



Številka: 410-38/2022/23
Ljubljana, 14. 3. 2023
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE <a href="mailto:Gp.gs@gov.si">Gp.gs@gov.si</a>
<b>ZADEVA: Sprememba vrednosti projektov, ki se financirajo iz Sklada za podnebne spremembe, v veljavnem Načrtu razvojnih programov za obdobje 2023–2026 – predlog za obravnavo</b>
<b>1. Predlog sklepov vlade:</b>
Na podlagi petega odstavka 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2023 in 2024 (Uradni list RS, št. 150/22) je Vlada Republike Slovenije na ... redni seji, dne ..... sprejela naslednji
SKLEP:
1. V veljavnem Načrtu razvojnih programov 2023-2026 se spremenijo izhodiščne vrednosti naslednjih projektov: <ul style="list-style-type: none"><li>- 2330-22-0009 »Ohranjanje biotske raznovrstnosti«,</li><li>- 2330-22-0010 »Vzpostavljanje sistema trajnostne rabe kmet. tal«,</li><li>- 2330-22-0012 »Ocena vplivov podnebnih sprememb v kmet. in gozd.«,</li><li>- 2330-22-0013 »Ozaveščanje o zmanjševanju izgub in odpadne hrane«,</li><li>- 2330-22-0018 »Pospeševanje razvoja ekološkega kmetovanja«.</li></ul>
Barbara Kolenko Helbl generalna sekretarka
Priloga: <ul style="list-style-type: none"><li>- tabele.</li></ul>
Sklep prejmeta: <ul style="list-style-type: none"><li>- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,</li><li>- Ministrstvo za finance</li></ul>
<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>
- Maša Žagar, generalna direktorica Direktorata za kmetijstvo.
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>
/
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>
/
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>
Na podlagi 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2023 in 2024 Vlada Republike Slovenije odloča o uvrstitvi projekta v veljavni Načrt razvojnih programov in spremembi vrednosti projektov nad 20 % izhodiščne vrednosti.

Predlaga se sprememba izhodiščne vrednosti projektov 2330-22-0009 »Ohranjanje biotske raznovrstnosti«, 2330-22-0010 »Vzpostavljane sistema trajnostne rabe kmet. tal«, 2330-22-0012 »Ocena vplivov podnebnih sprememb v kmet. in gozd.«, 2330-22-0013 »Ozaveščanje o zmanjševanju izgub in odpadne hrane«, 2330-22-0018 »Pospeševanje razvoja ekološkega kmetovanja«.

Finančna sredstva bodo zagotovljena z razporeditvijo sredstev v okviru finančnega načrta PU 2570 Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo, in sicer v okviru proračunske postavke 559 Sklad za podnebne spremembe.

**6. Presoja posledic za:**

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>- nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>- razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>- razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	DA/NE

**7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

**II. Finančne posledice za državni proračun**

<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
PU 2570 MOPE	2330-22-0009 »Ohranjanje biotske raznovrstnosti«	559 Sklad za podnebne spremembe	198.022,25 EUR	-
PU 2570 MOPE	2330-22-0010 »Vzpostavljanje sistema trajnostne rabe kmet. tal«	559 Sklad za podnebne spremembe	84.350,86 EUR	-
PU 2570 MOPE	2330-22-0012 »Ocena vplivov podnebnih sprememb v kmet. in gozd.«	559 Sklad za podnebne spremembe	122,00 EUR	-
PU 2570 MOPE	2330-22-0013 »Ozaveščanje o zmanjšanju izgub in odpadne hrane«	559 Sklad za podnebne spremembe	40.000,00 EUR	-
PU 2570 MOPE	2330-22-0018 »Pospeševanje razvoja ekološkega kmetovanja«	559 Sklad za podnebne spremembe	400.000,00 EUR	-
<b>SKUPAJ</b>			<b>722.495,11 EUR</b>	-
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
PU 2570 MOPE	2550-17-0003 »Poraba sredstev Sklada za podnebne spremembe«	559 Sklad za podnebne spremembe	3.415.370,00 EUR	-
<b>SKUPAJ</b>			<b>3.415.370,00 EUR</b>	-
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
<b>SKUPAJ</b>				
<b>OBRAZLOŽITEV:</b>				
<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> <li>- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,</li> <li>- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,</li> <li>- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.</li> </ul>				

## II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

### II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

### II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

### II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

## 7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

### Kratka obrazložitev

## 8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

## 9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave: .....

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.
- .

