



Številka: 35401-2/2020-2550-122

Ljubljana, 16. 1. 2023

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE  
[Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si)

**ZADEVA: Prenehanje delovanja Medresorske delovne skupine za Dolgoročno podnebno strategijo Slovenije do 2050 – predlog za obravnavo**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi četrtega in šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) in 6. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 10/14, 164/20, 35/21, 51/21 in 114/21) je Vlada Republike Slovenije na .... seji dne .... pod točko ... sprejela naslednji

**SKLEP:**

1. Vlada Republike Slovenije je sprejela Končno poročilo Medresorske delovne skupine za Dolgoročno podnebno strategijo Slovenije do 2050.
2. Vlada Republike Slovenije je ugotovila, da je Medresorska delovna skupina za Dolgoročno podnebno strategijo Slovenije do 2050 prenehala z delovanjem.
3. Sklep o ustanovitvi Medresorske delovne skupine za Dolgoročno podnebno strategijo Slovenije do 2050 št. 02401-19/2020/5 z dne 20. 8. 2020 preneha veljati.

Barbara Kolenko Helbl  
generalna sekretarka

**Prejemniki:**

- Ministrstvo za okolje in prostor
- Ministrstvo za infrastrukturo
- Ministrstvo za finance
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano
- Ministrstvo za zunanje zadeve
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- Služba Vlade za razvoj in evropsko kohezijsko politiko
- Urad Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj

**2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:**

/

<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>– Mag. Tanja Bolte, v. d. generalna direktorica Direktorata za okolje,</li> <li>– Dr. Martin Batič, vodja Sektorja za podnebne spremembe in biotehnologijo,</li> <li>– Tina Kobilšek, vodja Oddelka za podnebne spremembe,</li> <li>– Mag. Mateja Pitako, podsekretarka v Oddelku za podnebne spremembe.</li> </ul>		
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>		
/		
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>		
/		
<b>5. Kratak povzetek gradiva:</b>		
<p>Medresorska delovna skupina za Dolgoročno podnebno strategijo Slovenije do 2050 je bila ustanovljena 20. 8. 2020. Njene naloge so obsegale pripravo osnutka Dolgoročne podnebne strategije Slovenije do 2050, spremljanje njenega izvajanja, po potrebi priprava osnutka njene posodobitve in vsaki dve leti priprava poročila o izpolnjevanju svojih nalog.</p> <p>Državni zbor RS je 13. julija 2021 sprejel Resolucijo o Dolgoročni podnebni strategiji Slovenije do leta 2050 (ReDPS50). Le-ta v skladu z Uredbo 2018/1999/EU povzema Celoviti nacionalni energetske podnebni načrt (NEPN), zato se do leta 2030 ReDPS50 spremlja preko poročanja o izvajanju NEPN.</p> <p>Z dnem 15. 12. 2022 je Vlada RS ustanovila Stalno medresorsko delovno skupino za Celoviti nacionalni energetske in podnebni načrt in Dolgoročno podnebno strategijo Slovenije do 2050, zato delovanje Medresorske delovne skupine za Dolgoročno podnebno strategijo Slovenije do 2050 ni več potrebno.</p>		
<b>6. Presoja posledic za:</b>		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	NE
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b>		

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
<b>SKUPAJ</b>				
<b>OBRAZLOŽITEV:</b>				
<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> <li>– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,</li> <li>– odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,</li> </ul>				

- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

## **II. Finančne posledice za državni proračun**

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

### **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

### **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

### **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>	
<b>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:</b>	
<b>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</b>	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> <li>- pristojnosti občin,</li> <li>- delovanje občin,</li> <li>- financiranje občin.</li> </ul>	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: <ul style="list-style-type: none"> <li>– Skupnosti občin Slovenije SOS: NE</li> <li>– Združenju občin Slovenije ZOS: NE</li> <li>– Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE</li> </ul>	
<b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b>	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
<b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>	
	DA
<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>	
Uroš Brežan MINISTER	

