



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO,
GOZDARSTVO IN PREHRANO

Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana

T: 01 478 9000

E: gp.mkgp@gov.si

www.mkgp.gov.si

Številka: 410-3/2025/37

Ljubljana, 6. 6. 2025

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Sprememba vrednosti projekta 2331-24-0001 »Informacijski sistem za izvajanje SKP 2023-2027« - predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi petega odstavka 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2025 in 2026 (Uradni list RS št. 104/24) je Vlada Republike Slovenije na ... redni seji dne, sprejela naslednji

SKLEP:

V veljavnem Načrtu razvojnih programov 2025-2028 se v skladu s podatki iz priložene tabele spremeni vrednost projekta 2331-24-0001 »Informacijski sistem za izvajanje SKP 2023-2027«.

Barbara Kolenko Helbl
GENERALNA SEKRETARKA

Priloge:

- Sklep o potrditvi novelacije projekta,
- Obrazec 3.

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Ministrstvo za finance,
- Služba Vlade RS za zakonodajo.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
Mag. Miran Mihelič, generalni direktor Agencije Republike Slovenije za kmetijske trge in razvoj podeželja		
/		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
V okviru projekta 2331-24-0001 »Informacijski sistem za izvajanje SKP 2023-2027« gre za digitalizacijo procesov za izvajanje skupne kmetijske politike 2023–2027 (v nadaljevanju: SKP 2023–2027), ki bo omogočala učinkovitejši in hitrejši vnos ter obravnavo vlog in zahtevkov za intervencije strateškega načrta SKP 2023-2027. Vzpostavitev integracije z zunanjimi podatkovnimi viri bo omogočila odpravljanje administrativnih ovir, ki jih imajo upravičenci pri vnosu vlog in zahtevkov za intervencije v okviru strateškega načrta. Vrednost projekta pri izgradnji informacijskega sistema se spreminja zaradi več kot podvojenega števila intervencij nove skupne kmetijske politike, uvedbe sistema za spremljanje površin prek satelitskih posnetkov, prenove vseh intervencij v okviru sistema razvoja podeželja, modula za geografsko označene fotografije, varnostne nadgradnje sistema v skladu z zahtevami DRO – SIPASS, izgradnje novega poročilnega sistema v skladu z zahtevami Evropske komisije (annual performance report – APR), izgradnje poročilnega sistema za spremljanje izvajanja strateškega načrta, razvoja sistema za oceno kakovosti grafičnih podatkov, izgradnje sistema za spremljanje cen, podatkovne integracija vseh modulov in zagotovitev podatkov podatkovnemu skladišču MKGP. Na Agenciji Republike Slovenije za kmetijske trge in razvoj podeželja (v nadaljevanju: ARSKTRP) se informacijski sistem deli na glavne module (core business) in podporne module, ki so med seboj integrirani, da zagotavljajo učinkovito delovanje. ARSKTRP v skladu z Uredbo (EU) št. 1306/2013 Evropskega parlamenta in Sveta uporablja na področju informacijske podpore program IAKS (integrirani administrativno-kontrolni sistem). Informacijsko podprti procesi v okviru skupne evropske kmetijske politike in v kmetijstvu so ključni za učinkovito poslovanje kmetijskih gospodarstev in ostalih deležnikov z državo, prav tako prispevajo k zmanjševanju administrativnih ovir in nadaljnjem uvajanju elektronskega poslovanja, ki neposredno vpliva na učinkovitost izvajanja ukrepov. Predmet novelacije je zvišanje izhodiščne vrednosti projekta NRP 2331-24-0001 Informacijski sistem za izvajanje SKP 2023–2027 za obdobje od leta 2023 do vključno leta 2028 z 9.921.500 EUR na 14.796.766,30 EUR. Začetek financiranja: 1. 1. 2025. Konec financiranja: 31. 12. 2028.		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi	DA/NE

	razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	
--	--	--

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

Sredstva za razvoj informacijskih modulov, ki bodo omogočali izvajanje skupne kmetijske politike na podlagi sprejetega strateškega načrta, se zagotovijo v okviru proračunskih sredstev ministrstva, in sicer s proračunske postavke 952810 Prilaganje podnebnim spremembam na Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano. Nova izhodiščna vrednost projekta 2331-24-0001 »Nadgradnja in vzdrževanje informacijskega sistema za izvajanje skupne evropske kmetijske politike 2023-2027« bo 14.796.766,30 EUR.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
ARSKTRP	2331-24-0001 Informacijski sistem za izvajanje SKP 2023-2027	665010 Investicije in investicijsko vzdrževanje državnih organov	4.056.431,00	3.601.322,80
SKUPAJ			4.056.431,00	3.601.322,80
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	2330-21-5093 Prilaganje podnebnim spremembam 2022-2027	952810 Prilaganje podnebnim spremembam	2.900.000	
SKUPAJ			2.900.000	-

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja

izvrševanje državnega proračuna.

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.
- .

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA/NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA/NE

mag. Ervin Kosi
državni sekretar

p. p. št. 1002-28/2024/8 z dne 21. 5. 2024

OBRAZLOŽITEV

Na podlagi petega odstavka 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2025 in 2026 (Uradni list RS, št. 104/24) Vlada Republike Slovenije odloča o spremembi vrednosti projektov nad 20 odstotki izhodiščne vrednosti.

2331-24-0001 »Informacijski sistem za izvajanje SKP 2023-2027«

Vrednost projekta pri izgradnji informacijskega sistema se spreminja zaradi več kot podvojenega števila intervencij nove skupne kmetijske politike, uvedbe sistema za spremljanje površin preko satelitskih posnetkov, prenove vseh intervencij v okviru sistema razvoja podeželja, modula za geografsko označene fotografije, varnostne nadgradnje sistema v skladu z zahtevami DRO – SIPASS, izgradnje novega poročilnega sistema v skladu z zahtevami Evropske komisije (annua performance report – APR), izgradnje poročilnega sistema za spremljanje izvajanja strateškega načrta, razvoja sistema za oceno kakovosti grafičnih podatkov, izgradnje sistema za spremljanje cen, podatkovne integracije vseh modulov in zagotovitve podatkov podatkovnemu skladišču MKGP.

Na Agenciji Republike Slovenije za kmetijske trge in razvoj podeželja (v nadaljevanju: ARSKTRP) se informacijski sistem deli na glavne module (core business) in podporne module, ki so med seboj integrirani, da zagotavljajo učinkovito delovanje. ARSKTRP v skladu z Uredbo (EU) št. 1306/2013 Evropskega parlamenta in Sveta uporablja na področji informacijske podpore program IAKS (integrirani administrativno-kontrolni sistem). Informacijsko podprti procesi v okviru skupne evropske kmetijske politike in v kmetijstvu so ključnega pomena za učinkovito poslovanje kmetijskih gospodarstev in ostalih deležnikov z državo, prav tako prispevajo k zmanjševanju administrativnih ovir in nadaljnjem uvajanju elektronskega poslovanja, ki neposredno vpliva na učinkovitost izvajanja ukrepov. V okviru informacijsko podprtih projektov se bodo nadgradili, integrirali oziroma prenovili projekti: Modul za intervencije KOPOP (kmetijsko-okoljske ukrepe), Modul za intervencije EK (za ekološke ukrepe (intervencije)), Modul za intervencije preostalih zahtevkov za dobrobit živali, Modul za poročanje za vse intervencije APR (obvezna zahteva komisije) – Poročanje se izvede v okviru letnega poročanja, Modul za poročanje o strateškem planu (CAP – Strategic Plan Evaluation), nadgradnja modula za administrativno obravnavo zbirnih vlog 2025, nadgradnja modula za obravnavo intervencij v okviru PRP), idr.

Začetek financiranja: 1. 1. 2025.

