



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSTVO, TURIZEM IN ŠPORT

Kotnikova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 33 11

E: gp.mgts@gov.si

www.mgts.gov.si

Številka: 007-39/2025/54
Ljubljana, 17. 11. 2025
EVA 2025-2180-0007
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Predlog Odloka o strategiji razvoja socialne ekonomije za obdobje 2025–2035
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi prvega odstavka 29. člena Zakona o socialnem podjetništvu (Uradni list RS, št. 20/11, 90/14 – ZDU-11 in 13/18) in tretjega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25 – ZF) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji
S K L E P:
Vlada Republike Slovenije je izdala Odlok o strategiji razvoja socialne ekonomije za obdobje 2025–2035 in ga objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.
Barbara Kolenko Helbl GENERALNA SEKRETARKA
Priloge:
– predlog sklepa, – predlog Odloka o strategiji razvoja socialne ekonomije za obdobje 2025–2035, – predlog besedila Strategije razvoja socialne ekonomije za obdobje 2025–2035, – obrazložitev.
Sklep prejmejo:
– Kabinet predsednika Vlade Republike Slovenije, – Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport Republike Slovenije, – Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti Republike Slovenije, – Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano Republike Slovenije, – Ministrstvo za zdravje Republike Slovenije, – Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo Republike Slovenije, – Ministrstvo za javno upravo Republike Slovenije, – Ministrstvo za finance Republike Slovenije, – Ministrstvo za kulturo Republike Slovenije, – Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve Republike Slovenije, – Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj Republike Slovenije, – Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje Republike Slovenije, – Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in inovacije Republike Slovenije, – Ministrstvo za digitalno preobrazbo Republike Slovenije, – Ministrstvo za solidarno prihodnost Republike Slovenije, – Ministrstvo za pravosodje Republike Slovenije, – Urad Vlade Republike Slovenije za narodnosti, – Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

– Matjaž Han, minister za gospodarstvo, turizem in šport – mag. Matej Skočir, vršilec dolžnosti generalnega direktorja Direktorata za industrijo, podjetništvo in internacionalizacijo – mag. Urška Bitenc, vodja Sektorja za socialno ekonomijo		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
Zakon o socialnem podjetništvu (Uradni list RS, št. 20/11, 90/14 – ZDU-1I in 13/18, v nadaljevanju: ZSocP) v tretjem odstavku 7. člena določa, da Svet za socialno ekonomijo (v nadaljevanju: svet) pripravi Strategijo razvoja socialne ekonomije (v nadaljevanju: strategija). Sestavo in imenovanje sveta določa prvi oziroma drugi odstavek istega člena, vsebino strategije pa 29. člen ZSocP. Strategijo skladno s prvim odstavkom 29. člena ZSocP sprejme Vlada RS za obdobje 10 let. Oblikovanje nacionalnih celovitih strategij, s katerimi se bo priznavalo in spodbujalo socialno ekonomijo, predvidevata tudi dokumenta Ustvarjanje gospodarstva po meri ljudi: akcijski načrt za socialno gospodarstvo ter Priporočilo Sveta EU z dne 27. novembra 2023 o razvoju okvirnih pogojev za socialno gospodarstvo. Skladno s tem je svet pripravil predlog besedila strategije, ki je priloga predloga Odloka o strategiji razvoja socialne ekonomije za obdobje 2025 – 2035. Strategija, ki jo je pripravil svet, opredeljuje ključne pojme izbranega vsebinskega področja, kot so socialna ekonomija, načela socialne ekonomije in družbene inovacije ter strateške cilje, ki bodo ključno prispevali k razvoju socialne ekonomije v Sloveniji, in sicer: – povečana prepoznavnost socialne ekonomije in socialnega podjetništva, – povečane možnosti za razvoj, delovanje in krepitev organizacij socialne ekonomije in socialnih podjetij, – učinkovito podporno okolje socialne ekonomije in socialnega podjetništva, – profesionalizirane organizacije socialne ekonomije in socialna podjetja. Predlagano besedilo strategije podrobneje opredeljuje tudi operativne cilje in kazalnike za doseganje strateških ciljev, prednostna področja delovanja organizacij socialne ekonomije ter načine za spremljanje in merjenje napredka pri doseganju ciljev strategije. Poleg tega vključuje tudi predlog aktivnosti države in lokalnih skupnosti pri spodbujanju razvoja socialne ekonomije ter podrobnejšo analizo stanja socialne ekonomije, ki je bila uporabljena kot podlaga za oblikovanje strateških ciljev strategije.		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: Odlok o strategiji razvoja socialne ekonomije za obdobje 2025 – 2035 nima neposrednih finančnih posledic, saj ZSocP v tretjem odstavku 29. členu določa, da se ukrepi za izvajanje strategije opredelijo v programu ukrepov, tako bodo tudi finančne posledice opredeljene v sklopu omenjenega programa.		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje): – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.				
II. Finančne posledice za državni proračun Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Gradivo nima finančnih posledic na državni proračun.