## Končno poročilo Medresorske delovne skupine za Dolgoročno podnebno strategijo Slovenije do 2050

V skladu s 15. členom Uredbe (EU) 2018/1999 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2018 o upravljanju energetske unije in podnebnih ukrepov, spremembi uredb (ES) št. 663/2009 in (ES) št. 715/2009 Evropskega parlamenta in Sveta, direktiv 94/22/ES, 98/70/ES, 2009/31/ES, 2009/73/ES, 2010/31/EU, 2012/27/EU in 2013/30/EU Evropskega parlamenta in Sveta, direktiv Sveta 2009/119/ES in (EU) 2015/652 ter razveljavitvi Uredbe (EU) št. 525/2013 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L št. 328 z dne 21. 12. 2018, str. 1), zadnjič spremenjene z Uredbo (EU) 2021/1119 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. junija 2021 o vzpostavitvi okvira za doseganje podnebne nevtralnosti in spremembi uredb (ES) št. 401/2009 in (EU) 2018/1999 (evropska podnebna pravila) (UL L št. 243 z dne 9. 7. 2021, str. 1), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 2018/1999/EU) je morala Republika Slovenija do 1. januarja 2020 pripraviti dolgoročno podnebno strategijo in jo posredovati Evropski komisiji.

Medresorska delovna skupina za Dolgoročno podnebno strategijo Slovenije do 2050 (v nadaljnjem besedilu: MDS) je bila ustanovljena s sklepom Vlade Republike Slovenije št. 02401-19/2020/5 z dne 20. 8. 2020. Njene naloge so obsegale pripravo osnutka Dolgoročne podnebne strategije Slovenije do 2050, spremljanje njenega izvajanja, po potrebi priprava osnutka njene posodobitve in vsaki dve leti priprava poročila o izpolnjevanju svojih nalog.

Državni zbor RS je 13. julija 2021 sprejel Resolucijo o Dolgoročni podnebni strategiji Slovenije do leta 2050 (v nadaljnjem besedilu: ReDPS50), s katero si je Republika Slovenija v letu 2050 zastavila cilj podnebne nevtralnosti.

ReDPS50 se do leta 2030 spremlja preko Celovitega nacionalnega energetskega podnebnega načrta (v nadaljnjem besedilu: NEPN), ki je do leta 2030 osrednji operativni načrt na področju energetske-podnebnne politike in ga ReDPS50 tudi povzema.

Odbor Državnega zbora za infrastrukturo, okolje in prostor je na 45. nujni seji 1. 9. 2021 sprejel sklep, v katerem med drugim Ministrstvo za infrastrukturo in Ministrstvo za okolje in prostor poziva, da naj v prvi polovici leta 2022 pripravita poročilo o izvajanju NEPN. S pripravljenim poročilom se je Vlada RS seznanila 19. 10. 2022.

S področja zmanjšanja emisij toplogrednih plinov poročilo navaja naslednje ključne poudarke:

- Slovenija je večinoma uspešna pri izvajanju ukrepov sprejetih pred NEPN, manj uspešna pa je pri izvajanju dodatnih ukrepov, sprejetih z NEPN, kjer prihaja do zamud ter pomanjkanja potrebnih kadrovske kapacitete.
- Slovenija je v letu 2020 izpolnila cilje na področju emisij TGP ter energetske učinkovitosti, za doseganje višjih ciljev v letu 2030 pa bo potrebno izvajanje ukrepov bistveno okrepiti (zlasti pri prenovi stavb ter tehnološkem prehodu v industriji) in uvesti dodatne ukrepe. Energetska učinkovitost na prvem mestu in njena dostopnost za vse mora postati prednostna usmeritev podnebno energetske politike.
- Delež obnovljivih virov energije v Sloveniji brez statističnega prenosa je bil v letu 2020 24,1 % (cilj 25 %), zato bo odpravi ovir na tem področju, še posebej umeščanju v prostor, treba nameniti bistveno več pozornosti.
- Kljub opaznemu napredku pri izvajanju ukrepov za trajnostno mobilnost bodo za doseganje ciljev potrebni bolj ambiciozni ukrepi in njihovo hitrejšo izvajanje, kar zahteva tudi močno politično podporo tako na lokalni kot državni ravni.
- Velik zaostanek in premajhna vlaganja v električno distribucijsko omrežje bo povzročilo, da bo le-to kmalu postalo glavno ozko grlo zelenega prehoda v Sloveniji, zato je neizvajanje ukrepov NEPN na tem področju alarmantno.
- Slovenija je z izgradnjo prenosnega daljnovoda z Madžarsko še povečala povezanost z regionalnimi trgi električne energije in trenutno še zagotavlja visok delež domače proizvodnje električne energije (93 % v letu 2020), vendar bo skladno s sprejeto Strategijo izhoda iz premoga najkasneje do leta 2033 treba hitro zagotoviti dodatne proizvodne kapacitete.

