



Številka: 004-11/2023-2570/77		
Ljubljana 7. 11. 2023		
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE <a href="mailto:Gp.gs@gov.si">Gp.gs@gov.si</a>		
<b>ZADEVA: Letno poročilo Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada, za leto 2022 – predlog za obravnavo</b>		
<b>1. Predlog sklepov vlade:</b>		
Na podlagi četrte, pete in osme alineje 13. člena Zakona o javnih skladih (Uradni list RS, št 77/08, 8/10 – ZSKZ-B, 61/20 – ZDLGPE in 206/21 – ZDUOŠOP), drugega ter tretjega odstavka 143. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-1O in 78/23 - ZUNPEOVE) in četrtega odstavka 5. člena Zakona o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 55/15, 177/20 – popr. in 129/22) ter v zvezi z 9.i členom Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O in 76/23) je Vlada Republike Slovenije na .... redni seji dne .... pod točko ... sprejela naslednji:		
<b>SKLEP</b>		
1. Vlada Republike Slovenije sprejme Letno poročilo o dejavnosti in poslovanju Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada, za leto 2022.		
2. Vlada Republike Slovenije določa, da se izkazani presežek prihodkov nad odhodki Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada za leto 2022, v višini 2.018.430 evrov, nameni za povečanje namenskega premoženja tega sklada.		
<b>Sklep prejmejo:</b>		
- Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo, Langusova ulica 4, 1000 Ljubljana;		
- Ministrstvo za finance, Župančičeva ulica 3, 1000 Ljubljana;		
- Eko sklad, Slovenski okoljski javni sklad, Bleiweisova cesta 30, 1000 Ljubljana.		
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:		
/		
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>		
- Mag. Bojan Kumer, minister		
- Uroš Vajgl, državni sekretar		
- Mag. Tina Seršen, državna sekretarka		
- Mag. Teja Božovič Holc, generalna sekretarka		
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>		
/		
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>		
/		
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>		
/		
<b>6. Presoja posledic za:</b>		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	<b>DA/NE</b>

b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/ <u>NE</u>
c)	administrativne posledice	DA/ <u>NE</u>
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	<u>DA</u> /NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	<u>DA</u> /NE
e)	socialno področje	<u>DA</u> /NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	DA/ <u>NE</u>
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b> (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
<b>SKUPAJ</b>				

**OBRAZLOŽITEV:****I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

**II. Finančne posledice za državni proračun**

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

**II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

**II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

**II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

**7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

**8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,

DA/NE

- financiranje občin.	
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE</li> <li>- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE</li> <li>- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE</li> </ul>	
<b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b>	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA/NE
<b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>	
	DA/NE
<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>	
	DA/NE
<p><b>Mag. Bojan Kumer</b> <b>MINISTER</b></p>	

#### **PRILOGE**

- Sklepi, sprejeti na 20. redni seji Nadzornega sveta Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada, dne 28. 9. 2023, pod 12. točko dnevnega reda,
- Letno poročilo o dejavnosti in poslovanju Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada v letu 2022,
- Poročilo nadzornega sveta Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada o dejavnosti in poslovanju Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada v letu 2022.

## OBRAZLOŽITEV

Eko sklad, Slovenski okoljski javni sklad (v nadaljnjem besedilu: Eko sklad), je pomemben izvajalec politike na področju varstva okolja v Sloveniji. S svojo dejavnostjo nudi finančno podporo uresničevanju ciljev nacionalnega programa varstva okolja predvsem Programov porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe (v nadaljevanju: program SPS) za več let ter je pomemben akter v Nacionalnem energetske in podnebnem načrtu.

Eko sklad je tudi v letu 2022 kreditiral okoljske naložbe, ki so se nanašale predvsem na zmanjševanje emisij toplogrednih plinov in blaženje podnebnih sprememb s spodbujanjem ukrepov učinkovite rabe energije in rabe obnovljivih virov energije. V letu 2022 je Eko sklad odobril skupaj 3.102 kreditov v vrednosti 48,9 milijonov EUR, kar predstavlja skoraj 84 % od 58 milijonov EUR, kolikor je znašala skupna vrednost vseh kreditiranih investicijskih projektov. V istem obdobju je bilo podpisanih 2.223 kreditnih pogodb v skupnem znesku 35,3 milijonov EUR, od tega 90,3 % z občani in črpanih 36,6 milijonov EUR kreditov.

