



Številka: 801-3/2023-48

Ljubljana, dne 22. 11. 2023

EVA (če se akt objavi v Uradnem listu RS)

**GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE  
SLOVENIJE**

[gp.gs@gov.si](mailto:gp.gs@gov.si)

**ZADEVA: Sklep o določitvi osrednjega organa za spremljanje in koordinacijo  
odzivanja na hibridne grožnje v Republiki Sloveniji – predlog za obravnavo**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22), Resolucije o strategiji nacionalne varnosti (Uradni list RS, št. 59/19) in Akcijskega načrta za krepitev odpornosti v Republiki Sloveniji, točka 1.6.1 (št. 87000-13/2021/64, z dne 11. 5. 2023) je Vlada Republike Slovenije na \_\_\_ redni seji dne \_\_\_\_\_ pod \_\_\_ točko dnevnega reda sprejela naslednji

**S K L E P**

1. Vlada Republike Slovenije je določila Ministrstvo za obrambo kot osrednji organ za spremljanje in koordinacijo odzivanja na hibridne grožnje v Republiki Sloveniji.
2. Ministrstva in vladne službe zagotovijo Ministrstvu za obrambo informacije in podatke iz svoje pristojnosti za izvajanje nalog spremljanja in koordinacije odzivanja na hibridne grožnje v Republiki Sloveniji.

Barbara Kolenko Helbl  
generalna sekretarka

Prejmejo:

- Ministrstvo za obrambo,
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Ministrstvo za digitalno preobrazbo,
- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport,
- Ministrstvo za infrastrukturo,
- Ministrstvo za javno upravo,
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj,
- Ministrstvo za kulturo,

<ul style="list-style-type: none"> <li>– Ministrstvo za naravne vire in prostor,</li> <li>– Ministrstvo za notranje zadeve,</li> <li>– Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo,</li> <li>– Ministrstvo za pravosodje,</li> <li>– Ministrstvo za solidarno prihodnost,</li> <li>– Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in inovacije,</li> <li>– Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje,</li> <li>– Ministrstvo za zdravje,</li> <li>– Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve,</li> <li>– Urad Vlade Republike Slovenije za informacijsko varnost,</li> <li>– Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje,</li> <li>– Slovenska obveščevalno varnostna agencija,</li> <li>– Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,</li> <li>– Urad Vlade Republike Slovenije za varovanje tajnih podatkov.</li> </ul>		
<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>		
/		
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>		
Boštjan Pavlin, mag., sekretar, generalni direktor Direktorata za obrambne zadeve		
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>		
/		
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>		
/		
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>		
V skladu z 21. členom Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22), Resolucijo o strategiji nacionalne varnosti (Uradni list RS, št. 59/19) in Akcijskim načrtom za krepitev odpornosti v Republiki Sloveniji, točka 1.6.1 (št. 87000-13/2021/64, z dne 11. 5. 2023), Vlada Republike Slovenije določa osrednji organ za spremljanje in koordinacijo odzivanja na hibridne grožnje ter ministrstvom in vladnim službam nalaga zagotavljanje Ministrstvu za obrambo informacije in podatke iz svoje pristojnosti za izvajanje nalog spremljanja in koordinacije odzivanja na hibridne grožnje.		
<b>6. Presoja posledic za:</b>		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> </ul>	NE

	– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij			
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b> (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
<b>SKUPAJ</b>				
/				
<b>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:</b> Sprejetje sklepa ne bo imelo neposrednih finančnih posledic.				

<b>Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
<b>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</b>				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:			NE	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- pristojnosti občin,</li> <li>- delovanje občin,</li> <li>- financiranje občin.</li> </ul>				
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:				
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE</li> <li>- Združenju občin Slovenije ZOS: NE</li> <li>- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE</li> </ul>				
<b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b>				
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:			NE	
V skladu s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 80/13 in 10/14, 164/20, 35/21, 51/21 in 114/21) se javnosti ni povabilo k sodelovanju, ker gre za predlog sklepa vlade.				
<b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>			NE	
<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>			NE	
<b>Dr. Damir Črnčec</b> <b>Državni sekretar</b>				

Poslano:

- Naslovníku,
- DOZ.

