|  |  |
| --- | --- |
| Številka: 007-314/2022-2030-1 | |
| Ljubljana, dne 22. 11. 2022 | |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE  [gp.gs@gov.si](mailto:gp.gs@gov.si) | |
| ZADEVA: Izhodišča za pripravo normativnih rešitev v zvezi s prekrškovnimi postopki, ki  so se vodili v času obvladovanja nalezljive bolezni COVID-19 – predlog za  obravnavo | | | |
| 1. Predlog sklepov vlade: | | | |
| Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, [109/08](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?urlid=2008109&stevilka=4694), [38/10](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?urlid=201038&stevilka=1847) – ZUKN, [8/12](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?urlid=20128&stevilka=268) 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na redni seji dne … pod točko … sprejela naslednji  SKLEP:  Vlada Republike Slovenije je sprejela Izhodišča za pripravo normativnih rešitev v zvezi s prekrškovnimi postopki, ki so se vodili v času obvladovanja nalezljive bolezni COVID-19.   |  |  | | --- | --- | |  | Barbara Kolenko Helbl  generalna sekretarka |   Priloga:   * Izhodišča za pripravo normativnih rešitev v zvezi s prekrškovnimi postopki, ki so se vodili v času obvladovanja nalezljive bolezni COVID-19.   Prejemniki:   * vsa ministrstva, * Služba Vlade RS za zakonodajo. | | | |
| **2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:** | | | |
| / | | | |
| **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:** | | | |
| * dr. Dominika Švarc Pipan, ministrica, Ministrstvo za pravosodje * dr. Igor Šoltes, državni sekretar, Ministrstvo za pravosodje * dr. Sebastjan Zbičajnik, državni sekretar, Ministrstvo za pravosodje * mag. Nina Koželj, generalna direktorica Direktorata za kaznovalno pravo in človekove pravice * Peter Pavlin, vodja Sektorja za kaznovalno pravo in človekove pravice * Igor Kovačič, sekretar. | | | |
| **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:** | | | |
| / | | | |
| **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:** | | | |
| / | | | |
| 5. Kratek povzetek gradiva: | | | |
| Pri pripravi normativnih rešitev v zvezi s prekrškovnimi postopki, ki so se vodili v času obvladovanja nalezljive bolezni COVID-19, so bila identificirana naslednja temeljna izhodišča, ki naj služijo kot osnova nadaljnjega dela:   * temeljno izhodišče normativne rešitve naj bo vrnitev vseh plačanih glob, stroškov prekrškovnega postopka in postopka prisilne izterjave; * normativna rešitev naj določi, da se tekoči prekrškovni postopki, ki se še vedno vodijo pred prekrškovnimi organi, ustavijo, ustavijo se tudi postopki v zvezi z opravljanjem dela v splošno korist, postopki izvrševanja nadomestnega zapora oziroma postopki prisilne izterjave globe in stroškov prekrškovnega postopka; * zamejen naj bo obseg prekrškovnih zadev, ki se bodo naslovile z normativno rešitvijo; * normativna rešitev naj bo pripravljena ločeno od sistemske ureditve prekrškovnega prava Republike Slovenije; * postopek vračanja glob in stroškov postopka naj se vodi po uradni dolžnosti, s sodelovanjem storilcev prekrškov le takrat, kadar je to nujno potrebno; * v postopku za vračanje glob in stroškov postopka naj odločajo prekrškovni organi, ki so vodili relevantne prekrškovne postopke; * naslovljene naj bodo tudi pravne posledice storitve relevantnih prekrškov; * normativna rešitev naj naslovi obvezo, da se finančna sredstva za vračilo glob in stroškov, neposredno povezanih s prekrškovnimi postopki, zagotovijo v proračunu Republike Slovenije in določi pristojni državni organ, v okviru finančnega načrta katerega se bodo zagotovila potrebna finančna sredstva.   Dodatno sta v izhodiščih izpostavljeni tudi dve odprti vprašanji, ki se odpirata ob pripravi normativne rešitve, in sicer glede ocene finančnih posledic normativne rešitve in glede vprašanja kolikšno število relevantnih prekrškov so na podlagi obdolžilnih predlogov obravnavala sodišča. | | | |
| 6. Presoja posledic za: | | | |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | | NE |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | | NE |
| c) | administrativne posledice | | NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | | NE |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | | NE |
| e) | socialno področje | | NE |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja:   * nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja * razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna * razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | | NE |
| 7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu | | | | | | | | |
|  | | Tekoče leto (t) | | t + 1 | t + 2 | | | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna | | / | | / | / | | | / |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov | | / | | / | / | | | / |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna | | / | | / | / | | | / |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov | | / | | / | / | | | / |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva | | / | | / | / | | | / |
| II. Finančne posledice za državni proračun | | | | | | | | |
| II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 |
|  |  | |  | |  | | |  |
| SKUPAJ | | | | |  | | |  |
| II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 |
|  |  | |  | |  | | |  |
|  |  | |  | |  | | |  |
| SKUPAJ | | | | |  | | |  |
| II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: | | | | | | | | |
| Novi prihodki | | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 | | |
|  | | |  | | |  | | |
|  | | |  | | |  | | |
|  | | |  | | |  | | |
| SKUPAJ | | |  | | |  | | |
| **OBRAZLOŽITEV: /** | | | | | | | | |
| 7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: / | | | | | | | | |
| **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin: /** | | | | | | | | |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:   * + pristojnosti občin,   + delovanje občin,   + financiranje občin. | | | | | | | NE | |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: / | | | | | | | | |
| **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:** | | | | | | | | |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | | | | | | | NE | |
| / | | | | | | | | |
| / | | | | | | | | |
| **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:** | | | | | | | NE | |
| **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | | | | | | | NE | |
| |  |  | | --- | --- | |  | dr. Dominika ŠVARC PIPAN  ministrica | | | | | | | | | |

