|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Številka: 303-29/2023/63 | | | | | | | |
| Ljubljana, dne 15. 11. 2024 | | | | | | | |
|  | | | | | | | |
| **GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE**  [**gp.gs@gov.si**](mailto:gp.gs@gov.si) | | | | | | | |
| ZADEVA: Nova različica Ključnih elementov finančnih instrumentov v programskem obdobju 2021–2027 - predlog za obravnavo | | | | | | | | | | | |
| **1. Predlog sklepov vlade:** | | | | | | | | | | | |
| Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. [24/05](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2005-01-0823) – uradno prečiščeno besedilo, [109/08](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2008-01-4694), [38/10](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2010-01-1847) – ZUKN, [8/12](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2012-01-0268), [21/13](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2013-01-0787), [47/13](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2013-01-1783) – ZDU-1G, [65/14](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2014-01-2739), [55/17](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2017-01-2521) in [163/22](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2022-01-4191)), drugega odstavka 106.j člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. [11/11](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2011-01-0449) – uradno prečiščeno besedilo, [14/13](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2013-21-0433) – popr., [101/13](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2013-01-3677), [55/15](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2015-01-2277) – ZFisP, [96/15](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2015-01-3772) – ZIPRS1617, [13/18](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2018-01-0544), [195/20](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2020-01-3501) – odl. US, [18/23](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2023-01-0348) – ZDU-1O in [76/23](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2023-01-2386) v zvezi z drugim odstavkom 17. člena Uredbe o postopku, merilih in načinih dodeljevanja sredstev za spodbujanje razvojnih programov in prednostnih nalog (Uradni list RS, št. Uradni list RS, št. [56/11](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2011-01-2618)), ) in tretjim odstavkom 27. člena Uredbe o izvajanju uredb (EU) in (Euratom) na področju izvajanja evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 za cilj naložbe za rast in delovna mesta (Uradni list RS, št. 21/23) je Vlada Republike Slovenije na … redni seji dne … sprejela naslednji  SKLEP:  Vlada Republike Slovenije daje soglasje h Ključnim elementom finančnih instrumentov v programskem obdobju 2021–2027, različica 1.1, oktober 2024.  Barbara Kolenko Helbl  GENERALNA SEKRETARKA    Prilogi:   * Spremembe in dopolnitve Ključnih elementov finančnih instrumentov v programskem obdobju 2021–2027 * Ključni elementi finančnih instrumentov v programskem obdobju 2021–2027, različica 1.1, oktober 2024.   Sklep prejmejo:   * Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport, * Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj, * Ministrstvo za naravne vire in prostor, * Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo, * Ministrstvo za finance, * Služba Vlade RS za zakonodajo, * Urad Vlade RS za komuniciranje. | | | | | | | | | | | |
| **2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:** | | | | | | | | | | | |
| / | | | | | | | | | | | |
| **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:** | | | | | | | | | | | |
| * mag. Alenka Marovt, v. d. generalnega direktorja Direktorata za razvojna sredstva, Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport | | | | | | | | | | | |
| **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:** | | | | | | | | | | | |
| / | | | | | | | | | | | |
| **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:** | | | | | | | | | | | |
| / | | | | | | | | | | | |
| **5. Kratek povzetek gradiva:** | | | | | | | | | | | |
| Ključni elementi finančnih instrumentov v programskem obdobju 2021–2027 (v nadaljevanju: KEFI2127) so pripravljeni skladno z drugim odstavkom 106.j člena Zakona o javnih financah in drugim odstavkom 17. člena Uredbe o postopku, merilih in načinih dodeljevanja sredstev za spodbujanje razvojnih programov in prednostnih nalog. Podlaga za pripravo KEFI2127 je Predhodna ocena potreb trga in vrzeli financiranja na trgu za izvajanje finančnih instrumentov v programskem obdobju 2021–2027 in dodatne analize trga, ki so pokazale vrzel financiranja na področju malih in srednje velikih podjetij (MSP), raziskav, razvoja in inovacij (RRI), krožnega gospodarstva, energetske učinkovitosti in urbanega razvoja. KEFI2127 bodo prispevali k doseganju ciljev Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 v Sloveniji. Vlada Republike Slovenije je podala soglasje h KEFI2127 s sklepom št. 30300-3/2024/2 z dne 12. 9. 2024.  Finančni instrumenti se bodo izvajali prek holdinškega sklada, ki bo upravljal in izvajal finančne instrumente (posojila in garancije).  V različici KEFI2127 se sredstva znotraj specifičnega cilja 1.3, ki so bila predhodno namenjena finančnemu instrumentu lastniško financiranje, namenijo finančnemu instrumentu garancije. Zaradi posodobljenih metodologij izračuna in predhodno navedenega premika sredstev se spremenijo vrednosti ciljnih kazalnikov za večino finančnih instrumentov. Ravno tako se spreminja zasnova finančnega instrumenta v okviru specifičnega cilja 2.1, ki je namenjen energetski učinkovitosti. | | | | | | | | | | | |
| **6. Presoja posledic za:** | | | | | | | | | | | |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | | | | | | | | | | NE |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | | | | | | | | | | NE |
| c) | administrativne posledice | | | | | | | | | | NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | | | | | | | | | | NE |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | | | | | | | | | | NE |
| e) | socialno področje | | | | | | | | | | NE |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja:   * nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja * razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna * razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | | | | | | | | | | NE |
| **7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:** | | | | | | | | | | | |
| I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu | | | | | | | | | | | |
|  | | | Tekoče leto (t) | | t + 1 | t + 2 | | | | t + 3 | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna | | |  | |  |  | | | |  | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov | | |  | |  |  | | | |  | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna | | |  | |  |  | | | |  | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov | | |  | |  |  | | | |  | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva | | |  | |  |  | | | |  | |
| II. Finančne posledice za državni proračun | | | | | | | | | | | |
| II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: | | | | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | | Znesek za t + 1 | |
| Ministrstvo za finance | |  | |  | |  | | | |  | |
|  | |  | |  | |  | | | |  | |
| SKUPAJ | | | | | |  | | | |  | |
| II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: | | | | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | | Znesek za t + 1 | |
|  | |  | |  | |  | | | |  | |
|  | |  | |  | |  | | | |  | |
| SKUPAJ | | | | | |  | | | |  | |
| II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: | | | | | | | | | | | |
| Novi prihodki | | | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 | | | | |
|  | | | |  | | |  | | | | |
|  | | | |  | | |  | | | | |
|  | | | |  | | |  | | | | |
| SKUPAJ | | | |  | | |  | | | | |
| 7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: | | | | | | | | | | | |
| **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:** | | | | | | | | | | | |
| **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:** | | | | | | | | | | | |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:  pristojnosti občin,  delovanje občin,  financiranje občin. | | | | | | | | | DA**/NE** | | |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:  Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/**NE**  Združenju občin Slovenije ZOS: DA/**NE**  Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS:DA/**NE** | | | | | | | | | | | |
| **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:** | | | | | | | | | | | |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | | | | | | | | | DA/**NE** | | |
| Sodelovanje javnosti upoštevaje 9. člen Poslovnika vlade RS ni potrebno. | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | | |
| **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:** | | | | | | | | | DA/**NE** | | |
| **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | | | | | | | | | DA/**NE** | | |
| Matjaž Han  minister | | | | | | | | | | | |

