|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Številka: 014-4/2023-2030-53 | | | | | |
| Ljubljana, 12. 7. 2024 | | | | | |
| EVA / | | | | | |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE  [gp.gs@gov.si](mailto:gp.gs@gov.si) | | | | | |
| **ZADEVA:** **Odločitev Vlade Republike Slovenije kot ustanoviteljice javnega zavoda Študijski center za narodno spravo o razporeditvi presežka prihodkov za leto 2023 – predlog za obravnavo** | | | | | | | | | |
| **1. Predlog sklepov vlade:** | | | | | | | | | |
| Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22), drugega odstavka 19. člena Zakona o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99, 30/02 – ZJF-C in 114/06 – ZUE), drugega odstavka 48. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP) in 21. člena Sklepa o ustanovitvi javnega zavoda Študijski center za narodno spravo (Uradni list RS, št. 42/08) je Vlada Republike Slovenije na … seji dne … sprejela naslednji  SKLEP  Vlada Republike Slovenije je na predlog sveta javnega zavoda Študijskega centra za narodno spravo z dne 11. 6. 2024 odločila, da se presežek prihodkov nad odhodki javnega zavoda Študijski center za narodno spravo za leto 2023 v višini 28.999,03 evrov razporedi glede na vir financiranja na naslednji način:  - 5.363,90 evrov, nastalih s prodajo knjig in pozitivnih obresti, se porabi za redno delovanje javnega zavoda Študijski center za narodno spravo v letu 2024;  - 15.529,73 evrov iz sredstev stabilnega financiranja znanstveno raziskovalne dejavnosti se porabi za izvajanje znanstvenoraziskovalne dejavnosti do konca leta 2028;  - 8.105,40 evrov iz sredstev Javne agencije za znanstvenoraziskovalno in inovacijsko dejavnost Republike Slovenije za raziskovalne projekte se porabi za nakup osnovnih sredstev do konca leta 2028.  Barbara Kolenko Helbl  generalna sekretarka  Sklep prejmejo:   * Generalni sekretariat Vlade RS * Ministrstvo za pravosodje * Ministrstvo za finance * Študijski center za narodno spravo | | | | | | | | | |
| **2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:** | | | | | | | | | |
| / | | | | | | | | | |
| **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:** | | | | | | | | | |
| * mag. Nina Koželj, generalna direktorica * Miriam Lavrič, vodja sektorja | | | | | | | | | |
| **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:** | | | | | | | | | |
| / | | | | | | | | | |
| **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:** | | | | | | | | | |
| **/** | | | | | | | | | |
| **5. Kratek povzetek gradiva:**  Študijski center za narodno spravo (v nadaljevanju SCNR) v skladu s 6. členom Sklepa o ustanovitvi javnega zavoda Študijski center za narodno spravo (Uradni list RS, št. 42/2008) uresničuje javni interes na področju znanosti in je ustanovljen za opravljanje organizacijskih, razvojnih, svetovalnih, koordinacijskih in izobraževalnih nalog na področju poprave krivic, narodne sprave in proučevanja totalitarnih režimov na Slovenskem v 20. stoletju.  Svet javnega zavoda Študijski center za narodno spravo (v nadaljevanju svet SCNR) je na 4. korespondenčni seji z dne 11. 6. 2024 sprejel sklep, da predlaga ustanovitelju, da se presežek prihodkov nad odhodki javnega zavoda Študijskega centra za narodno spravo za leto 2023, ki znaša 28.999,03 EUR, porabi glede na vir financiranja in sicer:  - 5.363,90 EUR, nastalih zaradi prodaje knjig in pozitivnih obresti Uprave za javna plačila, se porabi za redno delovanje javnega zavoda Študijski center za narodno spravo v letu 2024;  - 15.529,73 EUR iz sredstev stabilnega financiranja znanstveno raziskovalne dejavnosti se porabi v skladu s 14. členom Uredbe o financiranju znanstvenoraziskovalne dejavnosti iz Proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 35/22, 144/22 in 79/23, v nadaljevanju: Uredba), in sicer v roku petih let od zaključka proračunskega leta (najpozneje do konca leta 2028) za izvajanje znanstvenoraziskovalne dejavnosti;  - 8.105,40 EUR iz sredstev raziskovalnih projektov Javne agencije za znanstvenoraziskovalno in inovacijsko dejavnost Republike Slovenije (v nadaljevanju ARIS) se porabi v skladu s 40. členom Uredbe, in sicer v roku petih let od zaključka proračunskega leta (najpozneje do konca leta 2028) za nakup osnovnih sredstev.  Svet SCNR je nato z dopisom z dne 12. 6. 2024 zaprosil za odločitev ustanovitelja (Vlade RS) na podlagi predloga o razporeditvi presežka prihodkov SCNR za leto 2023.  