



Župančičeva 3, p.p.644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 63 00

F: 01 369 66 59

E: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

PRILOGA 1 (spremni dopis – 1. del):

Številka: 429-85/2025/5
Ljubljana, 24. 9. 2025
/
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Poročilo o stanju in gibanju davčnega dolga na dan 31. december 2024 – predlog za obravnavo na Vladi RS
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi prvega odstavka 64.a člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O, 76/23, 24/25 – ZFisP-1 in 39/25) je Vlada Republike Slovenije na ... redni seji dne ... sprejela naslednji S K L E P: Vlada Republike Slovenije se je seznanila s Poročilom Finančne uprave Republike Slovenije o stanju in gibanju davčnega dolga na dan 31. december 2024 in ga pošlje Državnemu zboru. Barbara Kolenko Helbl generalna sekretarka Priloga: - Poročilo Finančne uprave Republike Slovenije o stanju in gibanju davčnega dolga na dan 31. december 2024. Prejmejo: - Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije, - Ministrstvo za finance, - Služba Vlade za zakonodajo.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
(Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.)
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
Peter Grum, generalni direktor Finančne uprave Republike Slovenije
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
- Klemen Boštjančič, minister za finance - mag Katja Božič, državna sekretarka - mag. Saša Jazbec, državna sekretarka - Gordana Pipan, državna sekretarka - Nikolina Prah, državna sekretarka - Peter Grum, generalni direktor FURS - Marta Mihelin, direktorica Uprave za prihodke FURS GFU
5. Kratek povzetek gradiva:
Prvi odstavek 64.a člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP in 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10, 76/23 in 24/25 – ZFisP-1 in 39/25) določa obveznost vlade, da državnemu zboru hkrati z zaključnim računom državnega proračuna za posamezno leto predloži podatke o stanju in gibanju davčnega dolga v preteklem letu. Čeprav je to poročilo predloženo hkrati z zaključnim računom državnega proračuna, se poročilo o prihodkih in davčnem dolgu nanaša na vse štiri javnofinančne blagajne, za katere Finančna uprava Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: FURS) pobira dajatve: proračun države, Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZPIZ), Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZZZS) ter proračune občin. V letu 2024 je FURS pobral neto 25.111.008.787 EUR prihodkov za vse štiri blagajne javnega financiranja, kar je za 2.605.835.459 EUR ali 11,6 odstotka več kakor v letu pred tem. Na dan 31. december 2024 je bil davčni dolg za vse blagajne javnega financiranja 901.937.257 EUR. V letu 2024 se je davčni dolg povečal za 60.128.463 EUR ali 7,1 odstotka v primerjavi z letom prej. Eden od razlogov za višje stanje dolga konec leta 2024 je bila sprememba terjatve po obračunu v znesku 23,1 milijona EUR, izvedena v obdobju izpisa odprtih postavk (v nadaljnjem besedilu: IOP) za zaključni račun. Njenega popravka ni bilo več mogoče vključiti v leto 2024, zato se postavka¹ izkazuje v aktivnem davčnem dolgu pri trošarini po obračunu za november v navedenem znesku, čeprav je bilo plačilo prejeto 30. decembra 2024. Pri spremljanju gibanja davčnega dolga je treba upoštevati tudi gibanje deleža dolga glede na letno pobrane javnofinančne prihodke FURS. Delež davčnega dolga za vse javnofinančne blagajne v vseh letno pobranih javnofinančnih prihodkih FURS se je v letu 2024 zmanjšal na 3,6 odstotka, medtem ko je v letu ustanovitve FURS, tj. letu 2014, obsegal 10,4 odstotka. Če pri obravnavi zaključnega računa pozornost namenimo samo dolgu, nastalemu in zapadlemu v letu 2024, je po stanju na dan 31. december 2024 obsegal za vse javnofinančne blagajne 297.124.913 EUR. Ob sestavi tega poročila se je po stanju na dan 31. marec 2025 dolg, nastali v letu 2024, že zmanjšal na 151.147.823 EUR. Obseg dajatev, plačanih po zapadlosti z do enomesečno zamudo, je od 60 do 80 milijonov EUR mesečno, hkrati pa so že bili izvedeni dodatni ukrepi izterjave. S ciljem obvladovanja davčnega dolga je FURS izvajal številne ukrepe za spodbujanje prostovoljnega plačevanja in izterjave, na primer: opominjanje, pobote obveznosti z zapadlimi terjatvami, unovčitve predloženih zavarovanj, davčno izvršbo in druge zahtevnejše ukrepe uveljavljanja davčnega dolga in predlagal stečaje ali izbrise. Davčni dolg po stanju 31. decembra 2024 je po možnostih izterjave razdeljen na aktivni dolg v vrednosti 481.817.858 EUR (53,4 odstotka) in pogojno izterljivi dolg v znesku 420.119.399 EUR (46,6 odstotka). FURS je pri izterjavi precejšnjega dela davčnega dolga zelo omejen. Če sodišče odloči, da

¹ Plačilo 23,1 milijona EUR je vključeno v javnofinančnih prihodkih v letu 2024 kot trošarina.

se zoper dolžnika začne postopek zaradi insolventnosti, se za dolg ne sme voditi postopek izvršbe niti zavarovanja. Po stanju 31. decembra 2024 je bil obseg pogojno izterljivega dolga, prijavljenega v insolvenčne postopke, 253 milijonov EUR, kar pomeni 28,1 odstotka davčnega dolga.

V letu 2024 je FURS poslal dolžnikom 977.559 opominov in 43.369 pozivov k plačilu in predložitvi seznama premoženja ter izdal 326.333 sklepov o davčni izvršbi za novonastale davčne in nedavčne obveznosti ali kot nov ukrep izterjave v skupnem znesku 1.712.679.540 EUR. Z izvedenimi ukrepi je bilo izterjanega 749.590.056 EUR dolga. V letu 2024 je bilo v primerjavi z letom prej terjanega za 233.986.873 EUR (15,8 odstotka) več dolga in s tem izterjanega za 91.051.124 EUR (13,8 odstotka) več dolga.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	DA/NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:		
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV:**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu****II. Finančne posledice za državni proračun****II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:****II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:****II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:****7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:****Kratka obrazložitev****8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno: Gre za poročilo Vlade RS o stanju in gibanju davčnega dolga, ki ga mora le-ta posredovati Državnemu zboru RS, in ne za predlog predpisa Vlade RS, zato sodelovanje javnosti ni potrebno.

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,

– niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA/NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA/NE

Klemen Boštjančič
minister

PRILOGA 3 (jedro gradiva):

POROČILO FINANČNE UPRAVE REPUBLIKE SLOVENIJE O STANJU IN GIBANJU DAVČNEGA DOLGA NA DAN 31. DECEMBER 2024

Povzetek poročila

Finančna uprava Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: FURS) je pripravila Poročilo o stanju in gibanju davčnega dolga na dan 31. december 2024 za predložitev državnemu zboru hkrati z zaključnim računom državnega proračuna za leto 2024.

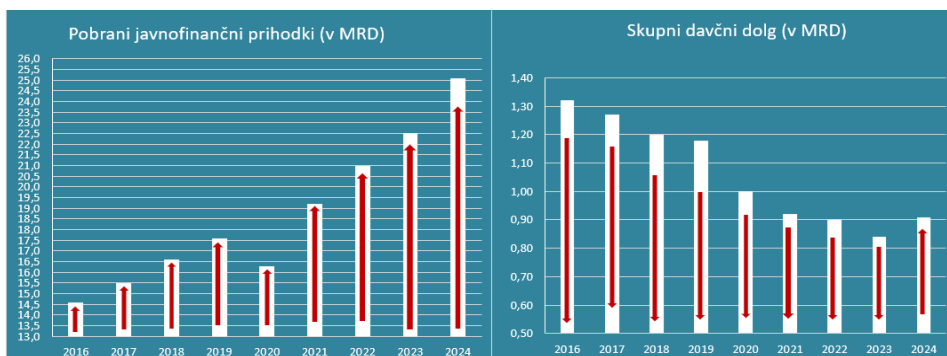
Čeprav je to poročilo predloženo hkrati z zaključnim računom državnega proračuna, se poročilo o prihodkih in davčnem dolgu nanaša na vse štiri javnofinančne blagajne, za katere FURS pobira dajatve: proračun države, Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZPIZ), Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZZZS) ter proračune občin.

V letu 2024 je FURS pobral neto 25.111.008.787 EUR prihodkov za vse štiri blagajne javnega financiranja, kar je za 2.605.835.459 EUR ali 11,6 odstotka več kakor v letu pred tem. Povečevanje pobranih prihodkov se razen v letu 2020, ki ga je zaznamovala epidemija covida-19, nadaljuje vse od ustanovitve FURS v letu 2014, skupni prirast prihodkov tako obsega 11.509.370.494 EUR ali 84,6 odstotka.

Na dan 31. december 2024 je bil davčni dolg za vse blagajne javnega financiranja 901.937.257 EUR.² V letu 2024 se je davčni dolg povečal za 60.128.463 EUR ali 7,1 odstotka v primerjavi z letom prej. Eden od razlogov za višje stanje dolga konec leta 2024 je bila sprememba terjatve po obračunu v znesku 23,1 milijona EUR, izvedena v obdobju izpisa odprtih postavk (v nadaljnjem besedilu: IOP) za zaključni račun. Njenega popravka ni bilo več mogoče vključiti v leto 2024, zato se postavka³ izkazuje v aktivnem davčnem dolgu pri trošarini po obračunu za november v navedenem znesku, čeprav je bilo plačilo prejeto 30. decembra 2024.

Pri spremljanju gibanja davčnega dolga je treba upoštevati tudi gibanje deleža dolga glede na letno pobrane javnofinančne prihodke FURS. Delež davčnega dolga za vse javnofinančne blagajne v vseh letno pobranih javnofinančnih prihodkih FURS se je v letu 2024 zmanjšal na 3,6 odstotka, medtem ko je v letu ustanovitve FURS, tj. letu 2014, obsegal 10,4 odstotka.

Slika 1: Gibanje javnofinančnih prihodkov in davčnega dolga od leta 2016 do leta 2024



Vir: FURS

² Gre za kumulativni davčni dolg, ki se nanaša na dolgove, nastale v zadnjih desetih letih, kar je povezano z rokom absolutnega zastaranja davčnih obveznosti. Struktura davčnega dolga glede na nastanek dolga po merilu dospelosti v plačilo je predmet preglednice 8.

³ Plačilo 23,1 milijona EUR je vključeno v javnofinančnih prihodkih v letu 2024 kot trošarina.

Če pri obravnavi zaključnega računa pozornost namenimo samo dolgu, nastalemu in zapadlemu v letu 2024, je po stanju na dan 31. december 2024 obsegal za vse javnofinančne blagajne 297.124.913 EUR. Ob sestavi tega poročila se je po stanju na dan 31. marec 2025 dolg, nastali v letu 2024, že zmanjšal na 151.147.823 EUR. Obseg dajatev, plačanih po zapadlosti z do enomesečno zamudo, je od 60 do 80 milijonov EUR mesečno, hkrati pa so že bili izvedeni dodatni ukrepi izterjave.

S ciljem obvladovanja davčnega dolga je FURS izvajal številne ukrepe za spodbujanje prostovoljnega plačevanja in izterjave, na primer opominjanje, pobote obveznosti z zapadlimi terjatvami, unovčitve predloženih zavarovanj, davčno izvršbo in druge zahtevnejše ukrepe uveljavljanja davčnega dolga, ter predlagal stečaje ali izbrise.

Davčni dolg po stanju 31. decembra 2024 je po možnostih izterjave razdeljen na aktivni dolg v vrednosti 481.817.858 EUR (53,4 odstotka) in pogojno izterljivi dolg v znesku 420.119.399 EUR (46,6 odstotka). FURS je pri izterjavi precejšnjega dela davčnega dolga zelo omejen. Če sodišče odloči, da se zoper dolžnika začne postopek zaradi insolventnosti, se za dolg ne sme voditi postopek izvršbe niti zavarovanja. Po stanju 31. decembra 2024 je bil obseg pogojno izterljivega dolga, prijavljenega v insolvenčne postopke, 253 milijonov EUR, kar pomeni 28,1 odstotka davčnega dolga.

Podobno kakor za insolvenčne postopke velja tudi za davčni dolg, zavarovan z zastavno pravico na nepremičninah. Postopek prodaje nepremičnine in poplačilo upnikov vodi izvršilno sodišče, zato davčni organ po vloženih predlogih pri sodiščih v vrednosti 34.729.257 EUR na hitrost in višino poplačila dolga nima vpliva.

V letu 2024 je FURS poslal dolžnikom 977.559 opominov in 43.369 pozivov k plačilu in predložitvi seznama premoženja ter izdal 326.333 sklepov o davčni izvršbi za novonastale davčne in nedavčne obveznosti ali kot nov ukrep izterjave v skupnem znesku 1.712.679.540 EUR. Z izvedenimi ukrepi je bilo izterjanega 749.590.056 EUR dolga.

V letu 2024 je bilo v primerjavi z letom prej terjanega za 233.986.873 EUR (15,8 odstotka) več dolga in s tem izterjanega za 91.051.124 EUR (13,8 odstotka) več dolga. Po izdanih opominih in pozivih je bilo na letni ravni poplačanega za 69.642.908 EUR (15,1 odstotka) več dolga, po izdanih sklepih o davčni izvršbi pa za 21.408.216 EUR (10,9 odstotka) več. Navedeno je mogoče pripisati zlasti temu, da je bilo v letu 2024 odmerjenih za 2,8 milijarde EUR (10,5 odstotka) več davčnih obveznosti kakor leto prej. Uveden je bil tudi nov obvezni zdravstveni prispevek, s katerim se je odpravilo dopolnilno zdravstveno zavarovanje. Zato je bilo v izterjavo prejetih nekoliko več neplačanih obveznosti, za katere so bili s ciljem poplačila dolga izvedeni različni ukrepi izterjave.

Dodatno je FURS izvedel tudi pobote in unovčitve zavarovanj v znesku 297.822.232 EUR.

Na podlagi izdanih sklepov o davčni izvršbi je bilo v letu 2024 izterjanega za 200.041.656 EUR dolga od davčnih terjatev. Najučinkovitejše sredstvo izvršbe z vidika plačil je bila izvršba na denarna sredstva dolžnika pri bankah ali hranilnicah s 76,5-odstotnim deležem plačil, sledili sta izvršba na premoženje z 12,7 odstotka in izvršba na dolžnikove denarne prejeme s 7,7 odstotka, izvršba na dolžnikove denarne terjatve pa je obsegala 3,1 odstotka.

Poročilo obravnava tudi ukrepe davčnega nadzora, s katerimi je bilo v letu 2024 dodatno odmerjenih 291.621.854 EUR obveznosti. Poleg tega so opisane nekatere aktivnosti za spodbujanje prostovoljnega plačevanja dajatev.

1. Uvod

FURS je na podlagi prvega odstavka 64.a člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O, 76/23, 24/25 – ZFisP-1 in 39/25) pripravil Poročilo o stanju in gibanju davčnega dolga na dan 31. december 2024 za predložitev državnemu zboru hkrati z zaključnim računom državnega proračuna za leto 2024. Podatki v poročilu so pripravljeni na podlagi zaključnega računa FURS za leto 2024.

Čeprav je to poročilo predloženo hkrati z zaključnim računom državnega proračuna, se poročilo o prihodkih in davčnem dolgu nanaša na vse štiri javnofinančne blagajne, za katere FURS pobira dajatve: proračun države, ZPIZ, ZZZS in proračune občin.

V poročilu so sicer ločeno prikazani podatki, ki se nanašajo na prihodke in davčni dolg za blagajno proračuna države, vendar neposredna primerjava teh podatkov iz zaključnega računa FURS in zaključnega računa državnega proračuna ni mogoča. Med prihodki je namreč precejšen del davka od dohodnine, ki ga pobere FURS in vplača v državni proračun, zaradi sistema financiranja občin v proračunu države na kontih razreda 7 zmanjšan, zato so prihodki od dohodnine v zaključnem računu države precej manjši, kakor jih dejansko pobere FURS. Ta razlika je v letu 2024⁴ obsegala več kakor 1,6 milijarde EUR. Po drugi strani je celotni davčni dolg od dohodnine v zaključnem računu FURS izkazan v blagajni državnega proračuna.

2. Pobrani prihodki

FURS pobira dajatve, ki so prihodek štirih blagajn javnega financiranja, in sicer: proračuna države, ZPIZ, ZZZS in proračunov občin. Iz proračuna države se del prihodkov razporeja tudi v proračun Evropske unije.

V letu 2024 je FURS pobral neto 25.111.008.787 EUR prihodkov za vse štiri blagajne javnega financiranja, kar je za 2.605.835.459 EUR ali 11,6 odstotka več kakor v letu 2023. Povečevanje pobranih prihodkov se razen v letu 2020, ki ga je zaznamovala epidemija covida-19, nadaljuje vse od ustanovitve FURS v letu 2014. Skupni prirast prihodkov od takrat obsega 11.509.370.494 EUR ali 84,6 odstotka.