Priloge:

* Spremembe in dopolnitve Ključnih elementov finančnih instrumentov v obdobju 2021–2027
* Ključni elementi finančnih instrumentov v obdobju 2021–2027, verzija 1.1, oktober 2024

OBRAZLOŽITEV

Ključni elementi finančnih instrumentov v programskem obdobju 2021–2027 (v nadaljevanju: KEFI2127) so pripravljeni skladno z drugim odstavkom 106.j člena Zakona o javnih financah, z drugim odstavkom 17. člena Uredbe o postopku, merilih in načinih dodeljevanja sredstev za spodbujanje razvojnih programov in prednostnih nalog in tretjim odstavkom 27. člena Uredbe o izvajanju uredb (EU) in (Euratom) na področju izvajanja evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 za cilj naložbe za rast in delovna mesta. Temelj za pripravo KEFI2127 je Predhodna ocena potreb trga in vrzeli financiranja na trgu za izvajanje finančnih instrumentov v programskem obdobju 2021–2027, Končno poročilo z dne 25. 7. 2022 (v nadaljevanju: Predhodna ocena). Dodatno so bili zaradi sprememb na trgu pri pripravi KEFI2127 upoštevani podatki iz analize trga (t. i. market test), ki je bila s strani Ministrstva za gospodarstvo, turizem in šport izvedena v juliju, avgustu in oktobru 2024. KEFI2127 bodo prispevali k doseganju ciljev Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 v Sloveniji (v nadaljevanju: Program 2021–2027). Vlada Republike Slovenije je podala soglasje h KEFI2127 s sklepom št. 30300-3/2024/2 z dne 12. 9. 2024.

Finančni instrumenti se bodo izvajali prek holdinškega sklada, ki bo upravljal in izvajal finančne instrumente (posojila, garancije). Ključni deležniki pri izvajanju finančnih instrumentov so poleg holdinškega sklada še Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport (v vlogi posredniškega telesa za finančne instrumente), Ministrstvo za naravne vire in prostor in Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo (oba v vlogi sodelujočih ministrstev), Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj (kot organ upravljanja), Ministrstvo za finance (kot plačilni organ in organ za računovodenje) in Združenje mestnih občin Slovenije.

KEFI2127 predstavljajo tudi usmeritve za sklenitev sporazuma o financiranju operacije med MGTŠ in upravljavcem holdinškega sklada, za naložbeno strategijo in načrtovanje finančnih instrumentov s strukturo upravljanja finančnih instrumentov prek holdinškega sklada in finančnih posrednikov ter načrtovanimi finančnimi produkti in ciljnimi skupinami za posamezna področja: MSP, RRI, krožno gospodarstvo, energetska učinkovitost in urbani razvoj.

