



Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 40 00
F: 01 428 47 33
E: gp.mnz@gov.si
www.gov.si

Številka: 410-27/2024/45
Ljubljana, 20. 11. 2024
EVA /
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Sprememba veljavnosti projekta in povečanje vrednosti projekta 1714-23-0018 – »Specialna oprema za kriminalistično policijo« v veljavnem Načrtu razvojnih programov 2024–2027 - predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi petega odstavka 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2024 in 2025 (Uradni list RS, št. 123/23 in 12/24) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne sprejela naslednji
SKLEP
V veljavnem Načrtu razvojnih programov 2024–2027 se, skladno s podatki iz priložene tabele, spremeni projekt 1714-23-0018 Specialna oprema za kriminalistično policijo.
Barbara Kolenko Helbl generalna sekretarka
Priloge: <ul style="list-style-type: none">– Obrazložitev– Obrazec 3– Sklep vlade– Mnenje MF– Mnenje SVZ
Sklep prejmejo: <ul style="list-style-type: none">- Ministrstvo za notranje zadeve, Štefanova 2, Ljubljana, gp.mnz@gov.si,- Ministrstvo za finance, gp.mf@gov.si- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
- Matej Urek, direktor Urada za finance in računovodstvo - Zoran Kancler, vodja projekta, Uprava kriminalistične policije - Kontaktna oseba za pripravo gradiva je Damjana Okorn
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/
5. Kratek povzetek gradiva:

Cilj investicije je zagotoviti operativno delujoč in polno funkcionalen sistem za nadzor elektronskih komunikacij, ki bo omogočal izvajanje ukrepa nadzora elektronskih komunikacij, kot ga določa 150. člen Zakona o kazenskem postopku. Stanje obstoječega sistema ter pojav sodobnih tehnologij in storitev narekujejo, da je obstoječi sistem nujno potrebno posodobljati, saj v nasprotnem primeru ne bomo sposobni izvajati omenjenega ukrepa v obsegu in obliki kot nam to določa zakon.

Investicijski program je bil izdelan zaradi posodobitev sistema za nadzor elektronskih komunikacij, ki je opredeljen 150. člen Zakona o kazenskem postopku. Investicijski program noveliramo zaradi ugotovitev, da bodo posodobitve sistema potrebne tudi v letu 2025 in 2026. Dva izmed operaterjev sta za leto 2025 že napovedala uvedbo novih telekomunikacijskih tehnologij po čemer je moč sklepati, da bosta trendu sledila v letu 2026 tudi ostala dva operaterja, kar izhaja tudi iz uvajanja predhodnih tehnologij. Pričakujemo, da se bodo investicije v tem obsegu na nadgrajenem sistemu za nadzor elektronskih komunikacij zaključile do konca leta 2026. Zaradi navedenega je smiselno obstoječi investicijski program za obdobje 2023-2024 razširiti z novelacijo na obdobje 2023-2026, s čimer se dodatno vključi še strošek posodobitve sistema za leti 2025 in 2026.

Struktura in zmožnost sistema so tesno povezani s tehnološkim razvojem na področju elektronskih komunikacij, kakor tudi z razpoložljivimi storitvami operaterjev elektronskih komunikacij in ponudnikov spletnih storitev, katerih ponudba se nenehno dopolnjuje, kar narekuje, da se tudi obstoječi sistem dovolj pogosto prilagaja oziroma posodablja.

Na termin uvajanja novih tehnologij in storitev pri operaterjih elektronskih komunikacij nimamo vpliva. Zaradi napovedi operaterjev o uvedbi novih tehnologij bo potrebno sistem za nadzor elektronskih komunikacij ustrezno nadgraditi oziroma posodobiti. V nasprotnem primeru bo prišlo do izgube in neprestrežanja podatkov. V zvezi časovnih okvirjev posodobitev smo povsem odvisni od operaterjev in njihovih napovedi o uvedbi novih tehnologij. Pri tem ne gre spregledati dejstva, da lahko prihaja do zamikov, saj tudi operaterji niso povsem odvisni sami od sebe ampak od njihovih izvajalcev.

Postopek investicije zahteva predložitev dokumentov, ki vsebujejo podatke o tehničnih lastnostih sistema. Z razkritjem opisa elementov sistema bi delno razkrili operativno zmožnost sistema, kar bi lahko zmanjšalo njegovo operativno vrednost ter s tem lahko škodovalo delovanju in izvajanju nalog policije, zato bo te podatke, kateri se nanašajo na opis elementov sistema in njihove zmožnosti, potrebno varovati in jim je določena stopnja tajnosti **INTERNO**.