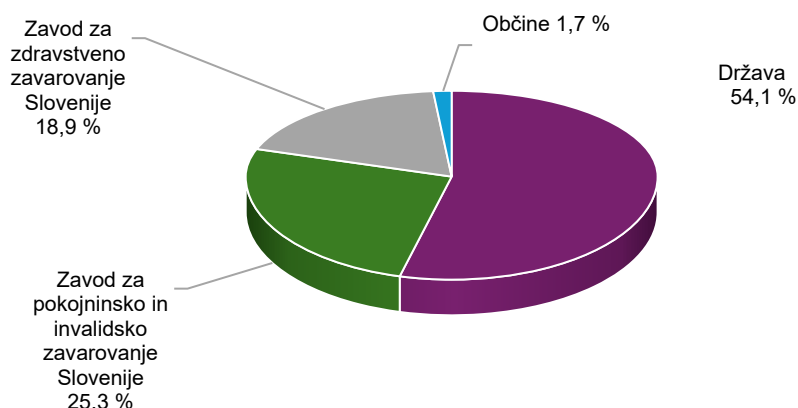
Preglednica 1: Pobrani prihodki po blagajnah javnega financiranja (v EUR)

Prejemniki sredstev	JANUAR– DECEMBER 2024	Struktura (v %)	JANUAR– DECEMBER 2023	Struktura (v %)	INDEKS 2024 / 2023
Država	13.574.417.038	54,1	12.331.142.846	54,8	110,1
ZPIZ	6.362.118.773	25,3	5.931.234.998	26,4	107,3
ZZZS	4.742.199.819	18,9	3.841.042.498	17,1	123,5
Občine	432.273.157	1,7	401.752.986	1,8	107,6
Skupaj JFP	25.111.008.787	100,0	22.505.173.328	100,0	111,6

Vir: FURS

⁴ Vir podatkov: spletna stran MF, Javnofinančna statistika: [Letni-pregled-javnofinancnih-gibanj-januar-2025.pdf](#)

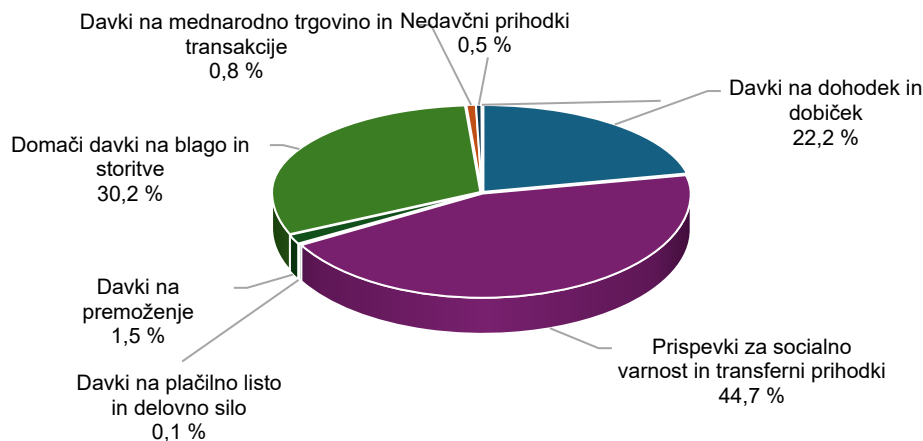
Slika 2: Struktura neto pobranih prihodkov po prejemnikih sredstev v letu 2024



Vir: FURS

Največji delež pobranih prihodkov obsegajo skupaj prispevki za socialno varnost in transferni prihodki od prispevkov (44,7 odstotka). V letu 2024 je bilo pobranih skupno za 13,6 odstotka več teh prihodkov kakor v letu 2023, od tega je bila rast prihodkov od prispevkov za socialno varnost 13,8-odstotna, medtem ko so bili transferni prihodki večji za 10,5 odstotka. Najobsežnejši med prispevki za socialno varnost je prispevek za pokojninsko in invalidsko zavarovanje. Po deležu pobranih prihodkov sledijo domači davki na blago in storitve (30,2 odstotka), pri čemer je bilo teh pobranih za 4,3 odstotka več kakor v letu 2023. Po obsegu prevladujeta davek na dodano vrednost in trošarine. Precej velik delež ima tudi skupina davkov na dohodek in dobiček (22,2 odstotka), teh je bilo v letni primerjavi pobranih za 20,3 odstotka več. Največ prihodkov v tej skupini pripada dohodnini.

Slika 3: Struktura neto pobranih javnofinančnih prihodkov po vrstah prihodkov v letu 2024



Vir: FURS

Krepitev kulture prostovoljnega izpolnjevanja zakonskih obveznosti je prednostni dolgoročni cilj FURS. V ta namen se neprekinjeno izvajajo številni medsebojno povezani ukrepi na različnih področjih njegovega delovanja od preventivnih do zelo ciljno usmerjenih aktivnosti. Podrobneje so te aktivnosti opisane v 8. poglavju tega poročila.

Davek je vsak denarni prihodek državnega proračuna, proračuna Evropske unije ali proračuna samoupravne lokalne skupnosti, ki ni plačilo za opravljeno storitev ali dobavljeno blago in se plača

izključno na podlagi zakonov o obdavčenju ali predpisov samoupravnih lokalnih skupnosti, izdanih na podlagi zakonov o obdavčenju.

V skladu s 3. členom Zakona o davčnem postopku (v nadaljnjem besedilu: ZDavP-2)⁵ se za davek štejejo tudi:

- uvozne in izvozne dajatve po predpisih Evropske unije,
- prispevki za obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje, obvezno zdravstveno zavarovanje, zaposlovanje in starševsko varstvo,
- nadomestila, intervencijski in drugi ukrepi, ki so v celoti ali delno sistem financiranja kmetijskega usmerjevalnega in jamstvenega sklada, vključno z zneski, pobranimi v zvezi s temi ukrepi,
- obresti, stroški postopka pobiranja davkov, denarne kazni in globe ter stroški postopka o prekršku, ki jih odmeri oziroma izreka davčni organ.

FURS v skladu z zakonom, ki ureja delovanje, organizacijo, naloge in pooblastila finančne uprave, vodi knjigovodsko evidenco, iz katere se zagotavljajo podatki o stanju in gibanju davčnega dolga. Za vodenje davčnega knjigovodstva se smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja računovodstvo.

3 Splošno o davčnem dolgu

Davčni dolg je stanje dolga zavezancev do FURS na presečni dan ter zajema vse zapadle neporavnane terjatve, ki jih odmerja, nadzira in izterjuje FURS v skladu s predpisi.

Na stanje davčnega dolga na presečni dan ob koncu proračunskega leta bistveno vplivajo ta gibanja:

- prenos odprtih zapadlih terjatev iz prejšnjega proračunskega leta,
- obseg nastalih in zmanjšanih terjatev (odmera in obračun dajatev, odpisi), zapadlih v proračunskem letu, ter
- obseg plačanih in izterjanih terjatev v proračunskem letu.

3.1 Odmera oziroma obračun dajatev – izvršilni naslovi

Davčni dolg nastane, če zavezanec v predpisanem roku ne poravna svojih odmerjenih ali obračunanih obveznosti, ki izhajajo iz izvršilnega naslova. Izvršilni naslovi so predvsem davčni obračuni, ki jih predloži zavezanec, in odločbe, ki jih izdaja FURS. Za te odločbe velja, da postanejo izvršljive v 30 dneh od vročitve, ne glede na to, ali zavezanec zoper njih uveljavlja pravno sredstvo (prvi odstavek 87. člena ZDavP-2). Za davčni dolg torej ni pomembna dokončnost ali celo pravnomočnost akta, iz katerega izhaja obveznost plačila. V davčni dolg so tako vključene tudi obveznosti, ki so predmet pritožb zavezancev pri drugostopenjskem organu ali tožb pri upravnem sodišču, vendar o pritožbi ali tožbi še ni odločeno.

3.2 Zastaranje in zadržanje zastaranja davčnih obveznosti

Na obseg davčnega dolga bistveno vplivajo pravila o absolutnem in relativnem zastaranju pravice do izterjave davka. Po določbah 125. in 126. člena ZDavP-2 davčna obveznost preneha v petih oziroma desetih letih od dneva, ko bi bilo treba davek plačati. V strukturi davčnega dolga po letu njihovega nastanka tako praviloma zasledimo dolgove iz prejšnjih desetih let, zaradi izjem pa tudi starejše dolgove.

⁵ Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 32/12, 94/12, 101/13 – ZDavNepr, 111/13, 22/14 – odl. US, 25/14 – ZFU, 40/14 – ZIN-B, 90/14, 91/15, 63/16, 69/17, 13/18 – ZJF-H, 36/19, 66/19, 145/20 – odl. US, 203/20 – ZIUPOPDVE, 39/22 – ZFU-A, 52/22 – odl. US, 87/22 – odl. US, 163/22, 109/23 – odl. US, 131/23 – ZORZFS in 100/24.

Izjemo od splošnega učinka zastaranja opredeljuje 126.a člen ZDavP-2, ki določa, da davčna obveznost ne preneha, če je davčni dolg zavarovan s hipoteko in če je pred potekom zastaranja pravice do izterjave vložen predlog za izvršbo na nepremičnino. Davčna obveznost preneha s poplačilom iz prodaje.

Zadržanje zastaranja povzročijo tudi nekateri drugi postopki, ko davčni organ ne more ali ne sme voditi postopka davčne izvršbe. Glavni zakonski razlogi in sodni postopki, zaradi katerih se zastaranje zadrži, so postopek zaradi insolventnosti, odobren odlog ali obročno plačevanje davka, zapuščinski postopek in podobno. Ko preneha razlog, zaradi katerega je bilo zastaranje zadržano, davčni organ lahko nadaljuje ali začne davčno izvršbo in se tek zastaralnega roka nadaljuje.

3.3 Vpliv likvidnostnih težav zavezancev in napak pri plačevanju na davčni dolg

Poročilo je pripravljeno na presečni datum, kar pomeni, da so v davčnem dolgu zajete vse neporavnane obveznosti, zapadle v plačilo do obravnavanega datuma, tudi tiste, ki so jih že nekaj dni po tem datumu prostovoljno poravnali zavezanci. Obseg dajatev, plačanih po zapadlosti z do enomesečno zamudo, je od 60 do 80 milijonov EUR mesečno. Najpogosteje so na tak način na presečni dan v davčnem dolgu zajete večje obveznosti zavezancev od davka na dodano vrednost in trošarin, ker je datum zapadlosti obračunov za obe vrsti davka zadnji delovni dan v mesecu.

V davčnem dolgu po stanju na presečni dan so zajete tudi neporavnane obveznosti davčnih zavezancev, ki so poravnali svoje obveznosti, vendar na napačen podračun ali z napačno referenco pri plačilu. FURS v tem primeru izvede postopek razčiščevanja plačil (stik z zavezancem, poizvedba na Upravi Republike Slovenije za javna plačila in banke ter podobno). Zaradi številčnosti takih plačil (4,5 odstotka) lahko usklajevanje traja nekaj dni. V 30 dneh od prejema plačila pa FURS izvaja tudi izravnave med javnofinančnimi blagajnami in pobote oziroma preveč plačane dajatve vrne.

4 Davčni dolg

Po stanju na dan 31. december 2024 je bil davčni dolg 901.937.257 EUR. V tem znesku so poleg neporavnanih zapadlih obveznosti zajete tudi zaračunane zamudne obresti, ki obsegajo 14,4 odstotka dolga ali 129.520.895 EUR.

Preglednica 2: Stanje in gibanje davčnega dolga (v EUR)

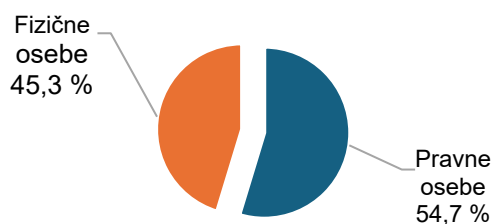
	31. 12. 2022	31. 12. 2023	31. 12. 2024	INDEKS 31. 12. 2023 / 31. 12. 2022	INDEKS 31. 12. 2024 / 31. 12. 2022	INDEKS 31. 12. 2024 / 31. 12. 2023
Glavnica	761.930.073	715.436.904	772.416.362	93,9	101,4	108,0
Zamudne obresti	134.419.917	126.371.890	129.520.895	94,0	96,4	102,5
Skupaj dolg	896.349.990	841.808.794	901.937.257	93,9	100,6	107,1

Vir: FURS

Dolg pravnih oseb je obsegal 493.311.646 EUR ali 54,7 odstotka, dolg fizičnih oseb pa 408.625.610 EUR ali 45,3 odstotka davčnega dolga.

Dolg fizičnih oseb zajema tudi neporavnane obveznosti zasebnikov, med katere štejemo samostojne podjetnike posameznike in druge zasebnike, ki opravljajo poklicno dejavnost ali druge neodvisne dejavnosti (odvetniki, notarji, poklicni športniki, samostojni novinarji, zasebni zdravstveni delavci, kulturni delavci in fizične osebe, ki opravljajo kmetijsko in gozdarsko dejavnost).

Slika 4: Prikaz davčnega dolga po statusu zavezanca



Vir: FURS

4.1 Aktivni in pogojno izterljivi dolg

Davčni dolg je sestavljen iz aktivnega in pogojno izterljivega dolga. ZDavP-2 v 109. členu opredeljuje pogojno izterljivi dolg. Davek se šteje za pogojno izterljivega:

- če je bil pri zavezancu za davek začet stečajni postopek;
- če je bil pri zavezancu za davek začet postopek prisilne poravnave;
- od dneva smrti davčnega zavezanca do dneva pravnomočnosti sklepa o dedovanju;
- če se ne more poplačati niti v postopku davčne izvršbe, pravica do izterjave pa še ni zastarala;
- če se je davčni zavezanec – fizična oseba odselil neznano kam ali ga je sodišče razglasilo za pogrešanega ali opravično nesposobnega in ni pustil ali nima nobenega premoženja, iz katerega bi se lahko davek poplačal, pravica do izterjave pa še ni zastarala.

Ves preostali dolg šteje za aktivni dolg.

Po stanju na dan 31. december 2024 je aktivni dolg 481.817.858 EUR, pogojno izterljivi dolg pa 420.119.399 EUR.

Preglednica 3: Stanje in gibanje davčnega dolga (v EUR)

	31. 12. 2022	31. 12. 2023	31. 12. 2024	INDEKS 31. 12. 2023 / 31. 12. 2022	INDEKS 31. 12. 2024 / 31. 12. 2022	INDEKS 31. 12. 2024 / 31. 12. 2023
Aktivni dolg	439.625.363	431.764.130	481.817.858	98,2	109,6	111,6
Pogojno izterljivi dolg	456.724.627	410.044.664	420.119.399	89,8	92,0	102,5
Skupaj dolg	896.349.990	841.808.794	901.937.257	93,9	100,6	107,1

Vir: FURS

V strukturi davčnega dolga ima aktivni dolg 53,4-odstotni delež. Postopki za izterjavo tega dela dolga potekajo, zato je verjetnost izterjave navedenega dolga velika v nasprotju s pogojno izterljivim dolgom, ki obsega 46,6 odstotka dolga. Večina tega dolga je namreč predmet insolvenčnih postopkov, v katere je prijavljenega 60,3 odstotka pogojno izterljivega davčnega dolga.

Z dnem začetka postopka zaradi insolventnosti se v skladu z insolvenčno zakonodajo, ki je v pristojnosti ministrstva za pravosodje, zoper davčnega zavezanca načeloma ne sme voditi postopek davčne izvršbe, temveč se zaradi zagotavljanja načela enakega obravnavanja upnikov terjatve lahko poplačajo le v skladu z insolvenčno zakonodajo. Za terjatve, prijavljene v postopke zaradi insolventnosti, je bilo v letu 2024 izdanih 4.418 seznamov izvršilnih naslovov, kar je približno enako kakor leto prej.

Postopki zaradi insolventnosti so sodni postopki, na trajanje katerih davčni organ nima vpliva, saj je v skladu z insolvenčno zakonodajo izenačen z drugimi (civilnimi) upniki. Terjatve, ki v stečajnem postopku niso poplačane, se odpišejo. Posebnost velja v postopku osebnega stečaja, v katerem se odpišejo le terjatve, na katere učinkuje odpust obveznosti. Davčni dolžnik namreč v postopku osebnega stečaja ne more več doseči odpusta in s tem odpisa davčnih terjatev od prispevkov, ki so nastale pred začetkom postopka zaradi insolventnosti.⁶

Število postopkov osebnih stečajev se od leta 2015 zmanjšuje, povečuje pa se število stečajnih postopkov nad pravnimi osebami, ki se začnejo na predlog upnika ali druge osebe. Pri stečajnih postopkih nad pravno osebo se je od leta 2015 do leta 2018 število začetih postopkov povečevalo (v letu 2015 so bili na novo začetni 1.004 postopki, v letu 2016: 1.062, v letu 2017: 1.195, v letu 2018 pa 1.267), medtem ko je bilo število novozačetih stečajnih postopkov nad pravno osebo v letu 2019: 1.177, v letu 2020: 1.030, v letu 2021: 943, v letu 2022: 882, v letu 2023: 807, v letu 2024 pa se je znova nekoliko povečalo, in sicer na 908. Manjše število začetih stečajnih postopkov nad pravno osebo po letu 2020 je povezano tudi z interventnimi ukrepi za gospodarstvo. Število postopkov osebnih stečajev se od leta 2015 naprej zmanjšuje (v letu 2015 je bilo na novo začetih 4.107 postopkov, v letu 2016: 3.444, v letu 2017: 2.349, v letu 2018: 2.110, v letu 2019: 1.883, v letu 2020: 1.402, v letu 2021: 1.151, v letu 2022: 1.037, v letu 2023: 872, v letu 2024 pa je bilo 863 na novo začetih postopkov osebnih stečajev).