Spremembe in dopolnitve KEFI2127 uvajajo:

* prenos sredstev namenjenih za lastniško financiranje MSP na garancije za MSP znotraj specifičnega cilja 1.3 in umik finančnega instrumenta lastniško financiranje, saj je finančni instrument lastniško financiranje neizvedljiv zaradi časovnih omejitev;
* spremenjene višine finančnih vzvodov, ki so skladne s pojasnilom Evropske komisije o izračunu finančnega vzvoda;
* spremenjene višine večine kazalnikov zaradi posodobljenih metodologij za izračun oziroma prenosa sredstev znotraj specifičnega cilja 2.1;
* spremembo razreza sredstev v okviru specifičnega cilja 1.3 zaradi prenosa sredstev s finančnega instrumenta lastniško financiranje in zaradi vpeljave subvencije obrestne mere kot ločene kategorije sredstev v okviru finančnega instrumenta garancije s subvencijo obrestne mere;
* spremembe vsebine naložbenja in ciljne skupine pri finančnem instrumentu za spodbujanje energetske učinkovitosti;
* določitev množiteljskega razmerja pri finančnem instrumentu garancije s subvencijo obrestne mere ter
* druge manj ključne spremembe in slovnične popravke dokumenta.

S KEFI2127 bomo dosegli pozitivne posledice na gospodarstvo, saj predstavljajo usmeritve in podlago za izvedbo finančnih instrumentov. S spremembami in dopolnitvami v različici 1.1 KEFI2127 se največ sprememb uvaja na področju financiranja energetske učinkovitosti, saj se širi ciljna skupina potencialnih končnih prejemnikov in nabor upravičenih naložb, kar predstavlja potencial za pozitivne učinke na širšo ciljno skupino v gospodarstvu. Predvideno je, da se nameni 190 mio EUR EU sredstev za izvajanje finančnih instrumentov v programskem obdobju 2021–2027.

Priloga 1: **Spremembe in dopolnitve Ključnih elementov finančnih instrumentov v programskem obdobju 2021–2027**

Na naslovni strani se popravi številka in datum različice tako, da se »september 2024« spremeni v »15. 11. 2024« ter »Različica 1.0 Verzija: 4. 9. 2024« v »Različica 1.1«

Za naslovno stranjo se doda tabela različic, ki se glasi:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Različica** | **Datum** | **Opomba/sprememba poglavja** | **Komentar** |
| 1.1 | 15. 11. 2024 | **Povzetek in poglavja: 1, 2.3, 3.2, 9.1, 9.5 in 9.9:** sredstva namenjena za lastniško financiranje MSP se prenesejo na garancije za MSP in se finančni instrument lastniško financiranje izloči iz nabora finančnih instrumentov za izvajanje | zaradi kompleksnosti finančni instrument lastniško financiranje ni realno izvedljiv do konca obdobja upravičenosti |
| **Poglavje 2.2 in 3.2.3:** razširitev ciljne skupine in postopnost celovitih obnov v okviru finančnega instrumenta za energetsko učinkovitost | Ob izvedbi analize trga je bilo ugotovljeno, da za prvotno zasnovan finančni instrument ne bi bilo zanimanja na trgu |
| **Poglavji 3.2.1 in 9.1:** Sprememba višine finančnih vzvodov pri vseh finančnih instrumentih | Novi izračuni po pojasnilu Evropske komisije o ustreznosti izračunov |
| **Poglavje 3.2:** v tabeli 14 sprememba razdelitve sredstev med povratna in nepovratna na specifičnem cilju 1.3 (razdelitev na povratna sredstva namenjena posojilom in subvenciji obrestne mere) | Sprememba v okviru spec cilja 1.3 skladno z mnenjem Evropske komisije, da se subvencija obrestne mere vodi kot nepovratna podpora razsežnosti 2, tipa oblika podpore 05 nepovratna sredstva.. |
| **Poglavje 9.5:** Sprememba višine kazalnikov | Novi izračuni zaradi sprememb prerazporeditev sredstev in zaradi spremenjene metodologije izračuna kazalnikov |

* **Kazala**

Posodobijo se številke strani

* **Poglavje Povzetek**

V poglavju Povzetek se v prvem odstavku predzadnji stavek spremeni tako, da se glasi:

»Dodatno je bila pripravljena dodatna analiza trga (t.i. market test) v juliju, avgustu in oktobru 2024, in sicer za področje malih in srednje velikih podjetij (v nadaljevanju: MSP), krožnega gospodarstva in energetske učinkovitosti.«.

