



Številka: 014-4/2023-2030-53

Ljubljana, 12. 7. 2024

EVA /

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

gp.gs@gov.si

ZADEVA: Odločitev Vlade Republike Slovenije kot ustanoviteljice javnega zavoda Študijski center za narodno spravo o razporeditvi presežka prihodkov za leto 2023 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22), drugega odstavka 19. člena Zakona o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99, 30/02 – ZJF-C in 114/06 – ZUE), drugega odstavka 48. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP) in 21. člena Sklepa o ustanovitvi javnega zavoda Študijski center za narodno spravo (Uradni list RS, št. 42/08) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je na predlog sveta javnega zavoda Študijskega centra za narodno spravo z dne 11. 6. 2024 odločila, da se presežek prihodkov nad odhodki javnega zavoda Študijski center za narodno spravo za leto 2023 v višini 28.999,03 evrov razporedi glede na vir financiranja na naslednji način:

- 5.363,90 evrov, nastalih s prodajo knjig in pozitivnih obresti, se porabi za redno delovanje javnega zavoda Študijski center za narodno spravo v letu 2024;
- 15.529,73 evrov iz sredstev stabilnega financiranja znanstveno raziskovalne dejavnosti se porabi za izvajanje znanstvenoraziskovalne dejavnosti do konca leta 2028;
- 8.105,40 evrov iz sredstev Javne agencije za znanstvenoraziskovalno in inovacijsko dejavnost Republike Slovenije za raziskovalne projekte se porabi za nakup osnovnih sredstev do konca leta 2028.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Sklep prejmejo:

- Generalni sekretariat Vlade RS
- Ministrstvo za pravosodje
- Ministrstvo za finance
- Študijski center za narodno spravo

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
<ul style="list-style-type: none"> - mag. Nina Koželj, generalna direktorica - Miriam Lavrič, vodja sektorja
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/
5. Kratak povzetek gradiva:
<p>Študijski center za narodno spravo (v nadaljevanju SCNR) v skladu s 6. členom Sklepa o ustanovitvi javnega zavoda Študijski center za narodno spravo (Uradni list RS, št. 42/2008) uresničuje javni interes na področju znanosti in je ustanovljen za opravljanje organizacijskih, razvojnih, svetovalnih, koordinacijskih in izobraževalnih nalog na področju poprave krivic, narodne sprave in proučevanja totalitarnih režimov na Slovenskem v 20. stoletju.</p> <p>Svet javnega zavoda Študijski center za narodno spravo (v nadaljevanju svet SCNR) je na 4. korespondenčni seji z dne 11. 6. 2024 sprejel sklep, da predlaga ustanovitelju, da se presežek prihodkov nad odhodki javnega zavoda Študijskega centra za narodno spravo za leto 2023, ki znaša 28.999,03 EUR, porabi glede na vir financiranja in sicer:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 5.363,90 EUR, nastalih zaradi prodaje knjig in pozitivnih obresti Uprave za javna plačila, se porabi za redno delovanje javnega zavoda Študijski center za narodno spravo v letu 2024; - 15.529,73 EUR iz sredstev stabilnega financiranja znanstveno raziskovalne dejavnosti se porabi v skladu s 14. členom Uredbe o financiranju znanstvenoraziskovalne dejavnosti iz Proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 35/22, 144/22 in 79/23, v nadaljevanju: Uredba), in sicer v roku petih let od zaključka proračunskega leta (najpozneje do konca leta 2028) za izvajanje znanstvenoraziskovalne dejavnosti; - 8.105,40 EUR iz sredstev raziskovalnih projektov Javne agencije za znanstvenoraziskovalno in inovacijsko dejavnost Republike Slovenije (v nadaljevanju ARIS) se porabi v skladu s 40. členom Uredbe, in sicer v roku petih let od zaključka proračunskega leta (najpozneje do konca leta 2028) za nakup osnovnih sredstev. <p>Svet SCNR je nato z dopisom z dne 12. 6. 2024 zaprosil za odločitev ustanovitelja (Vlade RS) na podlagi predloga o razporeditvi presežka prihodkov SCNR za leto 2023.</p> <p>Drugi odstavek Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP, v nadaljevanju: ZZ) določa, da sme zavod presežek prihodkov nad odhodki uporabiti le za opravljanje in razvoj dejavnosti, če ni z aktom o ustanovitvi drugače določeno. Uredba o financiranju znanstvenoraziskovalne dejavnosti iz Proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 35/22, 144/22 in 79/23; v nadaljevanju: Uredba) med drugim ureja tudi razporeditev presežkov prihodkov v okviru stabilnega financiranja in financiranja raziskovalnih projektov.</p> <p>V skladu z drugim odstavkom 19. člena Zakona o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99, 30/02 – ZJF-C in 114/06 – ZUE) se presežek razporeja v skladu z zakonom in odločitvijo ustanovitelja pravne osebe. V Sklepu o ustanovitvi javnega zavoda Študijski center za narodno spravo (Uradni list RS, št. 42/2008) je v 21. členu določeno, da o porabi presežka prihodkov nad odhodki odloča ustanovitelj na predlog sveta zavoda. Ustanovitelj SCNR je Vlada Republike Slovenije. Predlog za porabo oziroma razporeditev presežka prihodkov SCNR je v skladu z namenom ZZ, pojasnili Računskega sodišča RS in Uredbo.</p>
6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV: /				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: (Samo če izberete NE pod točko 6.a.)				
Finančnih posledic ni.				
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:			NE	
<ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 				
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:			NE	

<ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS, - Združenju občin Slovenije ZOS, - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS. 	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
(Če je odgovor DA, navedite:) /	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Andreja Katič ministrica	
<p>PRILOGE:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Predlog sklepa - Obrazložitev predloga - Predlog o razporeditvi presežka prihodkov nad odhodki JZ SCNR za leto 2023 z dne 12. 6. 2024 (predsednik Sveta SCNR) - Letno poročilo o delu SCNR za leto 2023 - Mnenje Službe vlade za zakonodajo z dne 20. 6. 2024 - Mnenje Ministrstva za visoko šolstvo, znanost in inovacije z dne 18. 6. 2024 - Mnenje Ministrstva za finance z dne 10. 7. 2024 	

PRILOGA 1
Predlog sklepa

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22), drugega odstavka 19. člena Zakona o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99, 30/02 – ZJF-C in 114/06 – ZUE), drugega odstavka 48. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP) in 21. člena Sklepa o ustanovitvi javnega zavoda Študijski center za narodno spravo (Uradni list RS, št. 42/08) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je na predlog sveta javnega zavoda Študijskega centra za narodno spravo z dne 11. 6. 2024 odločila, da se presežek prihodkov nad odhodki javnega zavoda Študijski center za narodno spravo za leto 2023 v višini 28.999,03 evrov razporedi glede na vir financiranja na naslednji način:

- 5.363,90 evrov, nastalih s prodajo knjig in pozitivnih obresti, se porabi za redno delovanje javnega zavoda Študijski center za narodno spravo v letu 2024;
- 15.529,73 evrov iz sredstev stabilnega financiranja znanstveno raziskovalne dejavnosti se porabi za izvajanje znanstvenoraziskovalne dejavnosti do konca leta 2028;
- 8.105,40 evrov iz sredstev Javne agencije za znanstvenoraziskovalno in inovacijsko dejavnost Republike Slovenije za raziskovalne projekte se porabi za nakup osnovnih sredstev do konca leta 2028.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Sklep prejmejo:

- Generalni sekretariat Vlade RS
- Ministrstvo za pravosodje
- Ministrstvo za finance
- Študijski center za narodno spravo

OBRAZLOŽITEV

Študijski center za narodno spravo (v nadaljevanju SCNR) v skladu s 6. členom Sklepa o ustanovitvi javnega zavoda Študijski center za narodno spravo (Uradni list RS, št. 42/2008, v nadaljevanju sklep o ustanovitvi SCNR) uresničuje javni interes na področju znanosti in je ustanovljen za opravljanje organizacijskih, razvojnih, svetovalnih, koordinacijskih in izobraževalnih nalog na področju poprave krivic, narodne sprave in proučevanja totalitarnih režimov na Slovenskem v 20. stoletju.

Svet javnega zavoda Študijski center za narodno spravo (v nadaljevanju svet SCNR) je na 4. korespondenčni seji z dne 11. 6. 2024 sprejel predlog, da se presežek prihodkov nad odhodki javnega zavoda Študijskega centra za narodno spravo za leto 2023, ki znaša 28.999,03 EUR, porabi glede na vir financiranja in sicer:

- 5.363,90 EUR, nastalih zaradi prodaje knjig in pozitivnih obresti Uprave za javna plačila, se porabi za redno delovanje javnega zavoda Študijski center za narodno spravo v letu 2024;
- 15.529,73 EUR iz sredstev stabilnega financiranja znanstveno raziskovalne dejavnosti se porabi v skladu s 14. členom Uredbe o financiranju znanstvenoraziskovalne dejavnosti iz Proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 35/22, 144/22 in 79/23, v nadaljevanju Uredba), in sicer v roku petih let od zaključka proračunskega leta (najkasneje do konca leta 2028) za izvajanje znanstvenoraziskovalne dejavnosti;
- 8.105,40 EUR iz sredstev raziskovalnih projektov Javne agencije za znanstvenoraziskovalno in inovacijsko dejavnost Republike Slovenije (v nadaljevanju ARIS) se porabi v skladu s 40. členom Uredbe, in sicer v roku petih let od zaključka proračunskega leta (najkasneje do konca leta 2028) za nakup osnovnih sredstev.

Svet SCNR je nato z dopisom z dne 12. 6. 2024 zaprosil za odločitev ustanovitelja (Vlade RS) na podlagi predloga o razporeditvi presežka prihodkov SCNR za leto 2023.

