



Številka: 512-9/2023/12
Ljubljana, ...
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Informacija o podpori in financiranju solidarnostnega sklada za pomoč Ukrajini in Moldaviji – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepa vlade:

Na podlagi 2. člena in šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) in desetega odstavka 75. člena Zakona o zunanjih zadevah (Uradni list RS, št. 113/03 – uradno prečiščeno besedilo, 20/06 – ZNOMCMO, 76/08, 108/09, 80/10 – ZUTD, 31/15 in 30/18 – ZKZaš) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji

S K L E P

1. Vlada Republike Slovenije se seznani z Informacijo o podpori in financiranju solidarnostnega sklada za pomoč Ukrajini in Moldaviji v okviru Evropske organizacije za varnost zračne plovbe.
2. Vlada Republike Slovenije pooblašča ministrstvo, pristojno za promet, da za pomoč pri izvajanju navigacijskih služb zračnega prometa v obliki meddržavne pomoči Ukrajini in Moldaviji sklene dogovor z Evropsko organizacijo za varnost zračne plovbe.
3. Republika Slovenija nameni finančno pomoč pri izvajanju navigacijskih služb zračnega prometa v obliki meddržavne pomoči Ukrajini in Moldaviji, v skupni vrednosti 134.805,00 evrov iz finančnega načrta Ministrstva za infrastrukturo.

Priloge:

- PRILOGA 1 Informacija o podpori in financiranju solidarnostnega sklada za pomoč Ukrajini in Moldaviji zaradi vpliva ukrajinske krize na letalski promet in izvajanje navigacijskih služb zračnega prometa

Barbara Kolenko Helbl
GENERALNA SEKRETARKA

PREJMEJO:

- Ministrstvo za infrastrukturo
- Ministrstvo za finance
- Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve
- Ministrstvo za obrambo
- Služba Vlade RS za zakonodajo

Številka:
V Ljubljani, dne:

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- mag. Alenka Bratušek, ministrica, Ministrstvo za infrastrukturo
- mag. Andrej Rajh, državni sekretar, Ministrstvo za infrastrukturo
- Srečko Janša, generalni direktor Direktorata za letalski in pomorski promet, Ministrstvo za infrastrukturo
- Sabina Dolinšek Popadič, vodja Sektorja za letalstvo, Direktorat za letalski in pomorski promet, Ministrstvo za infrastrukturo
- Tilen Šenk, višji svetovalec, Sektor za letalstvo, Direktorat za letalski in pomorski promet, Ministrstvo za infrastrukturo

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Zaradi ruske vojaške agresije na Ukrajino, zapore zračnega prostora za civilni zračni promet nad Ukrajino in okolico, ter posledično spremembo tokov zračnega prometa, je Evropska organizacija za varnost zračne plovbe (v nadaljevanju: Eurocontrol) za zaščito kontinuitete in celovitosti omrežja, po predhodni podpori vseh držav članic, ustanovila dva solidarnostna sklada za zagotovitev manjkajočih sredstev za ohranjanje operativnega in vzdrževalnega osebja navigacijskih služb zračnega prometa. Prvega za pomoč Ukrajini in Moldaviji in drugega za pomoč Estoniji, Litvi, Latviji in Poljski. Vlada Republike Slovenije je s sklepom št. 51200-3/2023/3 z dne 26. 4. 2023 sprejela odločitev, da se oba solidarnostna sklada podpre tudi finančno in sicer prvega s sredstvi v višini 219.937,00 EUR in drugega s sredstvi v višini 226.080,00 EUR.

Zaradi nadaljevanja ruske vojaške agresije na Ukrajino in njenih posledic je Eurocontrol na zasedanju Začasnega sveta in Stalne komisije v novembru državam članicam predlagal podaljšanje prvega solidarnostnega sklada za pomoč Ukrajini in Moldaviji za eno leto (v skupni višini 37.360.000,00 EUR), kar so države članice potrdile. Podpora podaljšanju solidarnostnega sklada na glasovanju ne pomeni zaveze, da Republika Slovenija sklad podpre tudi finančno. V primeru, da bi Republika Slovenija enako kot lansko leto želela solidarnostni sklad za pomoč ukrajinskim in moldavskim izvajalcem navigacijskih služb zračnega prometa podpreti tudi finančno, bi glede na predhodni izračun Eurocontrola to pomenilo prispevek nepovratnih sredstev v višini 134.805,00 EUR.

