



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA NARAVNE VIRE IN PROSTOR

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 70 00

F: 01 478 74 25

E: [gp.mnvp@gov.si](mailto:gp.mnvp@gov.si)

[www.mnvp.gov.si](http://www.mnvp.gov.si)

Številka: 004-17/2024-2560-28

Ljubljana, 13. 8. 2024

EVA (če se akt objavi v Uradnem listu RS)

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

[Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si)

**ZADEVA: Sprememba veljavnega načrta razvojnih programov 2024 – 2027, sprememba izhodiščne vrednosti projekta št. 2561-23-0001 »Urejanje vodnih zemljišč – Zakon o vodah« - predlog za obravnavo**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi petega odstavka 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2024 in 2025 (Uradni list RS, št. 123/23 in 12/24) je Vlada Republike Slovenije na ..... seji dne ..... sprejela naslednji

**SKLEP**

V veljavni Načrt razvojnih programov 2024 – 2027 se skladno s prilogami spremeni projekt:

- 2561-23-0001 »Urejanje vodnih zemljišč – Zakon o vodah«

Priloga:

- Obrazec 3 za projekt 2561-23-0001

Barbara Kolenko Helbl  
GENERALNA SEKRETARKA

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za naravne vire in prostor, ([gp.mnvp@gov.si](mailto:gp.mnvp@gov.si))
- Direkcija Republike Slovenije za vode ([gp.drsv@gov.si](mailto:gp.drsv@gov.si))
- Ministrstvo za finance ([gp.mf@gov.si](mailto:gp.mf@gov.si))
- Generalni sekretariat Vlade RS ([gp.gs@gov.si](mailto:gp.gs@gov.si))

**2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:**

/

**3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**

- dr. Lidija Kegljevič Zagorc, državna sekretarka,
- dr. Lidija Globevnik, generalna direktorica Direktorata za vode,
- mag. Neža Kodre, direktorica Direkcije Republike Slovenije za vode,
- Miha Jovan, pp. Vodja službe za splošne in pravne zadeve,
- Polonca Matko, vodja oddelka za upravljanje s premoženjem.

**3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:**

/

<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>				
/				
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>				
<b>2561-23-0001 Urejanje vodnih zemljišč – Zakon o vodah«</b>				
<p>Namen projekta je uskladitev pravnega stanja z dejanskim stanjem na vodnih in priobalnih zemljiščih v skladu z 162. členom Zakona o vodah, ki na posameznih odsekih spreminjajo svojo površino in posledično posegajo na zemljišča v zasebni lasti. Cilj projekta je izvajanje geodetskih postopkov, cenitve zemljišč ter pravni promet z zemljišči. Z novelacijo investicijskega programa bo moč zagotoviti dodatna in zadostna sredstva za izvrševanje zakonskih pooblastil DRSV v okviru razpolaganja z zemljišči, tudi in zlasti za izvedbo odkupa vodnih in priobalnih zemljišč v okviru instituta uveljavljanja zakonite predkupne pravice in odkupa zemljišč po zavezi vlade na podlagi sklepa št. 33000-3/2024/4, z dne 18.3.2024. Investicija bo omogočila izvajanje odkupov vodnih in priobalnih zemljišč ter usklajevanje zemljiškknjižnega stanja z dejanskimi, kar bo imelo srednjeročno in dolgoročno pozitivne ekonomske učinke. Nova ocenjena investicijska vrednost znaša 2.113.553,34 evrov (z DDV) v obdobju od 2023 do 2025.</p>				
<b>6. Presoja posledic za:</b>				
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih			<b>DA/NE</b>
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije			<b>DA/NE</b>
c)	administrativne posledice			<b>DA/NE</b>
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij			<b>DA/NE</b>
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki			<b>DA/NE</b>
e)	socialno področje			<b>DA/NE</b>
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>			<b>DA/NE</b>
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b>				
<p>Trenutna izhodiščna vrednost projekta znaša 455.000,00 EUR. Na podlagi dejstev ugotovljenih v novelaciji investicijskega programa se projekt povečuje za 464,52%. Nova ocenjena vrednost projekta znaša 2.113.553,34 EUR z DDV. V letu 2023 je Direkcija RS za vode že vložila sredstva sklada za vode v višini 113.553,34 EUR, ki so bila namenjena za nakup zemljišč z vsemi pripadajočimi stroški. Predvidena sredstva za leto 2024 se v primerjavi s prejšnjim stanjem projekta povečujejo za 455.553,33 EUR z DDV. Ker se projekt z novelacijo investicijskega programa tudi podaljšuje je v letu 2025 predvidena dinamika v višini 1.200.000,00 EUR.</p>				
<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	<b>Tekoče leto (t)</b>	<b>t + 1</b>	<b>t + 2</b>	<b>t + 3</b>
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Direkcija RS za vode	2561-23-0001 Urejanje vodnih zemljišč – Zakon o vodah	231588 Sklad za vode	344.446,67	0,00
<b>SKUPAJ</b>			<b>344.446,67</b>	<b>0,00</b>
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Direkcija RS za vode	2550-18-0005 Financiranje projektov sklada za vode po ZV-1	231588 Sklad za vode	455.553,33	1.200.000,00
<b>SKUPAJ</b>			<b>455.553,33</b>	<b>1.200.000,00</b>
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
<b>SKUPAJ</b>				
<b>OBRAZLOŽITEV:</b>				
<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> <li>– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,</li> <li>– odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,</li> <li>– obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.</li> </ul>				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah				

načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

**II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

**II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

**II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

**7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

**Kratka obrazložitev**

**8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

**9. Predstavitev sodelovanja javnosti:**

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: ..... V razpravo so bili vključeni: – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti. – . Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):  Upoštevani so bili: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani.  Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:  Poročilo je bilo дано .....  Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)	
<b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>	<b>DA/NE</b>
<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>	<b>DA/NE</b>
Jože Novak minister	

