



Številka: 004-17/2024-2560-297		
Ljubljana, dne 1. 6. 2026		
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si		
ZADEVA: Poročilo o izvajanju obvezne državne gospodarske javne službe urejanja voda v letu 2025 – NOVO GRADIVO ŠT. 2		
1. Predlog sklepov vlade:		
Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22, 57/25 – ZF in 555/26) je Vlada Republike Slovenije na ... seji ... pod točko ... sprejela naslednji		
S K L E P:		
Vlada Republike Slovenije se je seznanila s Poročilom o izvajanju obvezne državne gospodarske javne službe urejanja voda v letu 2025 ter ga pošlje v seznanitev Odboru Državnega zbora za okolje in prostor.		
Barbara Kolenko Helbl generalna sekretarka		
Priloga:		
- POROČILO O IZVAJANJU GJS za leto 2025		
Sklep prejmejo:		
- Ministrstvo za naravne vire in prostor, - Direkcija Republike Slovenije za vode, - Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije.		
2. Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
- Jože Novak, minister - dr. Lidija Kegljevič Zagorc, v.d. direktorja - mag. Rok Penec, direktor Urada za vzdrževanje voda, Direkcija RS za vode - Tjaša Benedik, Urad za vzdrževanje voda, Direkcija RS za vode		
3. Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
Pri pripravi gradiva niso sodelovali zunanji strokovnjaki.		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratak povzetek gradiva:		
Gradivo povzema izvedena dela gospodarske javne službe, v letu 2025.		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE



c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none">– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)



I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				



OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,

NE



<ul style="list-style-type: none">- delovanje občin,- financiranje občin.	
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none">- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE- Združenju občin Slovenije ZOS: NE- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p> <ul style="list-style-type: none">- v celoti,- večinoma,- delno,- niso bili upoštevani. <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p>	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: V razpravo so bili vključeni: <ul style="list-style-type: none">- nevladne organizacije,- predstavniki zainteresirane javnosti,- predstavniki strokovne javnosti.- . Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):	
Upoštevani so bili: <ul style="list-style-type: none">- v celoti,- večinoma,- delno,- niso bili upoštevani. <p>Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:</p> <p>Poročilo je bilo dano</p> <p>Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)</p>	
Jože NOVAK MINISTER	



Povzetek Poročila o izvajanju obvezne državne gospodarske javne službe urejanja voda v letu 2025

1. Uvod

Direkcija Republike Slovenije za vode je kot organ v sestavi Ministrstva za naravne vire in prostor pristojna za upravljanje voda na celotnem območju Republike Slovenije. Področje izvajanja gospodarskih javnih služb na področju urejanju voda (v nadaljevanju GJS) je razdeljeno na osem vodnih območij, ki so hkrati območja sektorjev Direkcije RS za vode. Za posamezna vodna območja oziroma sektorje območij so sklenjene ločene koncesijske pogodbe za izvajanje GJS za obdobje od junija 2019 do decembra 2026. Znotraj območja spodnje Save deluje družba INFRA d.o.o., ki izvaja GJS upravljanja z vodami na vplivnem območju energetskega izkoriščanja Spodnje Save.

Koncesijski model za izvajanje gospodarske javne službe na področju urejanja voda ima značaj javno-naročniškega razmerja v katerem koncesionariji izvajajo le izvedbo vzdrževanja, intervencij, izrednih ukrepov in sanacij, v zvezi s tem pa ne prevzemajo nobenih operativnih tveganj. Takšna ureditev je zelo ugodna za koncesionarje, veliko manj pa za državo, ki prevzema vsa operativna tveganja (pripravo načrtov, zagotavljanje virov financiranja, organizacijo dela, reševanje težav v zvezi z izvajanjem vzdrževanja, odgovornost glede pravilne in pravočasne izvedbe del). Tako v Sloveniji ne govorimo o klasičnih koncesijah, ampak obstoječi model izvajanja GJS upravljanja z vodami predstavlja t.i. nepravilni koncesijski model, v okviru katerega je s koncesijsko pogodbo med javnim partnerjem (državo) in zasebnim partnerjem (koncesionariji) vzpostavljeno odplačno razmerje med naročnikom in dobaviteljem blaga, izvajalcem gradenj ali izvajalcem storitev, katerega predmet je naročilo blaga, izvedba gradnje ali storitve. Obstoječi model izvajanja GJS upravljanja z vodami torej odraža pravno naravo javno - naročniškega pogodbenega partnerstva oz. javno – naročniškega razmerja, ki ga definira Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (v nadaljevanju ZJZP) in se ne šteje za koncesijsko razmerje, ki ga ZJZP predvideva kot posebno/samostojno obliko pogodbenega partnerstva med javnim in zasebnim partnerjem.