Priloge:

* + predlog sklepa,
  + izhodišča za pripravo normativne rešitve,
  + priloga 2.

PREDLOG SKLEPA

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, [109/08](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?urlid=2008109&stevilka=4694), [38/10](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?urlid=201038&stevilka=1847) – ZUKN, [8/12](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?urlid=20128&stevilka=268) 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na redni seji dne … pod točko … sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je sprejela Izhodišča za pripravo normativnih rešitev v zvezi s prekrškovnimi postopki, ki so se vodili v času obvladovanja nalezljive bolezni COVID-19.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Barbara Kolenko Helbl  generalna sekretarka |

Priloga:

* Izhodišča za pripravo normativnih rešitev v zvezi s prekrškovnimi postopki, ki so se vodili v času obvladovanja nalezljive bolezni COVID-19.

Prejemniki:

* vsa ministrstva,
* Služba Vlade RS za zakonodajo.

**IZHODIŠČA ZA PRIPRAVO NORMATIVNIH REŠITEV V ZVEZI S PREKRŠKOVNIMI POSTOPKI, KI SO SE VODILI V ČASU OBVLADOVANJA NALEZLJIVE BOLEZNI COVID-19**

Vlada Republike Slovenije je na svoji 14. redni seji sprejela sklep št. 71000-3/2022/8 z dne 7. 9. 2022, s katerim se je seznanila z Analizo pravnih podlag, ki so bile uporabljene v prekrškovnih postopkih proti posameznikom zaradi kršitev ukrepov zoper virusno bolezen COVID-19 (v nadaljnjem besedilu: Analiza) ter naložila Ministrstvu za pravosodje, da v sodelovanju z Ministrstvom za notranje zadeve in Službo Vlade Republike Slovenije za zakonodajo najpozneje do 31. 1. 2023 na podlagi informacij iz Analize pripravi normativne rešitve v zvezi s prekrškovnimi postopki, ki so se vodili v času obvladovanja nalezljive bolezni COVID-19.

Pri pripravi normativnih rešitev v zvezi s prekrškovnimi postopki, ki so se vodili v času obvladovanja nalezljive bolezni COVID-19, so bila identificirana naslednja temeljna izhodišča, ki naj služijo kot osnova nadaljnjega dela:

* Normativna rešitev naj naslovi odpravo posledic, ki so nastale v zvezi s prekrški, naslovljenimi v okviru Analize pravnih podlag, ki so bile uporabljene v prekrškovnih postopkih proti posameznikom zaradi kršitev ukrepov zoper virusno bolezen COVID-19, po naslednjih pravnih podlagah:
* 14. točki prvega odstavka 57. člena Zakona o nalezljivih boleznih[[1]](#footnote-1) (v nadaljevanju: ZNB),
* tretjem odstavku 57. člena ZNB,
* 10. točki prvega odstavka 54. člena ZNB,
* 2. in 3. točki prvega odstavka 37. člena Zakona o javnih zbiranjih[[2]](#footnote-2) (v nadaljevanju: ZJZ),
* 2., 3., 4. in 5. točki prvega odstavka 38. člena ZJZ,
* 1. točki prvega odstavka 39. člena ZJZ

in ki so bili storjeni v časovnem obdobju od 7. marca 2020 do 30. maja 2022 kot kršitev ukrepov za preprečevanje širjenja nalezljive bolezni COVID-19.

