



Številka: 024-103/2022/141
Ljubljana, 15.3.2024
EVA
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Strategija Vlade Republike Slovenije na področju priseljevanja – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
<p>Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji</p> <p style="text-align: center;">S K L E P:</p> <p>Vlada Republike Slovenije je sprejela Strategijo Vlade Republike Slovenije na področju priseljevanja.</p> <p style="text-align: center;">Barbara Kolenko Helbl generalna sekretarka</p> <p>Priloga:</p> <ul style="list-style-type: none">- Strategija Vlade Republike Slovenije na področju priseljevanja
<p>Sklep prejmejo:</p> <ul style="list-style-type: none">- Ministrstvo za notranje zadeve- Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti- Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport- Ministrstvo za javno upravo- Ministrstvo za kulturo- Ministrstvo za obrambo- Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje- Ministrstvo za pravosodje- Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in inovacije- Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje- Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve- Ministrstvo za solidarno prihodnost

- Ministrstvo za finance
- Ministrstva za zdravje
- Kabinet predsednika Vlade Republike Slovenije
- Slovenska obveščevalno-varnostna agencije
- Policija
- Urad Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj
- Pravno-informacijski center nevladnih organizacij
- Delavska svetovalnica
- IOM
- UNHCR
- ZRC SAZU
- Fakulteta za varnostne vede, Univerza v Mariboru

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov /

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

Tina Heferle, vodja Delovne skupine za pripravo strategije Vlade Republike Slovenije na področju migracij, državna sekretarka
 Matej Torkar, generalni direktor Direktorata za migracije na Ministrstvu za notranje zadeve

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Globalni pristop k vprašanju migracij in razvoja pomeni sodoben pristop, v ospredju katerega je razumevanje vseh vidikov migracij in izboljšanje ukrepov za njihovo upravljanje. Koalicijski dogovor 2022-2026 predvideva iskanje celovitih rešitev na področju migracij z izdelavo nove migracijske strategije, ki bo upoštevala spreminjajoč globalni kontekst ter dogajanje v naši okolici ob absolutnem spoštovanju človekovih pravic ter s poudarkom na varovanju ranljivih kategorij. Dogovor poudarja tudi pregon organiziranih kriminalnih združb, ki se ukvarjajo s tihotapljenjem ljudi, zagotavljanje varnejših migracijskih poti ter učinkovitih azilnih postopkov, ki bodo spoštovali temeljne človekove pravice in svoboščine. Naslavlja tudi potrebe gospodarstva in storitve javnega sektorja pri zaposlovanju tujcev iz EU in tretjih držav ter učinkovitejši nadzor nad zaposlovanjem tujih delavcev, kjer je izkazano največje tveganje za množično zlorabo pravic delavcev.

Strategija Vlade Republike Slovenije na področju priseljevanja priseljevanje obravnava kot splošen in stalen družbeni pojav, prepoznava razvojni potencial priseljevanja ter spoštovanje temeljnih človekovih pravic kot osnovno vodilo pri obravnavi priseljevanja za zaščito življenja in dostojanstva vseh. Strategija tako zasleduje naslednje cilje:

- skupnostni pristop k obravnavi priseljevanja
- krepitev medresorskega sodelovanja in spodbujanje dialoga s civilno družbo pri obravnavi priseljevanja
- spodbujanje regularnega priseljevanja in poenostavitev postopkov
- zaščita življenja in dostojanstva
- zagotavljanje visoke ravni zaščite za delavce priseljence
- prizadevanje za zagotavljanje varnih, zakonitih in dopolnilnih poti
- zaščita ranljivih kategorij priseljencev

- naslavljanje sovražnega govora in drugih oblik nestrpnosti do priseljencev
- preprečevanje in preganjanje vseh oblik izkoriščanja priseljencev v Sloveniji.

Glede na prihodnje negativne demografske strategija upošteva tudi pomen in namen Strategije dolgožive družbe, ki jo je Vlada Republike Slovenije sprejela julija 2017.