V zvezi s stečajnimi postopki kaže pojasniti, da se je bistveno povečalo število postopkov, ki se začnejo na predlog upnika ali druge osebe (v letu 2015 je bilo podanih 268 predlogov upnikov, v letu 2016: 323, v letu 2017: 442, v letu 2018: 479, v letu 2019: 513, v letu 2020: 459, v letu 2021: 454, v letu 2022: 434, v letu 2023: 385, v letu 2024: 498). Na predlog upnikov ali druge osebe pa se začnajo tudi postopki osebnih stečajev (v letu 2015 je bilo podanih 107 predlogov upnikov, v letu 2016: 191, v letu 2017: 161, v letu 2018: 178, v letu 2019: 165, v letu 2020: 150, v letu 2021: 134, v letu 2022: 119, v letu 2023: 85, v letu 2024: 87).⁷ Poudariti je treba, da predloge za začetek stečajnega postopka na predlog upnika večinoma poda FURS. Ta je namreč v letu 2015 podal skupno 178 predlogov za stečaj, v letu 2016: 405, v letu 2017: 496, v letu 2018: 606, v letu 2019: 571, v letu 2020: 491, v letu 2021: 501, v letu 2022: 505, v letu 2023: 427, v letu 2024 pa je FURS podal 547 predlogov za stečaj. FURS je torej v letu 2018 vložil kar 92 odstotkov vseh predlogov za začetek stečajnih postopkov, ki so jih predlagali upniki, v letu 2019: 84 odstotkov, v letu 2020: 80 odstotkov, v letu 2021: 85 odstotkov, v letu 2022: 91 odstotkov, v letu 2023: 90 odstotkov ter v prejšnjem letu 93 odstotkov vseh predlogov za začetek stečajnih postopkov, ki so jih predlagali upniki.

Prvega novembra 2023 je začel veljati Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju (v nadaljevanju: spremembe ZFPPIPP-H⁸), ki postopek poenostavljene prisilne poravnave ukinja oziroma ga nadomešča s posebnimi pravili postopka prisilne poravnave za malo gospodarstvo. Spremembe ZFPPIPP-H opredeljujejo tudi novi postopek sodnega prestrukturiranja zaradi odprave grozeče insolventnosti, ki je začel veljati s 1. januarjem 2025. Gre za preventivni postopek, ko dolžnik še niti ni insolventen oziroma mu insolventnost šele grozi. FURS je v letu 2023 začel izvajati prilagoditve novostim, ki jih prinašajo spremembe ZFPPIPP-H, predvsem se je usmeril v razvoj in uporabo individualiziranih ter vsebinsko poglobljenih metod in ukrepov za povečanje učinkovitosti s ciljem zaščite položaja FURS kot upnika.

Na podlagi ZFPPIPP-H se je FURS dejavno lotil priprave predlogov za sankcioniranje posloводства insolventne pravne osebe. Pravna podlaga je določba 489.a člena navedenega zakona, ki določa, da se z globo od 2.000 do 10.000 EUR za prekršek kaznuje oseba, ki je v obdobju, ko je pravna oseba

⁶ Z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju (Uradni list RS, št. 27/16) je bila spremenjena opredelitev prednostnih terjatev, na katere odpust ne učinkuje, in sicer tako, da se za prednostne terjatve štejejo vse terjatve od prispevkov, ki so nastale pred začetkom postopka zaradi insolventnosti, in ne več samo terjatve od prispevkov, ki so nastale v zadnjem letu pred začetkom postopka zaradi insolventnosti.

⁷ Podatki izhajajo iz statističnih poročil o insolvenčnih postopkih, ki jih pripravlja ministrstvo za pravosodje.

⁸ Uradni list RS, št. 102/23.

postala insolventna, opravljala funkcijo člana posloводства in ni pravočasno vložila predloga za začetek postopka zaradi insolventnosti. FURS je v letu 2024 na ministrstvo za pravosodje, ki je pristojni organ za izrek tega prekrška, poslal 96 predlogov. Namen te določbe je, da bi posloводства družb pravočasno vložila predlog za začetek insolvenčnega postopka ter s tem izboljšala možnosti za plačilo upnikov in ohranitev zdravega jedra podjetja.

Ob smrti davčnega zavezanca se odpišejo denarne kazni, globe in stroški postopka o prekršku ter davčni dolg, če na dan smrti ne presega 80 EUR. Če davčni dolg presega navedeni znesek, FURS terjatve prijavi v zapuščinski postopek z namenom seznanitve dedičev z zapustnikovimi dolgi. Za prijavo terjatev v zapuščinski postopek je bilo v letu 2024 izdanih 1.388 seznamov izvršilnih naslovov. Dediči odgovarjajo za vse zapustnikove dolge do skupne vrednosti podedovanega premoženja. Če dediči davčnega dolga ne plačajo, se ob upoštevanju vsebine sklepa o dedovanju in določb Zakona o dedovanju davčni dolg zapustnika prenese na dediče ter po izdaji opomina izterja v postopku davčne izvršbe. V letu 2024 so bili izvedeni 304 prenosi davčnega dolga na dediče. V primerjavi z letom 2023 se je število izdanih seznamov izvršilnih naslovov na dediče povečalo za 18,9 odstotka (v letu 2023 je bilo izdanih 1.168 seznamov izvršilnih naslovov, v letu 2024 pa 1.388). Hkrati se je število izvršenih prenosov na dediče le rahlo povečalo, in sicer za 0,4 odstotka (v letu 2023 so bili izvedeni 303 prenosi, v letu 2024 pa 304).

Podobno kakor je za vodenje in odločanje v postopkih zaradi insolventnosti pristojno sodišče, velja tudi pri zavarovanju davčnega dolga z zastavno pravico na nepremičninah. Postopek prodaje nepremičnine in poplačilo upnikov vodi izvršilno sodišče, zato davčni organ po vloženih predlogih pri sodiščih v znesku 34.729.257 EUR nima vpliva na hitrost postopka ali višino poplačila dolga.

Dolg, ki ga ni bilo mogoče poplačati v postopkih davčne izvršbe, pravica do izterjave pa še ni zastarala, pomeni 36,1 odstotka pogojno izterljivega dolga. Zoper navedeni dolg je davčni organ izvedel vse zakonsko predpisane ukrepe izvršbe (administrativna izvršba, individualna obravnava pri izvršbi iz premoženja, ki zahteva poglobljeno obravnavo, izvršba na nepremičnine ali na poslovni delež dolžnika v družbi in podobno), vendar dolga ni bilo mogoče izterjati, saj dolžniki niso imeli rubljivega premoženja.

Preglednica 4: Stanje in gibanje pogojno izterljivega dolga (v EUR)

Razlog dvomljivosti	31. 12. 2022	31. 12. 2023	31. 12. 2024	INDEKS 31. 12. 2023 / 31. 12. 2022	INDEKS 31. 12. 2024 / 31. 12. 2022	INDEKS 31. 12. 2024 / 31. 12. 2023	Delež (v %)
Stečaj	275.623.532	239.473.779	252.810.073	86,9	91,7	105,6	60,2
Dolga ni mogoče poplačati v postopku davčne izvršbe	162.653.843	153.139.166	151.549.343	94,2	93,2	99,0	36,1
Prisilna poravnava	1.720.536	11.918.273	341.149	692,7	19,8	2,9	0,1
Fizična oseba odseljena neznano kam	10.924.209	4.809.904	11.291.383	44,0	103,4	234,8	2,7
Dolžnik umrl	5.339.612	424.217	4.038.134	7,9	75,6	951,9	1,0
* Drugo	462.895	279.325	89.316	60,3	19,3	32,0	0,0
SKUPAJ	456.724.627	410.044.664	420.119.399	89,8	92,0	102,5	100

* Drugo: prisilna likvidacija, izbris brez likvidacije in podobno.

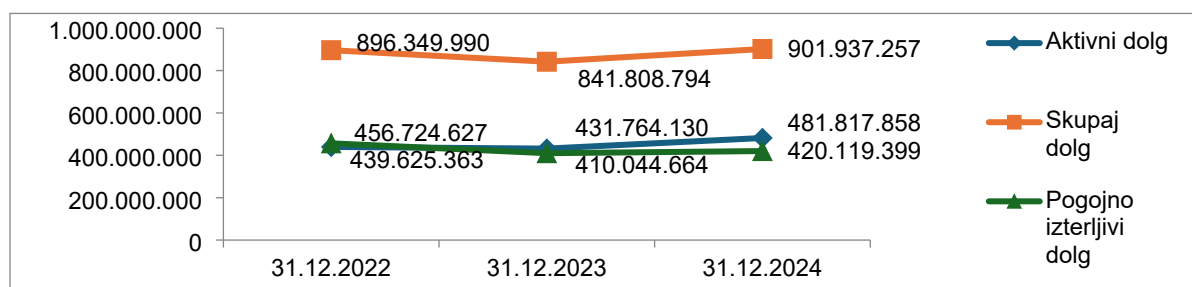
Vir: FURS

4.2 Gibanje davčnega dolga

Leta 2024 se je davčni dolg v primerjavi z letom prej povečal za 60.128.463 EUR ali 7,1 odstotka, v primerjavi z letom 2022 pa za 5.587.267 EUR (ali za 0,6 odstotka). Aktivni dolg je zrasel za 50.053.728 EUR ali 11,6 odstotka, pogojno izterljivi dolg pa za 10.074.734 EUR ali 2,5 odstotka.

Eden od razlogov za višje stanje dolga konec leta 2024 v primerjavi z letom prej je bila sprememba terjatve po obračunu v znesku 23,1 milijona EUR, izvedena v obdobju IOP za zaključni račun, za katero popravka ni bilo več mogoče vključiti v leto 2024. Postavka⁹ se izkazuje v aktivnem davčnem dolgu pri trošarini po obračunu za november v navedenem znesku, čeprav je bilo plačilo prejeto 30. decembra 2024.

Slika 5: Gibanje davčnega dolga (v EUR)



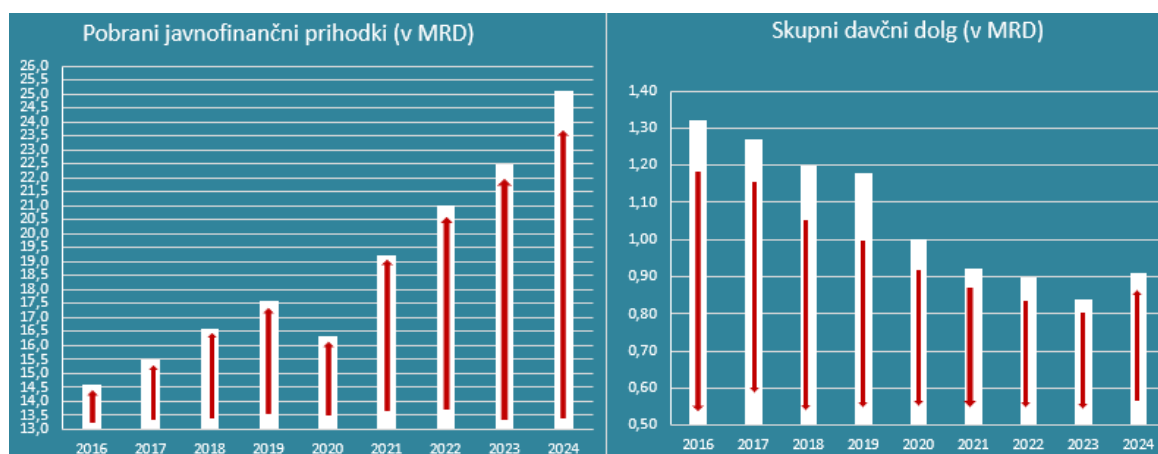
Vir: FURS

Pri spremljanju gibanja davčnega dolga je poleg zmanjšanja absolutnega zneska davčnega dolga v primerjavi s predhodnim obdobjem treba upoštevati tudi gibanje deleža dolga glede na letno pobrane javnofinančne prihodke FURS:

- delež davčnega dolga za vse javnofinančne blagajne v vseh letno pobranih javnofinančnih prihodkih FURS se je v letu 2024 zmanjšal na 3,6 odstotka, v letu 2014, ko je bil ustanovljen FURS, je obsegal 10,4 odstotka;
- delež dolga blagajne ZPIZ v letno pobranih prispevkih za socialno varnost za pokojninsko in invalidsko zavarovanje je v letu 2024 upadel na 2,4 odstotka, v letu 2014 je pomenil 8,7 odstotka;
- delež dolga blagajne ZZZS v letno pobranih prispevkih za socialno varnost za zdravstveno zavarovanje se je v letu 2024 zmanjšal na 1,7 odstotka, v letu 2014 je zajemal 6,2 odstotka.

⁹ Plačilo 23,1 milijona EUR je vključeno v javnofinančnih prihodkih v letu 2024 kot trošarina.

Slika 6: Gibanje javnofinančnih prihodkov in davčnega dolga od leta 2016 do leta 2024



Vir: FURS

Preglednica 5: Delež davčnega dolga v pobranih javnofinančnih prihodkih (v EUR)

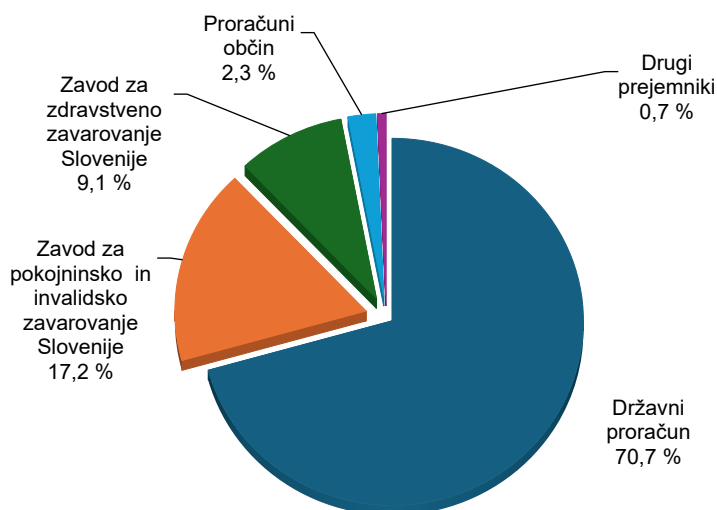
	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Skupaj javnofinančni prihodki in prejemki FURS	17.572.564.063	16.281.755.053	19.205.493.984	21.049.211.315	22.514.980.147	25.120.839.871
Davčni dolg na dan 31. december	1.180.360.733	998.089.394	918.507.974	896.349.990	841.808.794	901.937.257
Delež davčnega dolga v pobranih javnofinančnih prihodkih in prejemkih FURS (v %)	6,7	6,1	4,8	4,3	3,7	3,6

Vir: FURS

4.3 Davčni dolg po blagajnah javnega financiranja

V razporeditvi davčnega dolga po blagajnah javnega financiranja največji delež obsega proračun države, in sicer 70,7 odstotka. Blagajna ZPIZ ima 17,2-odstotni delež dolga, blagajna ZZZS obsega 9,1-odstotni delež in proračuni občin 2,3-odstotni delež dolga, 0,7-odstotni delež pripada drugim prejemnikom.

Slika 7: Davčni dolg po blagajnah javnega financiranja



Vir: FURS

Podatki o višini in gibanju dolga po blagajnah javnega financiranja so prikazani v preglednici 6.