V tabeli se:

* za področje mala in srednje velika podjetja (MSP) - SC 1.3:
  + črta vrstica za finančni instrument (FI) lastniško financiranje,
  + za besedo »garancije« doda besedilo »s subvencijo obrestne mere«,
  + znesek načrtovane višine EKP sredstev za FI garancije »70 mio EUR« nadomesti z »85 mio EUR«
* za področje: energetska učinkovitost (EE) - SC 2.1
  + za posojila in nepovratna sredstva v okviru FI operacije:
    - ciljna skupina »podjetja zasebnega storitvenega sektorja« nadomesti s »Poslovni subjekti: pravne ali fizične osebe, ki opravljajo gospodarsko dejavnost, ne glede na njihovo obliko, razen njihovih podružnic v tujini, in ki so hkrati lastniki ali solastniki stavb na/v katerih se izvajajo ukrepi«.

Sedmi odstavek, ki glasi: »Potencialno se bodo sredstva EKP za FI dopolnjevala s sredstvi, vrnjenimi iz FI 2014-2020 se izbriše.-

* **Poglavje Uvod**

V poglavju Uvod se šesti odstavek spremeni tako, da se glasi:

“FI se bodo izvajali v obliki instrumentov dolžniškega financiranja (garancije, posojila), ki se bodo pri določenih finančnih produktih lahko kombinirali tudi z nepovratnimi viri (t. i. FI kombiniran s programsko podporo v obliki nepovratnih sredstev - EKP) skladno s petim odstavkom 58. člena Uredbe o skupnih določbah.”

V devetem odstavku se črta besedilo: »in lastniško financiranje (kapital za zgodnjo in/ali kasnejšo fazo razvoja oziroma semenski ter tvegani kapital)«.

Na koncu sedemnajstega odstavka se doda besedilo:

»Glede slednjega bo v sporazumu o financiranju dogovorjen za finančne instrumente veljaven način preverjanja in spremljanja.«

* **Poglavje 2.1 Pravne podlage**

Prva alineja se spremeni tako, da se glasi:

»- Uredba (EU, Euratom) **2024/2509** Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. septembra 2024 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije;«.

* **Poglavje 2.2 Vsebinske podlage**

V poglavju 2.2 se prvi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»Vsebinske podlage za pripravo in izvajanje FI so:

* Predhodna ocena potreb trga in vrzeli financiranja na trgu finančnih instrumentov v Sloveniji v programskem obdobju 2021–2027, Končno poročilo (Deloitte, 25. 7. 2022)[[1]](#footnote-2)13,
* Preverjanje na trgu (market test) z dne 29. 7. 2024 in z dne 7. 8. 2024, ki ga je izvedel MGTŠ ter
* Analiza vrzeli financiranja za finančni instrument za spodbujanje energetske učinkovitosti (market test), z dne 22. 10. 2024.«.

V okviru podnaslova Prednostna naloga 1: Inovacijska družba znanja se četrti odstavek spremeni tako, da se glasi:

»S finančnimi instrumenti bodo podprti ukrepi za rast in razvoj podjetij.«.

V okviru podnaslova Prednostna naloga 3: Zelena preobrazba za podnebno nevtralnost se tretja alineja prvega odstavka spremeni tako, da se glasi:

»− postopne celovite energetske prenove stavb za poslovne subjekte«.

Drugi odstavek se spremeni, tako da se glasi:

»S finančnimi instrumenti bodo podprti ukrepi za poslovne subjekte, in sicer na/v stavbah, katerih lastniki ali solastniki so pravne ali fizične osebe, ki opravljajo gospodarsko dejavnost, ne glede na njihovo obliko, razen njihovih podružnic v tujini, pri čemer bodo predmet financiranja tudi komplementarni ukrepi obnovljivih virov energije, ki prispevajo k ciljem učinkovite rabe energije.«.

* **Poglavje 2.3 Tržne vrzeli na področju finančnih instrumentov**

Tretji odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»Dodatno je bilo izvedeno preverjanje trga z market testi za področje MSP, krožnega gospodarstva, posebej lesnopredelovalne dejavnosti, ter za področje energetske učinkovitosti.«.

V podpoglavju 2.3.1 Mala in srednje velika podjetja (MSP) se črtata naslov četrtega odstavka in četrti odstavek.

V podpoglavju 2.3.2 Zeleni prehod se na koncu podpoglavja doda nov odstavek, ki se glasi:

»Dodatno je bila v oktobru 2024 izvedena Analiza vrzeli financiranja za finančni instrument za spodbujanje energetske učinkovitosti iz katere izhaja, da v okviru specifičnega cilja RSO2.1 Spodbujanje energijske učinkovitosti in zmanjševanje emisij toplogrednih plinov prvotno načrtovani finančni instrument iz Programa 2021–2027 s prvotno vsebino ukrepa (celovita energetska prenova) ne bo učinkovit in dovolj zanimiv za prvotno določene končne prejemnike (zasebni storitveni sektor). Na podlagi analize se predlagajo spremembe in sicer financiranje postopne prenove namesto celovite, prvotni deležniki (storitveni sektor) se razširijo naposlovne subjekte, predvidi se smiselnost povišanja sredstev za nepovratne spodbude (iz drugih virov) v okviru kombinirane podpore (povratne in nepovratne) za končne prejemnike in možnost dopolnilnega financiranja obnovljivih virov energije za doseganje ciljev učinkovite rabe energije.«

* **Poglavje 3.1 Izvedbeni pogoji**

V osmem odstavku se za besedo »MSP« beseda »in« nadomesti z vejico in za besedo »gospodarstva« doda besedilo »in za področje energetske učinkovitosti«.