Zaradi takšne oblike koncesijskega razmerja je nastala večja sistemsko pravna pomanjkljivost saj vse preostale naloge gospodarske javne službe, kot jih določa 6. člen Zakon o gospodarskih javnih službah, izvaja DRSV. Takšna ureditev pa ni skladna z veljavnim pravnim redom, saj direkcija ni ena od dopustnih oblik izvajanja gospodarskih javnih služb.

Poleg tega so strokovna gradiva, ki jih je naročilo MNVP pokazala, da je celoten sistem upravljanja voda pomanjkljiv in razdrobljen med več institucij. Delovanje takšnega sistema na področju upravljanja voda je bolj reaktivno kot aktivno, z visokimi transakcijski stroški, slabo povezanostjo strateškega in operativnega nivoja odločanja, omejenega nadzora, poraba javnih sredstev pa je slabo pregledna. Neoptimalna je tudi uporaba znanja in veščin zaposlenih, izkoriščenost tehnoloških možnosti, digitalnih tehnologij in evropskih finančnih virov.

Iz navedenega razloga je MNVP predlagalo institucionalno preoblikovanje področja urejanja voda in vzpostavitev notranjega izvajalca gospodarske javne službe na področju urejanja voda, kar bi odpravilo sistemsko pravne nepravilnosti in operativne pomanjkljivosti ter povečalo učinkovitost države pri upravljanju voda.

2. Izvajanje vzdrževanja na področju urejanja voda v letu 2025

V okviru vzdrževanja na področju urejanja voda so se v letu 2025 izvajale naslednje naloge:

- izdelava strokovnih podlag,
- zbiranje in vodenje podatkov,



- spremljanje stanja vodne infrastrukture,
- obratovanje vodne infrastrukture,
- izvajanje izrednih ukrepov v času povečane stopnje ogroženosti zaradi škodljivega delovanja voda,
- vzdrževanje vodne infrastrukture ter vodnih in priobalnih zemljišč,
- vzdrževanje vodne infrastrukture,
- zgrajene v okviru AC programa in EU projektov,
- ter druga dela v okviru javne službe.

3. Finančna realizacija na področju vzdrževanja voda

Vzdrževanje voda, ki je predmet tega poročila in jo izvajajo koncesionarji, predstavlja 23% vseh sredstev namenjenih urejanju vodotokov in zmanjševanju poplavne ogroženosti, ki so v letu 2025 skupaj znašala 237,2 milijona EUR.

Skupna realizacija obveznih gospodarskih javnih služb na področju urejanja voda je v letu 2025 po denarnem toku znašala **54.693.270,44 EUR z DDV**.

Tabela 1: Realizacija gospodarskih javnih služb na področju urejanja voda glede na sektorje območij

Sektor območja	EUR z DDV
SO Mura	3.946.418,83
SO Drava	7.833.850,40
SO Savinja	7.071.666,42
SO zgornja Sava	5.719.554,71
SO srednja Sava	13.052.271,16
SO spodnja Sava	4.916.553,18
SO Soča	5.387.629,76
SO jadranskih rek z morjem	4.982.733,64
Celotno območje RS – celinske vode (onesnaženja)	299.989,01
Infra (SO spodnja Sava)	1.482.603,33
SKUPAJ	54.693.270,44

4. Vsebinski poudarki izvedbe

Vzdrževanje vodne infrastrukture, vodnih in priobalnih zemljišč je obsegalo vzdrževanje vzdolžnih in prečnih objektov strug površinskih voda, zagotavljanje pretočnosti, odstranjevanje prekomerno odloženih naplavin, redno košnjo, odstranjevanje prekomerne zarasti, plavja, odpadkov in podobna dela.

Spremljanje stanja vodne infrastrukture je obsegalo spremljanje vodnega režima, stanja infrastrukture, vodnih in priobalnih zemljišč ter vodnega in obvodnega okolja, zbiranje podatkov, evidentiranje sprememb, pripravo predlogov nujnih interventnih ukrepov in vzdrževalnih del ter pripravo poročil o stanju, škodi in ukrepih za odpravo posledic škodljivega delovanja voda.

