



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 83 30
F: 01 478 83 31
E: gp.mju@gov.si
www.mju.gov.si

Številka: 007-247/2025-3130-5
Ljubljana, 15.9.2025
EVA /
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE gp.gs@gov.si
ZADEVA: Analiza plač v javnem sektorju za leto 2024 – letno poročilo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi tretjega odstavka 49. člena Zakona o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 95/24) je Vlada Republike Slovenije na svoji seji dnepod točko..... sprejela naslednji
SKLEP: - Vlada Republike Slovenije se je seznaniła z Analizo plač v javnem sektorju za leto 2024 in mnenji reprezentativnih sindikatov javnega sektorja. - Vlada Republike Slovenije posreduje Analizo plač v javnem sektorju za leto 2024 in mnenji reprezentativnih sindikatov javnega sektorja Državnemu zboru Republike Slovenije. Barbara Kolenko Helbl Generalna sekretarka
Priloge: – Analiza plač v javnem sektorju za leto 2024 – Mnenje KSJS k dokumentu Analiza plač v javnem sektorju za leto 2024 – Mnenje pogajalske skupine reprezentativnih sindikatov javnega sektorja na Analizo plač v javnem sektorju za leto 2024
Sklep prejmejo: – ministrstva, – vladne službe.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
(Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.)
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
– Peter Pogačar, generalni direktor Direktorata za javni sektor, – mag. Branko Vidič, vodja Sektorja za plače v javnem sektorju, – Boro Nikič, vodja Oddelka za analitiko in javnost plač.
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
Pri pripravi gradiva niso sodelovali zunanji strokovnjaki.
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

- mag. Franc Props, minister,
- Peter Pogačar, generalni direktor Direktorata za javni sektor,
- mag. Branko Vidič, vodja Sektorja za plače v javnem sektorju.

5. Kratek povzetek gradiva:

Ministrstvo za javno upravo je na podlagi 49. člena Zakona o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 95/24; v nadaljevanju: ZSTSPJS) dolžno voditi evidenco plač v javnem sektorju. Ministrstvo za javno upravo enkrat letno v skladu s predpisano metodologijo iz 48. člena ZSTSPJS pripravi analizo gibanja plač v javnem sektorju in jo posreduje v mnenje reprezentativnih sindikatom javnega sektorja. Vlada Republike Slovenije analizo skupaj z mnenjem reprezentativnih sindikatov javnega sektorja predloži Državnemu zboru Republike Slovenije skupaj z Zaključnim računom državnega proračuna Republike Slovenije. Če reprezentativni sindikati javnega sektorja ne predložijo mnenja v 15 dneh, se analiza posreduje vladi in državnemu zboru brez njihovega mnenja.

Ministrstvo za javno upravo je pripravilo Analizo plač v javnem sektorju za leto 2024, v kateri proučuje podatke proračunskih uporabnikov o osnovnih plačah, dodatkih, delovni uspešnosti, izplačilih za delo preko polnega delovnega časa in dežurstvu ter številu zaposlenih glede na časovno obdobje, po podskupinah dejavnosti iz registra proračunskih uporabnikov, plačnih podskupinah in tarifnih razredih. Analiza temelji na podatkih, ki jih proračunski uporabniki posredujejo v Informacijski sistem za posredovanje in analizo podatkov o plačah, drugih izplačilih in številu zaposlenih v javnem sektorju (ISPAP). Analiza se nanaša na leto 2024 v primerjavi z letom 2023.

Ministrstvo za javno upravo je dne 14.8.2025 poslala Analizo plač v javnem sektorju za leto 2024 v mnenje reprezentativnim sindikatom. Mnenje k tej analizi sta podali Konfederacija sindikatov javnega sektorja Slovenije ter Pogajalska skupine reprezentativnih sindikatov javnega sektorja.

Analiza plač je bila v skladu s tretjim odstavkom 49. člena ZSTSPJS posredovana v mnenje pogajalskima skupinama reprezentativnih sindikatov javnega sektorja, ki sta obe podali mnenje. Mnenji obeh pogajalskih skupin sta bili obravnavani na seji Delovne skupine za spremljanje izvajanja plačnega sistema javnega sektorja dne 15.9.2025 in na seji Pogajalske komisije dne 16.9.2025, kjer je vladna stran podala ustrezna pojasnila sindikalni strani glede očitanih pomanjkljivosti in sicer, da se Analiza plač nanaša na plačni sistem leta 2024, analiza plač na podlagi novega plačnega zakona pa se bo že pripravila upošteva vsebino, ki jo bosta vladna in sindikalna stran dogovorili na podlagi Dogovora o prenovi sistema plač in novih uvrstitvah delovnih mest in nazivov v plačne razrede v javnem sektorju (Uradni list RS, 99/24).