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano .....

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

<b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštewane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>	<b>DA/NE</b>
<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>	<b>DA/NE</b>

Irena Šinko  
ministrica

Priloga:

- Obrazložitev s tabelami (Obrazec 3).

Na podlagi petega odstavka 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2023 in 2024 (Uradni list RS, št. 150/22) Vlada Republike Slovenije odloča o uvrstitvi projekta v veljavni Načrt razvojnih programov ter spremembi vrednosti nad 20 % izhodiščne vrednosti projekta. Predlaga se, da se v skladu s podatki iz priložene tabele (Obrazec 3) v veljavnem Načrtu razvojnih programov 2023-2026 spremenijo izhodiščne vrednosti projektov 2330-22-0009, 2330-22-0010, 2330-22-0012, 2330-22-0013, 2330-22-0018. Finančni podatki o projektih se nahajajo v priloženih tabelah (Obrazec 3).

#### **2330-22-0009 »Ohranjanje biotske raznovrstnosti«**

izhodiščna vrednost – 1.700.000,00 EUR,  
veljavna vrednost – 1.200.000,00 EUR,  
začetek financiranja – 14. 2. 2022,  
konec financiranja – 31. 12. 2023.

##### Namen in cilj:

Sredstva na projektu so namenjena izvedbi ukrepov za blaženje podnebnih sprememb in prilagajanje nanje v kmetijstvu s pomočjo ukrepov za ohranjanje biotske raznovrstnosti. Cilj projekta je prispevati k blaženju podnebnih sprememb in k lažjemu ter učinkovitejšemu prilagajanju nanje v kmetijstvu s pomočjo ukrepov za ohranjanje biotske raznovrstnosti. S pomočjo izvedenih aktivnosti se bo v prihodnje skozi Skupno kmetijsko politiko še bolj učinkovito ohranjalo in varovalo mokrišča in šotišča, krajinske značilnosti in biotsko pestre travnike, s čimer se bo kmetijski sektor prilagodil na podnebne spremembe in povečal svoj prispevek k blaženju podnebnih sprememb. S pomočjo ukrepov za ohranjanje biotske raznovrstnosti se bo pridobilo potrebne podatkovne sloje, evidence in strokovne podlage, ki so nujno potrebne za učinkovitejše izvajanje ukrepov Skupne kmetijske politike. Od tega bo imelo korist približno 57.000 kmetijskih gospodarstev, ki so upravičena do sredstev Skupne kmetijske politike. V okviru projekta se bo na novo vzpostavilo oziroma posodobilo 4 evidence, razvilo 2 metodologiji, vzpostavilo 2 monitoringa, izvedlo 3 študije, okrepilo specializirano svetovanje in pripravilo strokovne podlage za ukrepe kmetijske politike in izvajanje ukrepov na kmetijskih površinah.

##### Opis stanja:

V letu 2022 je bilo objavljeno in izplačano eno javno naročilo v višini 21.977,75 EUR. Dinamika projekta se zamika v leto 2023, saj je bila zaradi menjave Vlade RS sprejeta odločitev, da se vsa javna naročila ustavijo do imenovanja nove Vlade RS, tako da se je objava javnih naročil zamaknila. Do zamika objave javnih naročil je prišlo tudi zaradi čakanja na sprejetje končne verzije Strateškega načrta Skupne kmetijske politike 2023-2027 in izvedbenih uredb.

#### **2330-22-0010 »Vzpostavljanje sistema trajnostne rabe kmet. tal«**

izhodiščna vrednost – 900.000,00 EUR,  
veljavna vrednost – 1.525.000,00 EUR,  
začetek financiranja – 23. 9. 2022,  
konec financiranja – 31. 12. 2023.

