**PREDHODNI PROGRAM ODPRAVE POSLEDIC NEPOSREDNE ŠKODE NA STVAREH ZARADI NEURIJ S POPLAVAMI IN ZEMELJSKIMI PLAZOVI MED 5. IN 7. MAJEM 2025**

Vsebina programa odprave posledic nesreče:

**1. Uvod**

**2. Opis dosedanjih aktivnosti - ocena škode**

**3. Predhodni program odprave posledic**

3.1 Predlog nujnih ukrepov pri odpravi posledic nesreče

3.2 Ocena višine sredstev po posameznih ukrepih odprave posledic naravne nesreče na stvareh

3.3 Nosilci posameznih nalog

3.3.1 Ministrstvo za naravne vire in prostor

3.3.2 Lokalne skupnosti

1. **Uvod**

Na podlagi Zakona o odpravi posledic naravnih nesreč (Uradni list RS, št. 114/05 – uradno prečiščeno besedilo, 90/07, 102/07, 40/12 – ZUJF, 17/14, 163/22, 18/23 – ZDU-1O, 88/23, 95/23 – ZIUOPZP in 117/23 – ZIUOPZP-A; v nadaljnjem besedilu: zakon) je Ministrstvo za naravne vire in prostor pripravilo Predhodni program odprave posledic neposredne škode na stvareh zaradi neurij s poplavami in zemeljskimi plazovi med 5. in 7. majem 2025. Predhodni program odprave posledic nesreče predloži minister, pristojen za odpravo posledic naravnih nesreč, v soglasju z ministrom, pristojnim za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, če ga predhodno potrdi komisija za odpravo posledic nesreč.

Predhodni program odprave posledic neposredne škode obravnava nujne ukrepe za preprečitev povečanja že nastale škode in zavarovanje življenj in premoženja prebivalstva pri odpravi posledic, nastalih ob neurij s poplavami in zemeljskimi plazovi med 5. in 7. majem 2025 na območjih Severno primorske in Gorenjske regije.

Predhodni program odprave posledic nesreče vsebuje predhodno oceno neposredne škode pri posameznem upravičencu, predlog višine dodelitve sredstev posameznemu upravičencu ter predlog nujnih ukrepov pri odpravi posledic nesreče. Predhodni program odprave posledic nesreče postane sestavni del programa odprave posledic nesreče.

1. **Opis dosedanjih aktivnosti – ocena škode**

Neurja z zemeljskimi plazovi med 5. in 7. majem 2025 so zajela Severno primorsko in Gorenjsko regijo ter povzročila gmotno škodo.

Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje je dne 16. maja 2025 izdala Sklep za ocenjevanje škode na stvareh zaradi posledic neurij z zemeljskimi plazovi med 5. in 7. majem 2025, št. 844-12/2025-2 – DGZR in dne 26. maja 2025 dopolnilni sklep k Sklepu 844-12/2025 - DGZR, št. 844-12/2025-7 - DGZR, kjer so bile zajete naslednje občine: Cerkno, Idrija, Železniki in Preddvor.

Škodo na stvareh v občinah so ocenjevale občinske komisije za ocenjevanje škode ob naravnih nesrečah. Škodo v gozdovih je ocenil Zavod za gozdove Slovenije, na vodotokih Direkcija Republike Slovenije za vode, na kulturni dediščini Zavod za varstvo kulturne dediščine ter na državnih cestah Direkcija Republike Slovenije za infrastrukturo.

Občinske komisije iz navedenih občin so ocenjevale škodo na stvareh na obrazcih 1- kmetijska zemljišča, obrazcu 4 - delna škoda na objektih in obrazcu 5 - gradbeno inženirska infrastruktura (transportna infrastruktura, industrijski cevovodi in drugo).

Ocenjena škoda izhaja iz podatkov, ki jih pripravi ministrstvo, pristojno za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami. Kot izhodišče za oceno škode so zajeti podatki iz aplikacije AJDA, ki jo upravlja ministrstvo, pristojno za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami. Ocena škode na stvareh na dan vpogleda 9.7.2025, brez ocene škode na državnih cestah, v gospodarstvu in v gozdu znaša 7.249.222,49 evra. Ocena škode na stvareh zajema škodo na kmetijskih zemljiščih, na stavbah, na gradbeno-inženirskih objektih, na vodotokih in na gozdnih cestah.

Ugotovljeno je, da končna ocena neposredne škode presega 0,3 promila načrtovanih prihodkov državnega proračuna za leto 2025 in je tako dosežen limit za uporabo sredstev državnega proračuna v skladu z zakonom in pripravo predhodnega programa.

**3. Predhodni program odprave posledic**

Na podlagi 11.a člena zakona se lahko za preprečitev povečanja že nastale škode in zavarovanje življenj in premoženja prebivalstva odloči o dodelitvi predplačila sredstev za odpravo posledic naravnih nesreč lokalnim skupnostim oziroma dodelitvi sredstev drugim neposrednim proračunskim uporabnikom na podlagi predhodnega programa odprave posledic nesreče.

