



Številka: 007-551/2021-33

Ljubljana, dne 16. 06. 2022

EVA /

**GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE
SLOVENIJE**

gp.gs@gov.si

**ZADEVA: Predlog Sklepa o delitvi sredstev požarne takse za izvajanje nalog varstva
pred požarom – predlog za obravnavo**

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) ter 58. člena Zakona o varstvu pred požarom (Uradni list RS, št. 3/07 - uradno prečiščeno besedilo, 9/11, 83/12, 61/17 - GZ, 189/20 - ZFRO, 43/22) je Vlada Republike Slovenije na ____ seji, dne _____, pod ____ točko dnevnega reda sprejela

S K L E P

Vlada Republike Slovenije je sprejela Sklep o delitvi sredstev požarne takse za izvajanje naloga varstva pred požarom.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Priloga:

– predlog sklepa

Prejmejo:

- Ministrstvo za obrambo,
- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za javno upravo,
- Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje.

**2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v
državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:**

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

Darko But, generalni direktor Uprave Republike Slovenije za zaščito in reševanje.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Pri obravnavi gradiva bo sodeloval:		
- Marjan Šarec, minister za obrambo.		
5. Kratek povzetek gradiva:		
Zakon o finančni razbremenitvi občin (Uradni list RS, št. 189/20) določa, da financiranje standardiziranih gasilskih zavarovanj preide z lokalnih skupnosti na državo. V povezavi s tem je bil sprejet Zakon o spremembi Zakona o varstvu pred požarom (Uradni list RS, št. 43/22), ki določa, da se spodnja meja odstotka sredstev požarne takse, ki se namenja za sofinanciranje nakupa gasilskih vozil ter gasilske zaščitne in reševalne opreme v gasilskih enotah s sedanjih 70 odstotkov spremeni na 50 odstotkov, Uredba o spremembi Uredbe o požarni taksi (Uradni list RS, št. 68/22) pa, da se odstotek požarne takse od zavarovalne premije, ki se mora plačati državi na podlagi zavarovalne pogodbe za zavarovanje požarnih nevarnosti, zvišuje s 5 odstotkov na 9 odstotkov. Zaradi navedenega se predlaga sprejem predmetnega sklepa. S tem bodo zagotovljeni višji pritok požarne takse in višja sredstva lokalnim skupnostim in državi za izboljšanje požarne varnosti. S predlaganim Sklepom o delitvi sredstev požarne takse za izvajanje nalog varstva pred požarom se določi sredstva požarne takse za izvajanje nalog, in sicer v razmerju 50 odstotkov samoupravnim lokalnim skupnostim izključno za sofinanciranje nakupa gasilskih vozil ter gasilske zaščitne in reševalne opreme v gasilskih enotah in 50 odstotkov na ravni države za sofinanciranje opreme, usposabljanja in delovanja operativnih gasilskih enot širšega pomena, sofinanciranje delovanja in opremljanja drugih gasilskih enot, sofinanciranje raziskav na področju varstva pred požarom, izobraževanje in usposabljanje za varstvo pred požarom ter standardizirana gasilska zavarovanja pripadnikov gasilske organizacije ter del sredstev za standardizirana gasilska zavarovanja vozil, opreme in objektov, ki jih uporabljajo gasilske organizacije v okviru izvajanja svojih nalog. S tem se zagotavlja dodatna finančna sredstva za financiranje standardiziranih gasilskih zavarovanj pripadnikov gasilske organizacije in standardiziranih gasilskih zavarovanj vozil, opreme in objektov, ki jih uporabljajo gasilske organizacije v okviru izvajanja svojih nalog.		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja, – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna, – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij.	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		

S predlogom Sklepa o delitvi sredstev požarne takse za izvajanje nalog varstva pred požarom se lokalnim skupnostim znižajo stroški z naslova financiranja gasilskih zavarovanj (v letu 2022 je ta strošek ocenjen na 2 milijona EUR), poleg tega pa se zvišuje pritok požarne takse s sedanjih 7 milijonov EUR na 9 milijonov EUR. Hkrati se državni ravni za financiranje nalog širšega pomena vključno z gasilskimi zavarovanji zvišuje pritok požarne takse s 3 milijonov EUR na 9 milijonov EUR.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	