Preglednica 6: Stanje in gibanje davčnega dolga po blagajnah javnega financiranja (v EUR)

Davčni dolg po javnofinančnih blagajnah	31. 12. 2022	31. 12. 2023	31. 12. 2024	INDEKS 31. 12. 2023 / 31. 12. 2022	INDEKS 31. 12. 2024 / 31. 12. 2022	INDEKS 31. 12. 2024 / 31. 12. 2023	Delež (v %)
Državni proračun							
Aktivni dolg	306.730.194	296.037.536	337.113.692	96,5	109,9	113,9	70,0
Pogojno izterljivi dolg	310.483.279	285.414.513	300.409.391	91,9	96,8	105,3	71,5
Skupaj dolg	617.213.473	581.452.049	637.523.083	94,2	103,3	109,6	70,7
Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije							
Aktivni dolg	79.264.785	80.786.270	82.293.644	101,9	103,8	101,9	17,1
Pogojno izterljivi dolg	89.472.983	75.166.797	72.565.004	84,0	81,1	96,5	17,3
Skupaj dolg	168.737.768	155.953.067	154.858.648	92,4	91,8	99,3	17,2
Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije							
Aktivni dolg	41.407.396	42.134.934	45.797.879	101,8	110,6	108,7	9,5
Pogojno izterljivi dolg	43.108.228	37.795.766	36.494.229	87,7	84,7	96,6	8,7
Skupaj dolg	84.515.624	79.930.700	82.292.108	94,6	97,4	103,0	9,1
Proračuni občin							
Aktivni dolg	9.907.870	10.007.127	10.412.435	101,0	105,1	104,1	2,2
Pogojno izterljivi dolg	13.660.137	11.667.588	10.650.775	85,4	78,0	91,3	2,5
Skupaj dolg	23.568.007	21.674.715	21.063.210	92,0	89,4	97,2	2,3
Drugo							
Aktivni dolg	2.315.118	2.798.263	6.200.208	120,9	267,8	221,6	1,3
Pogojno izterljivi dolg	0	0	0	0,0	0,0	0,0	0,0
Skupaj dolg	2.315.118	2.798.263	6.200.208	120,9	267,8	221,6	0,7
SKUPAJ DOLG	896.349.990	841.808.794	901.937.257	93,9	100,6	107,1	100,0

Vir: FURS

Analiza gibanja davčnega dolga po blagajnah javnega financiranja kaže, da se je dolg v letu 2024:

- povečal pri blagajni države za 56.071.034 EUR ali 9,6 odstotka in pri blagajni ZZZS za 2.361.408 EUR ali 3 odstotke ter
- zmanjšal pri blagajni ZPIZ za 1.094.419 EUR ali 0,7 odstotka in blagajnah občin za 611.505 EUR ali 2,8 odstotka.

4.4 Davčni dolg po vrstah prihodkov oziroma dajatev

Po vrsti prihodkov so imeli na dan 31. december 2024 največji delež davčnega dolga davčni prihodki, in sicer 92,9 odstotka, nedavčni prihodki¹⁰ pa 6,4 odstotka.

Podatki o višini in gibanju dolga po posameznih vrstah prihodkov oziroma dajatev so prikazani v preglednici 7.

Preglednica 7: Stanje in gibanje davčnega dolga po vrstah prihodkov oziroma dajatev (v EUR)

Davčni dolg po vrstah prihodkov oziroma dajatev	31. 12. 2022	31. 12. 2023	31. 12. 2024	INDEKS 31. 12. 2023 / 31. 12. 2022	INDEKS 31. 12. 2024 / 31. 12. 2022	INDEKS 31. 12. 2024 / 31. 12. 2023
A. Davčni prihodki	839.617.037	785.139.270	838.048.775	93,5	99,8	106,7
DAVKI NA DOHODEK IN DOBIČEK	254.857.804	252.245.333	264.025.487	99,0	103,6	104,7
Dohodnina	214.120.776	207.293.549	216.389.567	96,8	101,1	104,4
Letni poračun	65.505.681	65.979.447	69.759.792	100,7	106,5	105,7
Akontacije dohodnine	88.582.049	87.025.587	88.091.599	98,2	99,4	101,2
Dohodnina od dobička iz kapitala, dividend in obresti	18.738.037	17.920.502	18.839.828	95,6	100,5	105,1
Dohodnina od nenapovedanih dohodkov	41.295.009	36.368.013	39.698.348	88,1	96,1	109,2
Davek od dohodkov pravnih oseb	40.710.877	44.947.339	47.538.863	110,4	116,8	105,8
Drugi davki na dohodek in dobiček	26.151	4.445	97.057	17,0	371,1	2.183,5
PRISPEVKI ZA SOCIALNO VARNOST	255.542.927	238.080.798	239.253.899	93,2	93,6	100,5
Prispevek za zaposlovanje	1.095.378	1.043.394	1.020.959	95,3	93,2	97,8
Prispevek za starševsko varstvo	1.200.520	1.155.158	1.133.630	96,2	94,4	98,1
Prispevki za pokojninsko in invalidsko zavarovanje	168.735.578	155.951.987	154.807.761	92,4	91,7	99,3
Prispevki za zdravstveno zavarovanje	84.511.451	79.930.259	82.291.549	94,6	97,4	103,0
DAVKI NA PLAČILNO LISTO IN DELOVNO SILO	346.454	381.157	219.294	110,0	63,3	57,5
Posebni davek na določene prejemke	346.454	381.157	219.294	110,0	63,3	57,5
DAVKI NA PREMOŽENJE	23.445.583	21.645.819	21.124.724	92,3	90,1	97,6
Davki na nepremičnine	20.991.239	19.157.106	18.480.174	91,3	88,0	96,5
Davki na premočnine	42.492	36.079	34.800	84,9	81,9	96,5
Davki na dediščine in darila	2.041.549	2.074.302	2.120.016	101,6	103,8	102,2
Davek na promet nepremičnin	370.303	378.332	489.734	0,0	0,0	0,0

¹⁰ V skupino nedavčnih prihodkov spadajo prihodki iz udeležbe pri dobičku in dohodku od premoženja, takse in pristojbine, denarne kazni in drugi nedavčni prihodki.

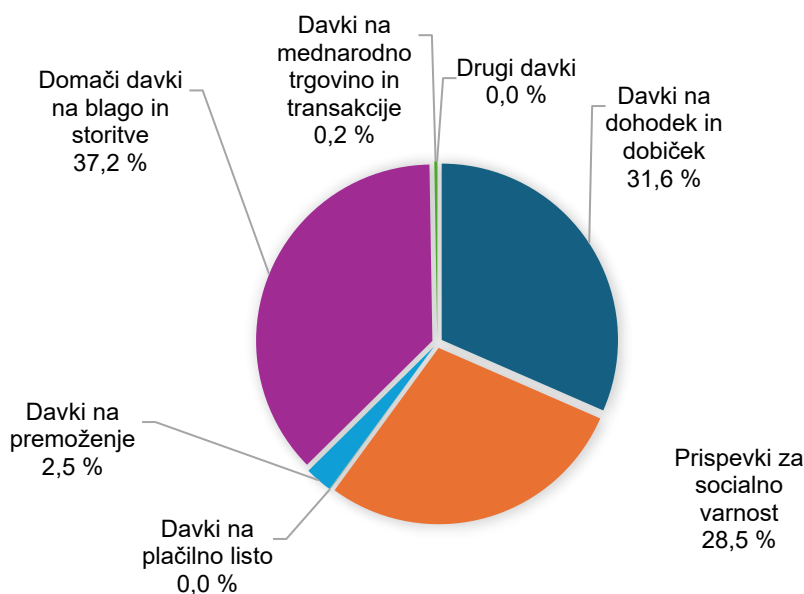
DOMAČI DAVKI NA BLAGO IN STORITVE	301.464.304	270.638.708	311.198.258	89,8	103,2	115,0
Davek na dodano vrednost	298.539.342	269.149.128	285.680.620	90,2	95,7	106,1
Drugi davki na blago in storitve (CO ₂)	13.648	68.859	71.377	504,5	523,0	103,7
Trošarine	1.874.208	639.789	24.378.067	34,1	1.300,7	3.810,3
Davki na posebne storitve	396.665	360.651	376.623	90,9	94,9	104,4
Drugi davki na uporabo blaga in storitev	452.421	326.479	377.063	72,2	83,3	115,5
Davki na motorna vozila	188.020	93.802	314.508	49,9	167,3	335,3
DAVKI NA MEDNARODNO TRGOVINO IN TRANSAKCIJE	3.724.791	1.931.667	2.011.635	51,9	54,0	104,1
Carine	3.724.791	1.931.667	2.011.635	51,9	54,0	104,1
DRUGI DAVKI	235.174	215.788	215.478	91,8	91,6	99,9
B. Nedavčni prihodki	54.405.838	53.867.712	57.636.571	99,0	105,9	107,0
C. Transferni prihodki	5.974	691	51.469	11,6	861,6	7.448,5
D. Prestalo	6.023	2.858	234	47,5	3,9	8,2
E. Skupaj davčni dolg (A + B + C + D)	894.034.872	839.010.531	895.737.049	93,8	100,2	106,8
F. Druge terjatve	2.315.118	2.798.263	6.200.208	120,9	267,8	221,6
Skupaj davčni dolg in druge terjatve (E + F)	896.349.990	841.808.794	901.937.257	93,9	100,6	107,1

Vir: FURS

4.5 Davčni dolg po vrsti dajatve

V okviru davčnih prihodkov imajo največji delež dolga domači davki na blago in storitve, in sicer 37,2 odstotka. Davki na dohodek in dobiček obsegajo 31,6 odstotka, prispevki za socialno varnost 28,5 odstotka, davki na premoženje zajemajo 2,5-odstotni delež dolga ter davki na mednarodno trgovino in transakcije 0,2-odstotni delež.

Slika 8: Struktura davčnega dolga iz davčnih prihodkov



Vir: FURS

Analiza gibanja davčnega dolga po vrstah davkov kaže, da se je v letu 2024:

- *povečal dolg* pri domačih davkih na blago in storitve za 40.559.550 EUR ali 15 odstotkov, pri davkih na dohodek in dobiček za 11.780.154 EUR ali 4,7 odstotka, pri prispevkih za socialno varnost za 1.173.101 EUR ali 0,5 odstotka ter pri mednarodni trgovini in transakcijah za 79.968 EUR ali 4,1 odstotka;
- *zmanjšal dolg* pri davkih na premoženje za 521.095 EUR ali 2,4 odstotka ter pri davkih na plačilno listo in delovno silo za 161.863 EUR ali 42,5 odstotka.

4.6 Davčni dolg po starosti

Vrednosti davčnega dolga po blagajnah in letu njegovega nastanka glede na datum zapadlosti so razvidne iz preglednice 8.

Dolg z zapadlostjo v letu 2024 po stanju na dan 31. december 2024 je bil 297.124.913 EUR (32,9 odstotka), ob sestavi poročila na dan 31. marec 2025 pa je obsegal 151.147.823 EUR (17,6 odstotka). Preostali dolg je iz prejšnjih let.

Preglednica 8: Davčni dolg po javnofinančnih blagajnah glede na zapadlost (v EUR)

Davčni dolg po javnofinančnih blagajnah	Zapadlost dolga v letu 2019	Zapadlost dolga v letu 2020	Zapadlost dolga v letu 2021	Zapadlost dolga v letu 2022	Zapadlost dolga v letu 2023	Zapadlost dolga v letu 2024	Skupaj stanje dolga
Državni proračun							
Aktivni dolg	60.703.314	10.498.578	17.240.820	20.035.675	32.176.383	196.458.922	337.113.692
Pogojno izterljivi dolg	169.430.929	22.126.360	18.933.074	28.472.579	34.624.606	26.821.843	300.409.391
Skupaj država	230.134.243	32.624.938	36.173.894	48.508.254	66.800.989	223.280.765	637.523.083
Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije							
Aktivni dolg	25.299.258	3.194.006	4.043.625	4.588.328	7.779.374	37.389.053	82.293.644
Pogojno izterljivi dolg	53.905.895	3.620.461	3.712.867	4.081.405	4.691.756	2.552.620	72.565.004
Skupaj ZPIZ	79.205.153	6.814.467	7.756.492	8.669.733	12.471.130	39.941.673	154.858.648
Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije							
Aktivni dolg	13.258.592	1.697.061	1.956.141	2.347.170	3.944.323	22.594.592	45.797.879
Pogojno izterljivi dolg	26.615.744	2.008.175	1.952.366	2.145.469	2.372.965	1.399.510	36.494.229
Skupaj ZZZS	39.874.336	3.705.236	3.908.507	4.492.639	6.317.288	23.994.102	82.292.108
Proračuni občin							
Aktivni dolg	3.217.708	415.220	692.419	728.434	930.259	4.428.395	10.412.435
Pogojno izterljivi dolg	9.612.237	244.300	248.986	167.240	202.661	175.351	10.650.775
Skupaj občine	12.829.945	659.520	941.405	895.674	1.132.920	4.603.746	21.063.210
Drugo							
Aktivni dolg	169	377	56.835	315.634	522.566	5.304.627	6.200.208
Pogojno izterljivi dolg	0	0	0	0	0	0	0
Skupaj drugo	169	377	56.835	315.634	522.566	5.304.627	6.200.208
SKUPAJ AKTIVNI DOLG	102.479.041	15.805.242	23.989.840	28.015.241	45.352.905	266.175.589	481.817.858
SKUPAJ POGOJNO	259.564.805	27.999.296	24.847.293	34.866.693	41.891.988	30.949.324	420.119.399

IZTERLJIVI DOLG							
SKUPAJ DAVČNI DOLG	362.043.846	43.804.538	48.837.133	62.881.934	87.244.893	297.124.913	901.937.257

Opomba: Absolutno zastaranje davčnega dolga nastane po desetih letih, zaradi nekaterih postopkov se v skladu s predpisi rok zastaranja podaljša, zato je del dolga tudi starejši od desetih let (znesek je vključen v stolpec »zapadlost dolga do leta 2019«).

Vir: FURS

Delež aktivnega dolga z zapadlostjo v letu 2024 obsega 55,2 odstotka, pogojno izterljivega pa 7,4 odstotka. Dolg iz leta 2024 je predmet izvršb s sistemskimi ukrepi (sklepi o davčni izvršbi na denarne prejeme in sredstva na računih), dolg pred tem letom pa zahteva individualno obravnavo v postopkih glede na sredstva, ki so lahko predmet izvršbe (terjatve, premičnine in nepremičnine).

Preglednica 9: Delež davčnega dolga v strukturi dolga glede na zapadlost (v odstotkih)

Delež davčnega dolga v strukturi dolga glede na zapadlost	Zapadlost dolga v letu 2019	Zapadlost dolga v letu 2020	Zapadlost dolga v letu 2021	Zapadlost dolga v letu 2022	Zapadlost dolga v letu 2023	Zapadlost dolga v letu 2024	Skupaj delež dolga
Aktivni dolg	21,3	3,3	5,0	5,8	9,4	55,2	100,0
Pogojno izterljivi dolg	61,7	6,7	5,9	8,3	10,0	7,4	100,0
SKUPAJ DAVČNI DOLG	40,1	4,9	5,4	7,0	9,7	32,9	100,0

Vir: FURS

4.7 Odpis davčnih obveznosti

Davčni organ v skladu z določbami 101., 105., 106. in 107. člena ZDavP-2 odpíše davek ali del davka zaradi teh razlogov:

- odpisi davka pri stečajih in prisilnih poravnava – konec stečaja, prisilne poravnave, poenostavljene prisilne poravnave in stečaja zapuščine (prvi stolpec v preglednici 10),
- če je pravica do izterjave zastarala, razen v primerih, ko je davčni dolg zavarovan s hipoteko in je pred potekom roka za zastaranje vložen predlog za izvršbo na nepremičnine (drugi stolpec v preglednici 10),
- odpisi zaradi ogrožanja preživljanja davčnega zavezanca in njegovih družinskih članov (tretji stolpec v preglednici 10),
- odpisi po višini neplačanega davka do enega evra (tretji stolpec v preglednici 10),
- odpisi, če je davčni zavezanec umrl in ni zapustil premoženja, če ga ni mogoče izterjati od pravne osebe, zavezanca za davek, niti iz morebitnega predloženega instrumenta zavarovanja niti od njenega pravnega naslednika (tretji stolpec v preglednici 10),
- v drugih primerih, določenih z zakonom (tretji stolpec v preglednici 10).

Z odpisom davčna obveznost preneha. Davčni organ odpisani davek izbriše iz evidenc, ki izkazujejo terjatve do posameznega zavezanca za davek.

V letu 2024 je bilo odpisanih za 110.941.531 EUR davčnih obveznosti. Največ obveznosti, in sicer v znesku 64.269.172 EUR ali skupno 57,9 odstotka, je bilo odpisanih iz razloga zaključenih postopkov zaradi insolventnosti. Od tega je pri le desetih zavezancih, pri katerih je bil pravomočno končan postopek stečaja, skupno odpisani dolg obsegal 13.106.645 EUR ali 20,4 odstotka. Največji odpis ob zaključku stečajnega postopka je bil izveden v vrednosti 2.879.642 EUR.

Preglednica 10: Odpisi davčnih obveznosti po razlogih (v EUR)

LETO	Odpisani znesek – insolventnost	Odpisani znesek – zastaranje	Odpisani znesek – drugo	Odpisani znesek dajatev – SKUPAJ
2019	137.919.176	36.195.219	14.800.879	188.915.274
2020	161.003.981	26.476.791	22.214.061	209.694.833
2021	119.650.637	39.045.370	21.938.411	180.634.418
2022	105.621.864	28.826.573	10.195.104	144.643.540
2023	127.903.558	37.372.456	13.431.781	178.707.795
2024	64.269.172	30.026.586	16.645.773	110.941.531

Vir: FURS

Podatki o odpisanih davčnih obveznostih po blagajnah javnega financiranja so prikazani v preglednici 11.