* **Poglavje 3.2 Načrtovani finančni produkti in ciljne skupine**

V poglavju 3.2 se v prvem odstavku v točki b) na koncu prve alineje vejica nadomesti s piko, druga alineja pa se črta.

V točki c) se besedilo »podjetja zasebnega storitvenega sektorja« nadomesti z besedilom »poslovne subjekte«.

V tabeli 3 se črta četrta vrstica.

V peti vrstici se besedilo »podjetja zasebnega storitvenega sektorja« nadomesti z besedilom »Poslovni subjekti: pravne ali fizične osebe, ki opravljajo gospodarsko dejavnost, ne glede na njihovo obliko, razen njihovih podružnic v tujini, in ki so hkrati lastniki ali solastniki stavb na/v katerih se izvajajo ukrepi«.

Tabela 4 se nadomesti z novo tabelo, k se glasi:

»Tabela 4: Načrtovana finančna sredstva za FI po letih in kohezijskih regijah

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Področje | Finančni instrument | REGIJA | 2025 | 2026 | 2027 - 2029 | Skupaj podpora EU | Nacionalni prispevek\* | Skupaj |
| SC 1.1 RRI | Posojila RRI | vzhod | 19.308.657,67 | 8.447.537,73 | 8.447.537,73 | 36.203.733,13 | 6.388.894,08 | 42.592.627,21 |
| zahod | 7.358.008,99 | 3.219.128,94 | 3.219.128.94 | 13.796.266,87 | 20.694.400,31 | 34.490.667,18 |
| SC 1.3 MSP\*\* | GARANCIJE MSP | vzhod | 23.318.864,21 | 10.595.753,10 | 8.495.753,10 | 42.410.370,41 | 7.484.183,01 | 49.894.553,42 |
| zahod | 14.347.802,46 | 6.670.913,57 | 4.570.913,57 | 25.589.629,60 | 38.384.444,40 | 63.974.074,00 |
| Subvencija obrestne mere | vzhod | 5.829.716,05 | 2.648.938,27 | 2.123.938,27 | 10.602.592,59 | 1.871.045,75 | 12.473.638,34 |
| zahod | 3.586.950,62 | 1.667.728,39 | 1.142.728,39 | 6.397.407,40 | 9.596.111,10 | 15.993.518,50 |
| SC 2.1 EE | Posojila za EE | vzhod | 6.240.000,00 | 3.360.000,00 | 0 | 9.600.000,00 | 1.694.117,65 | 11.294.117,65 |
| zahod | 1.560.000,00 | 840.000,00 | 0 | 2.400.000,00 | 3.600.000,00 | 6.000.000,00 |
| Nepovratna sredstva v okviru FI | vzhod | 2.600.000,00 | 1.400.000,00 | 0 | 4.000.000,00 | 705.882,35 | 4.705.882,35 |
| zahod | 650.000,00 | 350.000,00 | 0 | 1.000.000,00 | 1.500.000,00 | 2.500.000,00 |
| SC 2.6 KG | LES prehod na KG (blending FI) | vzhod | 5.152.000,00 | 2.254.000,00 | 2.254.000,00 | 9.660.000,00 | 1.704.705,88 | 11.364.705,88 |
| zahod | 2.848.000,00 | 1.246.000,00 | 1.246.000,00 | 5.340.000,00 | 8.010.000,00 | 13.350.000,00 |
| Nepovratna sredstva v okviru FI | vzhod | 5.152.000,00 | 2.254.000,00 | 2.254.000,00 | 9.660.000,00 | 1.704.705,88 | 11.364.705,88 |
| zahod | 2.848.000,00 | 1.246.000,00 | 1.246.000,00 | 5.340.000,00 | 8.010.000,00 | 13.350.000,00 |
| SC 5.1 UR | Posojila UR | vzhod | 3.600.000,00 | 2.400.000,00 | 0 | 6.000.000,00 | 1.058.823,53 | 7.058.823,53 |
| zahod | 1.200.000,00 | 800.000,00 | 0 | 2.000.000,00 | 3.000.000,00 | 5.000.000,00 |
| Skupna vsota |  |  | 105.600.000,00 | 49.400.000,00 | 35.000.000,00 | 190.000.000,00 | 115.407.313,95 | 305.407.313,95 |

\* Nacionalni prispevek v okviru prispevka iz programa se praviloma zagotavlja s povratnimi sredstvi na nivoju finančnih posrednikov. V Kohezijski regiji vzhodna Slovenija predstavlja nacionalni prispevek 15 %, v Kohezijski regiji zahodna Slovenija pa 60 % programskega prispevka.