SKUPAJ		
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:		
-		
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:		
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:	DA	
☐ pristojnosti občin, ☐ delovanje občin, ☐ financiranje občin.		
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: DA – Združenju občin Slovenije ZOS: DA – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA Združenje mestnih občin Slovenije je podalo mnenje dne 27. 5. 2022, v katerem predlaga delitev sredstev požarne takse, ki se namenja za sofinanciranje nakupa gasilskih vozil ter gasilske zaščitne in reševalne opreme v gasilskih enotah v razmerju 60 odstotkov v korist lokalnih skupnosti in 40 odstotkov v korist države. Predloga ni bilo mogoče upoštevati, pojasnilo pa je bilo združenju posredovano 31. 5. 2022. Združenje občin Slovenije je podalo mnenje dne 27. 5. 2022, in sicer menijo, da bo z delitvijo požarne takse kot izhaja iz predloga sklepa prišlo do razlike med financiranjem gasilskih enot širšega pomena in ostalimi prostovoljnimi gasilskimi društvi oziroma lokalnih skupnosti, ki imajo gasilske enote širšega pomena in ostalimi. Pojasnjeno jim je bilo, da se je besedilo predloga delitve sredstev požarne takse spremenilo in da do neenakosti ne bo prihajalo, prav tako ne do prednosti občin, ki imajo gasilske enote širšega pomena. Odgovor je bil združenju posredovan 31. 5. 2022.		
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:		
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE	
Skladno s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade RS (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02-popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 10/14, 164/20, 35/21, 51/21 in 114/21) javnost ni bila povabljen k sodelovanju, ker gre za predlog sklepa Vlade.		
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA	
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE	
Marjan Šarec minister		

Poslano:

- naslovníku

– URSZR

PRILOGA 3 (jedro gradiva):

VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

PREDLOG

Številka:

Datum:

Na podlagi 58. člena Zakona o varstvu pred požarom (Uradni list RS, št. 3/07 - uradno prečiščeno besedilo, 9/11, 83/12, 61/17 - GZ, 189/20 - ZFRO in 43/22) je Vlada Republike Slovenije na _____ seji, dne _____, pod _____ točko dnevnega reda sprejela

S K L E P

o delitvi sredstev požarne takse za izvajanje nalog varstva pred požarom

1. Vlada Republike Slovenije je za izvajanje nalog varstva pred požarom namenila:
 - 50% ocenjenih letnih prihodkov požarne takse samoupravnim lokalnim skupnostim izključno za sofinanciranje nakupa gasilskih vozil ter gasilske zaščitne in reševalne opreme v gasilskih enotah,
 - 50% ocenjenih letnih prihodkov požarne takse na ravni države za sofinanciranje opreme, usposabljanja in delovanja operativnih gasilskih enot širšega pomena, sofinanciranje delovanja in opremljanja drugih gasilskih enot, sofinanciranje raziskav na področju varstva pred požarom, izobraževanje in usposabljanje za varstvo pred požarom ter standardizirana gasilska zavarovanja pripadnikov gasilske organizacije ter del sredstev za standardizirana gasilska zavarovanja vozil, opreme in objektov, ki jih uporabljajo gasilske organizacije v okviru izvajanja svojih nalog.
2. Z dnem uveljavitve tega sklepa preneha veljati Sklep o delitvi sredstev požarne takse za izvajanje nalog varstva pred požarom v lokalnih skupnostih (št. 423-03/2001-5 z dne 30. aprila 2002).
3. Ta sklep začne veljati 1. novembra 2022.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Prejmejo:

- Ministrstvo za obrambo,
- Ministrstvo za finance,

- Ministrstvo za javno upravo,
- Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje.

OBRAZLOŽITEV

Zakon o varstvu pred požarom (Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo, 9/11, 83/12, 61/17 – GZ, 189/20 – ZFRO in 43/22; v nadaljevanju ZVPoz) v tretjem odstavku 58. člena Vlado Republike Slovenije pooblašča, da določi višino sredstev, ki se lokalnim skupnostim namenijo izključno za sofinanciranje nakupa gasilskih vozil ter gasilske zaščitne in reševalne opreme v gasilskih enotah.