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna								
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov								
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna								
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov								
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva								
II. Finančne posledice za državni proračun								
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:								
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1				
SKUPAJ								
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:								
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1				
SKUPAJ								
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:								
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1					
SKUPAJ								
OBRAZLOŽITEV:								
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu								
II. Finančne posledice za državni proračun								
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:								
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:								
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:								
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:								
(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)								
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:								

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Gradivo ni takšne narave, da bi ga bilo treba objaviti na spletni strani predlagatelja.	
(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: V razpravo so bili vključeni: – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti. Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): Upoštevani so bili: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: Poročilo je bilo dano Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA
Mag. Franc Props minister	

PREDLOG SKLEPA VLADE

Na podlagi tretjega odstavka 49. člena Zakona o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 95/24) je Vlada Republike Slovenije na svoji seji dnepod točko..... sprejela naslednji

SKLEP:

1. Vlada Republike Slovenije se je seznanila z Analizo plač v javnem sektorju za leto 2024 in mnenji reprezentativnih sindikatov javnega sektorja.
2. Vlada Republike Slovenije posreduje Analizo plač v javnem sektorju za leto 2024 in mnenji reprezentativnih sindikatov javnega sektorja Državnemu zboru Republike Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl
Generalna sekretarka

Priloge:

- Analiza plač v javnem sektorju za leto 2024
- Mnenje KSJS k dokumentu Analiza plač v javnem sektorju za leto 2024
- Mnenje pogajalske skupine reprezentativnih sindikatov javnega sektorja na Analizo plač v javnem sektorju za leto 2024

Sklep prejmejo:

- ministrstva,
- vladne službe.

OBRAZLOŽITEV

Ministrstvo za javno upravo je na podlagi 49. člena Zakona o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 95/24; v nadaljevanju: ZSTSPJS) dolžno voditi evidenco plač v javnem sektorju. Ministrstvo za javno upravo enkrat letno v skladu s predpisano metodologijo iz 48. člena ZSTSPJS pripravi analizo gibanja plač v javnem sektorju in jo posreduje v mnenje reprezentativnih sindikatov javnega sektorja. Vlada Republike Slovenije analizo skupaj z mnenjem reprezentativnih sindikatov javnega sektorja predloži Državnemu zboru Republike Slovenije skupaj z Zaključnim računom državnega proračuna Republike Slovenije. Če reprezentativni sindikati javnega sektorja ne predložijo mnenja v 15 dneh, se analiza posreduje vladi in državnemu zboru brez njihovega mnenja.

Analiza proučuje podatke proračunskih uporabnikov o osnovnih plačah, dodatkih, delovni uspešnosti, izplačilih za delo preko polnega delovnega časa in dežurstvu ter številu zaposlenih glede na časovno obdobje, po podskupinah dejavnosti iz RPU (register proračunskih uporabnikov), plačnih podskupinah in tarifnih razredih. Analiza temelji na podatkih ISPAP (informacijski sistem za posredovanje in analizo podatkov o plačah, drugih izplačilih in številu zaposlenih v javnem sektorju), kamor uporabniki proračunov Republike Slovenije posredujejo podatke v skladu s predpisano metodologijo. Analiza se nanaša na leto 2024 v primerjavi z letom 2023.

V analizi so zajeti podatki o plačah vseh proračunskih uporabnikov v celotnem javnem sektorju. Posebej so predstavljene in analizirane štiri vrste izplačil, ki so po Uredbi o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 14/09, 23/09, 48/09, 113/09, 25/10, 67/10, 105/10, 45/12, 24/13, 51/13, 12/14, 24/14, 52/14, 59/14, 24/15, 3/16, 70/16, 14/17, 68/17, 6/19, 51/19, 59/19, 78/19, 157/20, 191/20, 13/21, 101/21, 122/21, 145/21, 194/21, 15/22, 99/22, 117/22, 151/22, 127/23, 22/24, 44/24, 95/24 – ZSTSPJS in 109/24) opredeljene kot delovna uspešnost, dodatki, dežurno delo in delo preko polnega delovnega časa.