Eko sklad je v letu 2022 dodeljeval nepovratne finančne spodbude na podlagi Zakona o učinkoviti rabi energije (v nadaljevanju: ZURE) ter na podlagi programa SPS. Iz obeh virov sredstev je bilo v letu 2022 zagotovljenih 68 milijonov EUR nepovratnih sredstev, in sicer za dvig razpisanih sredstev v okviru javnih pozivov, ki so ostali v veljavi še iz preteklih let, za objavo novih javnih pozivov in za pokrivanje primanjkljaja na javnih pozivih, na katere je Eko sklad v zadnjih dneh pred objavo zaključka prejel izredno veliko število vlog. Tako je bilo 34 milijonov EUR razpisanih za ukrepe učinkovite rabe energije in rabe obnovljivih virov energije v stavbah, 8 milijonov EUR za okolju prijaznejša vozila v cestnem prometu, 10 milijonov EUR za nove naložbe v naprave za samooskrbo z električno energijo, ki električno energijo proizvajajo z izrabo sončne energije, 9 milijonov EUR je potrebnih za pokrivanje primanjkljaja na javnem pozivu 71SUB-OB19, 7 milijonov EUR pa za pokrivanje primanjkljaja na javnem pozivu 74SUB-OB19.

V letu 2022 je bilo skupaj izplačanih 73,57 milijona EUR nepovratnih sredstev, od tega 30,09 milijona EUR upravičencem iz sredstev Sklada za podnebne spremembe. Največ nepovratnih sredstev je bilo izplačanih za naložbe vgradnje toplotnih črpalk za ogrevanje stavb (17,98 milijona EUR), sledijo naložbe v naprave za samooskrbo z električno energijo (11,16 milijona EUR) in gradnja skoraj nič energijskih stavb splošnega družbenega pomena (7,95 milijona EUR).

Skupni učinek kreditiranih naložb je zmanjšanje rabe energije za 28,6 GWh letno in zmanjšanje emisij CO<sub>2</sub> za 13.485 ton na leto. Naložbe, za katere so bila v letu 2022 dodeljena nepovratna sredstva, pa so prispevale k letnemu zmanjšanju rabe energije za dobrih 358 GWh in zmanjšanju emisij CO<sub>2</sub> za skoraj 133.330 ton. Zaradi delovanja brezplačnega svetovanja energetskih svetovalcev v okviru mreže ENSVET je bilo v letu 2022 doseženih 27,3 GWh prihrankov energije in za 3.713 ton zmanjšanja emisij CO<sub>2</sub>. Učinek vseh spodbud v letu 2022, izražen v zmanjšanju emisij CO<sub>2</sub>, tako skupaj znaša 150.528 ton letno, učinek, izražen v prihrankih energije, pa znaša skupaj 413,9 GWh letno.

Eko sklad je v letu 2022 izvajal dva evropska projekta: ZERO 500 za zmanjševanje energetske revščine, kjer so kohezijska sredstva namenjena za 100 % subvencije za energetske obnove doma v predvidoma 500 gospodinjstvih z nizkimi prihodki, projekt LIFE IP C4C za čim hitrejši prehod v nizkoogljično družbo, v katerem sodeluje partner.

Eko sklad je v letu 2022 skladno z ZURE nadaljeval z zbiranjem prispevka za energetske učinkovitost, zbranih je bilo 38,2 mio EUR sredstev.

Eko sklad je izvajal naloge zbiranja in upravljanja sredstev sanancin po Zakonu o rudarstvu, ki jih uporabniki rudarskih pridobivalnih prostorov vplačujejo na Eko sklad, Eko sklad pa jih hrani do

končne sanacije pridobivalnega prostora. Do konca leta 2022 je bilo vplačanih skupaj 0,7 milijonov EUR sanancin.

Prepoznavnost Eko sklada v javnosti je relativno dobra, kar je prav gotovo predvsem posledica dodeljevanja nepovratnih finančnih spodbud občanom. Poleg tega je delovanje Eko sklada usmerjeno tudi na področje informiranja in ozaveščanja javnosti. Eko sklad je v letu 2022 nadaljeval s sofinanciranjem določenih projektov, ki so z različnimi oblikami dejavnosti informirali in ozaveščali potencialne investitorje o okoljevarstvenih ukrepih in zmanjševanju energetske revščine občanov, za katere so na voljo brezplačno svetovanje, ugodni krediti Eko sklada in nepovratne finančne spodbude.

Konec leta 2022 je bilo na Eko skladu zaposlenih 50 javnih uslužbencev na delovnih mestih, ki se štejejo v zbirni kadrovski načrt takratnega Ministrstva za okolje in prostor ter dodatno še 6 uslužbencev, ki ne štejejo v zbirni kadrovski načrt takratnega Ministrstva za okolje, podnebje in energijo.

#### **Obrazložitev presežka prihodkov nad odhodki (na podlagi predloga 2. sklepa vlade):**

Ustvarjeni presežek prihodkov nad odhodki v letu 2022 je bil dosežen v višini 2.018.495 evrov. Presežek prihodkov nad odhodki se zmanjšuje zaradi plačane revalorizacije za 65 evrov, ugotovljeni presežek prihodkov nad odhodki je 2.018.430 evrov. Skladno s 40. členom ZJS-1 Eko sklad predlaga, da se presežek prihodkov nad odhodki leta 2022 v višini 2.018.430 evrov nameni za povečanje sklada namenskega premoženja.