Strategija opredeljuje 4 ključne strateške cilje. Prvi strateški cilj je osredotočen na zunanje delovanje za zagotavljanje urejenega in varnega priseljevanja s poudarkom na zaščiti življenj in dostojanstva priseljencev. V tem okviru je naslovljen metodološki vidik delovanja na različnih ravneh in v mednarodnih misijah kriznega upravljanja, vsebinsko pa vključuje aktivnosti, usmerjene v odpravo vzrokov za priseljevanje, vključno s podnebnimi spremembami. Drugi strateški cilj je usmerjen v spodbujanje priseljevanja zaradi zaposlitve ali dela z namenom zmanjševanja strukturnih neskladij na slovenskem trgu dela na družbeno odgovoren način ter ob upoštevanju globalnega konteksta. V okviru tega strateškega cilja je identificiranih več podciljev, ki se nanašajo na sklepanje sporazumov o zaposlovanju, izboljšanje zakonodajnega okvira in izvajanja predpisov v praksi, vključno z odpravo administrativnih ovir, ter zaščito pravic delavcev. Tretji strateški cilj obravnava vidike prisilnega priseljevanja, predvsem v okviru sistemov mednarodne in začasne zaščite, ter zaščite najbolj ranljivih kategorij priseljencev, vključno z mladoletniki in mladoletniki brez spremstva, žrtvami trgovine z ljudmi in žrtvami posilstev, mučenja ali drugih težjih oblik psihičnega, fizičnega in spolnega nasilja kot tudi vidike sovražnega govora. Četrty strateški cilj obravnava potencialni vpliv migracij na notranjo varnost. V tem delu so naslovljeni izzivi, povezani z nedovoljenim priseljevanjem, politiko vračanja, odkrivanjem ter pregonom organiziranih kriminalnih združb, vključno s tihotapljenjem.

Realizacija strateških ciljev je predvidena v izvedbenem delu, ki predvideva aktivnosti po ciljih z nosilci za izvedbo cilja, roki za izvedbo cilja ter oceno finančnih posledic.

Strategija je bila pripravljena v okviru Delovne skupine za pripravo strategije Vlade Republike Slovenije na področju migracij, v kateri so sodelovali predstavniki oziroma predstavnice Ministrstva za notranje zadeve, Ministrstva za gospodarstvo, turizem in šport, Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Ministrstva za kulturo, Ministrstva za zunanje in evropske zadeve, Ministrstva za finance, Ministrstva za pravosodje, Ministrstva za javno upravo, Ministrstva za obrambo, Ministrstva za zdravje, Ministrstva za solidarno prihodnost, Ministrstva za visoko šolstvo, znanost in inovacije, Ministrstva za vzgojo in izobraževanje, Kabineta predsednika Vlade RS, Slovenske obveščevalno-varnostne agencije, Uprave Republike Slovenije za zaščito in reševanje, Policije, Urada Vlade RS za oskrbo in integracijo migrantov ter Urada RS za makroekonomske analize in razvoj. Kot predstavniki civilne družbe so v delovni skupini sodelovali predstavniki Pravno-informacijskega centra nevladnih organizacij, Delavske svetovalnice, IOM, UNHCR, ZRC SAZU in Fakultete za varnostne vede.

Polega številnih usklajevalnih sestankov v okviru delovne skupine je bil z namenom čim bolj odprte in vključujoče razprave dodatno izveden še javni posvet, na katerem so svoje poglede na strategijo poleg predstavnikov ministrstev in vladnih služb predstavili tudi predstavniki civilne družbe, mednarodnih organizacij, Policije in Gospodarske zbornice Slovenije.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	NE

č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
MNZ	NRP 1711-23-0002 MNZ AMIF 2021-2027	AMIF EU PP: 221030 (75%) PP: 221031 (25%)	15.000	15.000
	NRP 1711-23-0002 MNZ AMIF 2021-2027	AMIF EU PP 221030 (75%) PP: 221031 (25%)	1.041.000	1.041.000
	NRP 1711-23-0002 MNZ AMIF 2021-2027	PP 9607 AMIF EU PP: 221030 (75%) PP: 221031 (25%)	37.333	37.333