Državam članicam sta na voljo dva načina financiranja: prenos dajatev, kjer se zneski odštejejo od nacionalnih pristojbin na zračnih poteh, ki jih v imenu držav članic pobira Eurocontrol (CRCO) ali neposredni prispevek v sklad. V primeru prenosa dajatev gre za neposredno zniževanje prihodkov izvajalcev navigacijskih služb zračnega prometa (KZPS in ARSO) in nadzornega organa (CAA), neposredna prispevek v sklad pa predstavlja strošek proračuna.

V primeru, da se bo sklad podprlo tudi finančno predlagamo, da se to stori s predhodno odobritvijo Vlade prek direktnega nakazila proračunskih sredstev.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije:	NE
c)	administrativne posledice	NE

č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Na podlagi razdelitvenega ključa, ki ga je pripravil Eurocontrol se pričakuje, da bo Republika Slovenija v sklad prispevala sredstva v višini 134.805,00 EUR.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za infrastrukturo	2411-11-0004 Upravljanje civilnega letalstva	130070 Razvoj in urejanje zračnega prometa	134.805,00	
SKUPAJ			134.805,00	
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ			134.805,00	
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:				
8. . Predstavitev sodelovanja z združenji občin:				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 			NE	

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
	NE
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	
	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	
	NE
Mag. Alenka Bratušek MINISTRICA	

PRILOGE:

- PRILOGA 1 Informacija o podpori in financiranju solidarnostnega sklada za pomoč Ukrajini in Moldaviji zaradi vpliva ukrajinske krize na letalski promet in izvajanje navigacijskih služb zračnega prometa

PRILOGA 1

Informacija o podpori in financiranju solidarnostnega sklada za pomoč Ukrajini in Moldaviji zaradi vpliva ukrajinske krize na letalski promet in izvajanje navigacijskih služb zračnega prometa

Republika Slovenija je z ratifikacijo Mednarodne konvencije EUROCONTROL o sodelovanju za varnost zračne plovbe¹ (v nadaljevanju: konvencija) postala članica Evropske organizacije za varnost zračne plovbe (v nadaljevanju: Eurocontrol).

Zaradi ruske vojaške agresije na Ukrajino, zapore zračnega prostora za civilni zračni promet nad Ukrajino in okolico, in poslednične spremembe tokov zračnega prometa, je Eurocontrol v letu 2022 predložil dvostopenjski predlog ustanovitve prostovoljnih solidarnostnih skladov in sicer, da se v prvem koraku Eurocontrolu dodeli nova naloga, da v kriznih situacijah za zaščito kontinuitete in celovitosti omrežja lahko ustanovi prostovoljne solidarnostne sklade za pomoč prizadetim državam članicam, v drugem koraku pa ustanovitev dveh prostovoljnih solidarnostnih skladov za pomoč Ukrajini, Moldaviji, Estoniji, Litvi, Latviji in Poljski. Predlog za prvi korak je potreboval soglasno podporo vseh 41 držav članic Eurocontrola. Na zasedanju Začasnega sveta in Stalne komisije (PC/CN) Eurocontrola, 24. 11. 2022, je bil predlog sprejet. Močno podporo predlogu je izrazila tudi Evropska komisija.

