



Številka: 340-56/2024/13

Ljubljana, 2. 10. 2024

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Potrditev Poročila o stanju in oceni škode v gozdovih zaradi prenamnožitve podlubnikov v letu 2024 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi prvega odstavka 2. člena Zakona o dodatnih ukrepih za odpravo posledic škode zaradi prenamnožitve populacije podlubnikov (Uradni list RS, št. 14/18 in 65/20) je Vlada Republike Slovenije na ... na seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je potrdila Poročilo o stanju in oceni škode v gozdovih zaradi prenamnožitve podlubnikov v letu 2024, ki ga je pripravil Zavod za gozdove Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Priloga:

- Poročilo o stanju in oceni škode v gozdovih zaradi prenamnožitve podlubnikov v letu 2024.

Prejmejo:

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, gp.mkgp@gov.si,
- Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje, urszr@urszr.si,
- Ministrstvo za finance, gp.mf@gov.si;
- Ministrstvo za javno upravo, gp.mju@gov.si;
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, gp.svz@gov.si.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/				
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:				
- Gregor Meterc, v.d. generalnega direktorja Direktorata za gozdarstvo in lovstvo, - Matej Zagorc, vodja Sektorja za gozdarstvo.				
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:				
/				
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:				
/				
5. Kratek povzetek gradiva:				
Zavod za gozdove Slovenije je na podlagi evidenc izdanih odločb o poseku v obdobju 1. 1. 2024 do 26. 8. 2024 ugotovil, da je treba zaradi napada podlubnikov ter snegolomov in vetrolomov posekati 451.593 m ³ dreves, kar presega mejo, ki je določena kot stanje prenamnožitve populacije podlubnikov. Predhodna ocena škode, ki je izračunana v skladu z 9. in 10. členom Pravilnika o podrobnejših merilih za ocenjevanje škode v gozdovih (Uradni list RS, št. 12/09), znaša 8,3 milijona evrov oziroma 0,57 promilov načrtovanih prihodkov državnega proračuna, kar presega mejo (0,3 promila načrtovanih prihodkov državnega proračuna), ki jo mora vlada mora upoštevati pri odločanju o uporabi sredstev za odpravo posledic nesreč. Pri izračunu je upoštevano, da je škoda zaradi prenamnožitve podlubnikov, močnih vetrov in snega nastala v starejših razvojnih fazah gozda, okrog dobe zrelosti ter da se je čisti donos zmanjšal le zaradi nižjih prihodkov od prodaje razvrednotenega lesa, ki je ocenjen v povprečju 20 €/m ³ zaradi napada podlubnikov in 5 €/ m ³ zaradi snega in vetra.				
6. Presoja posledic za:				
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih			NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije			NE
c)	administrativne posledice			NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij			NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki			NE
e)	socialno področje			NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij			NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

V proračunu Republike Slovenije se zagotavljajo sredstva za povračilo stroškov za zaporo državne ali občinske ceste, in sicer v primeru, da bi bilo treba državno ali občinsko cesto zapreti zaradi izvedbe varstvenih del za odpravo posledic škode zaradi prenamnožitve populacije podlubnikov. Ocenjuje se, da predmetna povračila ne bodo presešla 15.000 evrov v letih 2024 in 2025. Sredstva se bodo zagotovila na proračunski postavki 224810, in sicer v letu 2024 v višini 12.000,00 evrov in v letu 2025 v višini 3.000,00 evrov. Za leto 2024 se bodo sredstva zagotovila na način, da se bo pogodba, vezana na financiranje in sofinanciranje vlaganj v gozdove v letu 2024, št. 2330-24-000139, znižala za ustrezen znesek.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,

<ul style="list-style-type: none"> - delno, - niso bili upoštevani. <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p>	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
<p>(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave:</p> <p>V razpravo so bili vključeni:</p> <ul style="list-style-type: none"> - nevladne organizacije, - predstavniki zainteresirane javnosti, - predstavniki strokovne javnosti. - . <p>Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):</p> <p>Upoštevani so bili:</p> <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. <p>Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:</p> <p>Poročilo je bilo dano</p> <p>Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)</p>	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
<p>Mateja Čalušič ministrica</p>	

Na podlagi prvega odstavka 2. člena Zakona o dodatnih ukrepih za odpravo posledic škode zaradi prenamnožitve populacije podlubnikov (Uradni list RS, št. 14/18 in 65/20) je Vlada Republike Slovenije na ... na seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je potrdila Poročilo o stanju in oceni škode v gozdovih zaradi prenamnožitve podlubnikov v letu 2024, ki ga je pripravil Zavod za gozdove Slovenije .

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Priloga:

- Poročilo o stanju in oceni škode v gozdovih zaradi prenamnožitve podlubnikov v letu 2024.

Prejmejo:

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, gp.mkgp@gov.si,
- Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje, urszr@urszr.si,
- Ministrstvo za finance; gp.mf@gov.si,
- Ministrstvo za javno upravo; gp.mju@gov.si,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo; gp.svz@gov.si.