Drugi odstavek Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP, v nadaljevanju: ZZ) določa, da sme zavod presežek prihodkov nad odhodki uporabiti le za opravljanje in razvoj dejavnosti, če ni z aktom o ustanovitvi drugače določeno. Uredba o financiranju znanstvenoraziskovalne dejavnosti iz Proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 35/22, 144/22 in 79/23; v nadaljevanju: Uredba) med drugim ureja tudi razporeditev presežkov prihodkov v okviru stabilnega financiranja in financiranja raziskovalnih projektov.  V skladu z drugim odstavkom 19. člena Zakona o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99, 30/02 – ZJF-C in 114/06 – ZUE) se presežek razporeja v skladu z zakonom in odločitvijo ustanovitelja pravne osebe. V Sklepu o ustanovitvi javnega zavoda Študijski center za narodno spravo (Uradni list RS, št. 42/2008) je v 21. členu določeno, da o porabi presežka prihodkov nad odhodki odloča ustanovitelj na predlog sveta zavoda. Ustanovitelj SCNR je Vlada Republike Slovenije. Predlog za porabo oziroma razporeditev presežka prihodkov SCNR je v skladu z namenom ZZ, pojasnili Računskega sodišča RS in Uredbo. | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | |
| **6. Presoja posledic za:** | | | | | | | | | |
| a) | | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | | | | | | NE | |
| b) | | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | | | | | | NE | |
| c) | | administrativne posledice | | | | | | NE | |
| č) | | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | | | | | | NE | |
| d) | | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | | | | | | NE | |
| e) | | socialno področje | | | | | | NE | |
| f) | | dokumente razvojnega načrtovanja:   * nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja * razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna * razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | | | | | | NE | |
| **7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**  (Samo če izberete DA pod točko 6.a.) | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | |
| **I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu** | | | | | | | | | | |
|  | | | | Tekoče leto (t) | t + 1 | t + 2 | | | | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna | | | |  |  |  | | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov | | | |  |  |  | | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna | | | |  |  |  | | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov | | | |  |  |  | | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva | | | |  |  |  | | | |  |
| **II. Finančne posledice za državni proračun** | | | | | | | | | | |
| **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:** | | | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | | | | Znesek za t + 1 |
|  | |  | | |  |  | | | |  |
| **SKUPAJ** | | | | | |  | | | |  |
| **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:** | | | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | | | | Znesek za t + 1 |
|  | |  | | |  |  | | | |  |
|  | |  | | |  |  | | | |  |
|  | |  | | |  |  | | | |  |
| **SKUPAJ** | | | | | |  | | | |  |
| **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:** | | | | | | | | | | |
| Novi prihodki | | | | | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 | | | | |
|  | | | | |  |  | | | | |
| **SKUPAJ** | | | | |  |  | | | | |
| **OBRAZLOŽITEV: /** | | | | | | | | | | |
| **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**  (Samo če izberete NE pod točko 6.a.)  Finančnih posledic ni. | | | | | | | | | | |
| **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:** | | | | | | | | | | |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:   * + pristojnosti občin,   + delovanje občin,   + financiranje občin. | | | | | | | | NE | | |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:   * Skupnosti občin Slovenije SOS, * Združenju občin Slovenije ZOS, * Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS. | | | | | | | | NE | | |
| **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:** | | | | | | | | | | |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | | | | | | | | NE | | |
|  | | | | | | | | | | |
| (Če je odgovor DA, navedite:)  / | | | | | | | | | | |
| **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:** | | | | | | | | NE | | |
| **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | | | | | | | | NE | | |
| **Andreja Katič**  **ministrica** | | | | | | | | | | |
| PRILOGE:  - Predlog sklepa  - Obrazložitev predloga  - Predlog o razporeditvi presežka prihodkov nad odhodki JZ SCNR za leto 2023 z dne 12. 6. 2024 (predsednik Sveta SCNR)  - Letno poročilo o delu SCNR za leto 2023  - Mnenje Službe vlade za zakonodajo z dne 20. 6. 2024  - Mnenje Ministrstva za visoko šolstvo, znanost in inovacije z dne 18. 6. 2024  - Mnenje Ministrstva za finance z dne 10. 7. 2024 | | | | | | | | | | |