Kratka obrazložitev: /

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

Skupnost občin Slovenije (SOS)

SOS meni, da občine same ne morejo prevzeti vloge spodbujevalca sodelovanja med ključnimi deležniki ali samostojno vzpostaviti podpornega okolja za razvoj socialne ekonomije. Pri tem predlaga vzpostavitev lokalno zasidranega podpornega okolja oziroma regionalna podpora okolja, ki bodo omogočala redno sodelovanje z lokalnimi skupnostmi. Pri tem SOS izpostavlja, da možnost sprejemanja lastnih strategij, predstavlja za občine dodatno administrativno breme, zato meni, da priprava ločenih strategij socialne ekonomije na občinski ravni ni ustrezna rešitev in predlagajo vključitev tematike vsebin v obstoječe občinske razvojne dokumente.

ZSocP v 31. členu opredeljuje pristojnost občin, pri tem določa, da lahko občine skladno z določbami omenjenega zakona in zakona, ki ureja spodbujanje skladnega regionalnega razvoja, načrtujejo, financirajo in izvajajo politike razvoja socialnega podjetništva na območju občine oziroma na ravni razvojne regije, kar povzema tudi predlog strategije. Na podlagi predloga SOS je besedilo preoblikovano na način, da izpostavlja, da je oblikovanje samostojnih strategij ena od možnosti, poleg tega pa je dodana možnost vključevanja vsebin socialne ekonomije v obstoječe razvojne dokumente. Lokalno zasidrano podporno okolje je v strategiji predvideno z vzpostavitvijo socialno podjetniških inkubatorjev, pri tem je potrebno poudariti, da število registriranih socialnih podjetij oziroma organizacij socialne ekonomije močno variira, tako med občinami kot regijami, v nekaterih občinah registriranih socialnih podjetij sploh ni.

ZOS in ZMOS predlogov in pripomb nista podala.

- v celoti,
- **večinoma**,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani: /

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA

(Če je odgovor DA, navedite:)

Datum objave: 21. 2. 2025 na portalu e-demokracija

Javna razprava je potekala do 24. 3. 2025, poleg tega je bil 10. 3. 2025 organiziran tudi javni posvet o strategiji, povzetek razprave javnega posveta je poleg predlogov zainteresirane javnosti vključen v razdelek mnenja, predlogi in pripombe. 12. 9. 2025 je bilo gradivo predstavljeno tudi Ekonomskemu socialnem svetu, ki na gradivo ni imel pripomb.

V razpravo so bili vključeni:

- organizacije socialne ekonomije, tj. socialna podjetja, zadruge, invalidska podjetja, zaposlitveni centri in nevladne organizacije, ki predlagajo člane v Svet za socialno ekonomijo,
- predstavniki zainteresirane in strokovne javnosti,
- predstavniki Ekonomsko socialnega sveta (ESS).

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

1. Znanstveno-raziskovalno združenje za umetnost, kulturne in izobraževalne programe in tehnologijo EPEKA, socialno podjetje izpostavlja:

»V strategiji razvoja socialne ekonomije imate na strani 11 določena glavna področja socialne ekonomije. Pod prednostnimi področji navajate različne zelo pomembne teme, ki se tičejo tako posameznika kot celotne družbe. Po našem mnenju pa manjka na področju socialne ekonomije ključna tematika, ki je ne samo v Sloveniji temveč v celotni EU sedaj ključna tema. To je rešitev stanovanjskega vprašanja vseh generacij, od mladih, do zaposlenih, do ranljivih in kot ste omenili tudi do socialne oskrbe, npr. v stanovanjskih zadrugah prebivalci skrbijo za sostanovalce. Ključno se nam zdi, da bi na področju socialne ekonomije v Sloveniji zaživel tudi projekti na področju bivanja, saj vključujejo vsakega izmed nas vsaj v enem delu življenja. Na strani 33 pa menimo, da bi bilo ravno na področju bivanjske problematike potrebno vključiti tudi Ministrstvo za solidarno prihodnost.«

