



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

Župančičeva ulica 3, p.p. 644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 6600

E: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

Številka: IPP 007-389/2025/104

Ljubljana, 7. 7. 2025

EVA: 2025-1611-0047

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

gp.gs@gov.si

ZADEVA: Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o obnovi, razvoju in zagotavljanju finančnih sredstev – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepa vlade:

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije na svoji ... seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji

S K L E P :

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o obnovi, razvoju in zagotavljanju finančnih sredstev in ga predloži Državnemu zboru Republike Slovenije v obravnavo ter sprejetje po nujnem zakonodajnem postopku.

Barbara Kolenko Helbl
GENERALNA SEKRETARKA

Prejmejo:

- Državni zbor Republike Slovenije,
- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za naravne vire in prostor,
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Ministrstvo za javno upravo,
- Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj,
- Služba Vlade Republike Slovenije za obnovo po poplavah in plazovih,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

V skladu s 143. členom Poslovnika Državnega zbora Vlada Republike Slovenije predlaga, da se predlog zakona obravnava po nujnem postopku, in sicer zaradi čim prejšnje zagotovitve ustreznih pravnih podlag, ki bodo investitorjem, ki so po 151.č členu Zakona o interventnih ukrepih za odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov iz avgusta 2023 že prejeli odškodnino, omogočile pridobitev varnih zemljišč za namen gradnje nadomestitvenih objektov. Vlada Republike Slovenije je namreč v letih 2024 in 2025 sprejela več sklepov, s katerimi je na podlagi strokovnih mnenj in podlag določila, da je zaradi zavarovanja življenja in zdravja ljudi, nujno potrebna ter v javno korist odstranitev več sto objektov. Upošteva je navedeno je potrebna vzpostavitev ustreznih pravnih podlag, ki bodo omogočile čim hitrejšo pridobitev ustrezne dokumentacije za gradnjo in gradnjo nadomestitvenih objektov na varnih lokacijah. Ohranjanje števila prebivalstva na prizadetih območjih je namreč v javnem interesu, zaradi česar država na navedenih območjih, ob pomanjkanju ustreznih zemljišč za gradnjo nadomestitvenih objektov, zagotavlja primerna stavbna zemljišča. Pri tem se upošteva, da navedeni

investitorji zemljišča kupijo pod pogoji, kot bi jih lahko kupil vsak drug posameznik. Navedeno je potrebno, da se zagotovi čim hitrejša odprava posledic poplav in plazov in zagotovi varna prebivališča za prizadete, katerih obstoječe objekte je nujno potrebno odstraniti. Nujnost predlaganega zakonodajnega postopka je utemeljena tudi s tem, da je potrebno investitorjem nadomestitvenih objektov, v čim krajšem času, zagotoviti pogoje za pripravo ustrezne dokumentacije, ki bo omogočala gradnjo nadomestitvenih objektov.

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Klemen Boštjančič, minister, Ministrstvo za finance,
- Jure Leben, državni sekretar, Kabinet predsednika Vlade Republike Slovenije,
- Boštjan Šefic, državni sekretar, Služba Vlade Republike Slovenije za obnovo po poplavah in plazovih,
- Jože Novak, minister, Ministrstvo za naravne vire in prostor,
- Mateja Čalušič, ministrica, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- mag. Franc Props, minister, Ministrstvo za javno upravo,
- dr. Aleksander Jevšek, minister, Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj,
- Gordana Pipan, državna sekretarka, Ministrstvo za finance,
- Nikolina Prah, državna sekretarka, Ministrstvo za finance,
- mag. Saša Jazbec, državna sekretarka, Ministrstvo za finance,
- mag. Katja Božič, državna sekretarka, Ministrstvo za finance,
- dr. Lidija Kegljevič Zagorc, državna sekretarka, Ministrstvo za naravne vire in prostor,
- mag. Miran Gajšek, državni sekretar, Ministrstvo za naravne vire in prostor,
- Maša Žagar, državna sekretarka, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- mag. Ervin Kosi, državni sekretar, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Jure Trbič, državni sekretar, Ministrstvo za javno upravo,
- Mojca Ramšak Pešec, državna sekretarka, Ministrstvo za javno upravo,
- Srečko Đurov, državni sekretar, Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj,
- Janja Božič Mrzel, vodja Službe za pravne zadeve, Ministrstvo za finance,
- Rok Jeram, sekretar, Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije,
- Ivan Pokorn, svetovalec, Služba Vlade Republike Slovenije za obnovo po poplavah in plazovih.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