\*\* Razdelitev sredstev na SC 1.3 med sredstva namenjena garancijam (povratna sredstva) in subvenciji obrestne mere (nepovratna) je zgolj ocenjena, saj vnaprej zaradi spreminjajočih se tržnih razmer ni možno napovedati, koliko sredstev bo namenjenih subvenciji obrestne mere.«.

* **Podpoglavje 3.2.1.1 Posojila za RRI za MSP in velika podjetja**

V podpoglavju 3.2.1.1 se tretji odstavek spremeni tako, da se glasi:

»Pričakovani učinek finančnega vzvoda je 1,54.«.

V četrtem odstavku se za besedo »inovacije« dodata vejica in besedilo »vključno z obratnimi sredstvi, vezanimi na investicijo«.

* **Podpoglavje 3.2.2 Finančni instrumenti za MSP**

V podpoglavju 3.2.2 se na koncu prve alineje vejica nadomesti s piko.

Druga alineja se črta.

* **Podpoglavje 3.2.2.1 Garancije za podporo MSP**

V podpoglavju 3.2.2.1 se v četrtem odstavku besedilo »Pred podpisom sporazuma o financiranju je potrebna dopolnitev Ključnih elementov FI z določitvijo najnižje pričakovane vrednosti multiplikatorja.« nadomesti z besedilom »Pričakovano množiteljsko razmerje je 1,6.«.

Peti odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»Pričakovani učinek finančnega vzvoda je 2,09.«.

* **Podpoglavje 3.2.2.3 Lastniško financiranje**

Podpoglavje 3.2.2.3 se črta.

* **Poglavje 3.2.3 Finančni instrument za energetsko učinkovitost**

Podpoglavje 3.2.3.1 se spremeni tako, da se glasi:

»3.2.3.1 Posojilo za postopno celovito energetsko prenovo stavb za poslovne subjekte v kombinaciji z nepovratno podporo

S FI se omogoči posojilo z nižjo obrestno mero, z nižjimi zahtevami za zavarovanje, daljšo odplačilno dobo in možnost koriščenja moratorija na odplačilo glavnice kredita za postopno celovito energetsko prenovo stavb za poslovne subjekte, in sicer za naložbe v učinkovito rabo energije in obnovljive vire energije.

Obrestne mere se bodo definirale ob oblikovanju finančnega produkta in bodo opredeljene v Naložbeni strategiji, ki je priloga k sporazumu o financiranju.

Za FI za investicije v postopno celovito energetsko prenovo stavb poslovnih subjektov je namenjenih 17 mio EUR sredstev EKP za podporo SC 2.1. Od tega bo del sredstev dodeljen kot povraten (12 mio EUR), del pa predvidoma kot nepovraten (predvidoma 5 mio EUR) sredstev. Število prejemnikov bo možno oceniti ob oblikovanju tega FI in bo odvisno od najvišje možne višine dodeljenih sredstev na posameznega prejemnika. Predvideva pa se, da bo podprtih najmanj 5 končnih prejemnikov.

Iz Predhodne ocene izhaja, da se priporoča kombinacija z nepovratnimi sredstvi, in sicer z navezavo na načrtovane učinke v okviru projekta končnega prejemnika (glede na energetski prihranek) v okviru ene operacije. Na podlagi oktobra 2024 izvedene dodatne Analize se predlagajo spremembe in sicer financiranje postopne prenove namesto celovite, prvotni deležniki (storitveni sektor) se razširijo na poslovne subjekte, predvidi se smiselnost povišanja sredstev za nepovratne spodbude (iz drugih virov) v okviru kombinirane (povratne in nepovratne) podpore za končne prejemnike in možnost dopolnilnega financiranja obnovljivih virov energije za doseganje ciljev učinkovite rabe energije.

Pričakovani učinek finančnega vzvoda je 2,04.[[2]](#footnote-3)31

.

Državne pomoči: element pomoči v ugodnem posojilu in v programski podpori v obliki nepovratnih sredstev se presoja skladno z relevantno shemo državne pomoči ali pomoči de minimis.

Ciljne skupine:

* Poslovni subjekti: pravne ali fizične osebe, ki opravljajo gospodarsko dejavnost, ne glede na njihovo obliko, razen njihovih podružnic v tujini, ki so lastniki ali solastniki stavb na/v katerih se izvajajo ukrepi in ki potrebujejo sredstva za investicije za postopno celovito energetsko prenovo stavb, in sicer za naložbe v učinkovito rabo energije in obnovljive vire energije.

Cilj:

* zmanjšanje emisij toplogrednih plinov (CO2) za prehod v podnebno nevtralno družbo, skladno z Nacionalnim energetskim in podnebnim načrtom (NEPN), Strategijo razvoja Slovenije 2030, Dolgoročno strategijo za prenovo stavb do leta 2050 in drugimi nacionalnimi predpisi,
* zmanjšanje rabe energije,
* večja energetska varnost (zaradi manjše energetske odvisnosti).

