|  |
| --- |
| Kotnikova ulica 5, 1000 Ljubljana T: 01 400 33 11  E:gp.mkrr@gov.si  www.mkrr.gov.si |

**GENERALNI SEKRETARIAT**

**VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE**

**gp.gs@gov.si**

Številka: 0040-1/2025-1630-78

Datum: 10. 9. 2025

Zadeva: Obvestilo o uskladitvi gradiva št. 1

1. Navedba gradiva, ki se popravlja:

Izhodišča za spremembo Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 v Sloveniji

2. Besedilo sprememb, dopolnitev in pojasnil:

Skladno z razpravo na seji Vlade Republike Slovenije dne 4. 9. 2025 se doda tretja točka sklepa. V Prilogi 1 se v poglavju 4 dopolni besedilo, skladno s predlogi posameznih ministrstev v vlogi posredniških teles. Doda se tabelarični pregled predlaganih novih ukrepov.

S spoštovanjem,

dr. Aleksander Jevšek

MINISTER

Priloga:

- čistopis gradiva

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Številka: 0040-1/2025-1630-78 | | | | | | | | |
| Ljubljana, 10. 9. 2025 | | | | | | | | |
| EVA: / | | | | | | | | |
| **GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE**  [**gp.gs@gov.si**](mailto:gp.gs@gov.si) | | | | | | | | |
| **ZADEVA:** **Izhodišča za spremembo** **Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 v Sloveniji – predlog za obravnavo** | | | | | | | | | | | | |
| **1. Predlog sklepa vlade:** | | | | | | | | | | | | |
| Na podlagi 5. člena in šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 163/22 in 57/25 – ZF) je Vlada Republike Slovenije na….. seji pod točko…. dne……sprejela naslednji  S K L E P :   1. Vlada Republike Slovenije je potrdila Izhodišča za spremembo Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 v Sloveniji. 2. Vlada Republike Slovenije je naložila Ministrstvu za kohezijo in regionalni razvoj, da spremembo Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027, v skladu s sprejetimi izhodišči, uskladi z vsemi deležniki in jo posreduje v potrditev Evropski komisiji najkasneje do 31.12. 2025. 3. Vlada Republike Slovenije nalaga Ministrstvu za kohezijo in regionalni razvoj, da že pred uradno potrditvijo predlaganih sprememb Programa evropske kohezijske politike 2021–2027 v Sloveniji s strani Evropske komisije, vendar po potrditvi sprememb s strani Vlade Republike Slovenije, odloči o podpori tistim ukrepom, ki pospešijo koriščenje sredstev evropske kohezijske politike v letih 2025 in 2026.   Barbara Kolenko Helbl  generalna sekretarka    Priloge:   * Izhodišča za spremembo Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 v Sloveniji   Prejmejo:   * Ministrstva * Združenje mestnih občin Slovenije * Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo | | | | | | | | | | | | |
| **2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:** | | | | | | | | | | | | |
| / | | | | | | | | | | | | |
| **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:** | | | | | | | | | | | | |
| - Mag. Marko Koprivc, državni sekretar | | | | | | | | | | | | |
| **3. b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:** | | | | | | | | | | | | |
| / | | | | | | | | | | | | |
| **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:** | | | | | | | | | | | | |
| / | | | | | | | | | | | | |
| **5. Kratek povzetek gradiva:**  Slovenija ima v okviru evropske kohezijske politike (EKP) za obdobje 2021–2027 na voljo 3,2 milijarde evrov evropskih sredstev, ki jih je treba učinkovito in zakonito uporabiti za dosego razvojnih ciljev. Zaradi spremenjenih geopolitičnih razmer Evropska unija pripravlja spremembo kohezijske politike Spremenjene kohezijske uredbe bodo predvidoma objavljene 16. septembra 2025.  S spremembo Uredbe EK se **Republika Slovenija prilagaja novim razvojnim in strateškim prioritetam Evropske unije ter lastnim nacionalnim potrebam**. Ključni razlog za spremembo je **učinkovitejša uporaba razpoložljivih sredstev**, s katero se zagotavlja večja usmerjenost v področja z največjim razvojnim učinkom.  Prednostna področja nove politike so konkurenčnost, energetski prehod in varnost, obramba in varnost, dostopna stanovanja ter vodna odpornost in oskrba.  Spremembe prinašajo večjo finančno in upravno fleksibilnost, kot so dodatna predplačila do 20 % za ključne prioritete ob pravočasni prijavi ter splošno 1,5-odstotno predplačilo, višje stopnje sofinanciranja in podaljšanje upravičenosti izdatkov programa PEKP do konca leta 2030.  V podporo uresničevanju ciljev Republike Slovenije na novih in spremenjenih področjih načrtujemo prerazporeditve sredstev iz obstoječih na nove ukrepe kohezijske politike na več specifičnih ciljih v skupni vrednosti 228 milijonov EUR. | | | | | | | | | | | | |
| **6. Presoja posledic za:** | | | | | | | | | | | | |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | | | | | | | | | | NE | |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | | | | | | | | | | NE | |
| c) | administrativne posledice | | | | | | | | | | NE | |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | | | | | | | | | | NE | |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | | | | | | | | | | NE | |
| e) | socialno področje | | | | | | | | | | NE | |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja:   * nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja * razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna * razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | | | | | | | | | | NE | |
| **7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:** | | | | | | | | | | | | |
| **I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu** | | | | | | | | | | | | |
|  | | | Tekoče leto (t) | | | t + 1 | | t + 2 | | t + 3 | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna | | |  | | |  | |  | |  | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov | | |  | | |  | |  | |  | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna | | |  | | |  | |  | |  | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov | | |  | | |  | |  | |  | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva | | |  | | |  | |  | |  | |
| **II. Finančne posledice za državni proračun** | | | | | | | | | | | |
| **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:** | | | | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | | Znesek za tekoče leto (t) | | Znesek za t + 1 | | |
|  | |  | |  | | |  | |  | | |
| **SKUPAJ** | | | | | | |  | |  | | |
| **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:** | | | | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | | Znesek za tekoče leto (t) | | Znesek za t + 1 | | |
|  | |  | |  | | |  | |  | | |
| **SKUPAJ** | | | | | | |  | |  | | |
| **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:** | | | | | | | | | | | |
| Novi prihodki | | | | | Znesek za tekoče leto (t) | | | | Znesek za t + 1 | | |
|  | | | | |  | | | |  | | |
| **SKUPAJ** | | | | |  | | | |  | | |
| **OBRAZLOŽITEV:**   1. **Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**   V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):   * prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, * odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, * obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.  1. **Finančne posledice za državni proračun**   Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:  **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**  Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:   * proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, * projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in * proračunske postavke.   Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.  **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**  Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.  **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**  Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna. | | | | | | | | | | | |
| **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**  **Kratka obrazložitev**  Poročilo ne bo imelo finančnih posledic. | | | | | | | | | | | |
| **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:** | | | | | | | | | | | |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:   * pristojnosti občin, * delovanje občin, * financiranje občin. | | | | | | | | | NE  NE  NE | | |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:  - Ministrstvom: DA  - Službi Vlade Republike Slovenije za zakonodajo: DA  - Skupnosti občin Slovenije SOS: NE  - Združenju občin Slovenije ZOS: NE  - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA  Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: /  Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.  / | | | | | | | | | | | |
| **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:** | | | | | | | | | | | |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | | | | | | | | | NE | | |
| **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:** | | | | | | | | | NE | | |
| **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | | | | | | | | | NE | | |
| dr. Aleksander Jevšek  MINISTER | | | | | | | | | | | |