Na strani 11 predlagane strategije, v prvem prednostnem področju z naslovom: »Krožno gospodarstvo, ekologija, ponovna uporaba in reciklaža, trajnostna mobilnost, ekološka pridelava in samooskrba, proizvodnja obnovljive energije« je kot prispevek socialne ekonomije k družbi blaginje v peti alineji navedeno: »Prispevek pri zagotavljanju zelene infrastrukture in stanovanj«. Tako je možnost prispevka organizacij socialne ekonomije k reševanju stanovanjske problematike v tem delu strategije zadostno naslovljena. Na strani 33, v poglavju vloga države in njenih institucij pa so navedena ministrstva, ki jih ZSocP opredeljuje kot pristojna za področja socialne ekonomije. Ne glede na to so člani Sveta za socialno ekonomijo, ki je pristojen za pripravo strategije, na 4. seji sprejeli sklep, da se v medresorsko usklajevanje strategije vključi tudi Ministrstvo za solidarno prihodnost, saj je to pristojno za več področij, ki so ključna za razvoj socialne ekonomije. Tako je bila strategija skladno s tem sklepom, po zaključku javne razprave v pregled, dopolnitve in komentarje, posredovana tudi omenjenemu resorju.

2. Fizična oseba (prejeto v obliki samostojnega dokumenta)

Na strani 3 omenjenega dokumenta je predlagal spremembo opredelitve pojma socialna ekonomija. Predlaganega črtanja načela participativnosti nismo upoštevali, saj je to eno od temeljnih načel organizacij socialne ekonomije. Smo pa upoštevali predlog, da se doda v opredelitev pojem avtonomnosti. ZSocP v šesti točki 2. člena opredeljuje socialno ekonomijo »kot ekonomijo, ki jo sestavljajo socialna podjetja, zadruge, invalidska podjetja, zaposlitveni centri, nevladne organizacije (društva, zavodi, ustanove oziroma fundacije), ki niso ustanovljeni izključno z namenom pridobivanja dobička, delujejo v korist svojih članov, uporabnikov oziroma širše skupnosti in proizvajajo tržne

oziroma netržne proizvode ter storitve.«. Predloga, da se dodata opredelitvi o nujnosti solastništva podjetja oziroma premoženja posledično nismo upoštevali, saj ni skladen s specialnimi predpisi, ki določajo pravnoorganizacijske oblike, statuse oziroma dodatne oblike organizacij socialne ekonomije, kot jih opredeljuje ZSocP. Na strani 9 je predlagal spremembo opredelitve družbene inovacije na način, ki podrobneje razlaga besedno zvezo zmožnost družbe za ukrepanje. Ker gre za opredelitev pojmov, ki morajo biti jasni in predlog vsebinsko sledi že predlaganem besedilu, le-tega nismo upoštevali. Na strani 10 je predlagal, da se v prvem strateškem cilju med kazalnike doda št. objav in rezultatov delovanja socialnih podjetij v lokalnih javnih medijih poročanja in obveščanja. Predloga nismo upoštevali, saj ne obstaja razvit mehanizem za natančno spremljanje tovrstnih objav na lokalni ravni. V drugem strateškem cilju je predlagal brisanje kazalnika št. informativnih aktivnosti za vlagatelje, česar nismo upoštevali, saj je dostop do financiranja eno ključnih področij, na katerih se je izkazala potreba organizacij socialne ekonomije. Predlog o vključitvi kazalnika št. novoustanovljenih podjetij smo vključili v predlog besedila, oblikovanje zbornice pa ne, saj je v nadaljevanju besedila ta naloga že podrobneje opredeljena v sklopu razvoja krovne zagovorniške organizacije. V tretjem strateškem cilju je predlagal zamenjavo kazalnika št. socialno podjetniških inkubatorjev s kazalnikom št. kreativnih inkubatorjev za socialna podjetja ter dodaten kazalnik št. izvedenih sej Odborov za razvoj soc. p. v lokalnem okolju (občini). Predlogov nismo upoštevali, saj ZSocP v tretjem odstavku 32. člena nesporno opredeljuje podporo razvoju socialno podjetniških inkubatorjev. Odbori za razvoj socialnih podjetij pa niso pravno opredeljeni in posledično metodološko preverljivi. Na strani 11 je predlagal dopolnila glede prednostnih področij socialne ekonomije. Predlagana dopolnila so že vključena v besedilo.