Po sprejetju odločitve, da se Eurocontrolu dodeli nova naloga, je bil s strani držav članic zadostno podprt tudi drugi del predloga tj. ustanovitev obeh prostovoljnih solidarnostnih skladov. Prvi solidarnostni sklad za pomoč Ukrajini in Moldaviji, ki sta zaradi ruske agresije na Ukrajino in posledičnega zaprtja zračnega prostora za civilni zračni promet nad Ukrajino in okolico izgubili prihodke pristojbin na rutah in terminalih in s tem vir financiranja navigacijskih služb zračnega prometa. Drugi solidarnostni sklad je bil namenjen Estoniji, Litvi, Latviji in Poljski, ki so imele, zaradi spremenjenih prometnih tokov zaradi zapore ukrajinskega zračnega prostora in posledičnega znatnega upada zračnega prometa, prav tako težave s financiranjem izvajalcev navigacijskih služb zračnega prometa. Oba sklada upravlja Eurocontrol, ki izvaja tudi postopke nadzora porabe sredstev in o tem poroča državam članicam. Finančna podpora skladov je bila prostovoljna in stvar odločitve posamezne države članice. Vlada Republike Slovenije je s sklepom št. 51200-3/2023/3 z dne 26. 4. 2023 sprejela odločitev, da se oba solidarnostna sklada podpre tudi finančno in sicer prvega s sredstvi v višini 219.937,00 EUR in drugega s sredstvi v višini 226.080,00 EUR.

Zaradi nadaljevanja ruske vojaške agresije na Ukrajino in njenih posledic je Eurocontrol na zasedanju Začasnega sveta in Stalne komisije 28. 11. 2023 državam članicam predlagal podaljšanje prvega solidarnostnega sklada za pomoč Ukrajini in Moldaviji za eno leto (v skupni višini 37.360.000,00 EUR). Podpora podaljšanju solidarnostnega sklada na glasovanju ne pomeni zaveze, da Republika Slovenija sklad podpre tudi finančno. V primeru, da bi Republika Slovenija enako kot lansko leto želela solidarnostni sklad za pomoč ukrajinskim in moldavskim izvajalcem navigacijskih služb zračnega prometa podpreti tudi finančno, bi na podlagi delitvenega ključa, ki ga je pripravil Eurocontrol, to pomenilo prispevek nepovratnih sredstev v višini 134.805,00 EUR.

Državam članicam sta na voljo dva načina financiranja: prenos dajatev, kjer se zneski odštejejo od nacionalnih pristojbin na zračnih poteh, ki jih v imenu držav članic pobira Eurocontrol (CRCO) ali neposredni prispevek v sklad. V primeru prenosa dajatev gre za neposredno zniževanje prihodkov izvajalcev navigacijskih služb zračnega prometa (KZPS in ARSO) in nadzornega organa (CAA), neposredni prispevek v sklad pa predstavlja strošek proračuna. V primeru financiranja preko mehanizma prenosa pristojbin na rutah, velja izpostaviti opozorilo Evropske komisije, da morajo države ta sredstva nadomestiti (če negativno vplivajo na poslovanje izvajalcev navigacijskih služb zračnega prometa, morajo to storiti nemudoma) in se stroški meddržavne pomoči ne smejo zaračunati uporabnikom zračnega prostora, kar pomeni, da so v primeru financiranja drugega sklada prek prenosa pristojbin na rutah države dolžne ta sredstva v stroškovni bazi za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa nadomestiti.

¹ Ratificirano z Zakonom o ratifikaciji Mednarodne konvencije EUROCONTROL o sodelovanju za varnost zračne plovbe (Uradni list RS – Mednarodne pogodbe, št. 12/95)

V primeru odločitve, da Republika Slovenija solidarnostni sklad podpre tudi finančno je predviden rok za nakazilo sredstev v primeru financiranja prek direktnega nakazila 15. 5. 2023.

Ministrstvo za infrastrukturo predlaga, da Vlada Republike Slovenije sprejme odločitev in soglaša, da se prostovoljni solidarnostni sklad podpre tudi finančno, in sicer:

- da se Ministrstvo za infrastrukturo pooblasti za podpis dogovora z Eurocontrolom o financiranju prostovoljnega solidarnostnega sklada;
- da se sredstva za prostovoljni solidarnostni sklad za podporo Ukrajini in Moldaviji (nepovratna sredstva) prispeva preko direktnega nakazila v višini 134.805,00 EUR. Sredstva se zagotovijo v okviru finančnega načrta Ministrstva za infrastrukturo.