## OBRAZLOŽITEV

Hibridne grožnje predstavljajo kombinacijo zlonamernih dejanj, namenjenih vplivanju na sprejemanje odločitev države oziroma preprečitev uveljavljanja že sprejetih odločitev. Hibridne grožnje niso nove oblike groženj, ampak implikacije že obstoječih subverzivnih oblik delovanja, katerih prikritost, hitrost, obseg in pogostost pojavljanja so se s pomočjo sodobnih tehnologij okrepile. Hibridne grožnje so večdimenzionalne, izredno horizontalno razpršene in zajemajo predvsem politično-diplomatski, informacijski, vojaški, gospodarski, finančni, obveščevalni in pravni vidik. Potekajo predvsem v mirnem času, njihovi destruktivni učinki pa se manifestirajo ob pojavu kriz ali vojn.

Hibridne grožnje predstavljajo medsebojno povezano, kompleksno in nepredvidljivo visoko integrirano uporabo prikrite ali odkrite kombinacije regularnih in neregularnih civilnih, kriminalnih in vojaških metod ter sredstev, ki jih vodijo in izvajajo državni in nedržavni akterji. Ti se poslužujejo različnih metod, vrst in načinov hibridnega delovanja z namenom zamegljevanja meja med mirom, krizo, konfliktom in vojno. Dejavnosti hibridnih akterjev so usmerjene v šibke točke ciljne države ali družbe, s ciljem destabilizacije ter povzročanja zmede in povečanja ranljivosti, da bi dosegli lastne geopolitične interese in vpliv.

Akterji s svojimi hibridnimi metodami, med drugim z dezinformacijami, lažnimi novicami in vpletanjem v demokratične politične procese: (a) vplivajo na stabilnost demokratično izvoljenih struktur oblasti, ustavne in družbene ureditve ter mednarodnih institucij, (b) ovirajo in slabijo zmožnost demokratičnega in ustavno opredeljenega političnega odločanja ter oblikovanja učinkovite nacionalne politične agende, (c) sprožajo radikalizacijo in rekrutacijo skrajnih gibanj ter (d) vplivajo na javno mnenje v državi, kar dosegajo z usmerjanjem domačih akterjev, ki so lahko na tovrsten način zlorabljeni za hibridno delovanje. Posebej ukrojeni kibernetični napadi z zlorabo informacijske tehnologije in metodo sabotaže predstavljajo grožnjo za vzdrževanje odpornosti ključnih funkcij države in družbe ter kritične infrastrukture. Akterji izvajajo ekonomski vpliv in izsiljevanje ter nezakonite izrabe finančnih sistemov tako za financiranje terorizma kot tudi za ustvarjanje pritiska na nacionalne strukture z ustvarjanjem ekonomskih odvisnosti. Dejavnosti hibridnih akterjev so bolj ali manj podprte z intenzivnim obveščevalnim delovanjem. Hibridni akterji izkoriščajo tudi pravne vrzeli za prikrievanje ali opravičevanje svojih dejanj. Orodij za izvajanje hibridnih groženj je vedno več in več, tako da govorimo o instrumentalizaciji vseh sredstev za izvajanje hibridnega delovanja. Razvoj sodobne tehnologije skupaj s klimatskimi spremembami pa grožnje le še intenzivirata.

Upoštevajoč povečan pomen hibridnih groženj v mednarodnem varnostnem okolju ter potrebe po celovitem medresorskem sodelovanju v pripravah in odzivanju na hibridne grožnje, je nujno, da Republika Slovenija ustrezno naslovi zoperstavljanje hibridnim grožnjam ter sistemsko in procesno prilagodi in pripravi rešitve, ki bodo upoštevale medresorsko koordinacijo in vse-državni ter vse-družbeni pristop zoperstavljanja hibridnim grožnjam.

Resolucija o strategiji nacionalne varnosti Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 59/19) v točki 5.1 določa, da bo za zoperstavljanje hibridnim grožnjam Republika Slovenija, v luči celovitega, medresorskega in nadresorskega pristopa in sodelovanja, vključujoč vse ravni države in družbe, določila osrednji organ za spremljanje in koordinacijo odzivanja na hibridne grožnje.

Vlada Republike Slovenije je dne 11. 5. 2023 sprejela Akcijski načrt za krepitev odpornosti v Republiki Sloveniji (87000-13/2021/64), ki v točki 1.6.1 določa, da bo Ministrstvo za obrambo v sodelovanju z ostalimi resorji pripravilo Sklep Vlade Republike Slovenije o določitvi

Ministrstva za obrambo kot osrednjega organa za spremljanje in koordiniranje zoperstavljanja hibridnim grožnjam.

