



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO,
GOZDARSTVO IN PREHRANO

Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana

T: 01 478 9000

F: 01 478 9021

E: gp.mkgp@gov.si

www.mkgp.gov.si

Številka: 007-454/2023/32

Ljubljana, 22. 7. 2025

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Seznamitev Vlade Republike Slovenije z Razvojno strategijo Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije za obdobje 2023–2027 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije se je seznaniła z Razvojno strategijo Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije za obdobje 2023 – 2027.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za javno upravo.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

(Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.)		
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
- Simona Vrevc, v. d. generalne direktorice Direktorata za kmetijstvo, - Leon Ravnikar, vodja Sektorja za urejanje kmetijskega prostora in zemljiške operacije, Direktorat za kmetijstvo.		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
Sklad kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije je pripravil Razvojno strategijo Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije za obdobje 2023–2027, ki jo je sprejel Svet Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov na svoji 15. redni seji dne 24. 11. 2023. V skladu s 11. členom Statuta Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije je treba s strategijo seznaniti ustanovitelja. Razvojna strategija gospodarjenja s kmetijskimi zemljišči Republike Slovenije za obdobje od leta 2023 do leta 2027 temelji na preteklih strategijah. Upoštevani so bili dolgoročni načrti Republike Slovenije, ki se nanašajo na kmetijska zemljišča, tako tudi Strateški načrt Skupne kmetijske politike 2023–2027 za Slovenijo. Strategija izhaja iz dosedanjih strategij in izkušenj vodstva Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije in je pripravljena v skladu z zakonsko podlago, relevantnimi strateškimi dokumenti ter usmeritvami Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano. V njej so določeni strateški cilji in aktivnosti gospodarjenja s kmetijskimi zemljišči v državni lasti, ki upoštevajo načela gospodarnosti, racionalnosti, trajnostnega kmetijstva, ohranjanja kmetijskih zemljišč in naravnega okolja, večnamenske vloge kmetijstva in spodbujanja razvoja podeželja. Kmetijska zemljišča so strateška dobrina, ki jo je treba varovati za zagotavljanje nacionalne neodvisnosti. Sklad kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije po podatkih iz začetka leta 2023 gospodari s skupno 3,6 % vseh površin na območju Republike Slovenije in je strateško usmerjen v povečevanje obsega kmetijskih zemljišč v lasti države. Sklad kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije deluje na območju celotne Slovenije s svojimi upraviteljski in z območnimi izpostavami. Njegove pglavitne naloge so izvajanje pravnega prometa s kmetijskimi zemljišči, kmetijami in drugimi zemljišči, nakup zemljišč in skrb ter vodenje evidenc za zemljišča, s katerimi razpolaga.		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna	/			
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov	/			
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna	/			
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov	/			
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva	/			

II. Finančne posledice za državni proračun**II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
PU 2330	2330-20-0012 Nakup zemljišč- vodovarstveno območje 2020-2025	995310 Odškodnine zaradi spremembe namembnosti kmetijskega zemljišča	100.000,00	170.000,00
PU 2330	2330-20-0013 Nakup zemljišč na obmejnem pasu 2020-2025	995310 Odškodnine zaradi spremembe namembnosti kmetijskega zemljišča	450.000,00	400.000,00

PU 2330	2330-20-0014 Nakup zemljišč na posestvu Brdo 2020-2025	995310 Odškodnine zaradi spremembe namembnosti kmetijskega zemljišča	0,00	30.000,00
PU 2330	2330-20-0015 Nakup na zemljišč na hidromelioracijah 2020-2025	995310 Odškodnine zaradi spremembe namembnosti kmetijskega zemljišča	450.000,00	400.000,00
			1.000.000,00	1.000.000,00
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.				
II. Finančne posledice za državni proračun				
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.	
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: (Samo če izberete NE pod točko 6.a.) Kratka obrazložitev	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: – pristojnosti občin, – delovanje občin, – financiranje občin.	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.) Gradivo ni bilo objavljeno na spletni strani, saj se ga ne usklajuje z javnostjo.	
(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: V razpravo so bili vključeni: vsi spodaj navedeni – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti. Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): Upoštevani so bili: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: Poročilo je bilo dano. Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)	

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Mateja Čalušić ministrica	

OBRAZLOŽITEV:

Sklad kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Sklad) je Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano posredoval Razvojno strategijo Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije za obdobje 2023–2027 (v nadaljnjem besedilu: strategija). V skladu s tretjim odstavkom 5. člena Zakona o Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 19/10 – uradno prečiščeno besedilo, 56/10 – ORZSKZ16, 14/15 – ZUUJFO, 9/16 – ZGGLRS in 36/21 – ZZIRDKG) in 11. členom Statuta Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije z dne 23. avgusta 2016 ter s spremembo in dopolnitvijo z dne 28. septembra 2022 je strategijo sprejel Svet Sklada na svoji 15. redni seji, ki je bila 24. 11. 2023. S strategijo se mora seznaniti ustanovitelj Sklada.

