



REPUBLIKA SLOVENIJA
**SLUŽBA VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE ZA RAZVOJ
IN EVROPSKO KOHEZIJSKO POLITIKO**

Številka: 004-6/2022-365

Ljubljana, 7. oktober 2022

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Načrt izvedbe 2. faze Celovitega strateškega projekta razogljčenja Slovenije preko prehoda na krožno gospodarstvo - predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi prvega odstavka 2. člena in šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 55/09, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13-ZDU-1G, 65/14 in 55/17) in 56. člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21 in 189/21) je Vlada Republike Slovenije na seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji

S K L E P :

1. Vlada Republike Slovenije se je seznaniła s Poročilom o izvedbi 1. faze Celovitega strateškega projekta razogljčenja Slovenije preko prehoda na krožno gospodarstvo (v nadaljnjem besedilu: CSP-KG).
2. Vlada Republike Slovenije je sprejela načrt izvedbe 2. faze CSP-KG.
3. Vlada Republike Slovenije nalaga izvedbo načrta iz prejšnje točke Ministrstvu za javno upravo, Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo, Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport, Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Ministrstvu za infrastrukturo, Ministrstvu za okolje in prostor, Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Ministrstvu za zunanje zadeve in Službi Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko v sodelovanju s Skupnostjo za inovacije in znanje Podnebje (angl. *Knowledge and Innovation Community Climate*).

Sodelovanje ministrstev in vladne službe iz te točke obsega:

- sodelovanje v procesu učenja;
- deljenja informacij o projektih, načrtih in izzivih, ki jih imajo na področju njihovega delovanja, ko gre za prehod v nizkoogljično krožno gospodarstvo;
- tvorni prispevek k iskanju celovitih ukrepov s sinergijskimi učinki za razogljčenje Slovenije.

4. Za izvedbo načrta iz 2. točke tega sklepa ministrstva in vladna služba zagotovijo človeške vire vsaj v naslednjem obsegu in za naslednja področja:

- Ministrstvo za javno upravo: 2,4 ekvivalent polnega delovnega časa za področje strateško načrtovanje, kakovosti predpisov in javne uprave,
- Ministrstvo za okolje in prostor: 1,5 ekvivalent polnega delovnega časa za področja okoljske politike, zelenega javnega naročanja, ravnanja z odpadki, graditve in prostorskega razvoja,
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo: 1,2 ekvivalent polnega delovnega časa za področja internacionalizacije, podjetništva, lesarstva in regionalnega

- razvoja,
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport: 1,3 ekvivalent polnega delovnega časa za področja šolstva na vseh stopnjah in za znanost,
 - Ministrstvo za infrastrukturo: 1,1 ekvivalent polnega delovnega časa za področji mobilnosti in energetike,
 - Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano: 2 ekvivalent polnega delovnega časa za področja kmetijstva, prehrane in gozdarstva,
 - Ministrstvo za zunanje zadeve: 0,5 ekvivalent polnega delovnega časa za področje mednarodnega sodelovanja
 - Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko: 0,5 ekvivalent polnega delovnega časa, za področje pametne specializacije.
5. Vlada Republike Slovenije prenaša koordinacijo izvajanja projekta iz Službe Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko na Ministrstvo za javno upravo z nalogo, da vodi izvedbo CSP-KG in pri tem povezuje in usklajuje delo organov, ki na področjih iz njihove pristojnosti izvajajo posamezne aktivnosti načrta iz 2. točke tega sklepa.
6. Vlada Republike Slovenije mesec dni po sprejetju tega sklepa za usmerjanje izvedbe načrta iz 2. točke tega sklepa na strateški ravni imenuje delovno skupino na ravni državnih sekretarjev.
7. Vlada Republike Slovenije nalaga Ministrstvu za javno upravo, da ji enkrat letno poroča o izvajanju načrta iz 2. točke tega sklepa za preteklo leto ter po zaključku projekta. Rok za oddajo poročila za preteklo leto je 31. 3., rok za oddajo končnega poročila pa v treh mesecih po zaključku projekta.

Barbara Kolenko Helbl
GENERALNA SEKRETARKA VLADE

Priloge:

- Poročilo o izvedbi 1. faze Celovitega strateškega projekta razogljichenja Slovenije preko prehoda na krožno gospodarstvo
- Načrt izvedbe 2. faze: Izvajanje celovitega strateškega projekta razogljichenja Slovenije preko prehoda na krožno gospodarstvo – usklajeno za sistemsko preobrazbo
- Terminski načrt izvedbe 2. faze CSP-KG

Prejmejo:

1. Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti
2. Ministrstvo za finance
3. Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
4. Ministrstvo za infrastrukturo
5. Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport
6. Ministrstvo za javno upravo
7. Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano
8. Ministrstvo za kulturo
9. Ministrstvo za notranje zadeve
10. Ministrstvo za obrambo
11. Ministrstvo za pravosodje
12. Ministrstvo za zdravje
13. Ministrstvo za zunanje zadeve
14. Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
(Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.)
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
Marjana Dermelj, Ministrstvo za javno upravo
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
-
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
5. Kratek povzetek gradiva:
(Izpolnite samo, če ima gradivo več kakor pet strani.)
Gradivo je nastalo na podlagi 7. točke Sklepa Vlade št. 35405-2/2021/7 z dne 2. 12. 2021, ki Službi Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, nalaga, da koordinira izvajanje CSP-KG in o tem letno tudi poroča. H gradivu je priloženo prvo poročilo o izvedbi 1. faze CSP-KG, v katerem so predstavljeni ključni rezultati in izkušnje, ki bodo predstavljali temelj za nadaljnje delo, ki je opredeljeno v prilogah 2a in 2b. Iz poročila o izvedbi 1. faze izhaja, da je ključnega pomena, da se na ministrski ravni zagotovi močno lastništvo nad izvajanjem projekta in da se oblikuje jedrna skupina državnih uradnikov na strokovni ravni, ki bodo imeli mandat in nalogo, da sodelujejo pri izvajanju projekta. V proces izvajanja je treba v 2. fazi še bolj vključiti dodatna ministrstva. Z izvedbo 2. faze želimo sistemsko povezati in nadgraditi prizadevanja slovenskih deležnikov znotraj državne uprave in zunaj nje. Predvidene aktivnosti so združene v sedem delovnih sklopov (DS): - uporaba orodij systemskega inoviranja (DS1 oblikovanje portfelja in DS2 osmišljanje); - vzpostavitev finančne arhitekture za sistemsko inoviranje (DS3); - podpora izvajanju systemskih inovacij na področjih strateškega načrtovanja, kakovosti predpisov javne uprave, podjetništva in izobraževalnega sistema (DS4); - razvoj orodij krepitev sposobnosti systemskega inoviranja (DS5); - presečne aktivnosti komuniciranja in upravljanja (DS6 in DS7). Izvajalec 2. faze projekta je Climate KIC, ki bo storitve opravil na podlagi Pogodbe o opravljanju storitev raziskav in razvoja št. 2550-21-311050, sklenjene med Ministrstvom za okolje in prostor in EIT Climate-KIC Holding B.V. Projekt se bo financiral iz sredstev Podnebnega sklada, zato druga sredstva za njegovo izvedbo niso načrtovana. Za doseganje zelenega cilja »prehoda v nizkoogljično krožno gospodarstvo« je ključno, da s Climate KIC sodelujemo na način »soustvarjanja«, ki mora potekati na strateški in operativni ravni. Izvedbo 2. faze na strateški ravni bo predvidoma usmerjala delovna skupina na ravni državnih sekretarjev, ki jo imenuje ministrica, pristojna za javno upravo. Na operativni ravni je predvideno, da za soustvarjanje organi zagotovijo človeške vire v predvidenem obsegu in na predvidenih področjih. Glede na naravo projekta je pomembno, da pri projektu sodelujejo uradniki s: - celovitim poznavanjem področja, na katerem delujejo; - sposobnostjo, da k sodelovanju pritegnejo deležnike zunaj državne uprave, kjer bo to ustrezno; - prepoznavanjem pomena systemskega ravnanja,

- pripravljenostjo učiti se novih orodij in sprejeti drugačen način dela.				
6. Presoja posledic za:				
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE		
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE		
c)	administrativne posledice	DA/NE		
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE		
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE		
e)	socialno področje	DA/NE		
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	DA/NE		
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.) Ocena posledic nad 40.000 EUR zadeva plačilo storitev, ki jih bo izvedel EIT Climate KIC v skladu s Pogodbo o opravljanju storitev raziskav in razvoja št. 2550-21-311050, ki je sklenjena med Ministrstvom za okolje in prostor in EIT Climate-KIC Holding B.V. Pravice porabe so zagotovljene kot prikazano v točki IIa. V skladu z veljavnim Odlokom o Programu porabe sredstev Podnebnega sklada za leti 2022 in 2023 (Uradni list RS, št. 49/22) je za ukrepa Izvedba programov celovitega strateškega projekta razogljčenja Slovenije preko prehoda na krožno gospodarstvo namenjeno 1,3 mio EUR za leto 2022 in 1,0 mio EUR za leto 2023. Program 2550-21-0063 Programi prehoda na krožno gospodarstvo se navezuje na zgornji ukrep iz programa uporabe sredstev Podnebnega sklada. Od sredstev tega programa je za 2. fazo CSP – KG predvidena dinamika porabe sredstev: 170.000 EUR v 2022, 0,8 mio EUR v 2023 in 2024, 0,5 mio EUR v 2025.				
– I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna	-	-	-	-
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov	-	-	-	-
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna	-	-	-	-
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov	-	-	-	-

