



PRILOGA 1 (spremni dopis – 1. del):

Številka: 007-695/2022/11
Ljubljana, dne 05.08. 2022
EVA 2022-1611-0097
<p>GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE</p> <p>Gp.gs@gov.si</p>
<p>ZADEVA: Uredba o spremembah Uredbe o davčni obravnavi povračil stroškov in drugih dohodkov iz delovnega razmerja – predlog za obravnavo</p>
<p>1. Predlog sklepov vlade:</p>
<p>Na podlagi 3., 4., 7. in 8. točke prvega odstavka ter drugega odstavka 44. člena Zakona o dohodnini (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 9/12 – odl. US, 24/12, 30/12, 40/12 – ZUJF, 75/12, 94/12, 52/13 – odl. US, 96/13, 29/14 – odl. US, 50/14, 23/15, 55/15, 63/16, 69/17, 21/19, 28/19, 66/19 in 39/22) in četrte alineje tretjega odstavka 3. člena Zakona o posebnem davku na določene prejemke (Uradni list RS, št. 72/93, 22/94, 45/95 in 12/96) je Vlada Republike Slovenije na seji pod točko dne sprejela naslednji</p>
<p style="text-align: center;">S K L E P :</p>
<p>Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah Uredbe o davčni obravnavi povračil stroškov in drugih dohodkov iz delovnega razmerja ter jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.</p>
<p style="text-align: right;">Barbara Kolenko Helbl generalna sekretarka</p>
<p>Priloga:</p> <ul style="list-style-type: none">- Uredba o spremembah Uredbe o davčni obravnavi povračil stroškov in drugih dohodkov iz delovnega razmerja.
<p>Sklep prejmejo:</p> <ul style="list-style-type: none">- Ministrstvo za finance,- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:		
(Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.)		
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
<ul style="list-style-type: none"> – mag. Tina Humar, generalna direktorica Direktorata za sistem davčnih, carinskih in drugih javnih prihodkov, Ministrstvo za finance, – mag. Petra Istenič, vodja Sektorja za sistem obdavčitve dohodkov in premoženja, Ministrstvo za finance. 		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
Zunanji strokovnjaki pri pripravi gradiva niso sodelovali.		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
(Navedite imena in priimke ter funkcije ali nazive.)		
5. Kratak povzetek gradiva:		
S predlogom spremembe uredbe se na novo določa višina, do katere se povračilo stroškov za prehrano med delom ne všteta v davčno osnovo.		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna	-9 mio EUR			
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

Vpliv sprememb na javnofinančne prihodke, bo samo začasen, kot način dviga prejemka delavcev namesto dviga plač. Sprememba zneska povračila stroškov prehrane s 6,12 EUR na 7,96 EUR na dan, bi lahko zamaknila dvige plač zaradi naraščajočih življenjskih stroškov ali pa bi delavci oz. sindikati (vsaj na začetku) zaradi tega pristali na manjše zvišanje plač. V tem primeru bi za vsak mesec, ko bi dvig tega povračila nadomestil dvig plač, izpad javnofinančnih prihodkov znašal okoli 9 mio EUR mesečno, od tega 3 mio EUR izpad pri dohodnini in 6 mio EUR izpad pri prispevkih za socialno varnost. Gre za znesek javnofinančnih prihodkov, ki bi ga prineslo zvišanje plač, ki se bo (naša ocena) zaradi dviga povračila stroškov prehrane zgodil nekoliko kasneje (ali pa bo zvišanje plač manjše). Ocenjujemo, da bi ta zamik lahko trajal okvirno 3 mesece. V tem primeru bi finančni učinek ukrepa zvišanja zneska povračila stroškov prehrane v letošnjem letu pomenil okoli 18 mio EUR izpada javnofinančnih prihodkov, od tega 9 mio EUR izpada dohodnine oz. izpada prihodkov državnega proračuna.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:	
(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)	
Kratka obrazložitev	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: <ul style="list-style-type: none"> – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: <ul style="list-style-type: none"> – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Gradivo je bilo objavljeno na spletnem portalu E-demokracija.	NE
Datum objave: V razpravo so bili vključeni:	
Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev:	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
mag. Saša Jazbec državna sekretarka	

(jedro gradiva):