Preglednica 11: Odpisi davčnih obveznosti po blagajnah javnega financiranja (v EUR)

<i>Leto odpisa</i>	<i>Državni proračun</i>	<i>Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije</i>	<i>Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije</i>	<i>Proračuni občin</i>	<i>Drugo</i>	<i>SKUPAJ</i>
2019	136.113.653	32.748.637	16.421.408	3.631.575	0	188.915.274
2020	168.617.302	25.398.543	12.666.562	3.012.426	0	209.694.833
2021	141.284.904	23.600.155	11.772.464	3.973.309	3.586	180.634.418
2022	108.099.962	22.154.237	10.628.648	3.234.080	526.613	144.643.540
2023	131.275.830	29.465.952	13.001.388	2.769.302	2.195.323	178.707.795
2024	84.006.406	16.496.658	8.472.685	1.965.722	60	110.941.531

Vir: FURS

5 Plačilne ugodnosti

Odobritev plačilnih ugodnosti ima zaradi preložitve roka zapadlosti posredno vpliv na davčni dolg. Zavezanci, ki so v finančni stiski, imajo v skladu z zakonodajo pravico do obročnega plačila, odloga ali celo odpisa davka.

Institut odloga oziroma obročnega plačevanja davka je urejen v 101., 102., 103., 104. in 110. členu ZDavP-2, podrobnejša merila pa določa Pravilnik o izvajanju Zakona o davčnem postopku.¹¹

FURS lahko fizičnim osebam na podlagi 101. člena ZDavP-2 dovoli odpis, delni odpis ali odlog plačila¹² davka za do dve leti ali dovoli plačilo davka v največ 24 mesečnih obrokih v obdobju 24 mesecev, če bi bilo zaradi plačila davčne obveznosti lahko ogroženo preživljanje davčnega zavezanca in njegovih družinskih članov.

V skladu s 102. členom ZDavP-2 se poslovnim subjektom lahko dovoli odlog plačila davka za največ 24 mesecev¹³ ali obročno plačilo v največ 24 mesečnih obrokih, če bi jim zaradi trajnejše nelikvidnosti ali izgube sposobnosti pridobivanja prihodkov iz razlogov, na katere davčni zavezanec ni mogel vplivati, nastala hujša gospodarska škoda ter bi davčnemu zavezancu odlog in obročno plačevanje davka omogočila preprečitev hujše gospodarske škode. V skladu z drugim odstavkom 102. člena ZDavP-2 pa se lahko dovoli plačilo davka v največ 60 mesečnih obrokih, če davčni zavezanec predloži pravnomočni sklep, s katerim je na podlagi zakona, ki ureja finančno poslovanje, postopke zaradi insolventnosti in postopke prisilnega prenehanja, potrjen sporazum o finančnem prestrukturiranju, ali sklep o potrjeni poenostavljeni prisilni poravnavi.

Ne glede na izpolnjevanje pogojev iz 101. in 102. člena ZDavP-2 se lahko v skladu s prvim odstavkom 103. člena ZDavP-2 dovoli plačilo davka v največ 24 mesečnih obrokih ali odlog plačila za največ 24 mesecev davčnemu zavezancu, ki predloži ustrezeni instrument zavarovanja iz 117. člena ZDavP-2 ali dovoli vknjižbo zastavne pravice v ustrezni register.

Na podlagi drugega odstavka 103. člena ZDavP-2 se lahko fizični osebi odobri obročno plačilo davka v največ treh mesečnih obrokih, če gre za davek, ki se ne nanaša na opravljanje dejavnosti. Večina obročnih plačil se odobri po tej pravni podlagi za obveznosti od letne odmere dohodnine.

¹¹ Uradni list RS, št. 141/06, 46/07, 102/07, 28/09, 101/11, 24/12, 32/12 – ZDavP-2E, 19/13, 45/14, 97/14, 39/15, 40/16, 85/16, 30/17, 37/18, 43/19, 80/19, 106/20, 200/20, 135/21, 43/22, 166/22, 74/23, [100/24](#) – ZDavP-2O in [112/24](#).

¹² Z novelo ZDavP-2O, ki je začela veljati 27. novembra 2024, se je iz 101. člena ZDavP-2 črtala možnost odloga plačila.

¹³ Z novelo ZDavP-2O, ki je začela veljati 27. novembra 2024, se je iz 102. člena ZDavP-2 črtala možnost odloga plačila.

Kakor je razvidno iz preglednice 12, se je v letu 2024 število odobrenih zahtevkov za odlog plačila na letni ravni povečalo za pet zahtevkov ali 3,5 odstotka, število odobrenih zahtevkov za obročno plačilo pa za 1.195 zahtevkov ali 13,5 odstotka.

Znesek odloženih davčnih obveznosti se je v primerjavi z letom 2023 zmanjšal za 1.604.451 EUR ali 31,1 odstotka, znesek odobrenih obročnih plačil pa se je povečal za 3.690.724 EUR ali 10,9 odstotka.

Preglednica 12: Odlogi in obročno plačilo davka po ZDavP-2

Vrsta zahtevka	2023		2024		Indeks 2024 / 2023	
	Število odobrenih zahtevkov	Znesek odobrenih zahtevkov (v EUR)	Število odobrenih zahtevkov	Znesek odobrenih zahtevkov (v EUR)	Število	Znesek
Odlog plačila	143	5.150.282	148	3.545.831	103,5	68,9
od tega poslovni subjekti	57	4.413.401	64	2.502.246	112,3	56,7
Obročno plačilo	8.863	32.898.483	10.058	36.489.207	113,5	110,9
od tega poslovni subjekti	621	16.062.875	419	14.811.138	67,5	92,2

Vir: FURS

Odloga plačila oziroma obročnega plačila ni dovoljeno odobriti za akontacije davka, davčne odtegljaje, prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, prispevke za zdravstveno zavarovanje, globe in stroške postopka o prekršku, obveznosti, za katere davčni organ vodi samo izvršbo in ne vodi knjigovodskih evidenc, ter za obveznosti, na katere učinkuje postopek zaradi insolventnosti.

Za globe in stroške postopka o prekršku se lahko odobri le obročno odplačilo v skladu z določbami zakona, ki ureja prekrške.

6 Rezultati ukrepov izterjave

FURS je predvsem pristojen za izterjavo davkov, prispevkov in drugih obveznih dajatev, ki jih sam odmerja, izterjuje pa tudi nedavčne obveznosti drugih predlagateljev, če je za to pravna podlaga v zakonu.

Čeprav zakonodaja ne predpisuje obveznega opominjanja, FURS uporabnikom mobilne aplikacije eDavki pred zapadlostjo njihovih obveznosti omogoča obveščanje o izteku roka za plačilo davka, če so na to storitev naročeni.

Po zapadlosti terjatev in pred začetkom davčne izvršbe FURS pozove dolžnike k prostovoljni poravnavi zapadlih obveznosti z opominom, ki poleg poziva k plačilu opozori tudi na posledice neplačila dolga in stroške, ki bi jih bremenili ob morebitnem začetku izvršbe.

FURS poziva dolžnike k plačilu tudi z izdajo pozivov k plačilu in predložitvi seznama premoženja. V skladu z načelom ekonomičnosti in sorazmernosti izvršilnih sredstev postopkov davčne izvršbe ni mogoče oziroma smiselno začeti pri dolžnikih z nizkimi dolgovanimi obveznostmi, ki ne dosegajo niti stroškov vodenja postopka, ali za nove obveznosti dolžnikov, ki po podatkih uradnih evidenc in/ali ob upoštevanju ugotovitev v predhodnih že izvedenih postopkih v Sloveniji nimajo rubljivega premoženja in/ali prebivališča oziroma so na uradno registriranem naslovu neznani ali so na prestajanju zaporne

kazni. Navedenim dolžnikom se izda poziv, ki pomeni uradno dejanje davčnega organa z namenom davčne izvršbe.

Kljub ukrepom za spodbujanje prostovoljnega plačevanja davkov (na primer ozaveščanje posameznih ciljnih skupin, medijske objave, pošiljanje opominov in podobno) del davčnih obveznosti ostane neplačan, zato mora FURS dosledno, učinkovito in nepristransko uporabljati vsa zakonita sredstva prisile za izterjavo dolga.

Postopek davčne izvršbe se začne z izdajo sklepa o davčni izvršbi. Z izvršbo po upravni poti se lahko poseže na dolžnikove denarne prejemke, denarna sredstva, ki jih ima dolžnik pri bankah ali hranilnicah, denarne terjatve do tretjih oseb, vrednostne papirje in premičnine. Posebne oblike izvršbe so izvršba iz nepremičnega premoženja in deleža družbenika v družbi. Ukrepi davčne izvršbe so načrtovani ob upoštevanju sredstev dolžnika s ciljem čim lažjega poplačila dolga in višine stroškov, ki nastanejo v postopku izvršbe za davčni organ in zavezanca.

Skrajni ukrep za poplačilo ali obvladovanje dolga je predlog davčnega organa za uvedbo stečajnega postopka zoper dolžnika in izbris dolžnika iz Poslovnega registra Slovenije.

Kadar zoper dolžnika teče kateri od postopkov zaradi insolventnosti, je pri uveljavljanju terjatev treba upoštevati pravila insolvenčne zakonodaje. Med postopkom zaradi insolventnosti za dolg, na katerega učinkuje ta postopek, ni dovoljeno voditi postopka izvršbe niti zavarovanja. Terjatve zoper insolventnega dolžnika se lahko poplačajo le v skladu z insolvenčno zakonodajo, ki položaj davčnega organa izenačuje z drugimi (civilnimi) upniki. Po stanju 31. decembra 2024 je bil pogojno izterljivi dolg, prijavljen v insolvenčne postopke, ki ga davčni organ ne sme terjati v izvršbi, 253 milijonov EUR, kar je bilo skoraj 28,1 odstotka davčnega dolga.

V letu 2024 je bilo na podlagi izdanih opominov, pozivov in sklepov o davčni izvršbi izterjanih 749.590.056 EUR dolga (od tega 715.569.097 EUR od obveznih dajatev in 34.020.959 EUR od nedavčnih obveznosti). Največji delež imajo plačila po opominih in pozivih, in sicer 70,9 odstotka vseh. Plačila, prejeta na podlagi sklepov, obsegajo 29,1-odstotni delež.

V primerjavi z letom prej je bilo v letu 2024 terjanega za 233.986.873 EUR (15,8 odstotka) več dolga in s tem izterjanega za 91.051.124 EUR (13,8 odstotka) več dolga. Po izdanih opominih in pozivih je bilo poplačanega za 69.642.908 EUR (15,1 odstotka) več dolga kakor leta 2023, po izdanih sklepih o davčni izvršbi pa za 21.408.216 EUR (10,9 odstotka) več. Navedeno je mogoče pripisati zlasti temu, da je bilo v letu 2024 odmerjenih za 2,8 milijarde EUR (10,5 odstotka) več davčnih obveznosti kakor leto prej. Uveden je bil tudi novi obvezni zdravstveni prispevek, s katerim se je odpravilo dopolnilno zdravstveno zavarovanje. Tako je bilo tudi v izterjavo prejetih nekoliko več neplačanih obveznosti, za katere so bili s ciljem poplačila dolga izvedeni različni ukrepi izterjave.

Preglednica 13: Ukrepi izterjave davkov in drugih obveznih dajatev ter nedavčnih obveznosti

Ukrepi izterjave	2023		2024		Indeks 2024 / 2023	
	Število	Znesek (v EUR)	Število	Znesek (v EUR)	Število	Znesek
Opomini pred začetkom davčne izvršbe						
Poslani opomini	932.532	759.527.255	977.559	852.732.943	104,8	112,3
Plačila na podlagi opominov	594.289	458.103.379	597.949	525.931.891	100,6	114,8
Pozivi k plačilu in predložitvi seznama premoženja						
Izdani pozivi k plačilu in predložitvi seznama premoženja	34.547	83.742.975	43.369	145.733.118	125,5	174,0
Plačila na podlagi pozivov	17.095	3.525.259	11.449	5.339.655	67,0	151,5
Sklep o davčni izvršbi						
Izdani sklepi	309.475	635.422.437	326.333	714.213.479	105,4	112,4
Plačila na podlagi sklepov	344.908	196.910.294	311.297	218.318.510	90,3	110,9
Terjani dolg po opominih in sklepih SKUPAJ	1.276.554	1.478.692.667	1.347.261	1.712.679.540	105,5	115,8
Realizacija po opominih in sklepih SKUPAJ	956.292	658.538.932	920.695	749.590.056	96,3	113,8

Vir: FURS

Pri davčnih zavezancih, ki imajo v knjigovodski evidenci izkazane neporavnane obveznosti, hkrati pa so upravičeni do vračila davka po obračunu ali odločbi, FURS izvaja pobot obveznosti. V letu 2024 je bilo izvedenih za 295.996.650 EUR pobotov.

V primeru zavarovanja davčnega dolga FURS izvede unovčitev predloženih instrumentov zavarovanja. V letu 2024 je bilo unovčenih zavarovanj za dolg v vrednosti 1.825.582 EUR.

Preglednica 14: Izvedeni poboti in unovčitve zavarovanj (v EUR)

Ukrepi izterjave	2023	2024	Indeks 2024 / 2023
Poboti	272.231.672	295.996.650	108,7
Unovčitve zavarovanj	7.311.135	1.825.582	25,0
Skupaj	279.542.807	297.822.232	106,5

Vir: FURS

6.1 Izterjava davkov in drugih obveznih dajatev

V letu 2024 je FURS z izdanimi opomini, pozivi in sklepi o davčni izvršbi terjal za 1.542.448.852 EUR dolga od davčnih dajatev. Na podlagi izvedenih ukrepov je bilo izterjanih 715.569.097 EUR. Večji delež plačil obsegajo sredstva, izterjana na podlagi opominov in pozivov, in sicer 72 odstotkov vseh plačil, preostanek plačil z 28-odstotnim deležem pa zajemajo izvršeni sklepi o davčni izvršbi.

Preglednica 15: Ukrepi izterjave davkov in drugih obveznih dajatev

Ukrepi izterjave	2023		2024		Indeks 2024 / 2023	
	Število	Znesek (v EUR)	Število	Znesek (v EUR)	Število	Znesek
Opomini pred začetkom davčne izvršbe						
Poslani opomini	764.447	688.246.105	813.001	808.778.270	106,4	117,5
Plačila na podlagi opominov	522.992	443.907.122	543.662	511.012.881	104,0	115,1
Pozivi k plačilu in predložitvi seznama premoženja						
Izdani pozivi k plačilu in predložitvi seznama premoženja	12.615	65.558.179	14.208	104.472.030	112,6	159,4
Plačila na podlagi pozivov	11.652	2.838.094	6.144	4.514.560	52,7	159,1
Sklep o davčni izvršbi						
Izdani sklepi	177.849	507.964.145	189.171	629.198.552	106,4	123,9
Plačila na podlagi sklepov	229.794	178.703.511	232.834	200.041.656	101,3	111,9
Terjani dolg po opominih in sklepih SKUPAJ	954.911	1.261.768.429	1.016.380	1.542.448.852	106,4	122,2
Realizacija po opominih in sklepih SKUPAJ	764.438	625.448.727	782.640	715.569.097	102,4	114,4

Vir: FURS

V zvezi z izdanimi opomini v letu 2024 za področje davkov je FURS zagotovil 24.896 ustnih informacij zavezancem, ki so se telefonsko odzvali na opomin po klicnem centru za opomine, in pripravil 3.342 pisnih odgovorov zavezancem. Informacije in pojasnila, ki jih zavezanci prejmejo po tej poti, so zlasti pomembni z vidika preprečitve neupravičeno začete davčne izvršbe in uskladitve knjigovodskega stanja zavezancev.

Po opominih je bilo v povprečju poplačanega 63,2 odstotka dolga, po sklepih o izvršbi pa 31,8 odstotka terjanega dolga.

V letu 2024 je bilo izdanih 189.171 sklepov o davčni izvršbi, s katerimi je bil terjan dolg v znesku 629.198.552 EUR. Na podlagi izdanih sklepov je bilo izterjanih 200.041.656 EUR.

Največ sklepov o izvršbi je bilo izdanih na denarna sredstva pri bankah in hranilnicah, in sicer 105.787 (55,9 odstotka vseh). Sledili so sklepi o izvršbi na denarne prejemke, teh je bilo izdanih 72.305 (38,2 odstotka). Izvršba na dolžnikove premičnine je bila začeta v 8.629 primerih (4,6 odstotka), sledili pa so sklepi, izdani na denarno terjatev dolžnika (2.447 ali 1,3 odstotka vseh) in na vrednostne papirje (trije sklepi).

Število sklepov, izdanih na denarne terjatve, se je v primerjavi z letom prej povečalo za 30,9 odstotka, kar gre pripisati tudi temu, da je davčni organ v postopkih izvršbe uvedel elektronsko poizvedovanje po podatkih o imetništvu investicijskih kuponov dolžnikov. V letu 2024 je bilo tako izdanih 672 sklepov o izvršbi, s katerimi se je poseglo na denarne terjatve dolžnikov od imetništva investicijskih kuponov. Vsako leto se povečuje tudi delež izdanih sklepov o izvršbi na denarne terjatve dolžnikov do proračunskih uporabnikov, ki izhajajo iz izdanih eRačunov, ob upoštevanju podatkov evidence izdanih računov proračunskim uporabnikom, ki jo vodi Uprava Republike Slovenije za javna plačila. V letu 2024 je bilo izdanih 1.487 takšnih sklepov o izvršbi.