**PRILOGA 1**

**Predlog sklepa**

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22), drugega odstavka 19. člena Zakona o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99, 30/02 – ZJF-C in 114/06 – ZUE), drugega odstavka 48. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP) in 21. člena Sklepa o ustanovitvi javnega zavoda Študijski center za narodno spravo (Uradni list RS, št. 42/08) je Vlada Republike Slovenije na … seji dne … sprejela naslednji

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je na predlog sveta javnega zavoda Študijskega centra za narodno spravo z dne 11. 6. 2024 odločila, da se presežek prihodkov nad odhodki javnega zavoda Študijski center za narodno spravo za leto 2023 v višini 28.999,03 evrov razporedi glede na vir financiranja na naslednji način:

- 5.363,90 evrov, nastalih s prodajo knjig in pozitivnih obresti, se porabi za redno delovanje javnega zavoda Študijski center za narodno spravo v letu 2024;

- 15.529,73 evrov iz sredstev stabilnega financiranja znanstveno raziskovalne dejavnosti se porabi za izvajanje znanstvenoraziskovalne dejavnosti do konca leta 2028;

- 8.105,40 evrov iz sredstev Javne agencije za znanstvenoraziskovalno in inovacijsko dejavnost Republike Slovenije za raziskovalne projekte se porabi za nakup osnovnih sredstev do konca leta 2028.

Barbara Kolenko Helbl

generalna sekretarka

Sklep prejmejo:

* Generalni sekretariat Vlade RS
* Ministrstvo za pravosodje
* Ministrstvo za finance
* Študijski center za narodno spravo

**PRILOGA 2**

**OBRAZLOŽITEV**

Študijski center za narodno spravo (v nadaljevanju SCNR) v skladu s 6. členom Sklepa o ustanovitvi javnega zavoda Študijski center za narodno spravo (Uradni list RS, št. 42/2008, v nadaljevanju sklep o ustanovitvi SCNR) uresničuje javni interes na področju znanosti in je ustanovljen za opravljanje organizacijskih, razvojnih, svetovalnih, koordinacijskih in izobraževalnih nalog na področju poprave krivic, narodne sprave in proučevanja totalitarnih režimov na Slovenskem v 20. stoletju.

Svet javnega zavoda Študijski center za narodno spravo (v nadaljevanju svet SCNR) je na 4. korespondenčni seji z dne 11. 6. 2024 sprejel predlog, da se presežek prihodkov nad odhodki javnega zavoda Študijskega centra za narodno spravo za leto 2023, ki znaša 28.999,03 EUR, porabi glede na vir financiranja in sicer:

- 5.363,90 EUR, nastalih zaradi prodaje knjig in pozitivnih obresti Uprave za javna plačila, se porabi za redno delovanje javnega zavoda Študijski center za narodno spravo v letu 2024;

- 15.529,73 EUR iz sredstev stabilnega financiranja znanstveno raziskovalne dejavnosti se porabi v skladu s 14. členom Uredbe o financiranju znanstvenoraziskovalne dejavnosti iz Proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 35/22, 144/22 in 79/23, v nadaljevanju Uredba), in sicer v roku petih let od zaključka proračunskega leta (najkasneje do konca leta 2028) za izvajanje znanstvenoraziskovalne dejavnosti;

- 8.105,40 EUR iz sredstev raziskovalnih projektov Javne agencije za znanstvenoraziskovalno in inovacijsko dejavnost Republike Slovenije (v nadaljevanju ARIS) se porabi v skladu s 40. členom Uredbe, in sicer v roku petih let od zaključka proračunskega leta (najkasneje do konca leta 2028) za nakup osnovnih sredstev.

Svet SCNR je nato z dopisom z dne 12. 6. 2024 zaprosil za odločitev ustanovitelja (Vlade RS) na podlagi predloga o razporeditvi presežka prihodkov SCNR za leto 2023.

V skladu z drugim odstavkom 19. člena Zakona o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99, 30/02 – ZJF-C in 114/06 – ZUE) se presežek razporeja v skladu z zakonom in odločitvijo ustanovitelja pravne osebe. V sklepu o ustanovitvi SCNR je v 21. členu določeno, da o porabi presežka prihodkov nad odhodki odloča ustanovitelj na predlog sveta zavoda. Ustanovitelj SCNR je Vlada Republike Slovenije.