3. Jezikovna zadruga Soglasnik, z.o.o., so. p. je izpostavila naslednje:

»Kako bi nam nova strategija lahko pomagala: Pri javnih razpisih bi nam pomagala nekakšna postavka za diferenciacijo oz. privilegij zadrug ali socialnih podjetij, npr. dodatne točke v merilih za izbiro ponudnika. Ali celo subvencija, ki bi krila razliko med najcenejšo dopustno ponudbo in našo ponudbo. Tako bi naročnik, ki bi sicer želel sodelovati z nami kot socialnim podjetjem in kakovostnim ponudnikom, vendar je zavezan "ekonomsko najugodnejši ponudbi", lahko izbral nas, ne da bi moral za to plačati več. Pozdravljamo tudi kakršne koli davčne ali finančne spodbude za zadruge oz. socialna podjetja, kot so denimo vavčerji za npr. programsko opremo in marketing ali pa cenejši/brezplačen najem pisarniških prostorov za akterje socialne ekonomije. Zelo pomembno se nam zdi tudi ozaveščanje javnih naročnikov, kar je bilo na javni razpravi že izpostavljeno. V splošnem bi se nam za spodbujanje socialne ekonomije zdel koristen tudi zagonski kapital za nove zadruge, ki bi novim akterjem olajšal prve korake na tej poti.«.

Skladno predlogom vezanim na javno naročanje smo v operativnem cilju vezanem na javno naročanje dodali še nujnost informiranja organizacij socialne ekonomije o postopkih izvedbe javnega naročila ter med kazalnike poleg izvedbe aktivnosti za organizacije socialne ekonomije umestili tudi izobraževanje naročnikov na tem področju. Pri tem pojasnjujemo, da je na področju javnega naročanja v veljavnem Zakonu o javnem naročanju (v nadaljnjem besedilu: ZJN-3) v podporo socialni ekonomiji na voljo nekaj institutov, zlasti t.i. pridržana javna naročila (31. člen ZJN-3), pridržana javna naročila za nekatere storitve (99. člen ZJN-3) ter višji prag za oddajanje javnih naročil za socialne in druge posebne storitve (97. in 98. člen ZJN-3). Omenjeni zakon tako že omogoča, da naročnik upošteva merila, ki se vežejo na družbeno odgovorno javno naročanje, kar je upoštevano tudi v strategiji v poglavju 5.4.3., predvsem z namenom spodbujanja razvoja tega instrumenta. Spodbude oziroma vavčerji za spodbujanje zagona, razvoja in delovanja organizacij socialnih podjetij so sicer predmet programa ukrepov za izvajanje strategije, prav tako strategija vključuje zavezo k stabilnemu in dolgoročnemu financiranju.

4. Center domače in umetnostne obrti, rokodelska zadruga z.b.o., socialno podjetje (prejeto v obliki samostojnega dokumenta)

Predlagatelj je v večji meri podal predloge na program ukrepov za izvajanje strategije, ki ni predmet javne razprave. Glede predloga strategije je predlagal zmanjšanje birokratskih ovir, in sicer pregled in optimizacijo birokratskih postopkov ter jasno definicijo socialnih podjetij in nevladnih organizacij. Predlaga načrt usposabljanj za pridržana javna naročila, in sicer določitev vsebin in ciljne skupine usposabljanj ter vzpostavitev konkretnih povezav med javnimi podjetji in socialnimi podjetji. V sklopu aktivne koordinacije in povezovanja politik ter ukrepov v sklopu Sveta za socialno ekonomijo predlaga integracijo strategije za socialno ekonomijo s strategijami digitalizacije in krožnega gospodarstva. Poleg tega predlaga razširitev deležnikov v Svetu za socialno ekonomijo ter organizacijo regionalnih/lokalnih odborov za socialno ekonomijo. Predlaga tudi ustanovitev nacionalnega sklada za

premostitvene kredite ter določitev pogojev in načinov dostopa do sredstev z upoštevanjem že doseženih družbenih učinkov in obdobja delovanja podjetij socialne ekonomije. Pri podpori občin socialnim podjetjem predlaga določitev konkretnih ukrepov ter možnosti sofinanciranja in drugih oblik podpore. V sklopu merjenja družbenih učinkov predlaga prilagodljivost modela potrebam socialnih podjetij, pri tem priporoča opredelitev namena poročanja in njegove uporabnosti, možnost vzpostavitve olajšav za socialna podjetja na podlagi rezultatov meritev ter izvajanje usposabljanj za uporabo modela za merjenje družbenih učinkov. Poleg tega meni, da je pred uvedbo obveznega poročanja nujna argumentirana utemeljitev sprejetega ukrepa, ki bo za socialna podjetja predstavljala dodatno delo in posredno stroške. Pri tem predlaga posredno nadomestitev stroškov (bonitete, olajšave...), kot pogoj za ohranitev obstoječih socialnih podjetij.