##### Namen in cilj:

Slovenija ima razgiban relief in talne lastnosti, kar posledično zelo omejuje možnosti za intenzivnejšo ter s tem učinkovito kmetijsko pridelavo. Predvsem zaradi velikega nagiba, plitvih in skalovitih tal in vse večje pozidanosti imamo v Sloveniji vse manj površin, primernih za tržno usmerjeno pridelavo hrane. Namen projekta je pridobitev potrebnih informacij o kmetijskih tleh, ki jih bomo vključili v celosten sistem spremljanja kmetijskih tal, s katerim želimo vzpostaviti pregleden nabor informacij, ki bodo služile pri izvajanju politik v kmetijstvu, ki so trajnostno

naravnane in pripomorejo k prilagajanju in blaženju kmetijstva podnebnim spremembam. Končni cilj je vzpostavitev celostnega sistema trajnostne rabe kmetijskih tal, ki bo služila kot osnova za analiziranje uspešnosti ukrepov na področju kmetijstva v sklopu Skupne kmetijske politike. Za dosegajo cilja se ocenjuje, da bo treba opraviti in uskladiti aktivnosti na naslednjih področjih:

- razvoj ali nadgradnja za sistema spremljanja, obračunavanje in poročanje na področju LULUCF;
- ugotavljanje primernosti LUCAS meritev vzorčenja na kmetijskih tleh v Republiki Sloveniji;
- priprava bilanc N in P v kmetijstvu, določitev postopkov meritev merjenja dušika na kmetijski površini;
- SOP (standardni operativni protokol) za izvajanje monitoringa;
- določitev optimalne vrednosti organske snovi, hranil in drugih parametrov na kmetijskih tleh;
- določitev potrebe po optimizaciji procesov na kmetiji;
- izdelava področnih kart;
- določitev ali posodobitev talnega števila in določitev kraških značilnosti za celotno Slovenijo;
- določitev parametrov za vzpostavitev monitoring-obdelava podatkov na področju spremljanje rodovitnosti/glavnih hranil v tleh;
- spremljanje stanja hranil, drugih onesneževal na kmetijskih tleh;
- določitev optimalnega stanja kmetijskih tal za povečanje odpornosti na podnebne spremembe (npr. suša, mokrota);
- določitev optimalnega načina gnojenja za doseganja stanja tal.

V letu 2022 je bila predvidena izvedba do 10 javnih naročil. Enako tudi v letu 2023. Upravičenci za izvedbo nalog so lahko znanstvene, izobraževalne institucije in posamezniki z določenih področij, odvisno od izbranega izvajalca v postopku javnega naročila.

#### Opis stanja:

V času izvedbe aktivnosti v letu 2022 se je izkazalo, da je treba za kvalitetno spremljanje stanja kmetijskih tal izvesti aktivnosti, s katerimi se bo v letu 2023 naslavljal podrobnejše vzorčenje z laboratorijsko analizo kmetijskih tal, določili se bodo parametri, s katerimi se bo v prihodnje lahko spremljala uspešnost ukrepov, ki se izvajajo na kmetijskih tleh. Proučil se bo pomen zbitosti in zakisljenosti kmetijskih tal. Opravilo se bo vzorčenje za določitev ponorov na kmetijskih zemljiščih ter ostale aktivnosti na področju propustnosti talnega profila na izpiranje hranil, potencial alternativnih virov namakanja, tehnična dokumentacija za potrebne aplikacije. Določila se bodo območja z naravnimi danostmi na povišanje določenih kovin v kmetijskih tleh.

#### **2330-22-0012 »Ocena vplivov podnebnih sprememb v kmet. In gozd.«**

izhodiščna vrednost – 300.000,00 EUR,

veljavna vrednost – 1.300.000,00 EUR,

začetek financiranja – 15. 2. 2022,

konec financiranja – 31. 12. 2023.

