/**NE** |
| **7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**(Samo če izberete DA pod točko 6.a.) |

|  |
| --- |
| **I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu** |
|  | Tekoče leto (t) | t + 1 | t + 2 | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna  |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov  |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna  |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva |  |  |  |  |
| **II. Finančne posledice za državni proračun** |
| **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:** |
| Ime proračunskega uporabnika  | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| **SKUPAJ** |  |  |
| **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:** |
| Ime proračunskega uporabnika  | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke  | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| **SKUPAJ** |  |  |
| **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:** |
| Novi prihodki | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
| **SKUPAJ** |  |  |
| **OBRAZLOŽITEV:**1. **Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):* prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
* odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
* obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.
1. **Finančne posledice za državni proračun**

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:**II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:* proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
* projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
* proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.**II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.**II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna. |
| **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)**Kratka obrazložitev**Predlagano gradivo nima finančnih posledic za proračun. |
| **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:** |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:* + pristojnosti občin,
	+ delovanje občin,
	+ financiranje občin.
 | DA/**NE** |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: * Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
* Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
* Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:* v celoti,
* večinoma,
* delno,
* niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani. |
| **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:** |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | DA/**NE** |
| (Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport upoštevaje 9. člen Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12,10/14,164/20, 35/21, 51/21 in 114/21) ocenjuje, da ni potrebe po sodelovanju javnosti. |
| (Če je odgovor DA, navedite:Datum objave: ………V razpravo so bili vključeni: * nevladne organizacije,
* predstavniki zainteresirane javnosti,
* predstavniki strokovne javnosti.
* .

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):Upoštevani so bili:* v celoti,
* večinoma,
* delno,
* niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:Poročilo je bilo dano ……………..Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o …, kar je navedeno v predlogu predpisa.) |
| **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:** | DA/**NE** |
| **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | DA/**NE** |
|  Matjaž Han minister |

**Obrazložitev**

Na podlagi drugega odstavka 44. člena v zvezi s prvim odstavkom 48. člena Zakona o javnih agencijah (Uradni list RS št. 52/02, 51/04-EZ-A in 33/11-ZEKom-C: v nadaljevanju: ZJA) o uporabi presežka prihodkov nad odhodki in o pokrivanju presežka odhodkov nad prihodki odloča svet javne agencije na predlog direktorja in v soglasju z ustanoviteljem.

Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport (v nadaljevanju: MGTŠ) predlaga, da Vlada Republike Slovenije izda soglasje k predloženemu gradivu, in sicer, da se izkazani presežek prihodkov nad odhodki Javne agencije Republike Slovenije za spodbujanje investicij, podjetništva in internacionalizacije v letu 2022 (v nadaljevanju: SPIRIT), ki znašal 608,35 EUR nameni za opravljanje in razvoj dejavnosti agencije v letu 2023.

ZJA v 8. členu določa, da ustanovitelj daje soglasje k letnemu poročilu agencije. MGTŠ je v skladu z devetim odstavkom 62. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2023 in 2024 (Uradni list RS, št. [1](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2021-01-3713)50/22 in 65/23), ki določa, da morajo posredni uporabniki državnega proračuna iz šestega, sedmega in osmega odstavka istega člena, ne glede na določbe drugih zakonov in predpisov posredovati sprejeta letna poročila o delu v soglasje organu, pristojnemu za izdajo soglasja k njihovemu finančnemu načrtu in programu dela, izdalo soglasje k revidiranemu Letnemu poročilu SPIRIT za leto 2022 dne 29. 6. 2023.

Iz finančnega načrta SPIRIT je razvidno, da so bili realizirani programi in razpisi za 36 % višji od načrtovanih.

Predlagamo, da SPIRIT, uporabi presežek prihodkov nad odhodki, ki izhaja iz izkaza prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov in je kot njen temeljni poslovni izid pred obdavčitvijo, v višini 672 EUR, po obdavčitvi pa 608 EUR, za opravljanje in razvoj dejavnosti delovanje SPIRIT v letu 2023.

Presežek po fiskalnem pravilu, pri katerem mora SPIRIT upoštevati določila 5. točke 9.i člena ZJA je SPIRIT izračunala, kot presežek prihodkov nad odhodki po denarnem toku v višini 872.796 EUR. Le – tega je zmanjšala za računovodske postavke, ki pomenijo obveznosti, za neplačane obveznosti, neporabljena namenska sredstva, ki so namenjena za financiranje izdatkov v prihodnjem obdobju in so evidentirana na kontih časovnih razmejitev, in neporabljena sredstva za investicije. Izračun presežka prihodkov nad odhodki, po fiskalnem pravilu, je SPIRIT izračunala kot prikazuje slika:



MGTŠ je pripravilo tudi Poročilo o opravljenem nadzoru nad zakonitostjo, učinkovitostjo in uspešnostjo dela SPIRIT za leto 2022 ter nad delom direktorja na podlagi:

* Financiranja agencije,
* Letnega poročila SPIRIT za 2022.

Glede na navedene ugotovitve, je MGTŠ mnenja, da so bili doseženi ključni cilji, določeni s Programom dela in finančnim načrtom za leto 2022. Realizacija celotnega Programa dela in finančnega načrta je bila za 36 % višja od načrtovanega, načrtovane ključne aktivnosti po posameznih programih realizirane v celoti oziroma kljub dogajanju v regiji (vojna v Ukrajini, izjemno visoka povišanja cen energentov, ohlajanje svetovnega gospodarstva) tudi presežene. Nadalje MGTŠ ugotavlja, da je SPIRIT v letu 2022 poslovala zakonito, učinkovito in uspešno.

Vlade Republike Slovenije je s sklepom št. 01410-3/2022/3 z dne 10. 2. 2022 izdala odločbo o imenovanju vršilca dolžnosti direktorja SPIRIT za obdobje od 12. 2. 2022 do 11. 8. 2022, s sklepom št. 01410-20/2022/2 z dne 11. 8. 2022 pa odločbo o imenovanju vršilca dolžnosti direktorja SPIRIT za obdobje od 12. 8. 2022 od 11. 2. 2023. Glede na navedeno z vršilcem dolžnosti direktorja SPIRIT ni bila sklenjena Pogodba o ciljih in pričakovanih rezultatih dela direktorja za leto 2022.

**Zbirna tabela po vrstah programov in virih sredstev:**





