



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA NARAVNE VIRE IN PROSTOR

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 70 00

F: 01 478 74 25

E: gp.mnvp@gov.si

www.mnvp.gov.si

Številka: 007-243/2023

Ljubljana, 5. 1. 2024

EVA 2023-2560-0094

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uredba o dopolnitvah Uredbe o Krajinskem parku Ljubljansko barje – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi prvega, četrtega in petega odstavka 49. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18, 82/20, 3/22 – ZDeb, 105/22 – ZZNŠPP in 18/23 – ZDU-1O) v zvezi s četrtrim odstavkom 59. člena Zakona o varstvu kulturne dediščine (Uradni list RS, št. 16/08, 123/08, 8/11 – ORZVKD39, 90/12, 111/13, 32/16, 21/18 – ZNOrg in 78/23 – ZUNPEOVE) je Vlada Republike Slovenije na seji pod točko..... sprejela

S K L E P:

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o dopolnitvah Uredbe o Krajinskem parku Ljubljansko barje, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl
GENERALNA SEKRETARKA

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za naravne vire in prostor Republike Slovenije,
- Ministrstvo za finance Republike Slovenije,
- Ministrstvo za kulturo Republike Slovenije,
- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

Jože Novak, minister

dr. Katarina Groznik Zeiler, generalna direktorica Direktorata za naravo

mag. Suzana Zupanc Hrastar, vodja Sektorja za narave vrednote in zavarovana območja

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Z Uredbo o Krajinskem parku Ljubljansko barje (Uradni list RS, št. 112/08, 46/14 – ZON-C in 75/22; v nadaljnjem besedilu: uredba) je bil ustanovljen Krajinski park Ljubljansko barje. Uredba določa meje krajinskega parka, varstvena območja in ožja zavarovana območja, razvojne usmeritve, varstvene režime in usmeritve, upravljanje krajinskega parka in naloge upravljavca ter financiranje. Z Odlokom o razglasitvi Kolišč na Igu za kulturni spomenik državnega pomena (Uradni list RS, št. 2/14) je za upravljavca tega kulturnega spomenika (spomeniškega območja) določen upravljavec Krajinskega parka Ljubljansko barje. Kolišča na Igu, ki so v Krajinskem parku Ljubljansko barje, so od leta 2011 uvrščena tudi na Unescov seznam svetovne dediščine.

S predlogom Uredbe o dopolnitvah Uredbe o Krajinskem parku Ljubljansko barje se dopolnjujejo naloge upravljavca z upravljanjem kolišč na Igu kot kulturnega spomenika državnega pomena ter z nalogami upravljavca, ki izhajajo iz sodelovanja pri upravljanju območja UNESCO prazgodovinskih kolišč okoli Alp. Določa se tudi vir financiranja za izvajanje nalog upravljanja območja UNESCO.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

– **I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun**II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za kulturo	3340-18-0009 Varstvo kulturne dediščine	131149 UNESCO – znak EU-dediščine	21.000 EUR	35.000 EUR
SKUPAJ				

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV:**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,

- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Proračunska sredstva so za leto 2023 zagotovljena v višini 21.000 EUR in za leto 2024 v višini 35.000 EUR na proračunski postavki 131149 UNESCO – znak EU-dediščine ministrstva za kulturo.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA

Datum objave: 26. 10. 2023

V javni razpravi je bila vložena ena pripomba, ki pa se ni nanašala na vsebino dopolnitev Uredbe o

Krajinskem parku Ljubljansko barje.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Jože Novak MINISTER	

Na podlagi prvega, četrtega in petega odstavka 49. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18, 82/20, 3/22 – ZDeb, 105/22 – ZZNŠPP in 18/23 – ZDU-1O) v zvezi s četrnim odstavkom 59. člena Zakona o varstvu kulturne dediščine (Uradni list RS, št. 16/08, 123/08, 8/11 – ORZVKD39, 90/12, 111/13, 32/16, 21/18 – ZNOrg in 78/23 – ZUNPEOVE) Vlada Republike Slovenije izdaja

UREDBO
o dopolnitvah Uredbe o Krajinskem parku Ljubljansko barje

1. člen

V Uredbi o Krajinskem parku Ljubljansko barje (Uradni list RS, št. 112/08, 46/14 – ZON-C in 75/22) se v 21. členu za prvim odstavkom doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»(2) Javni zavod opravlja kot javno službo tudi naloge upravljanja spomeniškega območja Ig – Kolišča na Igu (EŠD 190).«.