#### Namen in cilji:

Namen projekta je, da se opravi pregled trenutnega stanja vpliva podnebnih sprememb na kmetijstvo in gozdarstvo. Prav tako bodo predstavljeni bodoči trendi vpliva na obe panogi v prihodnjih letih. Podani bodo tudi predlogi za prilagajanje in blaženje na področju kmetijstva in gozdarstva. Prav tako bodo opisani potrebni ukrepi, ki se bodo zasledovali za čim boljše pripravljenost na vplive podnebnih sprememb v kmetijstvu in gozdarstvu. Sama študija bo tudi osnova za potencialno spremembo strategije prilagajanja na podnebne spremembe v kmetijstvu in gozdarstvu. Pregledalo se bo tudi, kako se lahko kmetijska pridelava prilagodi na podnebne spremembe. Projekta sta se začela izvajati v letu 2022. Zaključek nalog se pričakuje v drugi

polovici leta 2023. Končni cilj aktivnosti bo strokovna podlaga za pripravo področnih strategij prilagajanja in blaženja na področju kmetijstva in gozdarstva.

Opis stanja:

Vrednost projekta se povečuje. Pri izpeljavi javnega naročila Izdelava ocene vplivov podnebnih sprememb v kmetijstvu in gozdarstvu na področju trajnostnega razvoja in upravljanja z gozdnimi in kmetijskimi ekosistemi se je izkazalo, da je treba opraviti poglobljeno analizo vpliva podnebnih sprememb na kmetijstvo, kjer je treba najprej oceniti izpostavljenost, določiti občutljivost in potencialne vire ter s sposobnostjo kmetijskega sektorja določiti ranljivost.

**2330-22-0013 »Ozaveščanje o zmanjševanju izgub in odpadne hrane«**

izhodiščna vrednost – 400.000,00 EUR,

veljavna vrednost – 100.000,00 EUR,

začetek financiranja – 16. 2. 2022,

konec financiranja – 31. 12. 2023.

Namen in cilj:

Hrana se izgubi ali zavrže na vseh stopnjah prehranske verige: na kmetijah, pri prevozu, obdelavi, predelavi in proizvodnji, v trgovinah, restavracijah in javnem sektorju (šole, bolnišnice ter druge ustanove in podjetja s kuhinjami) ter gospodinjstvih. Odpadna in zavržena hrana po nepotrebnem obremenjuje omejene naravne vire in okolje. Poleg tega zmanjšanje izgub hrane in količine odpadne hrane prinaša pozitivni gospodarski učinek za vse člene v verigi ter je povezano s socialnim vidikom (strategija »od vil do vilic«, 2020). V skladu s pravnimi podlagami je namen izvajanja ukrepa ozaveščanje in informiranje vseh členov v verigi preskrbe s hrano o pomenu, možnostih in načinu zmanjševanja izgub hrane in odpadne hrane ter pomenu rabe lokalne hrane pri zmanjševanju količin odpadne hrane. Osnovni cilj je informirati in ozavestiti čim širši krog členov v verigi preskrbe s hrano o pomenu, možnostih in načinu zmanjševanja izgub in odpadne hrane ter pomenu rabe lokalne hrane pri zmanjševanju količin odpadne hrane.

Opis stanja:

Ocenjuje se, da bosta javni naročili objavljeni v prvi polovici leta 2023.

**2330-22-0018 »Pospeševanje razvoja ekološkega kmetovanja«**

izhodiščna vrednost – 900.000,00 EUR,

veljavna vrednost – 500.000,00 EUR,

začetek financiranja – 2. 3. 2022,

konec financiranja – 31. 12. 2023.

Namen in cilj:

Namen Aktivnosti za pospeševanje razvoja ekološkega kmetovanja v letih 2022 in 2023 je dvig informiranosti in usposobljenosti kmetov glede ekološkega kmetovanja, večja vključenost kmetov v ekološko kmetovanje ter učinkovitejši prenos znanja ter inovacij v prakso s področja ekološkega kmetovanja. Cilj je povečanje števila kmetij, ki so vključene v ekološko kmetovanje. Namen je vsako leto povečati delež ekoloških kmetij glede na preteklo leto. Cilj v letu 2022 bo tako 11,5 % zemljišč, vključenih v ekološko kmetovanje, in v letu 2023 12 % zemljišč, ki so vključena v ekološko kmetovanje glede na vsa kmetijska zemljišča v Sloveniji.

Opis stanja:

Zaradi pozne objave javnega naročila je bila v oktobru 2022 sprejeta odločitev, da se javno naročilo ne odda in da se objavi novo javno naročilo. Projekt se bo izvajal v letu 2023.