Najučinkovitejše sredstvo izvršbe z vidika plačil je bila izvršba na denarna sredstva dolžnika pri bankah ali hranilnicah s 76,5-odstotnim deležem, sledila je izvršba na premično premoženje z 12,7 odstotka, 7,7 odstotka je obsegala izvršba na dolžnikove denarne prejemke in 3,1 odstotka izvršba na dolžnikove denarne terjatve.

Preglednica 16: Sklepi o davčni izvršbi po načinu

Način izvršbe glede na predmet	2023			2024			Indeks 2024 / 2023		
	Število	Znesek terjanega dolga po izdanih sklepih (v EUR)	Plačila po izdanih sklepih (v EUR)	Število	Znesek terjanega dolga po izdanih sklepih (v EUR)	Plačila po izdanih sklepih (v EUR)	Število	Terjani dolg	Plačila
Izvršba na denarna sredstva pri bankah ali hranilnicah	99.012	212.285.708	132.711.594	105.787	259.800.170	152.982.434	106,8	122,4	115,3
Izvršba na denarne prejemke	68.323	61.883.349	13.474.435	72.305	77.916.690	15.324.626	105,8	125,9	113,7
Izvršba na premičnine	8.640	193.615.096	27.356.978	8.629	221.376.913	25.318.841	99,9	114,3	92,5
Izvršba na denarne terjatve	1.869	39.742.122	5.140.964	2.447	70.097.179	6.413.886	130,9	176,4	124,8
Izvršba na vrednostne papirje	5	437.870	19.540	3	7.600	1.870	60,0	1,7	9,6
Skupaj	177.849	507.964.145	178.703.511	189.171	629.198.552	200.041.656	106,4	123,9	111,9

Vir: FURS

Glavnina davčnega dolga, ki je bil v letu 2024 terjan s sklepi o izvršbi, so bile obveznosti od davkov na dohodek in dobiček (31,9 odstotka) ter prispevkov za socialno varnost (31 odstotkov). Sledili so domači davki na blago in storitve (30,4 odstotka), davki na premoženje (1,4 odstotka) ter obveznosti od drugih davkov (5,3 odstotka).

Preglednica 17: Učinkovitost izvršbe po vrstah dajatev v letu 2024 (v EUR)

Vrsta obveznosti	Znesek terjanega dolga po izdanih sklepih	Delež v znesku dolga po izdanih sklepih (v %)	Plačila po izdanih sklepih	Delež plačil po sklepih (v %)
Prispevki za socialno varnost	195.043.588	31,0	86.466.150	43,2
Domači davki na blago in storitve	191.504.501	30,4	53.369.575	26,7
Davki na dohodek in dobiček	200.923.621	31,9	47.100.703	23,5
Davki na premoženje	8.911.330	1,4	5.075.684	2,5
Drugi davki	32.815.512	5,3	8.029.544	4,1
Skupaj	629.198.552		200.041.656	

Vir: FURS

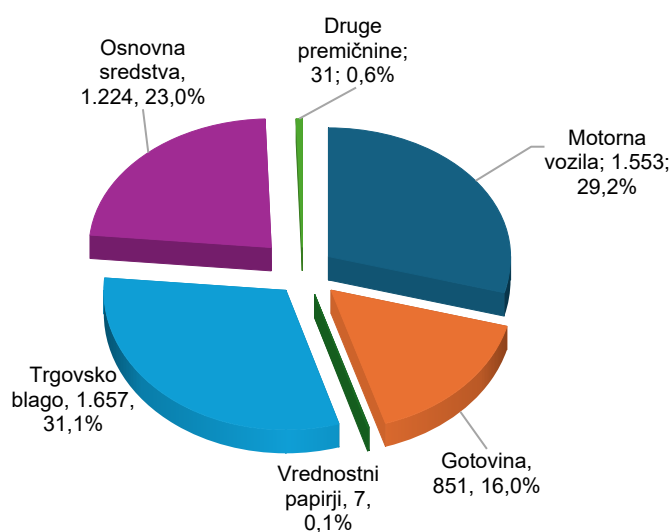
Največji delež izterjanih sredstev po sklepih o izvršbi so bila plačila od prispevkov za socialno varnost (43,2 odstotka), sledili so domači davki na blago in storitve (26,7 odstotka), davki na dohodek in dobiček (23,5 odstotka), davki na premoženje (2,5 odstotka) ter plačila drugih davkov (4,1 odstotka).

Izvršba na dolžnikove premočnine

Leta 2024 je bilo v postopkih davčne izvršbe zarubljenih 5.323 premočnin, ocenjenih na 18.222.121 EUR. Največ je bilo rubežev trgovskega blaga, in sicer 1.657 (ali 31,1 odstotka), ter rubežev motornih vozil, 1.553 (ali 29,2 odstotka). Rubežev osnovnih sredstev je bilo 1.224 (ali 23 odstotkov). Gotovina je bila zarubljena v 851 primerih (16 odstotkov), 31 (ali 0,6 odstotka) je bilo rubežev drugih premočnin in sedem (ali 0,1 odstotka) rubežev vrednostnih papirjev.

Pri izvedbi rubežev gotovine davčni organ uporablja tudi podatke o izdanih računih iz davčnih blagajn.

Slika 9: Število zarubljenih premočnin po vrstah zarubljenih predmetov v letu 2024



Vir: FURS

Da bi se izognili prisilni prodaji zarubljenih premoženj, je po začetku postopka davčne izvršbe na premoženja 11.564 dolžnikov poravnalo svoj dolg v znesku 24.259.882 EUR.

Zarubljene predmete, skupno ocenjene na 3.146.875 EUR, je FURS v letu 2024 prodajal na javnih dražbah, z zbiranjem ponudb in s sklenitvijo neposrednih pogodb ali pa je dolžnikom dal pooblastilo, da zarubljene premoženja prodajo sami. S prodajami zarubljenih premoženj je pridobil 904.082 EUR.

Za prodajo zarubljenega premoženja je bilo leta 2024 izvedenih 286 javnih dražb, od tega 284 spletnih javnih dražb in dve »klasični« javni dražbi.

Na portalu eDražbe FURS so se na spletnih javnih dražbah prodajale premoženja, katerih izklicna cena je bila 1.255.228 EUR. Uspešnih je bilo 92 dražb, s čimer je bilo poplačanega 362.752 EUR davčnega dolga.

Na dveh »klasičnih« javnih dražbah so se prodajale premoženja po izklicni ceni 11.815 EUR. Dražbi sta se končali neuspešno.

V letu 2024 je bilo za zarubljene predmete, ocenjene na 124.392 EUR, izvedenih tudi 18 postopkov prodaje z zbiranjem ponudb. S prodajo je bilo poplačanega za 38.386 EUR dolga.

Zarubljene premoženja se lahko prodajo tudi z neposredno pogodbo. Sklenitev takšne pogodbe je dovoljena pri prodaji živali, hitro pokvarljivega blaga, premoženj, katerih hramba je povezana z velikimi stroški, ter premoženj, za katere ni večjega povpraševanja. V letu 2024 je bilo sklenjenih 48 neposrednih pogodb za prodajo premoženj, ocenjenih na 88.581 EUR. Izkupiček navedenih prodaj je dosegel 86.767 EUR.

V 223 primerih je zarubljene premoženja po pooblastilu prodajal dolжник sam. To premoženje je bilo ocenjeno na 1.666.859 EUR. V stotih primerih je bila prodaja uspešna, iz tega vira je bila dosežena kupnina 416.177 EUR.

Predlogi sodišču za izvršbo na dolžnikove nepremičnine na podlagi vknjižbe zastavne pravice

Če dolga ni mogoče izterjati z ukrepi davčne izvršbe po upravni poti (iz dolžnikovih denarnih prejemkov, denarnih sredstev, vrednostnih papirjev ali premoženj), se z izvršbo lahko poseže na dolžnikove nepremičnine ali na poslovni delež dolžnika v družbi. Ta postopek na predlog FURS ali Državnega odvetništva Republike Slovenije vodi sodišče. FURS je po državnem odvetništvu predlagal sodiščem vknjižbo zastavne pravice na dolžnikove nepremičnine, vložil je tudi več predlogov za izvršbo na dolžnikove nepremičnine.

V 295 primerih je bil podan predlog za izvršbo na dolžnikovo nepremično premoženje za dolg v znesku 12.804.828 EUR. S prodajo nepremičnin v okviru postopka sodne izvršbe je bilo poplačanega za 2.806.948 EUR dolga. Ob koncu leta 2024 je bil v izvršbi pri sodiščih dolg v vrednosti 34.729.257 EUR.

Preglednica 18: Izvršba na dolžnikovo nepremično premoženje (v EUR)

Vsebina postopka	2023		2024		Indeks 2024 / 2023	
	Število	Znesek (v EUR)	Število	Znesek (v EUR)	Število	Znesek
Vknjižbe zastavne pravice na nepremičnine	1.388	22.820.948	1.579	27.355.751	113,8	119,9
Predlogi sodišču za izvršbo na nepremičnine	354	14.972.577	295	12.804.828	83,3	85,5
Plačila na podlagi prodaje nepremičnine	936	5.850.015	949	2.806.948	101,4	48,0

Vir: FURS

Predlaganje izbrisov poslovnih subjektov

FURS uporablja tudi zakonske možnosti za izbris neaktivnih poslovnih subjektov, in sicer v skladu z Zakonom o gospodarskih družbah (v nadaljnjem besedilu: ZGD-1)¹⁴ za samostojne podjetnike posameznike ter v skladu z Zakonom o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju (ZFPPIPP)¹⁵ za subjekte vpisa v sodni register.

V letu 2024 je bilo podanih 392 obvestil o obstoju razlogov za izbris. Od tega 61 za samostojne podjetnike in 331 za pravne osebe. FURS je zoper pravne osebe podal tudi 16 predlogov za prisilno likvidacijo v skladu z ZFPPIPP.

Preglednica 19: Predlogi za izbris in prisilno likvidacijo

Vsebina postopka	2023	2024	Indeks 2024 / 2023
Število podanih obvestil o obstoju razlogov za izbris	326	392	120,2
Število podanih predlogov za prisilno likvidacijo	6	16	266,7

Vir: FURS

Predlogi za začetek stečajnih postopkov

FURS je v letu 2024 predlagal začetek stečajnih postopkov zoper 547 dolžnikov, ki so dolgovali skupno 71.131.823 EUR.

Preglednica 20: Predlogi FURS za začetek stečajnega postopka

Vsebina postopka	2023		2024		Indeks 2024 / 2023	
	Število	Znesek (v EUR)	Število	Znesek (v EUR)	Število	Znesek
Predlogi za začetek stečajnega postopka	427	61.540.084	547	71.131.823	128,1	115,6

Vir: FURS

¹⁴ Uradni list RS, št. 65/09 – uradno prečiščeno besedilo, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 – odl. US, 82/13, 55/15, 15/17, 22/19 – ZPosS, 158/20 – ZIntPK-C, 18/21, 18/23 – ZDU-10, [75/23 in 102/24](#).

¹⁵ Uradni list RS, št. [176/21](#) – uradno prečiščeno besedilo, [178/21 – popr.](#), [196/21](#) – odl. US, [157/22](#) – odl. US, 35/23 – odl. US, 57/23 – odl. US, 102/23 in [25/25](#) – odl. US.

Medsebojna upravna pravna pomoč med državami članicami EU na področju davščin in mednarodna izterjava prispevkov

Ob upoštevanju pravil o medsebojni upravni pomoči med državami članicami Evropske unije je FURS v letu 2024 v tujino poslal 1.256 zaprosil za izterjavo davčnih obveznosti v skupnem znesku 46.225.630 EUR in iz tega vira prejel 1.766.828 EUR plačil. Za zavarovanje plačila davčnih obveznosti je bilo poslanih devet zaprosil v skupni vrednosti 2.301.420 EUR. Poslano je bilo tudi 301 zaprosilo za podatke in 13 zaprosil za vročitev akta, ki se nanaša na davščino ali njeno izterjavo.

Preglednica 21: Poslana zaprosila za izterjavo davčnih obveznosti na podlagi medsebojne upravne pomoči med članicami EU

Vsebina postopka*	2023		2024		Indeks 2024 / 2023	
	Število	Znesek (v EUR)	Število	Znesek (v EUR)	Število	Znesek
Poslana zaprosila za izterjavo davčnih obveznosti v EU	1.003	35.109.340	1.256	46.225.630	125,2	131,7
Prejeta plačila		1.370.158		1.766.828		129,0
Prejeta zaprosila za izterjavo davčnih obveznosti v EU	357	22.157.558	390	13.837.726	109,2	62,5
Prejeta plačila		1.769.608		2.489.840		140,7

* Med podatki so zajeta tudi zaprosila, ki se izterjujejo na podlagi sporazuma med Slovenijo in Norveško iz davka od dohodka.

Vir: FURS

V letu 2024 je FURS prejel 390 zaprosil za izterjavo neporavnanih davčnih obveznosti, ki so nastale v drugih državah članicah EU, v vrednosti 13.837.726 EUR. Z namenom izterjave je bilo izdanih 282 opominov za dolg v znesku 11.822.901 EUR in 71 sklepov o davčni izvršbi za dolg v vrednosti 4.370.764 EUR. Na podlagi izvedenih ukrepov je bilo izterjanih 2.489.840 EUR dolga.

Prejeto je bilo tudi eno zaprosilo za zavarovanje plačila davčnih obveznosti v znesku 934.169 EUR. Poleg tega je bilo v izvršitev prejetih 226 zaprosil za podatke in 11 zaprosil za vročitev akta, ki se nanaša na davščino ali njeno izterjavo.

V povezavi z učinkovitostjo mednarodne izterjave kaže pojasniti, da je po pravilih mednarodne upravne pomoči pri izterjavi davščin pred predložitvijo zaprosila za izterjavo v drugo državo članico EU treba izvesti vse postopke izterjave v državi prosilke. Zaposila za izterjavo se tako lahko v zaproseno državo praviloma pošljejo z zamikom, kar zmanjšuje učinkovitost izterjave v tej državi. Učinkovitost izterjave je odvisna predvsem od premoženjskega stanja dolžnika (ki pogosto nima premoženja, na katero bi bilo mogoče poseči), navsezadnje pa k manjši učinkovitosti pripomorejo tudi različni pravni predpisi in organiziranost izvajanja nalog izterjave v državah članicah EU.

Tudi če dolжник ima premoženje, mora namreč pristojni davčni organ države članice EU, ki vodi postopek izterjave, upoštevati zakonske ovire za začetek in vodenje postopka izvršbe ter pravila o omejitvah in izvzetjih iz izvršbe. Davčne izvršbe tako ni dovoljeno začeti niti nadaljevati že začetega postopka, če je bil zoper dolžnika začel kateri od postopkov zaradi insolventnosti. Prav tako je treba v postopkih upoštevati pravila o izvzetjih iz izvršbe in o omejitvah izvršbe. Vrsta premoženja, na katero zaradi varovanja osnovne eksistence dolžnika z izvršbo sploh ni dopustno poseči, je v posameznih državah članicah EU različno določena.

Enako velja za višino tako imenovanega varovanega zneska stalnih denarnih prejemkov, ki mora dolžniku ostati kljub izvršbi. Ta je praviloma v drugih državah članicah EU višji od osnovnega varovanega zneska, ki velja v Sloveniji (v letu 2024 je ta obsegal 952,94 EUR). Poleg tega se zaradi zahtevnosti in dolgotrajnosti postopkov izterjave zaprosila pogosto izvajajo več let, s čimer so tudi učinki izterjave razporejeni na večletno obdobje.

Glede na daljše obdobje izvrševanja posameznih zaprosil je FURS v letu 2024 poleg novoprejetih zaprosil obravnaval tudi 6.705 poizvedb oziroma poročil, povezanih z izvrševanjem prejetih in poslanih zaprosil iz prejšnjih let.

FURS je na podlagi Uredbe (ES) št. 883/2004 o koordinaciji sistemov socialne varnosti in Izvedbene uredbe (ES) št. 987/2009 nosilec socialne varnosti v Sloveniji v letu 2024 poslal 1.304 predloge za izterjavo prispevkov za socialno varnost v skupni vrednosti 9.698.529 EUR ter prejel za 517.182 EUR plačil.