Z razkritjem podatkov o podrobnih tehničnih specifikacijah sistema bi se razkrile operativne zmožnosti sistema, kar bi zmanjšalo ali izničilo njegovo operativno vrednost, razkrilo metode in taktike dela policije, ogrozilo varnost izvajalcev ukrepov ter škodovalo varnosti ali bistvenim varnostnim interesom Republike Slovenije, zato je potrebno te podatke, ki se nanašajo na tehnične specifikacije sistema, še posebno skrbno varovati in jim je določena stopnja tajnosti **ZAUPNO**.

Zaradi omenjenih razlogov predlagamo, da se investicije izvedejo na podlagi 11. člena ZJNPOV, kot zaupno naročilo s stopnjo tajnosti **ZAUPNO**.

Izhodiščna vrednost projekta znaša 3.294.000 EUR. Nova izhodiščna vrednost projekta znaša 3.588.884,88 EUR (z vključenim DDV) oziroma se poveča za 8,95 %. Vrednost projekta se poveča v letih 2025 za 140.000 EUR in v letu 2026 za 150.000 EUR (z vključenim DDV).

Sredstva za leto 2025 bomo zagotovili s prerazporeditvijo sredstev s proračunske postavke 1236 Posebna sredstva za izvajanje kriminalistične dejavnosti in projekta 1714-20-0011 Oprema za kriminalistično policijo, v letu 2026 pa z ukrepa 1714-17-0006 Preprečevanje in preiskovanje kriminalitete. Razliko do nove izhodiščne vrednosti v višini 4.884,88 EUR pa smo že zagotovili s prevzemom obveznosti po pogodbi z izbranim izvajalcem v okviru finančnega načrta za leto 2024.

6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	<u>NE</u>
c)	administrativne posledice	<u>NE</u>
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	<u>NE</u>
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	<u>NE</u>
e)	socialno področje	<u>NE</u>
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	<u>NE</u>
7.a Predstavitve ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za t	Znesek za t +1
1714 Policija	1714-23-0018 Specialna oprema za kriminalistično policijo	1236 Posebna sredstva za izvajanje kriminalistične dejavnosti	3.298.884,88 EUR	
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za t	Znesek za t + 1
1714 Policija	1714-20-0011 Oprema za kriminalistično policijo	1236 Posebna sredstva za izvajanje kriminalistične dejavnosti		140.000 EUR
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: -				
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:			<u>NE</u>	
<ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 				
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:				
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:			<u>NE</u>	
Skladno s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade RS (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 80/13, 10/14 in 164/20) javnost ni bila povabljen k sodelovanju, ker gre za predlog sklepa vlade.				
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:			<u>NE</u>	
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:			<u>NE</u>	
Boštjan Poklukar minister				

OSNUTEK SKLEPA

Na podlagi petega odstavka 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2024 in 2025 (Uradni list RS, št. 123/23 in 12/24) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne sprejela naslednji

SKLEP

V veljavnem Načrtu razvojnih programov 2024–2027 se, skladno s podatki iz priložene tabele, spremeni projekt 1714-23-0018 Specialna oprema za kriminalistično policijo.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Priloge:

- Obrazložitev
- Obrazec 3
- Sklep vlade
- Mnenje MF
- Mnenje SVZ

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za notranje zadeve, Štefanova 2, Ljubljana, gp.mnz@gov.si,
- Ministrstvo za finance, gp.mf@gov.si
- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije

Obrazložitev:

Ministrstvo za notranje zadeve prosi Vlado RS za spremembo veljavnosti projekta in povečanje vrednosti v veljavnem načrtu razvojnih programov 2024 – 2027 za projekt **1714-23-0018 Specialna oprema za kriminalistično policijo**.

Cilj investicije je zagotoviti operativno delujoč in polno funkcionalen sistem za nadzor elektronskih komunikacij, ki bo omogočal izvajanje ukrepa nadzora elektronskih komunikacij, kot ga določa 150. člen Zakona o kazenskem postopku. Stanje obstoječega sistema ter pojav sodobnih tehnologij in storitev narekujejo, da je obstoječi sistem nujno potrebno posodobljati, saj v nasprotnem primeru ne bomo sposobni izvajati omenjenega ukrepa v obsegu in obliki kot nam to določa zakon.