Obratovanje vodne infrastrukture je obsegalo manipulacijo s hidromehansko opremo, redne kontrolne preglede, beleženje stanja objektov in opreme, poročanje o dogodkih, ki lahko vplivajo na funkcionalnost vodne infrastrukture, izvajanje rednih vzdrževalnih del po obratovalnih pravilnikih ter dežurstvo in



ukrepanje izven rednega delovnega časa. Ob izrednem dogodku se je spremljalo stanje na terenu, poročalo in koordiniralo izvajanje interventnega ukrepa.

V okviru izdelav strokovnih podlag so bili navedeni popisi vodnih objektov, naprav in ureditev, pomoč pri urejanju evidence hidrografije in vodnih zemljišč, novelacije obratovalnih pravilnikov, priprava projektne in tehnične dokumentacije, popis tujerodnih invazivnih rastlinskih vrst, popis najdišč odpadkov ter pregled podatkov o količinah odvzetih naplavin.

5. Poudarki po posameznih sektorjih območij

Na sektorju območja Mure so se v letu 2025 izvajala redna vzdrževalna dela na vodni infrastrukturi ter vodnih in priobalnih zemljiščih, obratovanje vodne infrastrukture, spremljanje stanja, izdelava strokovnih podlag, vzdrževanje infrastrukture iz AC programa ter dodatna dela na področju urejanja voda. Skupna realizacija plana je bila izvedena 100,00 % glede na predviden finančni plan. Skupna realizacija na sektorju je znašala 3.946.418,83 EUR z DDV.

Na sektorju območja Drave so se v letu 2025 izvajala redna dela gospodarske javne službe, vzdrževalna dela na vodni infrastrukturi ter vodnih in priobalnih zemljiščih, spremljanje stanja vodne infrastrukture, obratovanje objektov, vzdrževanje infrastrukture iz AC programa in kohezijskih projektov ter dodatna dela. Skupna realizacija plana je bila izvedena 98,51 % glede na pogodbeno vrednost. Skupna realizacija na sektorju je znašala 7.833.850,40 EUR z DDV.

Na sektorju območja Savinje so se v letu 2025 izvajala redna vzdrževalna dela na vodni infrastrukturi ter vodnih in priobalnih zemljiščih, obratovanje vodne infrastrukture, spremljanje stanja, izdelava strokovnih podlag, vzdrževanje infrastrukture iz AC programa in projekta za zagotavljanje poplavne varnosti na porečju Savinje ter dodatna dela na področju urejanja voda. Skupna realizacija plana je bila izvedena 100 % glede na pogodbeno vrednost. Skupna realizacija na sektorju je znašala 7.071.666,42 EUR z DDV.

Na sektorju območja Save so se v letu 2025 izvajala redna dela gospodarske javne službe, spremljanje stanja vodne infrastrukture, obratovanje vodne infrastrukture, izvajanje ukrepov v času povečane stopnje ogroženosti zaradi škodljivega delovanja voda, vzdrževanje vodne infrastrukture ter vodnih in priobalnih zemljišč, vzdrževanje infrastrukture iz AC programa ter dodatna dela na področju urejanja voda. Skupna realizacija plana je bila izvedena 98,91 % glede na pogodbeno vrednost. Skupna realizacija na sektorju je znašala 5.719.554,71 EUR z DDV.

Na sektorju območja srednje Save so se v letu 2025 izvajala redna vzdrževalna dela, spremljanje stanja vodne infrastrukture, obratovanje objektov, dela v okviru gospodarske javne službe ter dela za vzpostavitev vodne infrastrukture v funkcionalno stanje. Skupna realizacija plana je bila izvedena 100,00 % glede na pogodbeno vrednost. Skupna realizacija na sektorju je znašala 13.052.271,16 EUR z DDV.

Na sektorju območja spodnje Save so se v letu 2025 izvajala redna vzdrževalna dela na vodni infrastrukturi ter vodnih in priobalnih zemljiščih, spremljanje stanja, popis in izdelava evidence vodnih objektov, naprav in ureditev ter druga dela na področju urejanja voda. Skupna realizacija plana je bila izvedena 99,6 % glede na pogodbeno vrednost. Skupna realizacija na sektorju je znašala 4.916.553,18 EUR z DDV.