Preglednica 22: Predlogi za izterjavo prispevkov, ki jih je FURS predložil nosilec socialne varnosti

Nosilec socialne varnosti	Število predlogov/ prejeta plačila	2023		2024		Indeks 2024 / 2023	
		Število	Znesek (v EUR)	Število	Znesek (v EUR)	Število	Znesek
ZPIZ	Poslani predlogi	509	4.478.638	703	6.348.306	138,11	141,75
	Prejeta plačila	/	291.681	/	341.223	/	/
ZZZS	Poslani predlogi	428	2.333.994	601	3.350.223	140,42	143,54
	Prejeta plačila	/	130.946	/	175.959	/	134,38
MDDSZ	Poslani predlogi	0	0	0	0	/	/
	Prejeta plačila	/	0	/	0	/	/
Skupaj	Skupaj poslanih predlogov	937	6.812.632	1.304	9.698.529	139,17	142,36
	Skupaj prejetih plačil	/	422.627	/	517.182	/	122,37

Vir: FURS

Na podlagi predlogov davčnega organa (poslanih v letu 2024 in prejšnjih letih) so nosilci socialne varnosti v Sloveniji leta 2024 v druge države članice EU poslali 982 predlogov za izterjavo prispevkov v skupni vrednosti 6.228.003 EUR.

Preglednica 23: Zaposila za izterjavo prispevkov, ki so jih nosilci socialne varnosti poslali v druge države članice

Nosilec socialne varnosti	2023		2024		Indeks 2024 / 2023	
	Število	Znesek (v EUR)	Število	Znesek (v EUR)	Število	Znesek
ZPIZ	386	2.863.527	378	2.921.639	97,9	102,0
ZZZS	398	2.264.820	604	3.306.364	151,8	146,0
MDDSZ	/	/	/	/	/	/
Skupaj poslanih predlogov	784	5.128.347	982	6.228.003	125,3	121,4

Vir: FURS

Od nosilcev socialne varnosti v Sloveniji je FURS prejel 118 zahtevkov za izterjavo prispevkov za druge države članice EU v skupnem znesku 443.378 EUR. Na podlagi izvedenih ukrepov je bilo izterjanega za 125.276 EUR dolga.

Preglednica 24: Prejeta zaposila za izterjavo prispevkov, ki so jih nosilci socialne varnosti predložili FURS

Nosilec socialne varnosti	Število predlogov/ prejeta plačila	2023		2024		Indeks 2024 / 2023	
		Število	Znesek (v EUR)	Število	Znesek (v EUR)	Število	Znesek
ZPIZ	Prejeta zaposila	4	105.245	2	27.529	50,0	26,2
	Prejeta plačila	/	1.469	/	5.471	/	386,0
ZZZS	Prejeta zaposila	122	614.883	116	415.849	95,1	67,6
	Prejeta plačila	/	78.328	/	119.805	/	153,0
MDDSZ	Prejeta zaposila	13	31.686	/	/		
	Prejeta plačila	/	1.055	/	/		
Skupaj	Skupaj prejetih zaposil	139	751.814	118	443.378	84,9	59,0
	Skupaj prejetih plačil	/	80.852	/	125.276	/	155,2

Vir: FURS

Zahtevnejši ukrepi uveljavljanja davčnega dolga

FURS dolžnike, od katerih dolga ni bilo mogoče izterjati v postopku davčne izvršbe, obstaja pa sum razpolaganja s premoženjem zaradi izogibanja plačila davčnega dolga, obravnava v posebnih postopkih. Poleg ukrepov, predvidenih v davčni zakonodaji (na primer institut poročstva po 148. členu

ZDavP-2), v ta okvir spadajo tudi drugi zahtevnejši ukrepi in instituti, predvideni v ZFPPIPP, Obligacijskem zakoniku (OZ),¹⁶ ZGD-1 in Družinskem zakoniku (DZ)¹⁷ (na primer uveljavljanje odškodninske odgovornosti poslovodstva v okviru stečaja nad dolžnikom ali po izbrisu, izpodbijanje dolžnikovih pravnih dejanj, spregled pravne osebnosti, določitev deleža na skupnem premoženju zakoncev). Gre za institute, ki so namenjeni uveljavljanju davčnega dolga v primerih, ko z rednimi ukrepi izterjave ni mogoče pričakovati uspeha, in torej pomenijo nadgradnjo postopka izterjave.

V preglednici 25 so prikazani bistveni instituti, ki jih FURS uporabi ob zaznavi zlorabe pri davčnih dolžnikih. Podatki kažejo, da se je v letu 2024 število vseh začetih postopkov z uporabo posebnih institutov v primerjavi z letom 2023 zmanjšalo za dva (4,4 odstotka) postopka, znesek izterjanega dolga pa za 45.061 EUR (4,4 odstotka). Navedeno je predvsem posledica spremenjenih procesnih pravil, ki zahtevajo dodatno varstvo pravic strank v postopkih na podlagi poročila

Preglednica 25: Uporaba posebnih institutov zoper davčne dolžnike

	Institut	Podlaga	2023				2024			
			1	2	3	4	1	2	3	4
1	Izvršba na podlagi poročila	148/1 čl. ZDavP-2	23	8	3	290.683	11	9	8	359.168
2	Uveljavljanje odškodninske odgovornosti članov poslovodstva in nadzornega sveta družbe v stečajnem postopku	42. čl. ZFPPIPP	1	0	1	50.000				10.000
3	Uveljavljanje odškodninske odgovornosti članov poslovodstva ali organa izbrisane pravne osebe	442. čl. v povezavi z 42. čl. ZFPPIPP	0	0	0	0				
4	Vložitev izpodbojne tožbe	255. čl. OZ v povezavi s 148/5 čl. ZDavP-2 in 269. čl. ZFPPIPP	6	3	0	638.557	12	2		515.711
5	Spregled pravne osebnosti	8. čl. ZGD-1	0	0	0	0	1			
6	Ugotovitev in določitev deleža na skupnem premoženju zakoncev oziroma solidarna odgovornost zakonca	56. in 57. čl. ZZZDR oz. 82., 83. in 84. člen DZ	15	6	3	43.019	19	11	1	92.319
Skupaj			45	17	7	1.022.259	43	22	9	977.198

Vir: FURS

Legenda k preglednici:

podatki so prikazani glede na dogodek v posameznem obdobju – uspeh ali neuspeh posameznega ukrepa se običajno pokaže šele v prihodnjem obdobju:

¹⁶ Uradni list RS, št. 97/07 – uradno prečiščeno besedilo, 64/16 – odl. US in 20/18 – OROZ631.

¹⁷ Uradni list RS, št. 15/17, 21/18 – ZNOrg, 22/19, 67/19 – ZMatR-C, 200/20 – ZOOMTVI, 94/22 – odl. US, 94/22 – odl. US, 5/23 in 34/24 – odl. US.

- (1) število izvedenih ukrepov v poročevalskem obdobju (na primer število izdanih sklepov o izvršbi na podlagi poročstva, število vloženih predlogov za vložitev tožbe na državno odvetništvo),
- (2) število uspešno rešenih zadev v poročevalskem obdobju (rešeno uspešno; torej zadev, v katerih se je upravni ali pravdni postopek pravnomočno končal v korist FURS),
- (3) število neuspešno rešenih zadev v poročevalskem obdobju (rešeno neuspešno; torej zadev, v katerih je bil upravni ali pravdni postopek za FURS kot upnika pravnomočno končan neuspešno; na primer sklep o izvršbi na podlagi poročstva je bil odpravljen, tožbeni zahtevek zavrnjen),
- (4) znesek izterjanega dolga, v evrih.

6.2 Izterjava nedavčnih obveznosti za druge predlagatelje

FURS je pristojen tudi za izvajanje nalog izterjave denarnih nedavčnih obveznosti za druge predlagatelje, na primer terjatve od prekrškov, terjatve od upravnih in sodnih taks, različne upravne obveznosti, ki se izterjujejo po pravilih Zakona o splošnem upravnem postopku (ZUP),¹⁸ in podobno.

V letu 2024 so predlagatelji vložili 165.237 novih predlogov za izterjavo nedavčnih obveznosti za skupno 48.703.576 EUR. Število vloženih predlogov se je v primerjavi z letom 2023 zmanjšalo za 7.928 predlogov ali 4,6 odstotka, znesek terjatev po vloženih predlogih pa za 30.426.267 EUR ali 38,5 odstotka. Rešenih je bilo 170.194 zadev v vrednosti 65.350.329 EUR.

Največ predlogov za izvršbo je vložila Policija (42.433 predlogov), sledile so občine in medobčinski inšpektorati s 37.934 predlogi ter direkcije s 33.612 vloženimi predlogi za izvršbo.

V letu 2024 se je pristojnost FURS za izterjavo drugih denarnih nedavčnih obveznosti razširila na dve dodatni terjatvi, in sicer prispevek od presežnih tržnih prihodkov na področju energetike (14. člen Zakona o nujnem posredovanju za obravnavo visokih cen energije – ZNPOVCE)¹⁹ ter vračilo pomoči za samozaposlene (50. člen Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o odpravi posledic naravnih nesreč – ZOPNN-F).²⁰

S ciljem izterjave nedavčnih obveznosti je bilo v letu 2024 dolžnikom poslanih 164.558 opominov za dolg v skupnem znesku 43.954.673 EUR in 29.161 pozivov za dolg v vrednosti 41.261.088 EUR. Poleg tega je bilo izdanih 137.162 sklepov o izvršbi, s katerimi je bila začeta izvršba za dolg v znesku 85.014.927 EUR.

V primerjavi z letom prej je bilo terjanega za 46.693.550 EUR manj dolga, kar je posledica tako manjšega števila prejetih predlogov za izvršbo in tudi nižjega zneska terjatev, prejetih v izvršbo. Z izvedenimi ukrepi je bilo v letu 2024 izterjanih za 34.020.959 EUR nedavčnih obveznosti, kar pa je za 930.754 EUR (ali 2,8 odstotka) več kakor v letu 2023. Večjo uspešnost je mogoče pripisati temu, da je bilo v letu 2023 večje število predlogov za izterjavo prejetih šele v drugi polovici leta, zato so bila plačila izvedena v letu 2024.

Po sklepih o davčni izvršbi je bilo v povprečju poplačanega 21,5 odstotka dolga. Največji delež izterjanih sredstev so pomenila plačila po sklepih o izvršbi, ki imajo 53,7-odstotni delež vseh plačil. Plačila na podlagi pisnih opominov in pozivov obsegajo skupno 46,3 odstotkov plačil.

Med izdanimi sklepi o izvršbi tudi v primeru izterjave nedavčnih obveznosti prevladujejo sklepi o izvršbi na denarna sredstva pri bankah in hranilnicah. Navedenih sklepov je bilo v letu 2024 izdanih 113.465 (ali 82,7 odstotka vseh). Sledili so sklepi o izvršbi na denarne prejemke, bilo jih je 20.798 (15,2 odstotka).

¹⁸ Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb.

¹⁹ Uradni list RS, št. 158/22 in 49/23.

²⁰ Uradni list RS, št. 88/23, 95/23 – ZIUOPZP in 117/23 – ZIUOPZP-A.

Izvršba na dolžnikove premičnine je bila začeta v 2.461 primerih (1,8 odstotka), izvršba na denarne terjatve dolžnikov pa v 438 primerih (0,3 odstotka).

Najučinkovitejše sredstvo izvršbe z vidika plačil je bila izvršba na denarna sredstva dolžnika pri bankah ali hranilnicah s 77,5-odstotnim deležem vseh plačil.

7 Nadzor

Ukrepi davčnega nadzora so eno od orodij, s katerimi FURS zmanjšuje davčni razkorak – razliko med vsemi nastalimi obveznostmi od obveznih dajatev in dejansko pobranimi javnofinančnimi prihodki. Del davčnega dolga so obveznosti, odmerjene v postopkih davčnega nadzora, ki jih zavezanci ne poravnajo v zakonskih rokih. Preostali del davčnega razkoraka ni evidentiran kot obveznost v evidencah FURS in se zato ne obravnava kot davčni dolg.

Najpogostejša oblika nadzora se izvaja neposredno ob predložitvi obračuna, napovedi, deklaracije ali drugega dokumenta za določitev obveznosti. Formalne, logične in računske kontrole, ki so praviloma vgrajene v programsko podporo, določajo obseg in vrsto nepravilnosti, ki jih je treba preveriti ob sprejemu vhodnega dokumenta. Med to obliko nadzora spadata tudi preverjanje pravočasnosti predlaganja dokumentov, ki so podlaga za določitev obveznosti, ter pozivanje zavezancev k predložitvi teh dokumentov. Pomemben vpliv na zmanjšanje obsega izvajanja takšnega nadzora imajo sprejeti instituti, ki zagotavljajo dosledno evidentiranje nastalih obveznih dajatev v evidencah FURS – na primer predizpolnjeni obračuni prispevkov za socialno varnost za samozaposlene, kmete in osebe, ki so v zavarovanje vključene prostovoljno.

Za davčne zavezance, identificirane za namene DDV, se s 1. julijem 2025 določa obveznost vodenja dveh evidenc v okviru knjigovodstva davčnih zavezancev ter predložitve teh evidenc davčnemu organu, in sicer evidence obračunanega DDV in evidence odbitka DDV. Davčni organ bo na podlagi predložene evidence obračunanega DDV in evidence odbitka DDV za posamezno davčno obdobje za davčnega zavezanca lahko sestavil predizpolnjen obračun DDV ob izpolnjevanju za to določenih zakonskih pogojev.

S prejemom evidenc se bo davčnemu organu povečala učinkovitost nadzorov, saj bo nadzor temeljil na analizi evidenc obračunanega DDV in evidenc odbitka DDV, s čimer bodo že ugotovljene neskladnosti glede obračunanega DDV in uveljavljenega odbitka DDV. Omogočeno bo:

- sistemsko preverjanje skladnosti obračunov DDV (navzkrižno preverjanje uveljavljanja pravice do odbitka DDV z obračunanim DDV; ustrezna obdavčitev v primeru uporabe mehanizma obrnjenega davčnega bremena – plačnik davka prejemnik);
- lažje in hitreje ugotavljanje sistemskih zlorab na področju DDV (davčni vrtiljaki, slamnate družbe), kar vpliva na učinkovitejše preprečevanje utaj na področju DDV, saj je že s primerjavo navedenih evidenc mogoče slediti verižnim poslom, za kar je zdaj treba uvesti nadzor oziroma pridobivati podatke o vseh sodelujočih zavezancih v verigah davčnega vrtiljaka;
- prepoznava računov, izdanih na neobstoječe oziroma neveljavne identifikacijske številke za DDV;
- povezovanje podatkov o računih s carinskimi podatki (uvoz, izvoz) in podatki o plačilnem prometu.

Vse pomembnejši del nadzora so poglobljeni vsebinski nadzori ali kontrole, ki jih opravljajo kontrolorji. FURS si prizadeva za povečevanje deleža navedenih kontrol, prvi pogoj za to pa je razbremenitev kontrolorjev pri nekaterih drugih nalogah. Že navedeni predizpolnjeni obračuni prispevkov za socialno varnost, uvajanje modelov prediktivne analitike in sprememba načina obveščanja zavezancev so le nekateri ukrepi, ki omogočajo preusmerjanje kontrolnih postopkov v vsebinsko zahtevnejše nadzore.

Inšpekcijski nadzor je namenjen sistemskemu naknadnemu nadzoru zavezancev. Ta se zagotavlja z letnim načrtom, ki se pripravi z analizo tveganja in objektivnimi merili, s katerimi se upoštevata načelo enakomernega izvajanja inšpekcijskega nadzora vseh zavezancev za davek in načelo pomembnosti davka, ki ga zavezanec za davek prispeva v javnofinančnih prihodkih. Inšpekcijski nadzori postajajo vse bolj ciljno usmerjeni, kar zagotavlja večjo učinkovitost nadzornih postopkov, hkrati pa se s tem skrajšuje čas opravljanja posameznega nadzora.

Finančne preiskave zagotavljajo enoten in organiziran način preprečevanja, preiskovanja in odkrivanja zahtevnejših oblik delovanja, ki ogroža finančni interes, varstvo in varnost države. Pozornost je namenjena predvsem primerom, v katerih je zaznано usklajeno delovanje več povezanih subjektov, ki je načrtno usmerjeno v izogibanje ali utajevanje plačevanja dajatev. Hkrati so del usklajenega institucionalnega odzivanja na zahtevne oblike finančnega in gospodarskega kriminala v državi in tudi na mednarodni ravni. Učinki finančnih preiskav so v nadaljevanju prikazani v okviru inšpekcijskih nadzorov.

Leta 2024 so se v kontroli, inšpekciji, preiskavah in mobilnih oddelkih izvajali ciljno usmerjeni nadzori na področjih obdavčitve DDPO in DohDej, na področju pravilnosti in pravočasnosti obračunavanja DDV, sistemskih utaj DDV in DDV v mednarodnem cestnem prevozu potnikov, nadzori na področju davkov in prispevkov od dohodkov fizičnih oseb, elektronskega poslovanja, na področju carin, trošarin, okoljskih dajatev, poslovanja z davčnimi oazami, davka od nenapovedanih dohodkov, dohodkov iz kapitala ter transfernih cen. FURS je tudi v letu 2024 namenil posebno pozornost nadzoru nad delodajalci, ki prispevkov za socialno varnost za svoje zaposlene ne obračunavajo, in boju zoper sivo ekonomijo, pri katerem sta bila v ospredju predvsem nadzor nad delom in zaposlovanjem na črno ter nadzor nad davčnimi blagajni.