ZSocP je bil spremenjen z novelo v letu 2018 in je bistveno zmanjšal obveze poročanje za socialna podjetja, ne glede na to strategija naslavlja problematiko množstva pravnih podlag, ki jih morajo socialna podjetja oziroma organizacije socialne ekonomije zasledovati. Zato v poglavju 5.1 navaja obvezo o preučitvi možnosti za spremembo omenjenega zakona. Socialna podjetja definira ZSocP v osmi oziroma deveti točki 2. člena, medtem ko nevladne organizacije opredeljuje Zakon o nevladnih organizacijah v 2. členu, glede na določbe omenjenih zakonov dodatne opredelitve niso potrebne. Predlagana strategija v sklopu drugega strateškega cilja opredeljuje nujnost informiranja in usposabljanja tako naročnikov kot organizacij socialne ekonomije na področju javnih naročil, podroben načrt usposabljanja bo mogoče opredeliti šele v programu ukrepov ob sodelovanju pristojnega ministrstva. Predlog besedila strategije bo posredovan v medresorsko usklajevanje pristojnemu ministrstvu za področje digitalizacije, tako da bo v tem delu predlog naslovljen. Medtem ko tematiko krožnega gospodarstva strategija že zajema, in sicer je ta vključena med prednostna področja delovanja organizacij socialne ekonomije. Imenovanje članov v Svet za socialno ekonomijo opredeljuje ZSocP in podrejeno Odlok o ustanovitvi Sveta za socialno ekonomijo, ki določata, da predlog članov posredujejo organizacije oziroma institucije, ki jih opredeljuje prej omenjeni zakon. Pri tem imajo predlagatelji lastne interne postopke, s katerimi imenujejo člane oziroma njihove namestnike. Iz predloga ni jasno, na osnovi katere pravne podlage in v kakšni pravnoorganizacijski obliki predlaga ustanovitev lokalnih oziroma regionalnih odborov za socialno ekonomijo, ZSocP teh sicer ne predvideva. Prav tako se postavlja vprašanje smiselnosti tovrstnih odborov, saj število registriranih socialnih podjetij oziroma organizacij socialne ekonomije močno variira, tako med občinami kot regijami, v nekaterih občinah registriranih socialnih podjetij sploh ni. Z namenom potreb in zmožnosti organizacij socialne ekonomije za financiranje iz povratnih virov je bil izveden raziskovalni projekt za oceno smiselnosti vzpostavitve finančnega mehanizma za dostop do finančnih virov ter aplikativni predlog za oblikovanje finančnega mehanizma za spodbujanje razvoja zadružništva in socialne ekonomije v Sloveniji, ki je vključen v strategijo. ZSocP v 31. členu opredeljuje pristojnosti občin, in sicer določa, da občine lahko, skladno z določbami omenjenega zakona in zakona, ki ureja spodbujanje skladnega regionalnega razvoja, financirajo in izvajajo politike razvoja socialnega podjetništva na območju občine oziroma na ravni razvojne regije, konkretne naloge pa so odvisne glede na specifične same občine. Zato je strategija dopolnjena z določilom, da občine vsebine socialne ekonomije vključujejo v obstoječe razvojne dokumente. Merjenje družbenih učinkov je opredeljeno v poglavju 5.6.2. predlagane strategije, v tem poglavju so že izpostavljene prednosti merjenja, ne glede na to je bil dodatno razdelan argument nujnosti in prednosti merjenja družbenih učinkov.