#### **Obrazložitev izračunanega presežka po fiskalnem pravilu (LP 2022, poglavje 2.8.):**

Določila Zakona o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 55/15 in 177/20 – popr. in 129/22; v nadaljnjem besedilu: ZFisP) proračunskim uporabnikom določajo, da morajo ob zaključku leta izračunati presežek prihodkov po fiskalnem pravilu, na način, kot je navedeno v 9.i. členu Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 76/23; v nadaljnjem besedilu ZJF). Ustvarjeni presežek se mora praviloma zbirati na ločenem računu, ker pa je izračun presežka prihodkov po fiskalnem pravilu negativen, Eko skladu sredstev ni potrebno odvajati.

*Tabela: Sklad namenskega premoženja in nerazporejeni presežek prihodkov nad odhodki*

v EUR

		Povečanje	Zmanjšanje	
1.	Začetno stanje kapitala 1.1.			122.968.692,44
2.1.	Dokapitalizacije	2.746.527,00		
2.2.	Kupnine iz naslova privatizacij	191.720,07		
2.3.	Prenos nerazporejenega presežka prihodkov nad odhodki v kap.	0,00		
3.	Končno stanje kapitala (1+2)	2.938.247,07		125.906.939,51
1.	Presežek prihodkov nad odhodki	2.018.494,56		
2.	Pokrivanje plačane revalorizacije		-64,56	
3.	Nerazporejeni presežek prihodkov nad odhodki (1-2)	2.018.430,00		
1.	Sklad namenskega premoženja - kapital			125.906.939,51
2.	Nerazporejeni presežek prihodkov nad odhodki tekočega leta			2.018.430,00
2.a.	Predlog razporeditve presežka tekočega leta v kapital		2.018.430,00	
3.	Nerazporejeni presežek prihodkov nad odhodki preteklih let			7.125.046,22
4.	Skupaj nerazporejeni presežek prihodkov nad odhodki			0,00
5.	Skupaj kapital in presežki prihodkov nad odhodki (1+2+3)			135.050.415,73

Ustvarjeni presežek prihodkov nad odhodki v letu 2022 je bil dosežen v višini 2.018.495 EUR. Presežek prihodkov nad odhodki se zmanjšuje zaradi plačane revalorizacije za 65 EUR, ugotovljeni presežek prihodkov nad odhodki je 2.018.430 EUR.

Skladno s 40. členom ZJS-1 Eko sklad predlaga, da se presežek prihodkov nad odhodki leta 2022 v višini 2.018.430 EUR nameni za povečanje sklada namenskega premoženja.

## **Ocena Ministrstva za okolje, podnebje in energijo o poslovanju Eko sklada v letu 2022:**

Ekosklad je skladno s sprejetim poslovnim in finančnim načrtom tudi v letu 2022 svoje poslanstvo opravljal s kreditiranjem okoljskih naložb, z dodeljevanjem nepovratnih finančnih spodbud in svetovanjem občanom ter z dejavnostjo na področju ozaveščanja javnosti o naložbah, ki prispevajo k manjšemu obremenjevanju okolja in manjši rabi energije. Na podlagi Zakona o učinkoviti rabi energije in programa SPS je Eko sklad nadaljeval z dodeljevanjem nepovratnih finančnih spodbud za različne naložbe rabe obnovljivih virov energije in večje energijske učinkovitosti in s tem prispeval k uresničevanju ciljev akcijskega načrta za energetske učinkovitost. Poleg tega je koordiniral in financiral brezplačno energetske svetovanje strankam v okviru mreže ENSVET.

Ekosklad je poleg navedenega opravljal tudi dejavnosti spodbujanja različnih oblik izobraževanja in ozaveščanja javnosti. Tovrstne aktivnosti so namreč ključnega pomena, da različne ciljne skupine spoznajo in razumejo problematiko na okoljevarstvenih področjih ter so pripravljene spremeniti svoje vedenje. Navedene aktivnosti so prispevale tudi k promociji Eko sklada, njegovi prepoznavnosti in uporabi storitev, ki jih ponuja.

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo ocenjuje, da dejavnost Eko sklada sledi usmeritvam sprejete politike na področju varstva okolja in učinkovite rabe energije. Eko sklad kot pomemben izvajalec te politike s svojo dejavnostjo pomaga uresničevati cilje, ki jih je Slovenija zastavila predvsem na področju zmanjševanja emisij toplogrednih plinov zaradi manjše rabe energije in večje rabe obnovljivih virov energije, zato njegovo poslovanje ocenjuje kot pozitivno.