* Temeljno izhodišče normativne rešitve naj bo vrnitev vseh plačanih glob, stroškov prekrškovnega postopka in postopka prisilne izterjave, tudi v primerih, ko je oseba namesto plačila globe in stroškov postopka opravila delo v splošno korist oziroma je prestala nadomestni zapor.
* Normativna rešitev naj bo pripravljena ločeno od sistemske ureditve prekrškovnega prava Republike Slovenije – samostojno zakonsko urejanje (*sui generis*).
* Normativna rešitev naj naslovi postopek za vračanje glob in stroškov, neposredno povezanih s prekrškovnim postopkom. Postopek vračila naj se vodi po uradni dolžnosti s sodelovanjem storilcev prekrškov v delu, kjer bo to nujno potrebno in ne bo predstavljalo nesorazmernega bremena (npr. glede bančnih stroškov prisilne izterjave globe in stroškov postopka).
* Normativna rešitev naj določi, da se tekoči prekrškovni postopki, ki se še vedno vodijo pred prekrškovnimi organi, ustavijo. Normativna rešitev naj določi tudi, da se ustavijo postopki v zvezi z opravljanjem dela v splošno korist, postopki izvrševanja nadomestnega zapora oziroma postopki prisilne izterjave globe in stroškov prekrškovnega postopka. Normativna rešitev naj naslovi tudi vprašanje prekrškovnih postopkov, v katerih so bila vložena pravna sredstva pred sodišči.
* Normativna rešitev naj naslovi tudi pravne posledice storitve relevantnih prekrškov.
* O postopku za vračanje glob in stroškov, neposredno povezanih s prekrškovnimi postopki, naj odločajo prekrškovni organi,[[3]](#footnote-3) ki so vodili prekrškovni postopek zoper storilca prekrška, in sicer:
* Policija,
* Zdravstveni inšpektorat Republike Slovenije,
* Uprava za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin,
* Inšpektorat za javni sektor,
* Inšpektorat za šolstvo in šport,
* Tržni inšpektorat,
* Inšpektorat za infrastrukturo,
* Inšpektorat za delo,
* Inšpektorat za notranje zadeve,
* Inšpektorat za kmetijstvo, gozdarstvo, lovstvo in ribištvo,
* Urad za nadzor proračuna,
* Finančna uprava Republike Slovenije.
* Normativna rešitev naj naslovi obvezo, da se finančna sredstva za vračilo glob in stroškov, neposredno povezanih s prekrškovnimi postopki, zagotovijo v proračunu Republike Slovenije in določi pristojni državni organ, v okviru finančnega načrta katerega se bodo zagotovila potrebna finančna sredstva.

Pomembna vprašanja, ki se odpirajo ob pripravi normativne rešitve:

* Glede na pridobljene statistične podatke za potrebe priprave Analize v delu, ki se nanašajo na skupni znesek vseh (že) plačanih glob in skupni znesek izrečenih glob, ki so bile posredovane pristojnemu organu v prisilno izterjavo, bo oteženo predvideti obseg vseh finančnih sredstev, ki jih bo potrebno zagotoviti v proračunu za povračilo glob in stroškov, neposredno povezanih s prekrškovnimi postopki – cca. 75% izrečenih glob je bilo poplačanih s polovičnim plačilom globe, hkrati ni mogoče oceniti višine finančnih sredstev, ki so (trenutno) v prisilni izterjavi oziroma so bila prisilno izterjana, saj je to odvisno od hitrosti vodenja postopkov prisilne izterjave ter finančne solventnosti storilcev prekrškov.
* Zaenkrat ni jasno, kolikšno število relevantnih prekrškov so na podlagi obdolžilnih predlogov obravnavala sodišča – v normativni rešitvi naj se določi, da tudi o vračilu glob in stroškov postopka v tovrstnih zadevah odločajo prekrškovni organi, ki so vložili obdolžilne predloge.

Ministrstvo za pravosodje

1. Uradni list RS, št. 69/95, 47/04 – ZdZPZ, NPB1, 119/05, NPB2, 33/06 – UPB1, NPB3, 49/20 – ZIUZEOP, NPB4, 142/20, NPB5, 175/20 – ZIUOPDVE, NPB6, 15/21 – ZDUOP, NPB7, 82/21, NPB8, 178/21 – odl. US in 125/22; ZNB. [↑](#footnote-ref-1)
2. Uradni list RS, št. [64/11](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2011-01-2970) – uradno prečiščeno besedilo. [↑](#footnote-ref-2)
3. Navedeni prekrškovni organi so bili kot relevantni identificirani v Analizi. [↑](#footnote-ref-3)