5. Javni posvet, izveden 10. 3. 2025

Predstavniki strokovne javnosti so izpostavili, da je izrednega pomena za razvoj socialne ekonomije vključevanje le-te v vse oblike in stopnje izobraževanja, pri tem so poudarili tudi pomen primarnega izobraževanja. Prav tako so izpostavili nujnost oblikovanja blagovne znamke, ki bi bila immanentna organizacijam socialne ekonomije. Izpostavili so, da je za razvoj organizacij socialne ekonomije pomembna vključenost teh organizacij v postopke javnega naročanja, pri čemer je nujno tudi izobraževanje in osveščanje naročnikov ter sodelovanje s podjetji in drugimi deležniki, predvsem v lokalnem okolju. Za trajno delovanje organizacij socialne ekonomije na trgu so po mnenju strokovne javnosti nujni oblikovani poslovni modeli ter večja neodvisnost od javnih virov. Pri tem so sodelujoči izpostavili tudi problematiko vključevanja najbolj ranljivih ciljnih skupin na trgu dela v delovanje organizacij socialne ekonomije, saj menijo, da obstaja odsotnost systemskega financiranja zaposlovanja teh skupin, z izjemo oseb z invalidnostmi. Za podporo razvoju socialne ekonomije je po mnenju strokovne javnosti nujno tudi sistematično statistično spremljanje organizacij socialne ekonomije, ki je pomembno tudi za raziskovalce na tem področju.

Podani predlogi so bili upoštevani v delu, ki se nanašajo na vključevanje tematike socialne ekonomije v vse oblike izobraževanja na različnih ravneh. Prav tako možnost razvoja in uporabe blagovne znamke za organizacije socialne ekonomije ter informiranje in izobraževanje na področju javnega naročanja. Upoštevana so bila tudi priporočila glede sistematičnega statističnega spremljanja.

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- **večinoma**,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: /

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Matjaž Han minister	

PREDLOG SKLEPA

Številka:

Datum:

Na podlagi prvega odstavka 29. člena Zakona o socialnem podjetništvu (Uradni list RS, št. 20/11, 90/14 – ZDU-1I in 13/18) in tretjega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25 – ZF) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je izdala Odlok o strategiji razvoja socialne ekonomije za obdobje 2025–2035 in ga objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl
GENERALNA SEKRETARKA

Priloga:

- predlog Odloka o strategiji razvoja socialne ekonomije za obdobje 2025–2035.

Prejmejo:

- Kabinet predsednika Vlade Republike Slovenije,
- Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport Republike Slovenije,
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti Republike Slovenije,
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano Republike Slovenije,
- Ministrstvo za zdravje Republike Slovenije,
- Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo Republike Slovenije,
- Ministrstvo za javno upravo Republike Slovenije,
- Ministrstvo za finance Republike Slovenije,
- Ministrstvo za kulturo Republike Slovenije,
- Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve Republike Slovenije,
- Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj Republike Slovenije,
- Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje Republike Slovenije,
- Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in inovacije Republike Slovenije,
- Ministrstvo za digitalno preobrazbo Republike Slovenije,
- Ministrstvo za solidarno prihodnost Republike Slovenije,
- Ministrstvo za pravosodje Republike Slovenije,
- Urad Vlade Republike Slovenije za narodnosti,
- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje.

Na podlagi prvega odstavka 29. člena Zakona o socialnem podjetništvu (Uradni list RS, št. 20/11, 90/14 – ZDU-1I in 13/18) Vlada Republike Slovenije izdaja

ODLOK
o strategiji razvoja socialne ekonomije za obdobje 2025–2035

1. člen

S tem odlokom se sprejema Strategija razvoja socialne ekonomije za obdobje 2025–2035.

2. člen

Strategija razvoja socialne ekonomije za obdobje 2025–2035 je v prilogi, ki je sestavni del tega odloka.

KONČNA DOLOČBA

3. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. _____
Ljubljana, _____
EVA 2025-2180-0007

Vlada Republike Slovenije
dr. Robert Golob

Priloga: Strategija razvoja socialne ekonomije za obdobje 2025–2035 (ločena priponka)