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti z druga javnofinančna sredstva	-	-	-	-
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za okolje in prostor	2550-21-0063 Programi prehoda na krožno gospodarstvo	559 Sklad za podnebne spremembe	170.000,00 eur	800.000,00 Eur
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: (Samo če izberete NE pod točko 6.a.) Kratka obrazložitev				
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:				
			NE (na delovanje občin)	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:				
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:			DA/ NE	
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)				
Gradivo ne sodi med predpise, ki lahko pomembneje vplivajo na okolje, in za katere morajo ministrstva in pristojni organi lokalnih skupnosti v skladu s 34.a členom Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22) v postopku njihovega sprejemanja najširšo javnost seznanimi z osnutkom predpisa in omogočiti podajanje mnenj in pripomb.				
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije normativni dejavnosti:			DA/ NE	
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:			DA/ NE	

dr. Aleksander Jevšek
MINISTER

Obrazložitev

Gradivo je nastalo na podlagi 7. točke Sklepa Vlade št. 35405-2/2021/7 z dne 2. 12. 2021, v katerem Vlada Republike Slovenije nalaga Službi Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, da Vladi Republike Slovenije enkrat letno poroča o izvajanju načrta in da do junija 2022 predloži podrobnejši načrt izvedbe projekta po posameznih aktivnostih programov z opredeljenimi človeškimi in finančnimi viri.

Gradivo vsebuje Poročilo o izvedbi 1. faze CSP-KG (Priloga 1) in načrt za izvedbo 2. faze (Prilogi 2a in 2b).

Namen projekta je, da z uvedbo načel krožnega gospodarstva prispeva k doseganju podnebnih ciljev in podpre razogljičenje Slovenije skladno s slovenskimi strateškimi dokumenti na sistemski in celovit način z uporabo modela systemskega prehoda (angl. *Deep demonstration*).

Cilj, ki ga želimo doseči, je, da je Slovenija usposobljena za pametnejše, ciljno in s podatki podprto delovanje za doseganje podnebnih ciljev.

Model systemskega prehoda je razvila Skupnost za inovacije in znanje podnebje (angl. *Climate Community of Innovation and Knowledge* - Climate KIC), ki je vodilna institucija EU za znanje in inovacije pri naslavljanju kompleksnih izzivov, kot so podnebne spremembe.

Jedro modela je metodologija z orodji za sistemsko inoviranje, ki ustvarja živ laboratorij oziroma prostor za preskušanje učinkov različnih inovacij in novih rešitev ter prepoznavanja tistih, ki bodo na najbolj učinkovit način podprli preobrazbo sistemov na vseh relevantnih področjih.

Največja dodana vrednost izvajanja projekta je v povezanosti aktivnosti in ukrepov v sistemski portfelj aktivnosti. Zato oblikovanje portfelja prvenstveno zajema iz obstoječih, že uveljavljenih projektov in aktivnosti, med katerimi bomo nato vzpostavili nove povezave za doseganje systemskih rešitev. Systemski prehod temelji na povezovanju in partnerstvih, nadgradnji obstoječih programov, ponovnemu razvoju, prenosu znanj, testiranju za nadgradnjo ter znanstvenih zaključkih kot podlagi za vse nadaljnje aktivnosti. Proces zagotavlja stalno učenje skozi prakso in vzpostavitev povratnih zank na podlagi učenja, kar je ključno za doseganje zelenih sprememb in transformacije celotnega sistema.

Iz poročila izvedbe 1. faze izhaja, da je:

- ključno zagotoviti močno lastništvo nad izvajanjem projekta na ministrski ravni in oblikovati jedrno skupino državnih uradnikov na strokovni ravni, ki bodo imeli mandat in nalogo, da sodeluje pri izvajanju projekta. S stalno sestavo take skupine bo zagotovljeno, da člani vidijo in razumejo celotno sliko projekta in njihovo vlogo v njem. To med drugim pomeni tudi, da povezujejo zaposlene znotraj matičnih ministrstev, pa tudi relevantne deležnikov iz drugih sektorjev (gospodarstvo, znanost, izobraževanje, civilna družba). Le tako bo mogoče zagotoviti kontinuiteto dela, poglobiti razumevanje metodologije in zagotoviti, da bomo postopoma resnično začeli presegati silosno delovanje in začeli oblikovati sinergije (znotraj ministrstev in med ministrstvi ter zunanji deležniki);
- v proces izvajanja treba v 2. fazi še bolj vključiti dodatna ministrstva;
- izvajanje odvisno od posameznih nosilcev naloge na ministrstvih in njihovega angažmaja. To lahko pomeni, da če oseba, ki je vključena v izvajanje projekta, preneha s temi aktivnostmi, na ministrstvu lahko nastane vrzel;