**PREDLOG**

Na podlagi 5. člena in šestega odstavka 21. člena in drugega odstavka 5. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo,109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25 – ZF) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji

**S K L E P :**

1. Vlada Republike Slovenije je potrdila izhodišča za spremembo Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 v Sloveniji.
2. Vlada Republike Slovenije je naložila Ministrstvu za kohezijo in regionalni razvoj, da spremembo Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027, v skladu s sprejetimi izhodišči, uskladi z vsemi deležniki in jo posreduje v potrditev Evropski komisiji najkasneje do 31.12. 2025.
3. Vlada Republike Slovenije nalaga Ministrstvu za kohezijo in regionalni razvoj, da že pred uradno potrditvijo predlaganih sprememb Programa evropske kohezijske politike 2021–2027 v Sloveniji s strani Evropske komisije, vendar po potrditvi sprememb s strani Vlade Republike Slovenije, odloči o podpori tistim ukrepom, ki pospešijo koriščenje sredstev evropske kohezijske politike v letih 2025 in 2026.

Barbara Kolenko Helbl

generalna sekretarka

Priloge:

* Izhodišča za spremembo Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 v Sloveniji

Prejmejo:

* Ministrstva
* Združenje mestnih občin Slovenije
* Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo

**OBRAZLOŽITEV**

Evropska unija pripravlja spremembo kohezijske politike za hitro in prilagojeno odzivanje na nepredvidene izzive ter radikalno spremenjeno globalno okolje. Predlog prek vmesnega pregleda (MTR) evropske komisije izpostavlja geopolitično nestabilnost, nujno krepitev obrambne ter varnostne zmogljivosti, izboljšanje konkurenčnosti, reševanje stanovanjske krize, posodobitev upravljanja z vodo, zagotovitev energetske varnosti ter posebne ukrepe za vzhodne obmejne regije. Spremembe so odziv tudi na izzive pri izvajanju programov 2021–2027, s ciljem bolj agilnega ter učinkovitega pretoka investicij. Spremenjene kohezijske uredbe bodo predvidoma objavljene 16. septembra 2025.

S spremembo Uredbe EK se **Republika Slovenija prilagaja novim razvojnim in strateškim prioritetam Evropske unije ter lastnim nacionalnim potrebam**. Ključni razlog za spremembo je **učinkovitejša uporaba razpoložljivih sredstev**, s katero se zagotavlja večja usmerjenost v področja z največjim razvojnim učinkom.

Prednostna področja nove politike so:

* Konkurenčnost (platforma STEP, IPCEI projekti): zmanjšanje inovacijske vrzeli in krepitev strateških sektorjev.
* Energetski prehod in varnost: naložbe v daljnovode, distribucijska omrežja, hranilnike, zaščito energetske infrastrukture.
* Obramba in varnost: krepitev zmogljivosti, tehnološki razvoj in vojaška mobilnost.
* Dostopna stanovanja: socialna in energetsko učinkovita gradnja, trajnostna stanovanja ter podpora iniciativi Novi evropski Bauhaus.
* Vodna odpornost in oskrba: trajnostno upravljanje virov, podpora razsoljevanju, naravnim rešitvam.

Spremembe prinašajo večjo finančno in upravno fleksibilnost:

* Dodatna predplačila do 20% za ključne prioritete ob pravočasni prijavi ter splošno 1,5-odstotno predplačilo.
* Višje stopnje sofinanciranja, do 100%, za nove cilje in regije.
* Podaljšanje upravičenosti izdatkov programa PEKP do konca leta 2030.

V podporo uresničevanju ciljev Republike Slovenije na novih in spremenjenih področjih načrtujemo prerazporeditve sredstev iz obstoječih na nove ukrepe kohezijske politike na več specifičnih ciljih.

Skupna vrednost vseh prerazporeditev znaša 228 milijonov EUR.