**PREDLOG
(2022-1611-0097)**

Na podlagi 3., 4., 7. in 8. točke prvega odstavka ter drugega odstavka 44. člena Zakona o dohodnini (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 9/12 – odl. US, 24/12, 30/12, 40/12 – ZUJF, 75/12, 94/12, 52/13 – odl. US, 96/13, 29/14 – odl. US, 50/14, 23/15, 55/15, 63/16, 69/17, 21/19, 28/19, 66/19 in 39/22) in četrte alineje tretjega odstavka 3. člena Zakona o posebnem davku na določene prejemke (Uradni list RS, št. 72/93, 22/94, 45/95 in 12/96) Vlada Republike Slovenije izdaja

U R E D B O

o spremembah Uredbe o davčni obravnavi povračil stroškov in drugih dohodkov iz delovnega razmerja

1. člen

V Uredbi o davčni obravnavi povračil stroškov in drugih dohodkov iz delovnega razmerja (Uradni list RS, št. 140/06, 76/08, 63/17, 71/18, 104/21, 114/21 in 87/22) se v 2. členu v prvem odstavku znesek »6,12 eura« nadomesti z zneskom »7,96 eura«.

V drugem odstavku se znesek »0,76 eura« nadomesti z zneskom »0,99 eura«.

KONČNI DOLOČBI

2. člen (začetek uporabe)

Spremenjeni 2. člen uredbe se začne uporabljati za povračila stroškov za prehrano med delom za september 2022, do takrat pa se uporablja 2. člen Uredbe o davčni obravnavi povračil stroškov in drugih dohodkov iz delovnega razmerja (Uradni list RS, št. 140/06, 76/08, 63/17, 71/18, 104/21, 114/21 in 87/22).

3. člen (začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-695/2022
Ljubljana, dne ... 2022
EVA 2022-1611-0097

Vlada Republike Slovenije
dr. Robert Golob
predsednik

OBRAZLOŽITEV:

I. UVOD

1. Pravna podlaga

Pravna podlaga za izdajo Uredbe o spremembah Uredbe o davčni obravnavi povračil stroškov in drugih dohodkov iz delovnega razmerja so 3., 4., 7. in 8. točka prvega odstavka ter drugi odstavek 44. člena Zakona o dohodnini (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 9/12 – odl. US, 24/12, 30/12, 40/12 – ZUJF, 75/12, 94/12, 52/13 – odl. US, 96/13, 29/14 – odl. US, 50/14, 23/15, 55/15, 63/16, 69/17, 21/19, 28/19, 66/19 in 39/22) in četrta alineja tretjega odstavka 3. člena Zakona o posebnem davku na določene prejemke (Uradni list RS, št. 72/93, 22/94, 45/95 in 12/96). V skladu z navedeno pravno podlago vlada določi pogoje in višine povračil stroškov in drugih dohodkov, do katerih se ne vštevajo v davčno osnovo.

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

Rok za izdajo uredbe z zakonom ni neposredno določen.

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna

S spremembami uredbe se upošteva trend višanja rasti cen hrane, ki vpliva tudi na višanje stroškov delojemalcev za prehrano med delom, zato se navedena problematika naslavlja tudi s spremembami zneskov neobdavčene višine povračil teh stroškov.

Nastale zaostrene razmere tudi na področju rasti cen hrane narekujejo spremembe uredbe tako, da se povračilo tega stroška ne všteta v davčno osnovo v nekoliko višjih zneskih, upošteva že doseženo rast kot tudi glede na izražene trende rasti cen. Predlagana višina sledi povprečni višini rasti povračil stroškov prehrane med delom od leta 2008 (ko so se višine zneskov po uredbi, ki se s temi spremembami urejajo, nazadnje uskladile) do leta 2022, to je v višini 30 %.

Predlagane spremembe so posledica dogovora članov Ekonomsko-socialnega sveta.

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

Jedro spremenjene uredbe

S predlagano spremembo prvega odstavka 2. člena uredbe se višina, do katere se povračilo stroškov za prehrano med delom ne všteta v davčno osnovo, zvišuje z 6,12 EUR na 7,96 EUR za vsak dan, ko je delojemalec na delu prisoten štiri ure ali več. S predlagano spremembo drugega odstavka 2. člena uredbe se, če je delojemalec na delu prisoten deset ur ali več, višina, do katere se v davčno osnovo dohodka iz delovnega razmerja ne všteta povračilo stroškov za prehrano med delom, zvišuje z 0,76 EUR na 0,99 EUR za vsako dopolnjeno uro prisotnosti na delu po osmih urah prisotnosti na delu.

Začetek uporabe spremenjene uredbe

Predlaga se, da se spremenjeni 2. člen uredbe začne uporabljati za povračila stroškov za prehrano med delom za mesec september 2022.