



Številka: 007-168/2023/24

Ljubljana, 10.1.2024

EVA: 2023-2570-0064

ZADEVA: Odlok o določitvi degradiranega okolja in programa ukrepov za izboljšanje kakovosti okolja na območju Stare Cinkarne v Mestni občini Celje

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji

S K L E P:

Vlada Republike Slovenije izda Odlok o določitvi degradiranega okolja in programa ukrepov za izboljšanje kakovosti okolja na območju Stare Cinkarne v Mestni občini Celje in ga objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Barbara KOLENKO HELBL

generalna sekretarka

Priloga:

- Predlog Odloka o določitvi degradiranega okolja in programu ukrepov za izboljšanje kakovosti okolja na območju Stare Cinkarne v Mestni občini Celje

Prejmejo:

- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, Mestni trg 4, 1000 Ljubljana,
- Ministrstvo za finance, Župančičeva ulica 3, 1000 Ljubljana,
- Ministrstvo za zdravje, Štefanova ulica 5, 1000 Ljubljana
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana,

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- mag. Bojan KUMER, minister,
- Uroš VAJGL, državni sekretar
- mag. Tanja BOLTE, generalna direktorica Direktorata za okolje.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Onesnaženost Celjske kotline s težkimi kovinami (kadmijem, svincem in cinkom) je bila opredeljena s številnimi študijami, ki jih je izvedlo pristojno ministrstvo za okolje, lokalna skupnost in Cinkarna Celje.

Na podlagi rezultatov analiz vzorcev tal, ki jih je bilo v zadnjih desetih letih na območju Celja, več kot 500, je glede na Uredbo o mejnih, opozorilnih in kritičnih imisijskih vrednosti nevarnih snovi v tleh (Uradni list Republike Slovenije, 68/1996) dobrih 650 ha ožjega območja Celja prekomerno onesnaženo s težkimi kovinami (kadmij, svinec, cink, arzen).

Onesnaženje je posledica pretekle in sedanje industrijske dejavnosti v Celju in okolici.

Slovenija je konec 90. let pričela s pripravo vse relevantne okoljske zakonodaje na področju varovanja voda, ravnanja z odpadki, varstva zraka in varstva tal.

Z vstopom Slovenije v Evropsko unijo so se pričeli tudi problemi z implementacijo sprejete zakonodaje, kamor spada tudi problematika onesnaženosti tal in/oziroma problematika tako imenovanih starih bremen.

Pristojno ministrstvo za okolje in Mestna občina Celje sta v letu 2021 podpisala medsebojni dogovor o sanaciji območja Stare Cinkarne, ki je najbolj onesnaženo območje v Celju.

V sklopu aktivnosti, ki so povezane s sprejetjem tega odloka so tudi aktivnosti za sanacijo navedenega območja. Prav tako so na območju Mestne občine Celje že uspešno izvedene sanacije otroških igrišč v večini vrtcev.

Prva faza sanacijskih ukrepov degradiranega območja v Celjski kotlini bo zajemala sanacijo območja Stare Cinkarne, saj je ta del celjske kotline daleč najbolj onesnažen.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	uskklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none">– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu					
	Leto 2024	Leto 2025	Leto 2026	Leto 2027	Leto 2028
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna	-	-	-	-	-
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov	-	-	-	-	-
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna	-	-	+76.000	+326.000	+226.000
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov	-	-	+100.000	+50.000	+50.000
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva	-	-	-	-	-
II. Finančne posledice za državni proračun					
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:					
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za leto 2024	Znesek za leto 2025	
MOPE	2330-14-0006 Sanacija Celjske kotline	231329 Saniranje neurejenih odlagališč	76.000,00	176.000,00	
MOC		160201 Projektna dokumentacija	50.000,00	100.000,00	
SKUPAJ			126.000,00	276.000,00	
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:					
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
-					
-					
SKUPAJ					
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:					
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
-					
-					
-					
SKUPAJ					

OBRAZLOŽITEV:**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II. b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II. a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II. a in II. b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

/

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA

Datum objave: od 18. 7. 2023 do 18. 8. 2023

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti,
- občine in združenja občin ali pa navedite, da se gradivo ne nanaša nanje.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

**mag. Bojan KUMER
MINISTER**

Na podlagi prvega odstavka 59. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-10 in 78/23 – ZUNPEOVE) Vlada Republike Slovenije izdaja

Odlok o določitvi degradiranega okolja in programa ukrepov za izboljšanje kakovosti okolja na območju stare cinkarne v Mestni občini Celje

**1. člen
(vsebina)**

Ta odlok določa:

- območje, ki je na podlagi Odredbe o razvrstitvi območja Mestne občine Celje v stopnje obremenjenosti okolja zaradi onesnaženosti tal z nevarnimi snovmi (Uradni list RS, št. 103/23) uvrščeno v prvo stopnjo obremenjenosti kot degradirano okolje;
- program ukrepov za izboljšanje kakovosti okolja v degradiranem okolju (v nadaljnjem besedilu: program ukrepov) s ciljem zmanjšati škodljive vplive na zdravje ljudi in okolje;
- čas izvajanja ukrepov iz prejšnje alineje in
- odgovorne osebe za pripravo in izvajanje ukrepov za izboljšanje kakovosti okolja, vključno z nalogami občine in države.