* 1. ***Predlog nujnih ukrepov pri odpravi posledic nesreče***

Predplačilo sredstev se lahko dodeli lokalnim skupnostim oziroma se sredstva dodelijo drugim neposrednim proračunskim uporabnikom na podlagi predhodnega programa odprave posledic nesreče največ do višine 40 % predhodne ocene neposredne škode na stvareh, ki jo pripravi ministrstvo, pristojno za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami.

Predhodni program odprave posledic nesreče vsebuje oceno neposredne škode pri posameznem upravičencu, predlog višine dodelitve sredstev posameznemu upravičencu ter predlog nujnih ukrepov pri odpravi posledic nesreče. Predhodni program odprave posledic nesreče postane sestavni del programa odprave posledic nesreče.

Kot nujni ukrepi pri odpravi posledic nesreče se upoštevajo:

* zagotavljanje nemotene uporabe oz. delovanja poškodovanih občinskih infrastrukturnih sistemov: vodovodi, kanalizacija, cestna infrastruktura;
* izvedbe rušitev močno poškodovanih objektov zaradi zagotavljanja varnosti ljudi in premoženja in odstranitev odloženih plavin;
* pričetek izvedbe sanacijskih ukrepov in geotehničnih ukrepov za zavarovanje stvari;
* zagotovitev izvedbe ustrezne pretočnosti poškodovanih rečnih strug z namenom zagotavljanja varstva pred škodljivim delovanjem voda in poplavne varnosti na ogroženih območjih;
* pričetek odprave poškodb na poškodovanih objektih vodne infrastrukture, vodnih in priobalnih zemljiščih, ki so namenjeni uravnavanju voda in varstvu pred škodljivim delovanjem voda.

Predlog višine dodelitve sredstev lokalnim skupnostim in drugim neposrednim proračunskim uporabnikom temelji na oceni škode, ki se nanaša na obrazce 5 in 5.g (gradbeno inženirski objekti – transportna infrastruktura, distribucijski cevovodi in drugo v lasti občine) ali so ocenjeni opredeljeni kot škoda na obrazcih 5.v (vodotoki). Pri tem je upoštevana prioritetna obnova, izvedljivost ukrepov ter minimalni znesek 8.000 evrov na posamezno občino oz. 20.000 evrov ocenjene škode.

Občina, kjer ocena škode ne dosega kriterijev, iz prejšnjega odstavka je Preddvor.

Za obnovo državne vodne infrastrukture, upoštevajoč močno angažiranost izvajalcev – koncesionarjev pri izvajanju interventnih del, je možna zgolj ocena zmožnosti realizacije izvedbe ukrepov v času izvedbe predhodnega programa. Predlagani predhodni program upošteva trenutno stanje po poplavah in stopnjo ogroženosti po posameznih objektih, ki je na vodotokih različna. Prioritetna zmožnost obnove na vodnogospodarskih objektih je ocenjena v višini do 40 % od sredstev, ki so predmet obnove in znaša 40 % od ocenjene škode. Ocena škode (obrazec 5.v) znaša 6.210.806,64 evrov, predmet obnove v višini do 40% znaša zaokroženo 2.480.000,00 evrov in od tega zneska predlog višine dodelitve sredstev v višini 40%, kar znese 992.000,00 evrov.

Preglednica 1: Predlog višine dodelitve sredstev – lokalne skupnosti in DRSV

v evrih

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ZŠ | Občina | Ocena škode (obr. 5 in 5.gc.) | Predlog višine dodelitve sredstev |
| 1 | Cerkno | 576.754,43 | 230.701,00 |
| 2 | Idrija | 171.423,76 | 68.569,00 |
| 3 | Preddvor | 13.748,47 | 0 |
| 4 | Železniki | 257.496,43 | 102.998,00 |
|  |  |  | 402.268,00 |
|  |  |  |
|  | Proračunski uporabnik | Obnova do 40% od ocene škode  | Predlog višine dodelitve sredstev |
| 5 | DRSV | 2.480.000,00 | 992.000,00 |
|  | Skupaj |  | 1.394.268,00 |

Prejemniki sredstev poročajo komisiji za odpravo posledic nesreč o porabi prejetih sredstev v
12 mesecih od prejema sredstev. Poročilu morajo biti predložena ustrezna dokazila o porabi sredstev.

Predhodni program se nanaša na izvedbo nujnih ukrepov obnove, kot so:

1. pričetek izvedbe sanacijskih ukrepov in geotehničnih ukrepov za zavarovanje stvari z izvedbo improviziranih oz. nujnih ali začasnih sanacij zemeljskih plazov za preprečitev nadaljnjega ogrožanja ali izvedbo potrebnih geološko-geotehničnih raziskav in izdelavo projektne dokumentacije ne glede na to, v čigavi lasti je ogrožen objekt;
2. zagotavljanje nemotene uporabe oz. delovanja poškodovanih občinskih infrastrukturnih sistemov: vodovodi, kanalizacija, cestna infrastruktura:
* zagotovitve nujne prevoznosti cest in potrebnih dostopov;
* obnove, za katere ni potrebno pridobivanje dovoljenj za posege v prostor oz. se izvajajo kot nujna vzdrževalna dela v javno korist;
* dela na obnovi poškodovanih objektov, potrebnih za izvajanja lokalnih gospodarskih javnih služb (vodovodni in kanalizacijski sistemi);
* obnove poškodovanih objektov na področju varstva in izobraževanja otrok v lasti občine;
* obnova drugih objektov v lasti občine ali osebe javnega prava, katere ustanovitelj je občina;
* obnova gozdnih cest javnega značaja, za katere se v občinskem proračunu zagotavljajo sredstva za redno vzdrževanje;
1. pričetek odprave poškodb na poškodovanih objektih vodne infrastrukture, vodnih in priobalnih zemljiščih, ki so namenjeni uravnavanju voda in varstvu pred škodljivim delovanjem voda, ki vsebujejo:
* nujna obnovitvena dela na vodotokih, potrebna za vzpostavljanje vodnega režima, dela za preprečitev nastajanja nadaljnje škode na objektih vodne infrastrukture in
* obnove za zagotavljanje poplavne varnosti zaradi škodljivega delovanja voda.

Poročilu o porabi sredstev morajo biti priložena:

1. pregled uporabe sredstev po vrsti objekta in namenu;
2. pojasnila in dokazila o upravičenosti porabe sredstev glede na prejšnji odstavek s sklicem na končno oceno škode;
3. dokazila, ki se nanašajo na oddajo javnega naročila;
4. s strani občine in odgovornih nadzornikov potrjeni računi za opravljene storitve ali gradbena dela;
5. dokazila o nakazilu sredstev s strani občine končnemu prejemniku sredstev.

Skladno s prvim odstavkom 3. člena zakona sredstev ni dopustno uporabiti za zagotovitev osnovnih pogojev za življenje, intervencije in druge ukrepe v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami.

* 1. ***Ocena višine sredstev po posameznih ukrepih odprave posledic naravne nesreče na stvareh***

Program vsebuje prikaz ocenjene višine potrebnih sredstev državnega proračuna po posameznih upravičencih in ukrepih. V preglednici 2 je podan predlog razdelilnika sredstev državnega proračuna.

Na podlagi podatkov ocene škode, je pripravljen predlog zagotovitve sredstev državnega proračuna. Ravno tako je pri oceni škode upoštevan ocenjen obseg sredstev, potrebnih za izvedbo geotehničnih ukrepov za zavarovanje stvari.

Preglednica 2: Pregled potrebnih sredstev po ukrepih

|  |  |
| --- | --- |
| Upravičenec (ukrep) | Predlog višine dodelitve državnih sredstev (v evrih) |
| Lokalne skupnosti (obnova objektov v lasti oseb javnega prava oz. občinski infrastrukturni in javni objekti, izvedba geotehničnih ukrepov) | 402.268,00 |
| DRSV (obnova objektov vodne infrastrukture) | 992.000,00 |
| **SKUPAJ** | 1.394.268,00 |

Predhodni program odprave posledic nesreče postane sestavni del programa odprave posledic nesreče.

* 1. ***Nosilci posameznih nalog***

***3.3.1 Ministrstvo za naravne vire in prostor***

Skladno z določili 30. člena zakona je Ministrstvo za naravne vire in prostor pristojno za izvajanje obnove:

– stvari v lasti oseb javnega prava iz 18. člena zakona,

– objektov v lasti oseb zasebnega prava in

– za odpravo škode na objektih vodne infrastrukture.

Financiranje teh nalog ministrstva gre v breme sredstev za odpravo posledic nesreč po zakonu.

Prioritetna obnova na vodnogospodarski infrastrukturi je določena v višini predvidenih zagotovljenih sredstev in z vidika nujnih del, ki jih je možno izvesti. Prednostno obnovo določi Direkcija Republike Slovenije za vode, glede na nujnost in možnost izvedbe del iz nabora objektov vodne infrastrukture.

V primeru, da so objekti vodne infrastrukture na območju, varovanem po predpisih s področja varstva narave ali kulturne dediščine, je pri izvedbi programa obvezno upoštevati tudi smernice in določbe predpisov s področja varstva narave in kulturne dediščine.

***3.3.2 Lokalne skupnosti***

Odprava posledic naravnih nesreč na objektih v lasti oseb javnega prava je sicer v pristojnosti Ministrstva za naravne vire in prostor, vendar je nosilec izvedbe načrtovanih ukrepov lokalna skupnost oziroma občina.

Občina je nosilec izvedbe obnove objektov, ki so v lasti občine ali v lasti oseb javnega prava oziroma obnove občinske infrastrukture in obnove javnih objektov ter izvedbe geotehničnih ukrepov za zavarovanje stvari.

Posamezni občini se dodelijo sredstva predplačila iz sredstev državnega proračuna največ do višine razpoložljivih sredstev za obnovo, na podlagi sklenjene pogodbe med Ministrstvom za naravne vire in prostor in občino skladno s predhodnim programom odprave posledic nesreče.