Možni kazalniki:

* Prenovljena neto tlorisna površina stavb poslovnih subjektov (m2);
* Skupna prenovljena neto tlorisna površina stavb poslovnih subjektov (m2);
* Skupni dodeljeni znesek za celovito energetsko prenovo stavb poslovnih subjektov (EUR);
* Zmanjšanje letne porabe primarne energije v stavbah poslovnih subjektov (MWh/leto);
* Zmanjšanje emisij toplogrednih plinov (tCO2).«.
* **Podpoglavje 3.2.4.1 Posojilo za investicije za prehod v krožno gospodarstvo**

V podpoglavju 3.2.4.1 se četrti odstavek spremeni tako, da se glasi:

»Pričakovani učinek finančnega vzvoda je 3,30.«.

* **Podpoglavje 3.2.5.1 Posojila za urbani razvoj**

V podpoglavju 3.2.5.1 se četrti odstavek spremeni tako, da se glasi:

»Pričakovani učinek finančnega vzvoda je 1,51.«.

* **Poglavje** **4. Spremljanje izvajanja in poročanje**

V poglavju 4 se v tretjem odstavku na koncu prve alineje podpičje nadomesti z vejico in doda besedilo »ki se bodo kreirala v informacijskem sistemu na dan zajema podatkov;«.

Na koncu druge alineje se pred podpičjem doda besedilo »ter podatke o kazalnikih«.

V tretji alineji se beseda »z« nadomesti s »s«.

V šestem odstavku se črta beseda »dnevno«.

* **Poglavje 5. Izdelan program porabe sredstev za FI**

V poglavju 5 se besedilo tretje alineje četrtega odstavka spremeni tako, da se glasi:

»- spremembe med različnimi viri podpore znotraj istega finančnega instrumenta (nepovratna in povratna podpora) po predhodni določitvi v sporazumu in ob spoštovanju zahteve po vodenju ločenih evidenc za vsak tip podpore znotraj specifičnega cilja,«.

V zadnjem odstavku se zadnji stavek spremeni tako, da se glasi:

»PT obvesti plačilni organ glede predložitve predvidenega zahtevka za izplačilo upravičenih izdatkov upravljavca holdinškega sklada, in sicer 3 mesece pred predložitvijo le-tega.«.

* **Poglavje 6. Obdobje porabe sredstev**

V poglavju 6 se v drugem odstavku črta besedilo »ali instrumentov lastniškega financiranja«.

V petem odstavku se drugi stavek spremeni tako, da se glasi:

»Sredstva EKP za FI nosijo kreditno tveganje financiranja končnega prejemnika, zato neodplačani krediti ter unovčene garancije pomenijo oslabitve (izgubo) oziroma zmanjšanje sredstev, ki jih je mogoče pripisati sredstvom EKP, za ponovno porabo.«.

V tretjem stavku se črta besedilo »lastniških in«.

V zadnjem odstavku se prvi stavek spremeni tako, da se glasi: »Tveganje izgube sredstev predstavljajo unovčena garancija ali nevračilo kredita, ki pomeni, da se pri izstopu iz naložbe izgubi del ali vsa sredstva.«.

* **Poglavje 7. Način ponovne uporabe sredstev**

V poglavju 7 se v drugem odstavku črta besedilo: »ali (iii) izstopa iz naložb lastniškega financiranja«.

* **Poglavje 9.1 Učinek finančnega vzvoda (»leverage effect«)**

V poglavju 9.1 se v prvem odstavku drugi stavek spremeni tako, da se glasi: »Takšna sredstva lahko zagotavlja upravljavec holdinškega sklada in/ali finančni posredniki in/ali morebitni ostali soinvestitorji podprtih projektov.«.

Drugi odstavek se spremeni tako, da se glasi:

**»**Minimalni finančni vzvod[[3]](#footnote-4)7, ki ga je na posameznem specifičnem cilju potrebno zagotoviti, izhaja iz razmerja med zneskom vračljivega financiranja, zagotovljenim končnim prejemnikom in EU delom kot prispevkom vračljivega financiranja iz EKP in sicer znaša 1,54 na specifičnem cilju 1.1, 2,09 na specifičnem cilju 1.3, 2,04 na specifičnem cilju 2.1, 3,30 na specifičnem cilju 2.6 in 1,51 na specifičnem cilju 5.1.«.

V petem odstavku se v prvem stavku za besedo »učinki« doda beseda »minimalnega«

Drugi stavek se črta.

Tabela 5 se spremeni tako, da se glasi:

“Tabela 5: Pričakovani finančni vzvod

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Področje | Finančni instrument | Finančni vzvod glede na Predhodno oceno FI | Pričakovani minimalni finančni vzvod na ravni specifičnega cilja[[4]](#footnote-5)39 |
| RRI | Posojila | 1,2 – 2,5 | 1,54 |
| MSP | Garancije v kombinaciji s subvencijo obrestne mere | 2,5 | 2,09 |
| Energetska učinkovitost | Posojila v kombinaciji z nepovratnimi sredstvi | 1,2 – 2,5 | 2,04 |
| Krožno gospodarstvo | Posojila v kombinaciji z nepovratnimi sredstvi | 1,2 – 2,5 | 3,30 |
| Urbani razvoj | Posojila | 1,2 – 2,5 | 1,51 |

«.