**2. člen
(določitev območja degradiranega okolja)**

- (1) Območje stare cinkarne v Mestni občini Celje (v nadaljnjem besedilu: degradirano okolje), ki je v javni lasti in uvrščeno v prvo stopnjo obremenjenosti okolja zaradi onesnaženosti tal z nevarnimi snovmi, je degradirano okolje in se določi v programu ukrepov.
- (2) Območje degradiranega okolja iz prejšnjega odstavka obsega naslednja zemljišča: parc. št. 1620/38, 1622/3, 1629, 1659, 1627, 1619/1, 1620/53, 1620/50, 1657/3, 1620/42, 1620/52, 1633/1, 1620/5, 1656, 1621/6, 1657/1, 1697/3, 1624, 1618, 1695, 1633/2, 1692/1, 1630, 1622/2, 1631, 1620/10, 1623, 1658, 1610/1, 1620/9, 1692/2, 1622/1, 1637/1, 1620/48, 1626, 1731/1, 1620/37, 1693, 1655/7, 1698, 1697/2, 1696, 1620/40, 1628, 1621/2, 1620/41, 1731/2, 1699, 1657/4, 1620/43, 1625/1, 1620/3, 1620/4, 1632, 1620/56, 1620/55, 1620/54, 1611/2, 1613/2, 1610/12, 1610/11, 1610/10, vse k. o. Spodnja Hudinja, in parc. št. 2565/1, 2565/2, 2565/4, vse k. o. Celje.

**3. člen
(program ukrepov)**

(1) Ministrstvo za okolje, energijo in podnebje (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) v sodelovanju z Mestno občino Celje pripravi program ukrepov.

(2) Program ukrepov je v prilogi 1, ki je sestavni del tega odloka.

(3) Ministrstvo vsako leto do konca meseca marca pripravi poročilo o izvajanju programa ukrepov za preteklo leto in z njim seznanji Vlado Republike Slovenije.

4. člen
(opredelitev pogojev za nove posege v območju degradiranega okolja)

(1) Vsi novi posegi v območju degradiranega okolja se načrtujejo tako, da se zaradi njihove dejavnosti ne bo povečala stopnja obremenjenosti okolja.

(2) Pred načrtovanjem novega posega v območje degradiranega okolja mora biti predhodno izvedena ocena tveganja za področje voda, tal, zraka in zdravja ljudi.

5. člen
(poročilo o monitoringu učinkov ukrepov)

(1) Agencija Republike Slovenije za okolje (v nadaljnjem besedilu: ARSO) pripravi poročilo o izvajanju programa najkasneje v treh mesecih po koncu izvedenih ukrepov iz programa ukrepov.

(2) Poročilo iz prejšnjega odstavka vsebuje najmanj:

- podatke, ki jih vsebujejo poročila, v skladu s predpisom, ki ureja monitoring kakovosti tal, podzemnih in površinskih voda,
- skupno vrednotenje podatkov in informacij monitoringa ali raziskav kakovosti tal, podzemnih in površinskih voda,
- opise in vrednotenje vseh izvedenih ukrepov iz programa ukrepov,
- sklepne ugotovitve o učinkovitosti izvedenih ukrepov in morebitnih priporočilih dodatnih ukrepov na podlagi monitoringa kakovosti tal.

6. člen
(usklajevanje programa ukrepov, nosilci ukrepov in način financiranja)

(1) Izvajanje programa ukrepov usklajuje ministrstvo.

(2) Nosilci ukrepov so ministrstva, pristojna za okolje, naravne vire in prostor, kmetijstvo in zdravje ter Mestna občina Celje.

(4) Sredstva za izvajanje programa ukrepov se zagotavljajo iz proračuna Republike Slovenije in proračuna Mestne občine Celje ter sredstev Evropske unije.

7. člen
(začetek veljavnosti)

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.

Ljubljana,

EVA 2023-2570-0064

Vlada Republike Slovenije

dr. Robert Golob
predsednik