Ministrstvo za obrambo je skladno s predpisi s področja obrambnega načrtovanja nacionalni koordinator in usmerjevalec civilnega kriznega načrtovanja. Področje je tesno povezano s kritično infrastrukturo, zoperstavljanjem hibridnim grožnjam in drugimi področji, ki sodijo v pristojnost Ministrstva za obrambo.

Z implementacijo Sklepa o določitvi osrednjega organa za spremljanje in koordinacijo odzivanja na hibridne grožnje v Republiki Sloveniji bo Ministrstvo za obrambo izvajalo nalogo osrednjega organa za spremljanje in koordinacijo odzivanja na hibridne grožnje v Republiki Sloveniji, ki bo na podlagi informacij in podatkov preostalih ministrstev usmerjalo razvoj, delovanje, spremljanje in analizo in trende področja zoperstavljanja hibridnim grožnjam v Republiki Sloveniji, ter skrbelo za izvajanje vseh aktivnosti, ki so potrebne za koordinirano naslavljanje hibridnih groženj v Republiki Sloveniji, ter odzivanje teles kriznega upravljanja Republike Slovenije.

Ministrstvo za obrambo, kot osrednji organ za spremljanje in koordinacijo odzivanja na hibridne grožnje bo s tem sklepom zadolženo in odgovorno za spremljanje stanja in trendov na področju hibridnih groženj ter pripravo ustreznih organizacijskih in postopkovnih rešitev za krepitev odpornosti države in družbe na hibridne grožnje. Prav tako mu sklep nalaga skrb za razvoj področja zoperstavljanja hibridnim grožnjam ter prenos ciljev, strategij, orodij in ostalih opcij zoperstavljanja hibridnim grožnjam iz mednarodne na nacionalno raven ter skrb za čim večjo komplementarnost nacionalnih rešitev z rešitvami v okviru EU in Nata ter pripravo in koordinacijo predlogov za ukrepanje ob morebitnih hibridnih operacijah ali kampanjah, vodenih zoper Republiko Slovenijo, EU, zvezo Nato ali partnerskih držav.

Ministrstvo za obrambo, bo kot osrednji organ za spremljanje in koordinacijo odzivanja na hibridne grožnje v Republiki Sloveniji odgovorno, da s podporo ministrstev in vladnih služb ter s pridobljenimi podatki ministrstev in drugih deležnikov, pripravlja situacijsko sliko, strateško predvidevanje in nudi podporo odločevalcem na področju zoperstavljanja hibridnim grožnjam, čemur bo ustrezno dopolnjena Uredba o kriznem upravljanju in vodenju ter Nacionalnem centru za krizno upravljanje.

Ostala ministrstva, vladne službe in organi državne uprave bodo s svojim delom in informacijami podpirali delovanje Ministrstva za obrambo kot osrednjega organa za spremljanje in koordinacijo odzivanja na hibridne grožnje v Republiki Sloveniji. Vsako ministrstvo, vladna služba ali organ državne uprave bo odgovoren za spremljanje stanja, pripravo ukrepov za krepitev odpornosti in odzivanja na hibridne grožnje na področjih iz svoje delovne pristojnosti, oziroma domene hibridnega delovanja. Vlada Republike Slovenije bo na predlog Ministrstva za obrambo določila nosilna ministrstva in vladne službe za posamično domeno hibridnega delovanja.

Nosilna ministrstva in vladne službe za domene hibridnega delovanja bodo zagotovila spremljanje informacij in podatkov iz lastne pristojnosti na področju hibridnih groženj in jih za potrebe spremljanja in analize na državni ravni posredovala Ministrstvu za obrambo. Ministrstva in vladne službe, ki ne bodo izvajala nosilnih nalog za posamezne domene hibridnega delovanja, bodo pa izvajala aktivnosti za krepitev odpornosti in zoperstavljanje hibridnim grožnjam, bodo v okviru svojih pristojnosti v posamezni domeni hibridnega delovanja, skupaj z nosilnimi ministrstvi in vladnimi službami ter z relevantnimi informacijami in podatki, podpirala delovanje osrednjega organa za spremljanje in koordinacijo odzivanja na hibridne grožnje v Republiki Sloveniji.

MINISTRSTVO ZA OBRAMBO