Kot izhaja iz letnega poročila SCNR[[1]](#footnote-1) za leto 2023, SCNR ne izkazuje presežka prihodkov, ki bi ga morali zbirati na ločenem računu v skladu z veljavnim Zakonom o fiskalnem pravilu (5. člen) in veljavnim Zakonom o javnih financah (9i. člen in ostali).

Drugi odstavek 48. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP, v nad. ZZ) določa, da sme zavod presežek prihodkov uporabiti le za opravljanje in razvoj dejavnosti, če ni z aktom o ustanovitvi drugače določeno. Računsko sodišče RS v tej zvezi v revizijskem poročilu *Učinkovitost ureditve javne službe in razmejevanja od ostalih dejavnosti javnih zavodov* *(2021)* ocenjuje, da je potrebno to določbo razlagati tako, da javni zavodi lahko porabijo presežek za tekoče stroške poslovanja ter za zagotovitev in posodobitev prostorov, v katerih se izvaja dejavnost javne službe, in opreme, izjeme od tega pa določi ustanovitelj z ustanovitvenim aktom. Svet SCNR zato predlaga, da se del presežka prihodkov v višini 5.363,90 EUR, nastalih zaradi prodaje knjig in pozitivnih obresti, v skladu s splošnimi predpisi porabi za *redno delovanje javnega zavoda* v letu 2024.

V skladu s petim in šestim odstavkom 14. člena Uredbe o financiranju znanstvenoraziskovalne dejavnosti iz Proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 35/22, 144/22 in 79/23, v nad. Uredba) se lahko presežek prihodkov, ki nastane iz naslova stabilnega financiranja, razporedi za razvoj oziroma izvajanje znanstvenoraziskovalne dejavnosti v skladu z ustanovitvenimi akti in drugimi normativnimi akti, ki urejajo razporejanje presežka prihodkov nad odhodki. Če se presežek prihodkov nameni za razvoj oziroma izvajanje znanstvenoraziskovalne dejavnosti, za nakup raziskovalne opreme oziroma investicije v osnovna sredstva, mora biti porabljen najpozneje v petih letih od datuma zaključka leta, na katero se ugotovljeni presežek nanaša. Upoštevajoč navedene določbe, svet SCNR predlaga, da se del presežka prihodkov v višini 15.529,73 EUR iz sredstev stabilnega financiranja znanstveno raziskovalne dejavnosti porabi za izvajanje znanstvenoraziskovalne dejavnosti, v roku petih let od zaključka proračunskega leta (najkasneje do konca leta 2028).

V skladu s 40. členom Uredbe (šesti in sedmi odstavek) je v primeru, če pri izvajanju raziskovalnih projektov pride do nižjih stroškov od normiranih, ki so določeni s to uredbo, in iz tega naslova pride do presežka prihodkov nad odhodki, dovoljeno presežek, ki nastane iz naslova financiranja raziskovalnih projektov, razporediti za nakup raziskovalne opreme oziroma investicije v osnovna sredstva oziroma presežek vrniti v proračun v skladu z ustanovitvenimi akti in drugimi normativnimi akti, ki urejajo razporejanje presežka prihodkov nad odhodki. Če se presežek prihodkov nad odhodki iz naslova izvajanja raziskovalnih projektov, financiranih iz proračuna, nameni za nakup raziskovalne opreme oziroma investicije v osnovna sredstva, mora biti ta nakup oziroma investicija izveden najpozneje v petih letih od datuma zaključka leta, na katero se ugotovljeni presežek nanaša. Svet SCNR zato predlaga, da se v skladu z omenjeno določbo del presežka prihodkov v višini 8.105,40 EUR iz sredstev raziskovalnih projektov Javne agencije za znanstvenoraziskovalno in inovacijsko dejavnost Republike Slovenije (ARIS) porabi v roku petih let od zaključka proračunskega leta (najkasneje do konca leta 2028) za nakup osnovnih sredstev.

Glede na to, da sklep o ustanovitvi SCNR ne določa, kako in v kakšen namen se presežek prihodkov javnega zavoda lahko porabi oziroma razporedi, je potrebno upoštevati navedene določbe 48. člena ZZ in določbe omenjene Uredbe. Predlog za porabo oziroma razporeditev presežka prihodkov SCNR je v skladu z namenom ZZ, pojasnili Računskega sodišča RS in Uredbo.

1. *Poročilo o delu SCNR za leto 2023, potrjeno na svetu SCNR dne 26. 2. 2024, str. 42* [↑](#footnote-ref-1)