Dosedanji drugi, tretji, četrti in peti odstavek postanejo tretji, četrti, peti in šesti odstavek.

2. člen

V 24. členu se za četrnim odstavkom doda nov peti odstavek, ki se glasi:

»(5) Sestavni del načrta upravljanja je tudi načrt upravljanja spomeniškega območja Ig – Kolišča na Igu (EID 1-190).«.

Dosedanji peti odstavek postane šesti odstavek.

3. člen

V 27. členu se v prvem odstavku v prvi alineji za besedo »proračuna« dodata vejica in besedilo »pri čemer se finančna sredstva za izvajanje javne službe ohranjanja narave pridobivajo iz finančnega načrta ministrstva, pristojnega za ohranjanje narave, za upravljanje spomeniškega območja Ig – Kolišča na Igu (EID 1-190) pa iz finančnega načrta ministrstva, pristojnega za kulturno dediščino«.

KONČNA DOLOČBA

4. člen
(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-243/2023
Ljubljana,
EVA 2023-2560-0094

Vlada Republike Slovenije
dr. Robert Golob
predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

Uredba o Krajinskem parku Ljubljansko barje (Uradni list RS, št. 112/08 – ZON-C in 75/22) v nadaljnjem besedilu: uredba) ureja zavarovanje Ljubljanskega barja kot krajinskega parka z namenom, da se ohranjajo naravne vrednote, biotska raznovrstnost in krajinska pestrost.

Glavni namen predloga uredbe o dopolnitvah uredbe (v nadaljnjem besedilu: predlog uredbe) je določiti pravno podlago za sistemsko financiranje javnega zavoda Krajinski park Ljubljansko barje za upravljanje spomeniškega območja Ig – Kolišča na Igu (EID 1-190) s strani ministrstva za kulturo (v nadaljnjem besedilu: MK).

Predlog uredbe upošteva določbo četrtega odstavka 59. člena Zakona o varstvu kulturne dediščine ((Uradni list RS, št. 16/08, 123/08, 8/11 – ORZVKD39, 90/12, 111/13, 32/16, 21/18 – ZNOrg in 78/23 – ZUNPEOVE); v nadaljnjem besedilu: ZVKD-1) in 7. člena Odloka o razglasitvi Kolišč na Igu za kulturni spomenik državnega pomena (Uradni list RS, št. 2/14, v nadaljnjem besedilu: odlok).

Četrty odstavky 59. člena ZVKD-1 določa, da se upravljanje lahko poveri upravljavcu zavarovanega območja narave, če je tako določeno v aktu o zavarovanju zavarovanega območja narave in če je upravljavec strokovno usposobljen za upravljanje spomeniškega območja.

Javni zavod Krajinski park Ljubljansko barje (JZ KPLB) je bil z odlokom določen za upravljavca spomeniškega območja Ig – Kolišča na Igu (EID 1-190). JZ KPLB je prva sredstva za izvajanje upravljanja kolišč in sodelovanje v ICG v višini 7.000 EUR prejel leta 2012 in so se postopno povečevala do 21.000 EUR letos. Od leta 2012 je JZ KPLB za izvajanje teh aktivnosti sklepal podjemne pogodbe z zunanjim izvajalcem. V predlogu načrta upravljanja spomeniškega območja je za izvajanje javne službe na spomeniškem območju predvidena zaposlitev ene osebe za nedoločen čas. S spremembo Uredbe o Krajinskem parku Ljubljansko barje bo zagotovljena pravna podlaga za izvajanje javne službe, kot to določa odlok.