* **Poglavje 9.5 Spremljanje ciljev in kazalnikov**

V poglavju 9.5 se tabela 6 spremeni tako, da se glasi:

»Tabela 6: Kvantitativni cilji po prednostnih naložbah in finančnih instrumentih\*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **SC** | **Finančni instrument** | **ID-kazalnika** | **Naziv kazalnika** | **Cilj** |
| 1.1 | Posojila | RCO01 | Podjetja, ki so prejela podporo (od tega: mikro, mala, srednja, velika) | 120 |
| RCO03 | Podjetja, ki so prejela podporo v obliki finančnih instrumentov | 120 |
| 1.3 | Garancije v kombinaciji s subvencijo obrestne mere | RCO01 | Podjetja, ki so prejela podporo (od tega: mikro, mala, srednja, velika) | 300 |
| RCO03 | Podjetja, ki so prejela podporo v obliki finančnih instrumentov | 300 |
| RCR02 | Zasebne naložbe, ki dopolnjujejo javno podporo (od tega: nepovratna sredstva, finančni instrumenti) v mio EUR | 190 |
| 2.1 | Posojila v kombinaciji z nepovratnimi sredstvi[[5]](#footnote-6)0 | 2 | Skupna prenovljena neto tlorisna površina stavb poslovnih subjektov - m2 | 46.401 |
| RCR26 | Zmanjšanje letne porabe primarne energije v stavbah poslovnih subjektov - MWh/leto | 4.183 |
| RCR29 | Zmanjšanje emisij toplogrednih plinov - tone ekvivalenta CO2/leto | 827 |
| 2.6 | Posojila v kombinaciji z nepovratnimi sredstvi | RCO01 | Podjetja, ki so prejela podporo (od tega: mikro, mala, srednja, velika) | 30 |
| RCO03 | Podjetja, ki so prejela podporo v obliki finančnih instrumentov | 30 |
| RCR19 | Podjetja z večjim prometom | 30 |
| 5.1 | Posojila | 22 | Površina prenovljenih prostih in slabo izkoriščenih površin (v m2) | 6000 |

\*Kazalnike spremlja holdinški sklad za podprte končne prejemnike (ciljne skupine). Vrednost kazalnikov je določena glede dosedanje izkušnje pri izvajanju FI in predvidene finančne produkte (višina FI, trajanje, tveganje).«.

* **Poglavje 9.9 Strategija izstopa**

V poglavju 9.9 se v drugem odstavku črta zadnji stavek.

1. 13 https://evropskasredstva.si/app/uploads/2022/10/Predhodne-ocene-SI-PO2021\_2027.pdf [↑](#footnote-ref-2)
2. 31 Pričakovani finančni vzvod je nižji kot je bil predviden v Predhodni oceni, kjer se ni upoštevalo, da se štejejo imenovalec formule finančnega vzvoda v EU sredstva tako povratna kot tudi nepovratna sredstva. Poleg tega se je v Predhodni oceni predvidevalo, da se bodo EU sredstva dopolnjevala z nacionalnimi (proračunskimi) sredstvi. [↑](#footnote-ref-3)
3. 7 Finančni vzvod je učinek vzvoda, ki pomeni znesek vračljivega financiranja, zagotovljen končnim prejemnikom deljen z zneskom prispevka iz skladov evropske kohezijske politike (Uredba o skupnih določbah, 2. člen, točka 23). [↑](#footnote-ref-4)
4. 39 Pričakovani finančni vzvod je izračunan na podlagi predvidenih finančnih sredstev in se zato pri nekaterih FI razlikuje od podatkov iz Predhodne ocene. Višina minimalnega finančnega vzvoda je izračunana na ravni specifičnega cilja. Pri izračunu se upošteva višina EU sredstev, vplačanih v finančni instrument ter zahtevano razmerje sofinanciranja med EU in nacionalnimi sredstvi. Slednje pomeni, da bo na ravni finančnega instrumenta finančni vzvod višji z namenom zagotavljanja nacionalnega prispevka na ravni specifičnega cilja. Del EU sredstev, od katerih se računa osnova za nacionalni prispevek v okviru prispevka iz programa, je namreč namenjen plačilu provizij, pri katerih se nacionalni prispevek ne zagotavlja in ga je potrebno zagotavljati s sredstvi v okviru finančnega instrumenta. [↑](#footnote-ref-5)
5. 0 Vrednosti kazalnikov 2, RCR26 in RCR29 so okvirne in se lahko spremenijo glede na spremenjene okoliščine. [↑](#footnote-ref-6)