OBRAZLOŽITEV

Vlada Republike Slovenije na podlagi prvega odstavka 2. člena Zakona o dodatnih ukrepih za odpravo posledic škode zaradi prenamnožitve populacije podlubnikov (Uradni list RS, št. 14/18 in 65/20; v nadaljnjem besedilu: zakon) potrjuje Poročilo Zavoda za gozdove Slovenije o stanju in oceni škode v gozdovih zaradi prenamnožitve podlubnikov v letu 2024. V poročilu Zavod za gozdove Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZGS) ugotavlja, da so izpolnjeni pogoji za razglasitev naravne nesreče. Četrty odstavky 1. člena zakona določa, da se določbe zakona uporabljajo tudi za odpravo posledic škode v gozdovih zaradi naravnih ujm (snegolom, vetrolom, žledolom, poplava, snežni ali zemeljski plaz ter drug naravni pojav, ki povzroči poškodovanost oziroma fiziološko oslabiljenost dreves v gozdu), če je treba posekati oziroma spraviti iz gozda več kot 400.000 m³ dreves v posameznem koledarskem letu in je ocenjena škoda enaka ali večja od praga, kot ga za naravno nesrečo opredeljujejo predpisi, ki urejajo področje naravnih nesreč, in ima to lahko za posledico prenamnožitev populacije podlubnikov. Drugi odstavky 2. člena zakona določa, da ZGS mesečno spremlja stanje in škode v gozdovih po naravnih ujmah ter poroča ministrstvu, pristojnemu za gozdarstvo. 12. člen zakona določa, da se sredstva za izvajanje ukrepov iz 9. člena (povračilo stroškov za zaporo državne ceste) in 10. člena (povračilo stroškov za zaporo občinske ceste) zagotavljajo v proračunu ministrstva, pristojnega za gozdarstvo. Sredstva se izplačajo na podlagi upravičenega zahtevka upravičenca.

ZGS je Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano dne 29. 8. 2024 predložil Poročilo št. 34090-23/2024 z dne 27. 8. 2024 o stanju in oceni škode v gozdovih zaradi prenamnožitve podlubnikov v letu 2024. Iz poročila izhaja, da je zaradi močnega vetra, težkega snega in gradacije podlubnikov v obdobju od 1. 1. 2024 do 26. 8. 2024, treba posekati oziroma spraviti iz gozda 451.593 m³ dreves. Na podlagi 3. člena zakona je ZGS pripravil oceno škode v skladu s predpisom, ki ureja metodologijo za ocenjevanje škode pa naravnih in drugih nesrečah. Ta škoda znaša 8,3 milijona evrov oziroma 0,57 promilov načrtovanih prihodkov državnega proračuna in se nanaša na izgubo vrednosti lesa zaradi poškodb, ki so posledica neurij z močnim vetrom ter delovanja podlubnikov. Ker je v letu 2024 treba posekati oziroma spraviti iz gozda več kot 400.000 m³ dreves ter je ocenjena škoda večja od praga, ki ga za naravno nesrečo določa tretji odstavky 11. člena Zakona o odpravi posledic naravnih nesreč (Uradni list RS, št. 114/05 – uradno prečiščeno besedilo, 90/07, 102/07, 40/12 – ZUJF, 17/14, 163/22 in 18/23 – ZDU-10, 88/23, 95/23 – ZIUOPZP in 117/23 – ZIUOPZP-A), tj. 0,3 promila načrtovanih prihodkov državnega proračuna, so izpolnjeni pogoji za uporabo določil zakona.

S strani podlubnikov je bilo največ napadenih dreves na gozdnogospodarskih območjih Kranj, Slovenj Gradec, Novo mesto, Ljubljana in Bled. Največ gozdov je bilo zaradi neurij z močnim vetrom poškodovanih na gozdnogospodarskih območjih Bled in Slovenj Gradec.

V skladu s predpisi o gozdovih se nastala škoda ne financira ali sofinancira iz sredstev proračuna. Ocenjena škoda na podlagi zakona ne vključuje stroškov sanacije poškodovanega gozda. V skladu s tretjim odstavkom 37. člena Pravilnika o varstvu gozdov (Uradni list RS, št. 114/09, 31/16, 52/22 in 125/22 – popr.) sanacija obsega gradnjo in rekonstrukcijo gozdnih prometnic, obnovo poškodovanega gozda ter negovalna in varstvena dela. Na podlagi drugega odstavka 37. člena v zvezi z 38. členom Pravilnika o varstvu gozdov se sanacija poškodovanega gozda na večji površini načrtuje z načrtom sanacije in mora, med drugim, vsebovati tudi oceno stroškov za izvedbo sanacije, ki se financirajo oziroma sofinancirajo iz proračuna. Iz navedenega izhaja, da je sprejemanje načrta sanacije samostojen postopek, ki je ločen od postopka razglasitve naravne nesreče. Načrt sanacije se bo izvajal skladno z zagotovljenimi sredstvi v okviru finančnega načrta Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano oziroma skladno z razrezom odhodkov, ki ga Vlada Republike Slovenije določi ob vsakokratni pripravi proračuna.