Investicijski program je bil izdelan zaradi posodobitev sistema za nadzor elektronskih komunikacij, ki je opredeljen 150. člen Zakona o kazenskem postopku. Investicijski program noveliramo zaradi ugotovitev, da bodo posodobitve sistema potrebne tudi v letu 2025 in 2026. Dva izmed operaterjev sta za leto 2025 že napovedala uvedbo novih telekomunikacijskih tehnologij po čemer je moč sklepati, da bosta trendu sledila v letu 2026 tudi ostala dva operaterja, kar izhaja tudi iz uvajanja predhodnih tehnologij. Pričakujemo, da se bodo investicije v tem obsegu na nadgrajenem sistemu za nadzor elektronskih komunikacij zaključile do konca leta 2026. Zaradi navedenega je smiselno obstoječi investicijski program za obdobje 2023-2024 razširiti z novelacijo na obdobje 2023-2026, s čimer se dodatno vključi še strošek posodobitve sistema za leti 2025 in 2026.

Struktura in zmožnost sistema so tesno povezani s tehnološkim razvojem na področju elektronskih komunikacij, kakor tudi z razpoložljivimi storitvami operaterjev elektronskih komunikacij in ponudnikov spletnih storitev, katerih ponudba se nenehno dopolnjuje, kar narekuje, da se tudi obstoječi sistem dovolj pogosto prilagaja oziroma posodablja.

Na termin uvajanja novih tehnologij in storitev pri operaterjih elektronskih komunikacij nimamo vpliva. Zaradi napovedi operaterjev o uvedbi novih tehnologij bo potrebno sistem za nadzor elektronskih komunikacij ustrezno nadgraditi oziroma posodobiti. V nasprotnem primeru bo prišlo do izgube in neprestrezanja podatkov. V zvezi časovnih okvirjev posodobitev smo povsem odvisni od operaterjev in njihovih napovedi o uvedbi novih tehnologij. Pri tem ne gre spregledati dejstva, da lahko prihaja do zamikov, saj tudi operaterji niso povsem odvisni sami od sebe ampak od njihovih izvajalcev.

Postopek investicije zahteva predložitev dokumentov, ki vsebujejo podatke o tehničnih lastnostih sistema. Z razkritjem opisa elementov sistema bi delno razkrili operativno zmožnost sistema, kar bi lahko zmanjšalo njegovo operativno vrednost ter s tem lahko škodovalo delovanju in izvajanju nalog policije, zato bo te podatke, kateri se nanašajo na opis elementov sistema in njihove zmožnosti, potrebno varovati in jim je določena stopnja tajnosti **INTERNO**.

Z razkritjem podatkov o podrobnih tehničnih specifikacijah sistema bi se razkrile operativne zmožnosti sistema, kar bi zmanjšalo ali izničilo njegovo operativno vrednost, razkrilo metode in taktike dela policije, ogrozilo varnost izvajalcev ukrepov ter škodovalo varnosti ali bistvenim varnostnim interesom Republike Slovenije, zato je potrebno te podatke, ki se nanašajo na tehnične specifikacije sistema, še posebno skrbno varovati in jim je določena stopnja tajnosti **ZAUPNO**.

Zaradi omenjenih razlogov predlagamo, da se investicije izvedejo na podlagi 11. člena ZJNPOV, kot zaupno naročilo s stopnjo tajnosti **ZAUPNO**.

Izhodiščna vrednost projekta znaša 3.294.000 EUR. Nova izhodiščna vrednost projekta znaša 3.588.884,88 EUR (z vključenim DDV) oziroma se poveča za 8,95%. Vrednost projekta se poveča v letih 2025 za 140.000 EUR in v letu 2026 za 150.000 EUR (z vključenim DDV).

Sredstva za leto 2025 bomo zagotovili s prerazporeditvijo sredstev s proračunske postavke 1236 Posebna sredstva za izvajanje kriminalistične dejavnosti in projekta 1714-20-0011 Oprema za kriminalistično policijo, v letu 2026 pa z ukrepa 1714-17-0006 Preprečevanje in preiskovanje kriminalitete. Razliko do nove izhodiščne vrednosti v višini 4.884,88 EUR pa smo že zagotovili s prevzemom obveznosti po pogodbi z izbranim izvajalcem v okviru finančnega načrta za leto 2024.