OBRAZLOŽITEV

Zakon o socialnem podjetništvu (Uradni list RS, št. 20/11, 90/14 – ZDU-1I in 13/18; v nadaljevanju: ZSocP) v tretjem odstavku 7. člena določa, da Svet za socialno ekonomijo (v nadaljevanju: svet) pripravi Strategijo razvoja socialne ekonomije (v nadaljevanju: strategija). Svet je predlog odloka oziroma strategije potrdil na 5. seji, ki je potekala 3. novembra 2025. Strategijo v skladu s prvim odstavkom 29. člena ZSocP sprejme Vlada Republike Slovenije za obdobje 10 let. Drugi odstavek 29. člena določa, da strategija zajema analizo potreb in smeri možnega razvoja socialne ekonomije, temelje politike razvoja, strateške razvojne cilje in glavna področja razvoja socialne ekonomije, vlogo države in njenih institucij ter občin pri izvajanju določene politike in doseganju razvojnih ciljev. Oblikovanje nacionalnih celovitih strategij, s katerimi se bo priznavala in spodbujala socialna ekonomija, predvidevata tudi dokumenta EU Ustvarjanje gospodarstva po meri ljudi: akcijski načrt za socialno gospodarstvo in Priporočilo Sveta z dne 27. novembra 2023 o razvoju okvirnih pogojev za socialno gospodarstvo.

V skladu s tem je pripravljen Odlok o strategiji razvoja socialne ekonomije za obdobje 2025–2035, ki v prilogi vsebuje strategijo. Strategija v skladu s priporočili Organizacije za gospodarsko sodelovanje in razvoj (v nadaljevanju: OECD), ki so del poglobljenega pregleda politik »Spodbujanje socialnega podjetništva in razvoj socialnih podjetij v Sloveniji«, opredeljuje ključne pojme izbranega vsebinskega področja, kot so socialna ekonomija, načela socialne ekonomije in družbene inovacije. Opredelitve socialnega podjetja in socialnega podjetništva strategija povzema po ZSocP.

Strategija opredeljuje strateške cilje, ki bodo pomembno prispevali k razvoju socialne ekonomije v Sloveniji, in sicer:

- povečana prepoznavnost socialne ekonomije in socialnega podjetništva,
- povečane možnosti za razvoj, delovanje in krepitev organizacij socialne ekonomije in socialnih podjetij,
- učinkovito podporno okolje socialne ekonomije in socialnega podjetništva,
- profesionalizirane organizacije socialne ekonomije in socialna podjetja.

Predlagano besedilo strategije poleg tega podrobneje opredeljuje tudi operativne cilje in kazalnike za doseganje strateških ciljev, prednostna področja delovanja organizacij socialne ekonomije ter načine za spremljanje in merjenje napredka pri doseganju ciljev strategije.

Strateški in operativni cilji, opredeljeni v strategiji, izhajajo iz analize razmer na področju socialne ekonomije v EU in Sloveniji, ki temelji na sprejetih mednarodnih in nacionalnih dokumentih ter analizah, kot so Ustvarjanje gospodarstva po meri ljudi: akcijski načrt za socialno gospodarstvo, posodobljena industrijska strategija Evropske unije, priporočilo Sveta EU o solidarnostnem gospodarstvu, Socialna podjetja in pripadajoči ekosistem v Evropi: poročilo za Slovenijo (*Social enterprises and their ecosystems in Europe: Country report – Slovenia*), Primerjalna analiza družbeno-ekonomske uspešnosti socialne ekonomije EU: izboljšanje družbeno-ekonomskega ekosistema socialne ekonomije (*Benchmarking the socio-economic performance of the EU Social Economy: Improving the socio-economic knowledge of the proximity and social economy ecosystem*), Poglobljeni pregled spodbujanja socialnega podjetništva in razvoja socialnih podjetij v Sloveniji, analiza stanja na področju socialne ekonomije v Sloveniji, Merjenje družbenih učinkov v slovenskih socialnih podjetjih: premik od različnih individualnih pristopov k standardiziranemu procesu merjenja.

Poleg tega strategija vsebuje tudi predlog aktivnosti države in lokalnih skupnosti pri spodbujanju razvoja socialne ekonomije. Vloga države in njenih institucij izhaja iz določb ZSocP, ki med drugim opredeljuje ministrstva, pristojna za področja dejavnosti socialne ekonomije. Zato so v strategiji navedeni ministrstva, njihova vloga, nosilci ukrepov, ki so lahko tudi izvajalski organi, oziroma druge organizacije v skladu z devetim odstavkom 7. člena ZSocP ter operativne naloge, ki bodo prispevali k doseganju ciljev strategije. Poleg tega strategija podrobneje opredeljuje vlogo občin. ZSocP v 31. členu namreč omogoča, da lahko občine v skladu z določbami ZSocP in zakona, ki ureja spodbujanje skladnega regionalnega razvoja, načrtujejo, financirajo in izvajajo politike razvoja socialnega podjetništva na območju občine oziroma na ravni razvojne regije.