Konec financiranja: 31. 12. 2028

Namen in cilj:

Namen projekta je digitalizacija procesov za izvajanje Skupne kmetijske politike 2023–2027 (v nadaljevanju: SKP 2023-2027), ki bo omogočala učinkovitejši in hitrejši vnos ter obravnavo vlog in zahtevkov za intervencije Strateškega načrta SKP 2023-2027. Vzpostavitev integracije z zunanjimi podatkovnimi viri bo omogočila odpravljanje administrativnih ovir, ki jih imajo upravičenci pri vnosu vlog in zahtevkov za intervencije v okviru Strateškega načrta. Uvajanje satelitskih posnetkov in njihovo umeščanje v prostor bo omogočalo interoperabilno uporabo teh podatkov tudi za druge državne institucije in podjetja. Z razvojem markerjev (razvitih na podlagi satelitskih posnetkov) za prepoznavanje zemljišč se uvaja sodobna tehnologija strojnega učenja in umetne inteligence (uporaba sistema monitoring je predpisana s strani Evropske unije – Evropske komisije). Pridobljeni podatki v podatkovnem skladišču, ki ga razvija Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, bodo namenjeni tudi ostalim deležnikom, ki kreirajo skupno kmetijsko politiko. Obdelani podatki bodo namenjeni pregledu učinkovitosti izvajanja skupne kmetijske politike ter ostalim deležnikom. Generična opredelitev glavnih razlogov za izvedbo je informatizacija procesov skupne kmetijske politike (v skladu z zahtevami EU in Slovenije za

opredeljene intervencije in v okviru centralizacije prehoda na DRO), učinkovito obravnavanje vlog in zahtevkov za zbirne vloge in programe razvoja podeželja - Podpora sodobnim metodam strojnega učenja in umetne inteligence, integracija modulov in sistemov ter zagotavljanje podatkov za nadaljnjo obdelavo, zagotavljanje informacijske varnosti (v skladu z zahtevami DRO) in certifikacije v okviru ISO27001 - Digitalizacija procesov. Vsi moduli informacijskega sistema, ki so že izgrajeni oziroma so v fazi izgradnje, se bodo v času trajanja projekta nadgrajevali in vzdrževali v skladu z vsebinskimi zahtevami (sprememba zakonskih podlag, strateškega načrta in evropskih direktiv) ali se bodo nadgrajevali oziroma spreminjali na podlagi tehničnih zahtev (DRO, strojno učenje). Generični cilj projekta je zagotovitev učinkovite podpore procesom izvajanje skupne kmetijske politike in njeni informatizaciji, ki omogoča hitrejše in učinkovitejše izvajanje procesov v skladu s predpisi Evropske unije in slovenskimi predpisi ter v okviru izvajanja strateškega načrta, kar neposredno omogoča učinkovito črpanje sredstev iz evropskih kmetijskih skladov.

Opis stanja:

V okviru projekta so načrtovana sredstva iz proračuna Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano za obdobje od 2025 do 2028 za nadgradnjo in vzdrževanje informacijskega sistema za izvajanje skupne evropske kmetijske politike 2023–2027. V skladu s sklepom o potrditvi investicijskega dokumenta se je nadgradnja in vzdrževanje informacijskega sistema ARSKTRP za izvajanje skupne evropske kmetijske politike 2023–2027 začela izvajati 1. 1. 2025 in bo trajala štiri leta.

Izgradnja informacijskega sistema za podporo novi skupni kmetijski politiki (SKP), ki je potekala od leta 2023, je predstavljala velik napredek v digitalizaciji procesov z uporabo sodobnih orodij za strojno učenje in umetno inteligenco ter preходом na državni računalniški oblak (DRO). Vrednost projekta se spreminja zaradi nujnega zagotavljanja proračunskih sredstev za potreben razvoj informacijskih modulov, ki bodo omogočili izvajanje nove skupne kmetijske politike in črpanje sredstev iz EU skladov (EKJS, EKSRLP).

Predmet novelacije je zvišanje izhodiščne vrednosti projekta NRP 2331-24-0001 Informacijski sistem za izvajanje SKP 2023-2027 za obdobje od 2023 do vključno 2028 s 9.921.500 EUR na 14.796.766,30 EUR. Sredstva se bodo namenila za razvoj informacijskih modulov, ki bodo omogočili izvajanje skupne kmetijske politike na podlagi sprejetega strateškega načrta. Izgrajeni moduli se bodo nadgrajevali (zaradi novih oziroma spremenjenih intervencij) in vzdrževali (uvajanje novih markerjev, poročil, evidenc) za potrebe izvajanja skupne kmetijske politike. Spremembe in dopolnitve na obstoječem sistemu so zaradi integracije finančno in časovno večje, kot je bila predvidena ocena.