Predlog uredbe je usklajen z odločitvijo Vlade Republike Slovenije, da kulturni spomenik državnega pomena Ig – Kolišča na Igu (EID 1-190) na območju krajinskega parka Ljubljansko barje, ki so uvrščena na Unescov seznam svetovne dediščine, upravlja upravljavec Krajinskega parka Ljubljansko barje. V skladu z dosjajem nominacije in s prvim odstavkom 7. člena odloka je upravljavec tega kulturnega spomenika (spomeniškega območja) javni zavod Krajinski park Ljubljansko barje, ki je tudi upravljavec Krajinskega parka Ljubljansko barje. Odlok tudi določa naloge, ki jih upravljavec v zvezi s tem opravlja. Upravljanje spomenika (spomeniškega območja) je sicer upravljavska kulturnovarstvena naloga, ki je v skladu s 7. členom odloka poverjena upravljavcu Krajinskega parka Ljubljansko barje.

Za doseganje tega namena se spreminjajo 21., 24. in 27. člen uredbe.

V konkretnem primeru ne gre za dopolnitve uredbe, ki bi se nanašale na meje zavarovanega območja in tudi ne za spremembe varstvenega režima, s katerimi bi se posegalo v lastninska upravičenja pravnih ali fizičnih oseb na zavarovanem območju. Pri predlogu uredbe gre namreč za ureditev financiranja upravljanja. S tem pa se v lastninska upravičenja ne posega.

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

Sprememba, določena v 1. členu predloga uredbe, določa pravno podlago, da lahko javni zavod Krajinski park Ljubljansko barje pravno formalno izvaja naloge, določene z odlokom. S tem členom se dopolnjujejo naloge zavoda, določene v 21. členu uredbe.

Sprememba, ki je predvidena v 2. členu predloga uredbe, se nanaša na vsebino načrta upravljanja in določa, da je sestavni del tega načrta upravljanja tudi načrt upravljanja spomeniškega območja Ig – Kolišča na Igu (EID 1-190).

S spremembo, predlagano v 3. členu predloga uredbe, se določi, da se v državnem proračunu namenijo sredstva za izvajanje javne službe ohranjanja narave s proračunske postavke ministrstva, pristojnega za ohranjanje narave, za upravljanje spomeniškega območja Ig – Kolišča na Igu (EID 1-190) pa s proračunske postavke ministrstva, pristojnega za kulturno dediščino. Na podlagi tega določila pripravi ministrstvo za naravne vire in prostor izhodišča za program dela in finančni načrt javnega zavoda Krajinski park Ljubljansko barje za posamezno leto (v nadaljnjem besedilu: izhodišča), v katerih se po predhodni uskladitvi z MK opredelita višina finančnih sredstev za zaposlitev ustreznega kadra in materialne stroške za upravljanje spomeniškega območja Ig – Kolišča na Igu (EID 1-190) in proračunska postavka MK, in jih pošlje v soglasje MK. Na podlagi izhodišč javni zavod pripravi in na svetu zavoda sprejme program dela in finančni načrt, ki ga v delu, ki se nanaša na upravljanje spomeniškega območja Ig – Kolišča na Igu (EID 1-190), predhodno uskladi z MK. Program dela po sprejetju sveta zavoda Krajinski park Ljubljansko barje s sklepom potrdi minister, pristojen za naravo.

Zaradi izpolnjevanja nalog upravljanja spomeniškega območja in izvajanja drugih vsebin s področja kulturne dediščine se v javnem zavodu Krajinski park Ljubljansko barje zaposli ena oseba za upravljanje kulturnega spomenika, kar znaša okrog 28.700 evrov. Dodatno je treba pri določitvi finančnih sredstev upoštevati tudi materialne stroške za opravljanje dejavnosti upravljanja spomeniškega območja, ki so določene v odloku, na primer predstavitev, ozaveščanje, označevanje, spremljanje stanja, sodelovanje v mednarodnem koordinacijskem odboru transnacionalnega serijskega spomeniškega območja svetovne dediščine »prazgodovinska kolišča okoli Alp« in z drugimi upravljavci teh območij. Ocenjeno je, da znašajo stroški teh aktivnosti okoli 6.300 evrov na leto. Navedena proračunska sredstva bo javnemu zavodu Krajinski park Ljubljansko barje zagotavljalo na letni ravni MK.

Končna določba v 4. členu predloga uredbe določa začetek veljavnosti.