S predlaganim Sklepom o delitvi sredstev požarne takse za izvajanje nalog varstva pred požarom se sredstva požarne takse delijo v razmerju 50 odstotkov samoupravnim lokalnim skupnostim izključno za sofinanciranje nakupa gasilskih vozil ter gasilske zaščitne in reševalne opreme v gasilskih enotah in 50 odstotkov na ravni države za sofinanciranje opreme, usposabljanja in delovanja operativnih gasilskih enot širšega pomena, sofinanciranje delovanja in opremljanja drugih gasilskih enot, sofinanciranje raziskav na področju varstva pred požarom, izobraževanje in usposabljanje za varstvo pred požarom ter standardizirana gasilska zavarovanja pripadnikov gasilske organizacije ter del sredstev za standardizirana gasilska zavarovanja vozil, opreme in objektov, ki jih uporabljajo gasilske organizacije v okviru izvajanja svojih nalog. S tem se zagotavlja dodatna finančna sredstva za financiranje standardiziranih gasilskih zavarovanj pripadnikov gasilske organizacije in standardiziranih gasilskih zavarovanj vozil, opreme in objektov, ki jih uporabljajo gasilske organizacije v okviru izvajanja svojih nalog.

Na podlagi spremembe 5. člena Uredbe o požarni taksi (Uradni list RS, št. 34/06, 25/12 in 68/22), je pritok požarne takse za leto 2023 (in nadaljnja leta) ocenjen na 18 milijonov EUR. Ob spremembi tretjega odstavka 58. člena ZVPoz, s katerim se spreminja spodnja meja odstotka finančnih sredstev požarne takse, ki se namenja za sofinanciranje nakupa gasilskih vozil ter gasilske zaščitne in reševalne opreme v gasilskih enotah, s sedanjih 70 odstotkov na 50 odstotkov, bo od ocenjenega letnega pritoka požarne takse v višini 18 milijonov EUR 9 milijonov EUR namenjenih za lokalne skupnosti za sofinanciranje nakupa gasilskih vozil ter gasilske zaščitne in reševalne opreme v gasilskih enotah ter 9 milijonov EUR državi za sofinanciranje opreme, usposabljanja in delovanja operativnih gasilskih enot širšega pomena, sofinanciranje delovanja in opremljanja drugih gasilskih enot, sofinanciranje raziskav na področju varstva pred požarom, izobraževanje in usposabljanje za varstvo pred požarom ter standardizirana gasilska zavarovanja pripadnikov gasilske organizacije ter del sredstev za standardizirana gasilska zavarovanja vozil, opreme in objektov, ki jih uporabljajo gasilske organizacije v okviru izvajanja svojih nalog.

Predlog Sklepa o delitvi sredstev požarne takse za izvajanje nalog varstva pred požarom pomeni, da se:

- lokalnim skupnostim, poleg zmanjšanja stroškov z naslova financiranja gasilskih zavarovanj (v letu 2022 je ta strošek ocenjen na 2 milijona EUR) zvišuje pritok požarne takse s 7 milijonov EUR na 9 milijonov EUR;
- državi za financiranje nalog na ravni države vključno z gasilskimi zavarovanji zvišuje pritok požarne takse s 3 milijonov EUR na 9 milijonov EUR.

Sprejetje Sklepa o delitvi sredstev požarne takse za izvajanje nalog varstva pred požarom zagotavlja pogoje za realizacijo zaveze države, in sicer:

- Zakona o finančni razbremenitvi občin (Uradni list RS, št. 189/20), ki določa, da financiranje standardiziranih gasilskih zavarovanj preide z lokalnih skupnosti na državo;
- Zakona o varstvu pred požarom (Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo, 9/11, 83/12, 61/17 – GZ in 189/20 – ZFRO in 43/22), ki določa, da se spodnja meja odstotka sredstev požarne takse, ki se namenja za sofinanciranje nakupa gasilskih vozil ter gasilske zaščitne in reševalne opreme v gasilskih enotah s sedanjih 70 odstotkov spremeni na 50 odstotkov.

MINISTRSTVO ZA OBRAMBO