	NRP Oskrba žrtev trgovine z ljudmi – varna namestitvev	3431 Materialni stroški	40.000	45.000
	NRP (Re)Integracija žrtev trgovine z ljudmi	230122 ISF – EU (75 %) 230123 ISF–slovenska udeležba (25 %)	50.000	25.000
MZEZ	NRP 1811-11-007 Humanitarna pomoč	8270 Razvojno sodelovanje in razvojna pomoč	150.000	150.000
	NRP 1811-11-007 Humanitarna pomoč	8270 Razvojno sodelovanje in razvojna pomoč	150.000	150.000
MDDSZ*	NRP 2611-23-4201 Platforma trga dela	230162 – ESO4.2 Posodabljanje institucij in služb na trgu dela ESS; 21-27-V-EU (85%); 230163 – ESO4.2 Posodabljanje institucij in služb na trgu dela ESS 21-27-V-SI (15%); 230164 – ESO4.2 Posodabljanje institucij in služb na trgu dela ESS 21-27-Z-EU (40%); 230165 – ESO4.2 Posodabljanje institucij in služb na trgu dela ESS 21-27-Z-SI (60%)	1.000.000	1.200.000
	NRP 2611-11-0036 Izvajanje in sofinanciranje programov SV	170084 – Oskrba žrtev trgovine z ljudmi	45.900	45.960
MVZI	NRP 3330-16-0006 Mednarodna vpetost izobraževalnega in inovacijskega sistema	231468 Internacionalizacija izobraževanja	1.000.000	1.000.000
UOIM	NRP 1542-21-0001 Oskrba in integracija migrantov	18009 – Oskrba in integracija migrantov	40.000	40.000

	NRP 1542-23-0003 Izvedba programa AMIF 2021-2027	2411004 AMIF EU (21-27)	1.890.000	900.000
	NRP 1542-23-0003 Izvedba programa AMIF 2021-2027	214006 AMIF (21- 27)	210.000	100.000
	NRP 1542-23-0003 Izvedba programa AMIF 2021-2027	2411004 AMIF EU (21-27)	507.223,84	360.000
	NRP 1542-23-0003 Izvedba programa AMIF 2021-2027	2411006 AMIF EU (21-27)	169.074,62	120.000
MNZ- Policija	NRP 1714-17-004 Nadzor Varnosti cestnega prometa	1226 Sredstva za izvajanje temeljne policijske dejavnosti	50.000	50.000
	NRP 1714-17-007 Operativna podpora policijskim nalogam	5572 Materialni stroški	330.000	640.000
SKUPAJ			6.725.531,00	5.919.293,00
II. b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II. c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. 				
II. Finančne posledice za državni proračun				

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Sredstva, ki v tabeli izvedbenih aktivnosti opredeljujejo posamezne ukrepe, predstavljajo ocenjeno vrednost. Sredstva za izvedbo posameznega ukrepa so za leti 2024 in 2025 zagotovljena v sprejetih proračunih, po tem obdobju pa jih bodo resorji načrtovali v okviru razreza proračuna in v skladu z javnofinančno zmožnostjo proračuna. Sredstva, razen tistih z v tabeli opredeljenim virom financiranja, bodo zagotovljena v okviru proračunskega razreza sredstev posameznih resorjev.

Prikaz ocene finančnih sredstev ter viri financiranja ukrepov za realizacijo ciljev.

Za izvedbo ukrepa 1.2.3. so sredstva v višini dvakrat 300.000 EUR zagotovljena v proračunski postavki MZEZ. Z izvedbo ukrepov 1.31 in 1.3.1 so sredstva zagotovljena v okviru materialnih stroškov MZEZ.

Aktivnosti za doseganje ciljev v točki 2.1. se bodo financirale iz Evropskega socialnega sklada, za katere sta za leti 2024 in 2025 zagotovljena sredstva v skupni višini 2. 200.000 EUR (*zaenkrat so pravice porabe za leto 2025 načrtovane še znotraj finančnega načrta Ministrstva za kohezijo in regionalni razvoj, ki je organ upravljanja za sredstva kohezijske politike v obdobju 2021-2027).

Aktivnosti za doseganje ciljev v točki 2.3 so opredeljene v Končnem poročilu o delu medresorske delovne skupine za odpravo administrativnih ovir s področja upravnih zadev tujcev in načrtu odprave (administrativnih) ovir pri delu organov na prvi stopnji (dokument Vlade št. 010-110/2022-253), zato v tem gradivu finančne posledice niso opredeljene.

