



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA DIGITALNO PREOBRAZBO

Davčna ulica 1, 1000 Ljubljana

T: 01 555 58 00

E: gp.mdp@gov.si

www.mdp.gov.si

Številka: 381-9/2024-3150-57

Ljubljana, 10. 9. 2025

EVA /

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
gp.gs@gov.si

ZADEVA: Predlog soglasja Vlade Republike Slovenije k Letnemu poročilu Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije za leto 2024 in razporeditev presežka prihodkov nad odhodki za leto 2024 – predlog za obravnavo

Na podlagi 6. in 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17 in 163/22), 44. člena Zakona o javnih agencijah (Uradni list RS, št. 52/02, 51/04 - EZ-A in 33/11-ZEKom-C), 254. člena Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 130/22, 18/23 – ZDU-10 in 40/25 – ZinfV-1), 99. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20-odl. US, 18/23 – ZDU-10, 76/23, 24/25 – ZfisP-1 in 39/25), 19. člena Zakona o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99, 30/02-ZJF-C in 114/06-ZUE), je Vlada Republike Slovenije kot ustanoviteljica naseji dne.....sprejela naslednje

SKLEPE

1. Vlada Republike Slovenije daje soglasje k Letnemu poročilu Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije za leto 2024 št. 450-10/2025/9 z dne 10. 3. 2025.
2. Vlada Republike Slovenije pošlje Letno poročilo Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije za leto 2024 v seznanitev Državnemu zboru Republike Slovenije.
3. Vlada Republike Slovenije določa, da se presežek prihodkov nad odhodki leta 2024 v znesku 1.667.749 EUR v celoti upošteva pri oblikovanju tarif na področjih delovanja Agencije, kjer je bil realiziran presežek prihodkov na odhodki.

Barbara Kolenko Helbl
GENERALNA SEKRETARKA VLADE

Prejmejo:

- Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije
- Ministrstvo za finance
- Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport
- Ministrstvo za infrastrukturo
- Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo
- Ministrstvo za kulturo
- Ministrstvo za digitalno preobrazbo
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/		
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
– dr. Aida Kamišalić Latifić, državna sekretarka, – Mojca Štruc, v.d. generalnega direktorja Direktorata za digitalno družbo, – Franc Štiglic, vodja Sektorja za elektronske komunikacije.		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
– dr. Aida Kamišalić Latifić, državna sekretarka, – Mojca Štruc, v.d. generalnega direktorja Direktorata za digitalno družbo, – Franc Štiglic, vodja Sektorja za elektronske komunikacije.		
5. Kratek povzetek gradiva:		
Skladno z Zakonom o elektronskih komunikacijah daje Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije Vladi Republike Slovenije v soglasje Letno poročilo za leto 2024 skupaj s sklepom, s katerim je Svet Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije sprejel letno poročilo. Vlada Republike Slovenije letno poročilo pošlje v seznanitev Državnemu zboru Republike Slovenije. Pristojno Ministrstvo za digitalno preobrazbo ugotavlja, da je Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije poslovala skladno s sprejetim Programom dela in finančnim načrtom za leto 2024 ter da je opravila glavnino planiranih aktivnosti v letu 2024. Pri aktivnostih sledi agencija trendom na trgih, ki so v njeni pristojnosti urejanja, zato se lahko aktivnosti oziroma prioritete načrtovanih aktivnosti tudi spreminjajo, kar je razkrito tudi pri predmetnem poročilu. Predlaga se, da vlada sprejme soglasje k Letnemu poročilu za leto 2024 ter da se presežek prihodkov nad odhodki leta 2024 v znesku 1.667.749 EUR v celoti upošteva pri oblikovanju tarif na ustreznih področjih delovanja agencije, kjer je bil realiziran presežek prihodkov nad odhodki.		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:				
(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)				

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

Letno poročilo Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije za leto 2024 je v pristojnosti agencije, zato ga Ministrstvo za digitalno preobrazbo ni objavilo na svoji spletni strani; po pridobljenem soglasju Vlade Republike Slovenije bo objavljeno na spletni strani agencije.

Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	Ni relevantno
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
mag. Ksenija Klampfer ministrica Priloge: 1. Obrazložitev (Priloga 1) 2. Letno poročilo Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije za leto 2024 (Priloga 2, ločena datoteka) 3. Sklep Sveta Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije o sprejemu Letnega poročila agencije za leto 2024 (Priloga 3, ločena datoteka)	

Obrazložitev:**K sklepmu 1 in 2**

Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (v nadaljevanju: agencija) je neodvisen regulatorni organ, ki ureja in nadzira trg elektronskih komunikacij, upravlja ter nadzira radiofrekvenčni spekter Republike Slovenije, opravlja naloge na področju radijskih in televizijskih dejavnosti, nadzira trg poštnih storitev in storitve železniškega prometa, dodeljena pa ji je bila tudi nova pristojnost nacionalnega koordinatorja za digitalne storitve.

V skladu z Zakonom o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 130/22, 18/23-ZDU-10 in 40/25-ZInV-1) daje agencija Vladi Republike Slovenije v soglasje Letno poročilo Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije za leto 2024 (v nadaljevanju: letno poročilo) skupaj z mnenjem Sveta agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije, ki ga je sprejel s sklepom št. 0133-1/2025/8 z dne 25. 3. 2025 na svoji 3. redni seji. Vlada Republike Slovenije z Letnim poročilom seznani Državni zbor Republike Slovenije.

V skladu s 37. členom Zakona o javnih agencijah, poroča javna agencija ustanovitelju o doseženih ciljih in rezultatih, o izvrševanju finančnih načrtov ter o izidu poslovanja.

Agencija je pravna oseba javnega prava, ki v pravnem prometu posluje samostojno, v svojem imenu in za svoj račun. Agencija je v letu 2024 realizirala celotne prihodke v višini 9.333.429 EUR in so za 12,8 % višji od načrtovanih ter za 33,2 % višji od prejšnjega leta. Celotni odhodki znašajo 7.665.680 EUR in so za 9,3 % nižji od načrtovanih ter za 12,4 % višji od prejšnjega leta. Presežek prihodkov nad odhodki v letu 2024 znaša 1.667.749 EUR in je bistveno višji od prejšnjega leta, pri čemer je bil za leto 2024 načrtovan presežek odhodkov nad prihodki v višini 176.427 EUR.

Agencija pojasnjuje višje prihodke v primerjavi s preteklim letom predvsem zaradi realizacije večjega števila točk iz naslova uporabe radijskih frekvenc in obvestil in zaradi zvišanja vrednosti tarif za uporabo radijskih frekvenc, za obvestila, za uporabo elementov oštevilčenja, za medijske storitve in za poštno storitve. Poleg tega višji prihodki izhajajo tudi iz naslova financiranja koordinatorja digitalnih storitev iz proračuna Republike Slovenije.

Agencija pojasnjuje višje odhodke v primerjavi s preteklim letom s povečanjem stroškov dela, blaga, materiala in drugih storitev, amortizacije ter s povečanjem skupnih odhodkov.

Stanje aktive in pasive v bilanci stanja na dan 31. 12. 2024 izkazuje vrednost 11.044.480 EUR.

V nadaljevanju podajamo podrobnejši prikaz prihodkov od poslovanja in celotnih odhodkov agencije, ki je povzet iz Letnega poročila in specifikiran po virih financiranja:

PRIHODKI OD POSLOVANJA 2024	v EUR
Poštno storitve	541.420
Odmera plačila števil	912.810
Obvestila	2.472.331
Frekvence	3.748.097
Železniške storitve	337.735
Medijske storitve	847.504
Aktivnosti za vzpostavitev koordinatorja	54.347

digitalnih storitev	
Izvajanje nalog koordinatorja digitalnih storitev	178.692
Prodaja nalepk za prepoved dostavljanja v predalčnik	6.653
Administrativni stroški javne dražbe	4.220
SKUPAJ	9.103.809