- kritična točka za uspešno izvajanje prepoznavanje tistih tekočih nalog, pri katerih lahko s projektnimi aktivnostmi podpremo ministrstva ali druge deležnike, da oblikujejo (uporabniku prilagojene) storitve/rešitve, ki bodo bolj eksplicitno podpirale prehod v nizkoogljično krožno gospodarstvo. S tem želimo dvigniti/izboljšati tudi razumevanje soodvisnosti medsebojnega delovanja v državni upravi (tudi širše) pri iskanju rešitev. Projektne aktivnosti je treba torej oblikovati tako, da se z znanjem CKIC in drugih partnerjev iz tujine (EIT RM in JRC) podpre ministrstva/slужbe in druge relevantne deležnike;
- potrebno, da izvajanje projekta deluje kot celota. Koordinacija tega procesa se prenese na MJU;
- Izboljšati je treba kapacitete zaposlenih v državni upravi, in sicer pri:
 - o razumevanju vsebin, povezanih s preходом v krožno gospodarstvo in njegovo vlogo pri doseganju podnebne nevtralnosti;
 - o splošnem razumevanju narave kompleksnih/sistemskih izzivov, s katerimi se soočamo, in poznavanju orodij, tehnik in pristopov za njihovo reševanje na vključujoč način;
 - o inoviranju v javnem sektorju.

Izvedba 2. faze z medsektorskim in multidisciplinarnim pristopom namerava preseči dosedanje meje, silose in segmentirano razmišljanje znotraj obstoječih disciplin ali dela. Za prehod namerava vzpostaviti partnerstva z različnimi deležniki, od lokalnih skupnosti in podjetij do znanstvenih institucij in oblikovalcev politik, ter ključni poudarek namenja vzpostavitvi odprte platforme znanj za vse in s tem prenosu znanj.

Izvedba 2. faze za Slovenijo konkretno pomeni sistemsko povezavo in nadgradnjo prizadevanj slovenskih deležnikov znotraj državne uprave in zunaj nje. To bo izvedeno z uporabo orodij za sistemsko inoviranje na izbranih vsebinskih sklopih (graditev, mobilnost, hrana, gozd in lesna industrija) in s konkretno podporo sistemskim inovacijam na področjih kakovosti državne uprave, podjetništva in izobraževanja.

Predvidene aktivnosti so združene v sedem delovnih sklopov (DS):

- uporaba orodij sistema inoviranja (DS1 oblikovanje portfelja in DS2 osmišljanje);
- vzpostavitev finančne arhitekture za sistemsko inoviranje (DS3);
- podpora izvajanju sistemskih inovacij na področjih strateškega načrtovanja, kakovosti predpisov javne uprave, podjetništva in izobraževalnega sistema (DS4);
- razvoj orodij krepitev sposobnosti sistema inoviranja (DS5);
- presečne aktivnosti komuniciranja in upravljanja (DS6 in DS7).

Izvajalec 2. faze projekta je Climate KIC, ki bo storitve opravil na podlagi Pogodbe o opravljanju storitev raziskav in razvoja št. 2550-21-311050, sklenjene med Ministrstvom za okolje in prostor in EIT Climate-KIC Holding B.V.

Pričakovano je, da se bodo koristi izvedbe projekta kratkoročno pokazale predvsem na področjih strateškega načrtovanja, kakovosti predpisov javne uprave, podjetništva in izobraževalnega sistema.

Da bo Slovenija imela koristi od izvedbe projekta, je ključno, da s Climate KIC sodelujemo na način »soustvarjanja«. Tak način dela bo omogočil prenos znanja in orodij in načina dela za sistemsko inoviranje v prakso delovanja javne uprave in sodelovanja z deležniki zunaj državne uprave pri načrtovanju in izvajanju aktivnosti za doseganje podnebnih ciljev (strateških, operativnih in investicijskih).

Soustvarjanje pa mora potekati na strateški in operativni ravni.

Za ta namen je predvideno, da bo izvedbo 2. faze na strateški ravni usmerjala delovna skupina na ravni državnih sekretarjev, ki jo bo imenovala vlada.

Na operativni ravni je predvideno, da za soustvarjanje ministrstva zagotovijo človeške vire v predvidenem obsegu in na predvidenih področjih. Glede na naravo projekta je pomembno, da pri projektu sodelujejo uradniki s:

- celovitim poznavanjem področja, na katerem delujejo;
- sposobnostjo, da k sodelovanju pritegnejo deležnike zunaj državne uprave, kjer bo to ustrezno;
- prepoznavanjem pomena systemskega ravnanja,
- pripravljenostjo učiti se novih orodij in sprejeti drugačen način dela.