Preglednica 26: Učinki davčnega nadzora (v EUR)

Učinki nadzora – dodatno odmerjene obveznosti (v EUR)	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Naknadne kontrole	148.410.461	132.269.769	143.474.209	154.950.106	148.653.988	135.547.176
Inšpekcijski nadzori	168.122.346	136.771.174	131.616.905	74.528.077	105.561.631	156.074.675

Opomba: V letih 2020, 2021, 2022 in 2023 so med naknadne kontrole vključeni tudi podatki o naknadnih kontrolah s področja carin, trošarin in okoljskih dajatev

Vir: FURS

Delež poplačil v postopkih nadzora odmerjenih obveznosti je odvisen od vrste opravljenega nadzora. V postopkih naknadnih kontrol je ta delež večji, saj se ti postopki praviloma izvajajo v tesnejšem sodelovanju z zavezancem, hkrati pa gre za nadzor nad časovno ne preveč oddaljenimi obračunskimi obdobji glede na čas izvedbe nadzora, kar pozitivno vpliva na višje poplačilo obveznosti. V inšpekcijskih postopkih, pri katerih so odmerjene obveznosti praviloma višje in se nanašajo tudi na časovno bolj oddaljena obračunska obdobja, mora davčni organ odmerjene obveznosti ustrezno zavarovati še pred izvršljivostjo inšpekcijske odločbe, kar dviguje delež poplačila naknadno ugotovljenih obveznosti.

8 Spodbujanje prostovoljnega plačevanja dajatev

Krepitev kulture prostovoljnega izpolnjevanja zakonskih obveznosti je prednostni dolgoročni cilj FURS. V ta namen se nenehno izvajajo številni medsebojno povezani ukrepi na različnih področjih delovanja – od preventivnih do zelo ciljno usmerjenih aktivnosti.

8.1 Obveščanje in ozaveščanje zavezancev

Telefonsko obveščanje

FURS zagotavlja pravico zavezancev do informiranja, kakor določa zakon o davčnem postopku. S tem vpliva na povečanje pravilno in pravočasno izpolnjenih davčnih obveznosti.

Leta 2024 so v kontaktnem centru sprejeli 613.225 klicev. Največ klicev je bilo prejetih v klicnem centru za davke fizičnih oseb (228.871), sledili so klicni center za davke poslovnih subjektov (89.060), klicni center za DDV (49.267), tehnična pomoč (40.435) ter klicni center za opominjanje in knjigovodstvo zavezancev (26.073).

V klicnem centru za davke fizičnih oseb so bile tudi v letu 2024 običajne konice s povečanim številom klicev: obdobje pred rokom za vložitev vlog za uveljavljanje posebne olajšave za vzdrževane družinske člane za leto 2023 ter po odpremi prvega in drugega svežnja informativnih izračunov dohodnine za leto 2023.

V letu 2024 je 60,8 odstotka kličočih zvezo z uslužbencem prejelo v 30 sekundah. Tudi ob letnih konicah je bil čas čakanja na prostega uslužbenca primeren, takrat je FURS običajno število uslužbencev v klicnih centrih okrepil z dodatnimi uslužbenci.

V kontaktnem centru FURS je bila za področje davkov v letu 2024 vzpostavljena aplikativna podpora za upravljanje delovnih procesov. Aplikacija omogoča napovedovanje števila dohodnih klicev, s tem pa kar najboljše razporejanje uslužbencev za prejemanje telefonskih klicev. Cilj je povečati učinkovitost in odzivni čas pri telefonskem obveščanju.

Spletišče FURS

Iz analitike izhaja, da je spletno mesto v letu 2024 obiskalo približno dva milijona obiskovalcev, opravili so tri milijone ogledov strani in prenesli več kakor pol milijona dokumentov.

V septembru 2024 je začela veljati Uredba o spremembah Uredbe o celostni grafični podobi Vlade Republike Slovenije in drugih organov državne uprave, zato poteka oblikovno in funkcijsko preoblikovanje spletišča, da bodo izpolnjene zahteve iz uredbe. Sočasno bodo izvedeni tudi manjši popravki in funkcionalne dopolnitve.

V letu 2024 so se začele aktivnosti za prenovo spletišča, ki bo v produkcijo umeščeno predvidoma v prvem trimesečju leta 2025.

Komuniciranje z mediji

V letu 2024 je FURS nadaljeval proaktivno medijsko komuniciranje. Davčne zavezanke je po medijih obveščal o pravicah in obveznostih ter novostih. Poseben poudarek pri komuniciranju z javnostjo je bil namenjen načinu podajanja informacij. Kljub zapletenosti davčne in carinske tematike skušamo z mediji in zavezanci komunicirati na poljuden in razumljiv, a še vedno strokoven način. Zato smo tudi v letu 2024 z namenom okrepitve digitalizacije posodabljali različna komunikacijska orodja in pripomočke ter uvajali nove. V ospredju so bili tako uporaba videovsebin, podkastov, infografik in širitev komuniciranja na družbenih omrežjih.

Pri komuniciranju z mediji smo uporabljali različna komunikacijska orodja, na primer sporočila za javnost, novinarske konference, izjave za medije, odgovore na novinarska vprašanja.

FURS je leta 2024 odgovoril na 430 novinarskih vprašanj, kar je bilo 9,5 odstotka manj kakor leto prej, in objavil 84 sporočil za medije ali 13 odstotkov več. V letu 2024 je bilo okrepljeno predvsem informiranje zavezancev v zvezi z možnostmi elektronskega poslovanja s FURS in glede prijavljanja dohodkov, ki so jih zavezanci dosegli v tujini.

Družbena omrežja

V skladu s svetovnimi smernicami spreminjanja medijskega prostora je FURS začel uresničevati novo strategijo komuniciranja po družbenih omrežjih. Tako se želi približati čim širši javnosti in zavezancem

davčne vsebine predstaviti na drugačen način, predvsem pa pridobiti čim širši krog sledilcev, ki jim lahko predloži tehtne informacije. Na družbenih omrežjih med drugim redno odgovarja na vprašanja zavezancev.

Tudi v letu 2024 je FURS objavljala promovirane objave na družbenih omrežjih s ciljem, da bi okrepil informiranost davčnih zavezancev. Promovirali smo predvsem karierne sejme, na katerih FURS povečuje svojo prepoznavnost kot delodajalec na konkurenčnem trgu.

Za krepitev prepoznavnosti FURS tudi kot delodajalca smo v letu 2024 močno stopnjevali in okrepili komuniciranje na družbenem omrežju LinkedIn. Oblikovana je posebna skupina »notranjih vplivnežev«, ki obsega zelo različne profile zaposlenih od generalnega direktorja, direktorjev uradov do novih zaposlenih. S svojih profilov na tem omrežju so javnost seznanjali z davčno-carinskimi temami ter tako krepili prepoznavnost FURS na LinkedInu. Projekt je zelo uspešen, saj nam je samo od septembra do decembra 2024 uspelo izjemno dvigniti izpostavljenost individualnih profilov (merjeno s »social selling indexom«) notranjih vplivnežev, pri tem pa se je tudi število sledilcev na skupnem profilu FURS na LinkedInu z 962 povečalo na 2.030.

Ob koncu leta 2024 je imel FURS na družbenem omrežju Facebook skupno 15.195 sledilcev, na družbenem omrežju X 4.157 sledilcev in na družbenem omrežju Instagram 1.422 sledilcev.

Konec leta 2024 je bil v skladu z našo komunikacijsko strategijo, kako učinkovito komunicirati z generacijo mladih, pripravljen tudi načrt vzpostavitve profila FURS na družbenem omrežju TikTok, enem vodilnih družbenih omrežij za mlade.

8.2 Ukrepi, povezani s plačevanjem obveznosti

Uvedba novih plačilnih metod, ki olajšujejo plačevanje obveznosti zavezancev

FURS zavezancem omogoča različne poenostavitve pri plačevanju obveznih dajatev tako, da zavezanec z enim plačilnim nalogom poravnava več različnih dajatev. Poleg zmanjšanja administrativnih bremen za zavezance pri plačevanju obveznih dajatev rešitve pri poenostavitvi plačevanja obveznih dajatev zagotavljajo, da prejemniki (blagajne javnega financiranja) prejmejo sredstva še isti dan – enako, kakor bi pri posamičnem plačilu, ne glede na to, da zavezanec z enim plačilom plača obveznosti do različnih blagajn javnega financiranja.

Zavezanci, ki oddajo prijavo na prejem e-računa za plačilo obveznih dajatev, obveznosti, obračunane z obračunom prispevkov za socialno varnost (OPSV), obračunom davčnega odtegljaja (obrazec REK), obračunom DDPO ter obračunom akontacij dohodnine in DohDej, plačajo z e-računom, prejetim v spletno banko, v platformo bizBox ali v mobilno aplikacijo mBills. Pri FURS je bilo 31. decembra 2024 evidentiranih 7.674 (7.504 za spletne banke, 126 za platformo bizBox in 44 za mBills) aktivnih prijav na prejem e-računa za plačilo obveznih dajatev, kar je za 12,2 odstotka več kakor 31. decembra 2023. V letu 2024 je bilo izdanih 91.863 e-računov za plačilo obveznih dajatev v vrednosti 260.782.960 EUR. V primerjavi z letom 2023 se je število izdanih e-računov za plačilo obveznih dajatev povečalo za 10,8 odstotka, predvsem zaradi novih prijav.

Zavezancem, ki so registrirani uporabniki eDavkov in uporabniki spletnih bank, vključenih v sistem spletnih plačil Uprave Republike Slovenije za javna plačila, je bilo že leta 2020 omogočeno, da za izbrane obveznosti v sistemu eDavki (tako na spletnem portalu kot v mobilni aplikaciji) izvedejo plačilo z enim plačilnim nalogom na en račun. V letu 2024 je bilo tako izvedenih 156.294 plačil v skupnem znesku 39.300.890 EUR. V povprečju je vsak mesec plačilo iz eDavkov opravilo 10.517 zavezancev, kar pomeni 335,5-odstotno povečanje v primerjavi z letom 2023. Med izvedenimi spletnimi plačili jih je bilo 55,9 odstotka opravljenih z rešitvijo mobilne telefonije Flik, 19,3 odstotka s kartico mastercard, 12,8 odstotka v spletni banki in 11,1 odstotka s kartico visa. Z drugimi načini plačil (kartica diners club, valu, mBills) je bilo skupno izvedenih manj kakor odstotek plačil.

V letu 2023 je bilo zavezancem omogočeno plačilo letne odmere dohodnine, obračunane z informativnim izračunom dohodnine, z direktno obremenitvijo SEPA. Pri FURS je bilo 31. decembra 2024 evidentiranih 211 veljavnih soglasij za direktno obremenitev SEPA, na podlagi katerih lahko FURS odredi plačilo izvajalcu plačilnega prometa zavezanca. V primerjavi z letom 2023 se je število izdanih veljavnih soglasij povečalo za 126,9 odstotka.

Javna objava neplačnikov davka

FURS vsak mesec javno objavlja seznam davčnih zavezancev z zapadlimi neplačanimi davčnimi obveznostmi, ki na 25. dan v mesecu pred mesecem objave presegajo 5.000 EUR in so starejše od 90 dni. Od prve objave enotnega seznama neplačnikov davkov v avgustu 2014 do objave v januarju 2025 (po stanju na dan 25. december 2024) se je število dolžnikov zmanjšalo za 6.203 oseb ali za 34,9 odstotka, skupni davčni dolg objavljenih dolžnikov pa se je zmanjšal za 305.152.945 EUR ali za 31,4 odstotka, pri čemer je bila v letu 2024 v primerjavi z letom 2014 zaznana 84,5-odstotna rast prihodkov.

Enostaven dostop zavezanca do stanja dolga in potrdila o poravnanih obveznostih

Zavezanci lahko na spletnem portalu FURS v okviru spletne storitve »eKartica« ali v mobilni aplikaciji eDavki na zavihku »Knjigovodsko stanje« redno preverjajo stanje in zapadlost terjatev in obveznosti na svoji knjigovodski kartici. Leta 2024 je bilo v eni ali drugi spletni storitvi opravljenih 6.554.463 vpogledov v eKartico.

Ena od storitev za vpogled v evidence je razkritje podatkov fizičnim osebam o tem, ali in kako delodajalec zanje plačuje obvezne prispevke za socialno varnost iz delovnega razmerja. Zavezanci so na portalu eDavki v letu 2024 opravili 30.869 takšnih vpogledov, kar je bilo za 20,9 odstotka manj kakor v letu 2023.

V letu 2024 je FURS zavezancem na njihovo zahtevo iz knjigovodske evidence izdal 94.241 različnih dokumentov v postopkih preverjanja poravnanih obveznosti ali 8,3 odstotka več kakor v letu 2023, ko je bilo izdanih 87.005 dokumentov. Rast je posledica povečanega števila izdanih IOP na portalu eDavki, in sicer za 11,5 odstotka, medtem ko se je izdaja teh potrdil na finančnih uradih zmanjšala za 4,2 odstotka.

Delež izdanih dokumentov zavezancem na portalu eDavki je v letu 2024 obsegal 82 odstotkov vseh izdanih dokumentov v postopku preverjanja poravnanih obveznosti. To je bilo za 2,3 odstotka več kakor v letu 2023. Največja rast je bila pri zahtevanih izpisih IOP; v letu 2023 je bilo teh izpisov 4.425, leto pozneje pa že 5.918 ali za 33,7 odstotka več.

Za lažje plačevanje obveznosti je bil 24. decembra 2024 dopolnjen dokument Obvestilo o dolgu. Pri pripravi tega na portalu eDavki ali na finančnem uradu se v prilogi ustvarijo tudi plačilna navodila s QR-kodo za plačilo.

Potrdila in razkritja iz evidenc v povezavi z izplačili javnih sredstev in pridobitvijo ugodnosti

Vse več organov pri sprejetju zakonov, ukrepov in razpisov, ki omogočajo izplačila javnih sredstev subjektom in podelitev nekaterih pravic, za njihovo pridobitev postavlja pogoj, da ima upravičenec poravnane obvezne dajatve in druge denarne nedavčne obveznosti do FURS.

Organi lahko iz evidenc FURS pridobijo podatke o izpolnjenih obveznostih upravičencev ob vložitvi zahteve ali med postopkom odobritve ugodnosti ali pravice. Če obveznosti niso izpolnjene, ni mogoče pridobiti ugodnosti, na primer postati izvajalec javnega naročila, podaljšati pogodbe za izvajanje javnih naročil, pridobiti subvencije iz javnih sredstev, začeti opravljati dejavnost kot samostojni podjetnik ali ustanoviti novo gospodarsko družbo, opravljati čezmejne storitve, pridobiti delovne vizume, državljanstva, licence in podobno. Takšna preverjanja posredno vplivajo na pravočasno plačevanje obveznosti od obveznih dajatev in drugih denarnih nedavčnih obveznosti.

FURS je v letu 2024 upravičencem predložil 525.406 razkritij o poravnanih obveznostih ali za 40,3 odstotka več kakor v letu pred tem. Rast je posledica povečanja števila poizvedb ZZZS za namene izdaje potrdila A1, Agencije Republike Slovenije za kmetijske trge in razvoj podeželja in upravnih enot ter v manjšem številu nekaterih drugih organov.

V letu 2024 je bilo 516.995 ali 98,4 odstotka razkritij poslanih v okviru samodejne izmenjave podatkov med organi. Samodejna izmenjava razkritij je nujna zaradi velikega obsega vlog, zato so bile tudi v letu 2024 s ciljem njegovega dodatnega povečanja dane pobude za sklenitev dogovorov o izmenjavi z več organi – nekateri se izvajajo, na primer z Ministrstvom za digitalno preobrazbo Republike Slovenije in družbo Borzen ter Zavodom Republike Slovenije za zaposlovanje (v nadaljnjem besedilu: ZRSZ).

Zaradi uvedbe samodejnih izmenjav se število pisnih razkritij organov na njihovo zahtevo zmanjšuje. Leta 2022 je bilo v pisni obliki izdanih 13.577 razkritij, leto pozneje 9.942, v letu 2024 pa 8.411. Najbolj se je zmanjšala izmenjava pisnih razkritij med FURS in ZRSZ na področju uveljavljanja pravic iz zavarovanja za primer brezposelnosti zaradi uvedbe izmenjave podatkov. V letu 2022 je bilo teh pisnih razkritij 1.802, leto pozneje 1.996, v letu 2024 pa le še 503. S spremenjenim načinom pridobivanja podatkov so se na obeh straneh zmanjšala administrativna opravila in s tem razbremenili uslužbenci.

Preglednica 27: Število razkritij iz knjigovodske evidence in evidence o davkih v povezavi s pridobitvami ugodnosti oziroma pravic

	2020	2021	2022	2023	2024	INDEKS 2024 / 2023
Razkritja iz knjigovodske evidence (neobstoja dolga) in evidence o davkih (predloženi REK-obračuni za prispevke za socialno varnost)*	445.987	387.717	563.447	374.564	525.406	140,3

* Nekateri zakoni določajo kot merilo samo prvi pogoj v zvezi z razkritjem iz knjigovodske evidence.

Vir: FURS