Analiza ugotavlja:

- povečanje mase bruto plač za leto 2024 glede na leto 2023 za 5,7 %,
- povečanje števila zaposlenih oseb za 1,2 % in števila zaposlenih na podlagi opravljenih ur za 1,5 %,
- zvišanje povprečne mesečne bruto plače za 4,0 %.

Masa bruto plač za leto 2024 je znašala 5.909,1 milijonov EUR in se je povečala za 5,7 odstotka glede na leto 2023, kar znaša 319,5 milijonov EUR.

Na povečanje mase bruto plač v letu 2024 so pomembno vplivali predvsem naslednji dejavniki:

- Višje osnovne plače zaradi uskladitve vrednosti plačnih razredov za 3,36 % s prvim junijem leta 2024.
- Višja izplačila dodatkov in delovne uspešnosti zaradi višje vrednosti plačnih razredov, v primerih, ko se ti obračunavajo kot odstotek od osnovne plače. Za enak odstotek, kot so bile povišane vrednosti plačnih razredov, so se povišali dodatki, ki so določeni v nominalnih vrednostih.
- Višje plače za sodnike rednih sodišč, državne tožilce in državno odvetniške funkcionarje na podlagi dopolnilne odločbe Ustavnega sodišča.
- napredovanja javnih uslužbencev in pravosodnih funkcionarjev v višji plačni razred, naziv oziroma višji naziv,
- povečano število zaposlenih (število zaposlenih oseb za 1,2 %, število zaposlenih po urah za 1,5 %).

Povprečno mesečno število zaposlenih oseb je bilo 193.821 v letu 2024 (191.475 v letu 2023) in se je povečalo za 1,2 %. Povprečno mesečno število zaposlenih po plačanih urah je bilo 189.098 v letu 2024 (186.269 v letu 2023) in se je povečalo za 1,5 %.

Povprečna plača na nivoju celotnega javnega sektorja za leto 2024 znaša 2.586 EUR in se je glede na leto 2023 povečala za 4,0 % (za leto 2023 je ta znašala 2.487 EUR).

Masa izplačil za dodatke za leto 2024 je znašala 480,9 mio EUR (471,2 mio EUR za leto 2023), kar je za 2,1 % več kot za leto 2023.

Največji delež v skupni masi dodatkov predstavlja dodatek za delovno dobo, in sicer 51,6 % (248,0 mio EUR). Med ostalimi dodatki največji delež v skupni masi predstavljajo dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času, to je 25,3 % (121,9 mio EUR).

Sredstva za delovno uspešnost predstavljajo 5,3 % mase bruto plač za leto 2024. V primerjavi z letom 2023 so se izplačila za delovno uspešnost (vse vrste) v celotnem javnem sektorju za leto 2024 povišala za 9,9 % oziroma za 28,5 mio EUR in so znašala 315,4 mio EUR.

Nominalno se je glede na leto 2023 najbolj povečala masa izplačil za povečan obseg dela, in sicer za 25,4 mio EUR (14,2 % povečanje), izplačila redne delovne uspešnosti so se povečala za 3,2 mio EUR (za 3,7 %). Izplačila delovne uspešnosti iz naslova tržne dejavnosti so se minimalno povečala (za 0,2 %).

Izplačila za dežurno delo za leto 2024 so se zmanjšala za 0,7 mio EUR (za 5,4 %) glede na leto 2023, izplačila za delo preko polnega časa pa so se povečala za 11,6 mio EUR (za 6,1 %).

Analiza plač je bila v skladu s tretjim odstavkom 49. člena ZSTSPJS posredovana v mnenje pogajalskima skupinama reprezentativnih sindikatov javnega sektorja, ki sta obe podali mnenje. Mnenji obeh pogajalskih skupin sta bili obravnavani na seji Delovne skupine za spremljanje izvajanja plačnega sistema javnega sektorja dne 15.9.2025 in na seji Pogajalske komisije dne 16.9.2025, kjer je vladna stran podala ustrezna pojasnila sindikalni strani glede očitanih pomanjkljivosti in sicer, da se Analiza plač nanaša na plačni sistem leta 2024, analiza plač na podlagi novega plačnega zakona pa se bo že pripravila upošteva vsebino, ki jo bosta vladna in sindikalna stran dogovorili na podlagi Dogovora o prenovi sistema plač in novih uvrstitvah delovnih mest in nazivov v plačne razrede v javnem sektorju (Uradni list RS, 99/24).