- Aktualne krizne razmere v Evropi zahtevajo pospešeno diverzifikacijo dobavnih poti pri oskrbi z zemeljskim plinom, pospešena vlaganja v infrastrukturo in proizvodne kapacitete za alternativna plinasta goriva.
- Neizpolnjevanje ciljev vlaganj v raziskave in razvoj predstavlja veliko tveganje za počasnejšo in dražjo izvedbo zelenega prehoda, saj je vključevanje slovenske industrije in storitev v ta proces ključno za prihodnji trajnostni razvoj Slovenije.
- Aktualne krizne razmere v Evropi in ukrepi za blaženje visokih cen energije se morajo izvajati še hitreje ter ciljno in prednostno usmerjati na najbolj ranljive skupine prebivalstva in obvladovanje energetske revščine.

Emisije toplogrednih plinov v Sloveniji se od leta 2016 znižujejo, za doseganje bolj ambicioznih ciljev do leta 2030 pa bo treba bistveno okrepiti aktivnosti v vseh sektorjih ter povečati uporabo OVE skladno s cilji NEPN. V zadnjih letih se vzpostavlja širše podporno okolje za hitrejši in uspešen prehod v podnebno nevtralno družbo. Za prepotrebno hitrejšo tehnološko transformacijo v industriji pa bo treba zagotoviti večjo stabilnost financiranja in bolj ciljno usmerjeno izvajanje ukrepov, ki prispevajo h konkretnim merljivim učinkom zmanjševanja emisij in rabe energije.

Ukrepi spodbujanja rabe OVE se ne izvajajo v celoti, zaostanek je največji pri proizvodnji električne energije iz OVE, kjer je aktualna predvsem problematika učinkovitega sonaravnega umeščanja v prostor. Izpolnjevanje cilja s plačili statističnih prenosov oz. nakupi v tujini (prvič v letu 2020; preliminarna ocena kaže, da tudi v letu 2021 ne bomo dosegli 25 % deleža OVE) je izhod v sili, ki ne prinaša nobenih pozitivnih narodnogospodarskih učinkov, saj Slovenija ne razpolaga s kupljeno energijo, odliv denarja v tujino ne prinaša nobenih multiplikativnih učinkov, stroški pa so višji od stroškov spodbud v nove kapacitete OVE v Sloveniji.

V prihodnjih letih se bo spremljanje izvajanja ReDPS50 nadaljevalo preko spremljanja izvajanja NEPN, saj morajo države članice na podlagi 17. člena Uredbe 2018/1999/EU do 15. 3. 2023 in nato vsaki dve leti poročati o stanju izvajanja svojega NEPN, in sicer s poročilom o napredku izvajanja NEPN, ki obsega vseh pet razsežnosti energetske unije.

Dne 15. 12. 2022 je Vlada RS ustanovila Stalno medresorsko delovno skupino za Celoviti nacionalni energetski in podnebni načrt in Dolgoročno podnebno strategijo Slovenije do 2050. Med njenimi nalogami je med drugim tudi priprava osnutka posodobitve ReDPS50. Obstoje MDS ni več potreben, zato je MDS prenehala z delovanjem.