V okviru cilja 2.5. je načrtovanih več aktivnosti. Za financiranje projektnih gostovanj visokošolskih zavodov in raziskovalnih organizacij v ocenjeni višini 2.000.000,00 EUR bodo sredstva zagotovljena v proračunu Ministrstva za visoko šolstvo, znanost in inovacije. Ocene finančnih posledic za ukrepa »podpora sodelovanja visokošolskih zavodov v zavezništvih Evropske univerze« in za »umestitev internacionalizacije kurikulumov v visokošolsko izobraževanje« ni mogoče podati, ker je zahtevani obseg sredstev odvisen od pogajanj z visokošolskimi zavodi v letu 2024, realizacija pa je predvidena do leta 2026. Finančna sredstva za ukrep » uvedba strojnega prevajanja za delo s tujimi študenti« so ocenjena na 300.000 do leta 2025 in so zagotovljena v proračunu MVZI.

V okviru cilja 3.1. je načrtovanih več ukrepov. Za izvajanje ukrepa 3.1.1. bodo v primeru povečanih potreb po dodatnem kadru zagotovljena sredstva v okviru kontingentnega načrta, ki ga mora aktivirati Vlada RS. Za ukrep 3.1.2. so za leto 2024 zagotovljena sredstva v višini 15.000 EUR in se bodo zagotovila iz sredstev AMIF, načrt za leto 2025 v enaki višini sredstev je v pripravi na MNZ. Višine sredstev za ukrep 3.1.3. ni mogoče določiti vnaprej, saj je odvisna od števila prihodov prosilcev za mednarodno zaščito na ozemlje Republike Slovenija, so pa v ta namen zagotovljena sredstva v višini 3.818.373 EUR v okviru različnih programov sklada AMIF do leta 2027, od tega v letu 2024 1.041.000 EUR. Sredstva za ukrep 3.1.4 so zagotovljena v proračunu MNZ, sofinanciranje pa bo zagotovljeno iz sredstev v okviru AMIF in sicer v višini 37.333 EUR do leta 2027. Višina sredstev bo odvisna od več dejavnikov, ki bodo znani ob pripravi načrta nadgradenj.

Za aktivnosti v okviru cilja 3.3.1. so zagotovljena sredstva v višini 40.000 EUR za namestitve in 50.000 EUR za oskrbo, financiranje bo potekalo iz Sklada za notranjo varnost (ISF) in z lastno udeležbo. Za namen informiranja prosilcev za mednarodno zaščito o nevarnostih trgovine z ljudmi ter podporo potencialnim žrtvam je znotraj AMIF projektov zagotovljenih 280.000,00 EUR do konca leta 2027, za izvajanje dodatne podpore mladoletnikom brez spremstva 1.050.000,00 EUR do konca leta 2027, ter

psihoterapevtsko pomoč za prosilce za mednarodno zaščito ter osebe z mednarodno zaščito 1.420.000,00 EUR.

Pri aktivnostih za doseganje ciljev v okviru strateškega cilja 4 gre za redne aktivnosti Policije, za katere so zagotovljena finančna sredstva v proračunu MNZ.

II. b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II. c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II. a in II. b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: **NE**
- Združenju občin Slovenije ZOS: **NE**
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: **NE**

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

Strategija je bila pripravljena v okviru Delovne skupine za pripravo strategije Vlade Republike Slovenije na področju migracij, v kateri so kot predstavniki zainteresirane javnosti sodelovali predstavniki Pravno-informacijskega centra nevladnih organizacij, Delavske svetovalnice, IOM, UNHCR, ZRC SAZU in Fakultete za varnostne vede.

Z namenom čim bolj odprte in vključujoče razprave je bilo dodatno posvetovanje izvedeno še z javnim posvetom, na katerem so poleg predstavnikov civilne družbe, mednarodnih organizacij in akademske sfere, predstavili tudi predstavniki Gospodarske zbornice Slovenije.

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti,
- občine in združenja občin ali pa navedite, da se gradivo ne nanaša nanje.
-

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

Boštjan Poklukar
MINISTER

Priloge:

- Strategija Vlade Republike Slovenije na področju priseljevanja