Na sektorju območja Soče so se v letu 2025 izvajala redna dela gospodarske javne službe, spremljanje stanja vodne infrastrukture, vzdrževanje vodne infrastrukture ter vodnih in priobalnih zemljišč,



interventni ukrepi in sanacijska dela na vodotokih. Skupna realizacija plana je bila izvedena 99,77 % glede na pogodbeno vrednost. Skupna realizacija na sektorju je znašala 5.387.629,76 EUR z DDV.

Na sektorju območja jadranskih rek z morjem so se v letu 2025 izvajala vzdrževalna dela na vodni infrastrukturi ter vodnih in priobalnih zemljiščih, spremljanje stanja, izredni ukrepi in druga dela na posameznih vodotokih ter objektih vodne infrastrukture. V poročilu je navedeno, da so bila dela izvedena skladno z letnim planom 2025 po letni pogodbi. Glede na navedene pogodbene vrednosti in realizacijo je bila skupna realizacija izračunana v višini 99,72 %. Skupna realizacija na sektorju je znašala 4.982.733,64 EUR z DDV.

6. Sklepni povzetek

V letu 2025 je bil letni program vzdrževanja urejanja voda, ki se izvaja v okviru veljavnega koncesijskega modela, operativno izveden in finančno realiziran. Skupna realizacija je znašala 54.693.270,44 EUR z DDV, pri čemer je bila finančna realizacija po posameznih območjih praviloma med 98,51 % in 100 %. Visoka finančna realizacija na področju vzdrževanja ne odraža realizacije na drugih področjih GJS urejanja voda, zato problematika učinkovitosti vseh nalog GJS, kot je opisana v uvodu, ostaja.

Koncesijski model za izvajanje gospodarske javne službe na področju urejanja voda ima značaj javno-naročniškega razmerja v katerem koncesionarji izvajajo le izvedbo vzdrževanja, intervencij, izrednih ukrepov in sanacij, v zvezi s tem pa ne prevzemajo nobenih operativnih tveganj. Takšna ureditev je zelo ugodna za koncesionarje, veliko manj pa za državo, ki prevzema vsa operativna tveganja. Obstoječi model izvajanja GJS upravljanja z vodami torej odraža pravno naravo javno - naročniškega pogodbenega partnerstva oz. javno – naročniškega razmerja in se ne šteje za koncesijsko razmerje po ZJZP.

S sedanjim modelom izvajanja GJS ostaja tudi večja sistemsko pravna pomanjkljivost saj večino nalog GJS izvaja DRSV, kar pa ni skladno z veljavnim pravnim redom, saj direkcija ni ena od dopustnih oblik izvajanja gospodarskih javnih služb.

Ob tem ostajajo relevantne ugotovitve gradiv o institucionalnem preoblikovanju upravljanja voda. V teh gradivih je bilo ugotovljeno, da je upravljanje voda razpršeno med več organov in institucij, da se pristojnosti prekrivajo, da obstoječi koncesijski model povzroča povečane transakcijske stroške, reaktivno odločanje, nepovezanost med strateškim in operativnim odločanjem, omejen nadzor ter slabšo preglednost porabe javnih sredstev. Izpostavljeno je bilo tudi nejasno razmerje med DRSV in koncesionarji, informacijska asimetrija, težave pri nadzoru kakovosti, neenakomerno izvajanje del po območjih in tveganje za netransparentnost.

Priloženo poročilo prikazuje izvedbo nalog v letu 2025 v okviru veljavnega pogodbenega modela, ob hkratnem zavedanju sistemskih omejitev. Nadaljnja krepitev sistema je potrebna predvsem z vidika jasnejše odgovornosti, močnejšega nadzora nad izvedbo in kakovostjo, enotnejših standardov po območjih, večje preglednosti porabe javnih sredstev, boljše povezave med načrtovanjem, izvedbo, nadzorom in evidencami ter večje neposredne upravljavske kapacitete države.

Iz navedenega razloga je MNVP predlagalo institucionalno preoblikovanje področja urejanja voda in vzpostavitev notranjega izvajalca gospodarske javne službe na področju urejanja voda, kar bi odpravilo sistemsko pravne nepravilnosti in operativne pomanjkljivosti ter povečalo učinkovitost države pri upravljanju voda.