- Klemen Boštjančič, minister, Ministrstvo za finance,
- Jure Leben, državni sekretar, Kabinet predsednika Vlade Republike Slovenije,
- Boštjan Šefic, državni sekretar, Služba Vlade Republike Slovenije za obnovo po poplavah in plazovih,
- Jože Novak, minister, Ministrstvo za naravne vire in prostor,
- Mateja Čalušič, ministrica, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- mag. Franc Props, minister, Ministrstvo za javno upravo,
- dr. Aleksander Jevšek, minister, Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj,
- Gordana Pipan, državna sekretarka, Ministrstvo za finance,
- Nikolina Prah, državna sekretarka, Ministrstvo za finance,
- mag. Saša Jazbec, državna sekretarka, Ministrstvo za finance,
- mag. Katja Božič, državna sekretarka, Ministrstvo za finance,
- dr. Lidija Kegljevič Zagorc, državna sekretarka, Ministrstvo za naravne vire in prostor,
- mag. Miran Gajšek, državni sekretar, Ministrstvo za naravne vire in prostor,
- Maša Žagar, državna sekretarka, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- mag. Ervin Kosi, državni sekretar, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Jure Trbič, državni sekretar, Ministrstvo za javno upravo,
- Mojca Ramšak Pešec, državna sekretarka, Ministrstvo za javno upravo,
- Srečko Đurov, državni sekretar, Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj.

5. Kratek povzetek gradiva

S predlogom zakona se natančneje določa, da lahko nadomestitveni objekt zgradi tako Republika Slovenija (v nadaljnjem besedilu: RS) kot tudi fizična ali pravna oseba, ki je že prejela odškodnino, in ki želi obstoječi objekt, ki je namenjen prebivanju in je predviden za odstranitev, nadomestiti z gradnjo novega objekta. Drugače kot doslej se tudi določa, da dokumentacijo za pridobitev mnenj in gradbenega dovoljenja zagotovi investitor, ki bo gradil nadomestitveni objekt, elaborat lokacijske

preveritve pa občina, pri čemer se stroški izdelave navedenega elaborata financirajo iz državnega proračuna.

Uvaja se dodatna varovalka za prenehanje veljavnosti sklepa o lokacijski preveritvi zemljišč, namenjenih izgradnji posamičnih nadomestitvenih objektov, z dnem 31. 12. 2028, in sicer poleg že obstoječega pogoja, če do navedenega datuma ni bila vložena popolna vloga za izdajo gradbenega dovoljenja, tudi v primeru odplačne odsvojitve zemljišča pred navedenim datumom.

Nadalje se izvedba nakupa s sklenitvijo neposredne pogodbe ob smiselni uporabi določb Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravne lokalne skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18, 79/18 in 78/23 – ZORR) za namen izgradnje nadomestitvenih objektov poleg nakupa kmetijskih zemljišč omogoči tudi v primeru zemljišč, ki se jim je v skladu s sprejetim OPPN za obnovo namenska raba prostora že spremenila iz območja kmetijskih v območja stavbnih zemljišč. Nakup tudi za tovrstna zemljišča v imenu in za račun RS izvede Sklad kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: SKZG), ki do odsvojitve zemljišč ali do prenosa upravljanja z navedenimi zemljišči razpolaga in jih upravlja. Natančneje se opredeljuje tudi postopek etapnosti gradnje nadomestitvenih objektov v posameznem funkcionalno zaokroženem območju. Pridobitev lastninske pravice na zemljišču za gradnjo nadomestitvenih objektov na naslednjem funkcionalno zaokroženem območju bo namreč dovoljena šele po sklenitvi pogodb za pridobitev lastninske pravice na vseh zemljiščih za gradnjo nadomestitvenih objektov na prejšnjem funkcionalno zaokroženem območju, pri čemer se bo morala gradnja komunalne infrastrukture na navedenem območju izvajati skladno z etapnostjo gradnje posameznega funkcionalno zaokroženega območja.

Poleg tega se uvaja možnost, da se za zemljišča, katerih pridobitev je nujno potrebna za izgradnjo nadomestitvenih objektov, pred vložitvijo zahteve za razlastitev izvede pogajanja o odkupni ceni, pri čemer pa ponujena cena ne sme odstopati za več kot 20 odstotkov od enotne odkupne cene iz cenitve, izdelane v skladu s tretjim odstavkom 58. člena ZORZFS.