V strategiji so določeni štiri strateški cilji:

- 1) učinkovito delovanje Sklada;
- 2) učinkovit, uspešen in gospodaren sistem upravljanja s kmetijskimi zemljišči v državni lasti;
- 3) trajnostna in podnebno vzdržna kmetijska pridelava ter
- 4) razvito in poseljeno slovensko podeželje z ohranjeno kulturno krajino.

Aktivnosti za doseganja ciljev so:

Cilj: učinkovito delovanje Sklada:

- ureditev in vzdrževanje evidenc lastništva parcel in baz podatkov zemljišč v državni lasti,
- zagotovitev ustrezne IT podpore,
- zagotovitev ustreznega komuniciranja z mediji in drugimi institucijami,
- zagotovitev primerne števila kadrov za izvajanje nalog Sklada,
- skrb za gospodarnost poslovanja,
- dopolnitev in sprememba pravnih podlag za delovanje Sklada in
- agilnost in preglednost poslovanja Sklada.

Cilj: učinkovit, uspešen in gospodaren sistem upravljanja s kmetijskimi zemljišči v državni lasti:

- izvajanje prometa z zemljišči,
- dokončanje postopkov denacionalizacije in prenos zemljišč,
- izvajanje agrarnih operacij,
- uveljavljanje prepovedi postavljanja nelegalnih objektov na kmetijskih zemljiščih,
- nadzor nad izvajanjem pogodbenih obveznosti,
- prenova pravilnika o zakupu kmetij in kmetijskih zemljišč in
- sodelovanje v postopkih spreminjanja prostorskih načrtov.

Cilj: trajnostna in podnebno vzdržna kmetijska pridelava:

- vključevanje naravovarstvenih in vodovarstvenih smernic v zakupne pogodbe,
- določitev pogojev rabe kmetijskih zemljišč za energetske namene,
- določitev pogojev rabe kmetijskih zemljišč v urbanih okoljih,
- vključevanje smernic/priporočil glede gojenja podnebno odpornejših in ekonomsko vzdržnih kultur,
- vzpostavljanje državnih namakalnih sistemov in
- razvoj, inovacije, raziskave in povezovanje institucij.

Cilj: razvito in poseljeno slovensko podeželje z ohranjeno kulturno krajino:

- razvijanje mehanizmov za spodbujanje mladih kmetov,
- prednostno odkupovanje kmetijskih zemljišč v varovanih območjih narave po ZON,
- revitalizacija opuščenih kmetij in
- razvijanje mehanizmov za spodbujanje obdelanosti zemljišč na območjih manjšega interesa obdelave.

Zakon o Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov RS opredeljuje, da Sklad kmetijskih zemljišč in gozdov gospodari s kmetijskimi zemljišči in kmetijami v lasti Republike Slovenije v skladu s sprejeto razvojno politiko Republike Slovenije, predpisi in svojimi akti. Ena izmed nalog Sklada je tudi, da skrbi za trajnostno gospodarjenje s kmetijskimi zemljišči in kmetijami na način, da se zasledujejo cilji prilagajanja podnebnim spremembam, ohranjanja narave in ohranjanja dobrega stanja voda.

Izpolnjevanje ciljev ohranjanja narave in ohranjanja dobrega stanja voda je opredeljeno v cilju trajnostna in podnebno vzdržna kmetijska pridelava. Podrobnejši pogoji za izpolnjevanje tega cilja bodo opredeljeni v zakupnih pogodbah v skladu s sprejeto razvojno strategijo Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov RS.

Sklad kmetijskih zemljišč bo v skladu s sprejeto razvojno strategijo v okvirju cilja učinkovit, uspešen in gospodaren sistem upravljanja s kmetijskimi zemljišči v državni lasti sodeloval v postopkih spreminjanja prostorskih načrtov. V okviru tega cilja bo glede na potrebe izvajalca državnega prostorskega načrta v okviru prostih zemljišč iskal nadomestna zemljišča za prizadeta kmetijska gospodarstva na območjih suhih zadrževalnikov.