V skladu z drugim odstavkom 19. člena Zakona o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99, 30/02 – ZJF-C in 114/06 – ZUE) se presežek razporeja v skladu z zakonom in odločitvijo ustanovitelja pravne osebe. V sklepu o ustanovitvi SCNR je v 21. členu določeno, da o porabi presežka prihodkov nad odhodki odloča ustanovitelj na predlog sveta zavoda. Ustanovitelj SCNR je Vlada Republike Slovenije.

Kot izhaja iz letnega poročila SCNR¹ za leto 2023, SCNR ne izkazuje presežka prihodkov, ki bi ga morali zbirati na ločenem računu v skladu z veljavnim Zakonom o fiskalnem pravilu (5. člen) in veljavnim Zakonom o javnih financah (9i. člen in ostali).

Drugi odstavek 48. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP, v nad. ZZ) določa, da sme zavod presežek prihodkov uporabiti le za opravljanje in razvoj dejavnosti, če ni z aktom o ustanovitvi drugače določeno. Računsko sodišče RS v tej zvezi v revizijskem poročilu *Učinkovitost ureditve javne službe in razmejevanja od ostalih dejavnosti javnih zavodov (2021)* ocenjuje, da je potrebno to določbo razlagati tako, da javni zavodi lahko porabijo presežek za tekoče stroške poslovanja ter za zagotovitev in posodobitev prostorov, v katerih se izvaja dejavnost javne službe, in opreme, izjeme od tega pa določi ustanovitelj z ustanovitvenim aktom. Svet SCNR zato predlaga, da se del presežka prihodkov v višini 5.363,90 EUR, nastalih zaradi prodaje knjig in pozitivnih obresti, v skladu s splošnimi predpisi porabi za *redno delovanje javnega zavoda* v letu 2024.

¹Poročilo o delu SCNR za leto 2023, potrjeno na svetu SCNR dne 26. 2. 2024, str. 42

V skladu s petim in šestim odstavkom 14. člena Uredbe o financiranju znanstvenoraziskovalne dejavnosti iz Proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 35/22, 144/22 in 79/23, v nad. Uredba) se lahko presežek prihodkov, ki nastane iz naslova stabilnega financiranja, razporedi za razvoj oziroma izvajanje znanstvenoraziskovalne dejavnosti v skladu z ustanovitvenimi akti in drugimi normativnimi akti, ki urejajo razporejanje presežka prihodkov nad odhodki. Če se presežek prihodkov nameni za razvoj oziroma izvajanje znanstvenoraziskovalne dejavnosti, za nakup raziskovalne opreme oziroma investicije v osnovna sredstva, mora biti porabljen najpozneje v petih letih od datuma zaključka leta, na katero se ugotovljeni presežek nanaša. Upoštevajoč navedene določbe, svet SCNR predlaga, da se del presežka prihodkov v višini 15.529,73 EUR iz sredstev stabilnega financiranja znanstveno raziskovalne dejavnosti porabi za izvajanje znanstvenoraziskovalne dejavnosti, v roku petih let od zaključka proračunskega leta (najkasneje do konca leta 2028).

V skladu s 40. členom Uredbe (šesti in sedmi odstavek) je v primeru, če pri izvajanju raziskovalnih projektov pride do nižjih stroškov od normiranih, ki so določeni s to uredbo, in iz tega naslova pride do presežka prihodkov nad odhodki, dovoljeno presežek, ki nastane iz naslova financiranja raziskovalnih projektov, razporediti za nakup raziskovalne opreme oziroma investicije v osnovna sredstva oziroma presežek vrniti v proračun v skladu z ustanovitvenimi akti in drugimi normativnimi akti, ki urejajo razporejanje presežka prihodkov nad odhodki. Če se presežek prihodkov nad odhodki iz naslova izvajanja raziskovalnih projektov, financiranih iz proračuna, nameni za nakup raziskovalne opreme oziroma investicije v osnovna sredstva, mora biti ta nakup oziroma investicija izveden najpozneje v petih letih od datuma zaključka leta, na katero se ugotovljeni presežek nanaša. Svet SCNR zato predlaga, da se v skladu z omenjeno določbo del presežka prihodkov v višini 8.105,40 EUR iz sredstev raziskovalnih projektov Javne agencije za znanstvenoraziskovalno in inovacijsko dejavnost Republike Slovenije (ARIS) porabi v roku petih let od zaključka proračunskega leta (najkasneje do konca leta 2028) za nakup osnovnih sredstev.

Glede na to, da sklep o ustanovitvi SCNR ne določa, kako in v kakšen namen se presežek prihodkov javnega zavoda lahko porabi oziroma razporedi, je potrebno upoštevati navedene določbe 48. člena ZZ in določbe omenjene Uredbe. Predlog za porabo oziroma razporeditev presežka prihodkov SCNR je v skladu z namenom ZZ, pojasnili Računskega sodišča RS in Uredbo.