Nadalje se uvaja možnost, da lahko SKZG na območju, ki je predvideno za gradnjo nadomestitvenih objektov, za namen gradnje gospodarske javne infrastrukture v last občine brezplačno odsvoji nepremično premoženje, s katerim gospodari.

Nadalje se dodatno določa, da se s sredstvi, zagotovljenimi za ukrepe razvojnih spodbud iz 99. člena veljavnega zakona, lahko financirajo tudi investicije v stvarno premoženje v lasti države, pri čemer se sredstva v navedenem primeru zagotovijo brez javnega razpisa.

Določa se tudi postopek prodaje zemljišč, ki so v lasti RS in so v skladu s prostorskim izvedbenim aktom občine predvidena za gradnjo nadomestitvenih objektov s strani investorjev nadomestitvenih objektov, ki so prejeli odškodnino države, kakor tudi postopek dodelitve pravice do nakupa navedenih zemljišč investitorju nadomestitvenega objekta ter prednostni vrstni red investorjev nadomestitvenih objektov pri nakupu zemljišča. Opredeljuje se tudi javni interes, vezan na pravico do nakupa navedenih zemljišč.

Dodatno se uvaja določba, ki omogoča, da lahko občina na prizadetih območjih pogodbeno uredi premoženjskopravna razmerja z državo in tako v last RS brezplačno prenese kmetijska zemljišča, ki so bila pridobljena s sredstvi državnega proračuna. Nekaterne občine so namreč s porabo proračunskih sredstev v svojo last pridobile kmetijska zemljišča, ki pa jih na podlagi spremenjenih razmer pri reševanju bivanjske stiske prizadetih v poplavih morda ne bodo potrebovale.

Prav tako se uvaja možnost občine ali države, da na prizadetih območjih za namen zagotavljanja nadomestitvenih objektov s smiselno uporabo določb, ki se nanašajo na postopek prodaje zemljišč, ki so v lasti RS in so v skladu s prostorskim izvedbenim aktom občine predvidena za gradnjo nadomestitvenih objektov, v last investitorja nadomestitvenega objekta, odplačno odsvoji nepremično premoženje. Če je občina zemljišče pridobila z uporabo sredstev državnega proračuna, se sredstva od prodaje zemljišča nakažejo v sklad za obnovo iz 127. člena ZORZFS.

Poleg tega se financiranje sklada za obnovo dopolnjuje s prihodki občin in SKGZ, pridobljenimi s prodajo nepremičnega premoženja, pridobljenega na podlagi proračunskih sredstev.

Predlog zakona je nastal v sodelovanju med Službo Vlade Republike Slovenije za obnovo po poplavih in plazovi in Ministrstvom za finance.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja, – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Ocenjuje se, da bo imel predlog zakona finančne posledice v skupni v predvideni višini 750.000,00 EUR. Sredstva bodo zagotovljena iz Sklada za obnovo.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek z t + 1
SKUPAJ:				
II.b. Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ:				

II.c. Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:		
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t +
SKUPAJ:		

OBRAZLOŽITEV:

Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

Finančne posledice za državni proračun
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:
Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:
Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:
Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

Pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvami.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:
/

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:	NE
– pristojnosti občin,	

– delovanje občin, – financiranje občin.	
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani: /	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja	NE
Nujni postopek, ki pospešuje obravnavo zakonodajnih predlogov za sprejetje zakona, zaradi hitrejše in manj obsežne narave omejuje sodelovanje javnosti.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Klemen Boštjančič minister Priloge: – predlog sklepa Vlade Republike Slovenije, – predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o obnovi, razvoju in zagotavljanju finančnih sredstev – predlog za obravnavo, – priloga 2 vladnega gradiva.	

PREDLOG SKLEPA

VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Številka: ...
Ljubljana, ...

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije na svoji ... seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji

S K L E P :

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o obnovi, razvoju in zagotavljanju finančnih sredstev in ga predloži Državnemu zboru Republike Slovenije v obravnavo ter sprejetje po nujnem zakonodajnem postopku.

Barbara Kolenko Helbl
GENERALNA SEKRETARKA

Prejmejo:

- Državni zbor Republike Slovenije,
- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za naravne vire in prostor,
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Ministrstvo za javno upravo,
- Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj,
- Služba Vlade Republike Slovenije za obnovo po poplavih in plazovih,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.