PRILOGE:

- Priloga 1: Obrazložitev gradiva
- Priloga 2: Izpis obrazca 3 iz MFERAC – Načrt razvojnih programov
- Priloga 3: Mnenje Ministrstva za finance

## OBRAZLOŽITEV

**2561-23-0001 Urejanje vodnih zemljišč – Zakon o vodah**

Skladno z Uredbo o organih v sestavi ministrstev Direkcija Republike Slovenije za vode (v nadaljevanju: DRSV) organ v sestavi Ministrstva za naravne vire in prostor, ki opravlja upravne, strokovne in druge naloge v zvezi vodnimi ter priobalnimi zemljišči v lasti države. Te naloge se opravljajo v naslednjih dejanskih situacijah: usklajevanje dejanskega stanja struge vodotoka z zemljiškknjižnim, odkupi zemljišč za namen izvajanje investicij in odkupi v okviru instituta uveljavljanja predkupne pravice, skladno z 22. členom Zakona o vodah (Uradni list RS, št. 67/02 s spremembami in dopolnitvami). To pomeni, da kadar fizične ali pravne osebe prodajajo vodna ali priobalna zemljišča vodotokov, se predkupna pravica uveljavlja, zemljišča odkupijo in se na njih vzpostavi status naravno vodno javno dobro.

V letu 2023, še zlasti pa po poplavnem dogodku avgusta tega leta, se je pokazala smiselnost uveljavljanja predkupne pravice. Gre namreč za priročen, ekonomsko učinkovit ter hiter način pridobivanja lastništva vodnih in priobalnih zemljišč. Država namreč s tem institutom poseže v predhodno že dogovorjena razmerja o prodaji konkretnega zemljišča med prodajalcem in kupcem, tako da se postavi v vlogo kupca. Prednost uveljavljanja predkupne pravice je v tem, da je odločitev o prodaji pri lastniku že dozorela in je za prodajo voljan, torej ne čuti prisile po prodaji, po drugi strani pa je kupnina določena realno, brez stranskih stroškov, ki bi nastali, če bi zemljišče odkupovali v okviru t.i. prisilne prodaje po Zakonu o urejanju prostora. V letu 2022 so bila ponujena DRSV v odkup zemljišča v povprečju 54-krat na mesec, v letu 2023 v povprečju 85-krat na mesec; v letu 2024 pa lastniki ponujajo zemljišča v odkup v povprečju 100-krat na mesec. Zaradi tega je več priložnosti za ugoden nakup vodnih in priobalnih zemljišč, za kar je potrebno zagotoviti ustrezno višino sredstev.

Druga sprememba, ki utemeljuje novelacijo investicijskega programa je nastopila po Vladinem sprejetju sklepa št. 33000-3/2024/4, z dne 18.3.2024, v katerem se je vlada zavezala, da bo spoštovala dogovorjene zaveze, ki so izhajale iz protesta slovenskih kmetov. Ena od ključnih zavez vlade je bila, da se bo zemljišča, ki so potrebna za gradnjo vodnogospodarskih objektov, kjer kmetijska raba ne bo več možna, odkupovalo, za škodo, ki bo nastala v suhih zadrževalnikih pa se bo izplačevala odškodnina. DRSV je tako in bo v prihodnosti še bolj okrepila obseg nakupa vodnih in priobalnih zemljišč, s tem pa se je povečala tudi potreba po dodatnih sredstvih.

Brez izvedbe novelacije investicijskega programa nakupa vodnih in priobalnih zemljišč, za katera je že bila sprejeta odločitev, da so za državo ključnega pomena, ne bo mogoče izvesti. Posledično to lahko pomeni večje stroške pri pridobivanju dovoljenj za poseganje na ta zemljišča, ko bo potrebno izvajati ukrepe za zmanjševanje poplavne ogroženosti, v skrajnem primeru lahko pomeni tudi nezmožnost izvajanja le-teh, ker ne bo pridobljena pravica graditi. V vsakem primeru pa ima urejevanje zemljiško-knjižnega stanja še pred idejno zasnovo morebitnih investicij izrazite ekonomske prednosti (zemljišča so cenejša, stranke so voljne za prodajo, ni potrebno plačevati stranskih stroškov povezanih z razlastitvijo ipd).

Dokument identifikacije investicijskega projekta, ki ga je s sklepom 190133/2023-3 z dne 10.03.2023 potrdila Komisija sklada za vode je ocenil vrednost projekta v višini 455.000,00 EUR. Z izdelavo novelacije investicijskega programa investitor ugotavlja, da se zaradi zgoraj navedenih dejavnikov vrednost projekta povečuje za 464,52 %, tako da nova skupna ocenjena vrednost projekta znaša 2.113.553,34 EUR z DDV. V letu 2023 je Direkcija RS za vode že

vložila sredstva sklada za vode v višini 113.553,34 EUR, ki so bila namenjena za nakup zemljišč z vsemi pripadajočimi stroški. Predviden zaključek projekta je v letu 2025.

Novelacija investicijskega programa je bil potrjena s sklepom direktorice Direkcije RS za vode številka 231588/2024-10, z dne 2.7.2024.

Vladi Republike Slovenije predlagamo, da se na podlagi petega odstavka 31. člena Zakona o izvrševanju proračuna Republike Slovenije za leti 2024 in 2025 (Uradni list RS, št. 123/23 in 12/24) spremeni izhodiščna vrednost projekta št. 2561-23-0001 Urejanje vodnih zemljišč – Zakon o vodah v veljavnem Načrtu razvojnih programov 2024 - 2027, na novo izhodiščno vrednost v višini 2.113.553,34 EUR.