CELOTNI ODHODKI 2024	v EUR
Poštna storitve	489.585
Odmera plačila številok	826.334
Obvestila	1.867.650
Frekvence	3.056.489
Železniške storitve	390.063
Medijske storitve	805.379
Aktivnosti za vzpostavitev koordinatorja digitalnih storitev	42.146
Izvajanje nalog koordinatorja digitalnih storitev	187.248
EU projekt	786
SKUPAJ	7.665.680

Računovodske izkaze za leto 2024 je pregledal neodvisni revizor Audit-i-n-g., revizijske storitve, d.o.o., ki ugotavlja, da so ti v izkazi v vseh pomembnih pogledih pripravljeni v skladu z Zakonom o računovodstvu in z njim povezanimi podzakonskimi predpisi.

Ministrstvo za digitalno preobrazbo (v nadaljevanju: MDP) je na podlagi pregleda Letnega poročila agencije ocenilo, da je agencija opravila večino načrtovanih aktivnosti v letu 2024. Pogosto pa so aktivnosti odvisne od vlog ali prijav od zunaj. Agencija pojasnjuje, da pri aktivnostih sledi trendom na trgih, ki so v njeni pristojnosti urejanja, zato se lahko aktivnosti oziroma prioritete načrtovanih aktivnosti tudi spreminjajo, kar je razkrito tudi pri predmetnem poročilu. Opravila je še nekatere nenačrtovane naloge, ki so opisane v nadaljevanju. Podrobnejše informacije glede realizacije nalog in aktivnosti so razvidne iz tabel v Letnem poročilu na straneh 30-33, 44-49, 66-67, 73, 75-76, 80-82, 88-93 in 107, kjer je obrazloženo doseganje ključnih ciljev. MDP ugotavlja, da je agencija poslovala v skladu s sprejetim Programom dela in finančnim načrtom za leto 2024.

Agencija opravlja načrtovane naloge v okviru petih dolgoročnih ciljev agencije in sicer: spodbujanje konkurence in razvoja trgov, zaščita uporabnikov in zagotavljanje univerzalne storitve, zagotavljanje optimalne rabe omejene dobrine, povečanje učinkovitosti in zmanjšanje regulativnih omejitev in optimizacija investicijskih vlaganj v infrastrukturo.

Na področju upravljanja z omejenimi naravnimi dobrinami so bile izvedene naslednje naloge: izvajanje akcij iz Strategije upravljanja z radiofrekvenčnim spektrom, izveden javni razpis v radiofrekvenčnih

pasovih 2300 MHz in 3600 MHz za lokalno uporabo, izveden javni razpis za podelitev FM frekvenc (odločbe bodo izdane v drugem četrtletju 2025), objavljen razpis za podelitev spektra v 700 MHz pasu za stroj-stroj komunikacije (vendar kljub potrjenemu interesu ni bilo ponudb), podelitev spektra za MMDS za regionalno uporabo, podelitev spektra v delu pasov 80 GHz, 32 GHz in še nekaterih drugih pasov za optimizacijo uporabe frekvenčnih pasov za mikrovalovne zveze.

Na področju elektronskih komunikacij so bile izvedene naslednje naloge: priprava nove strategije regulacije trga za obdobje 2025 – 2027 (ki je bila sicer z zamudo predložena v javno posvetovanje zaradi napovedi velikih sprememb na trgu in posledične postavitve nove zasnove), izvedba geografske analize upoštevanih trgov 1 in 3b, analiza maloprodajnih in veleprodajnih cen širokopasovnih priključkov, raziskava o mesečnih izdatkih gospodinjstev za storitve elektronskih komunikacij, izvedba delavnice o Aktu o gigabitni infrastrukturi (GIA) in posveta o zagotavljanju pokritosti gospodinjstev in ozemlja s širokopasovnim ter mobilnim omrežjem, priprava analize stanja zagotavljanja univerzalne storitve, posodabljanje objav načrtovanih investicij v realnem času, izvajanje projekta prenove avtomatizacije zajema podatkov zavezancev za obvezno poročanje. Dodatno je opravila še nenačrtovane naloge, katerih cilj je bil npr. pospešitev uresničevanja ciljev iz Načrta razvoja gigabitne infrastrukture do leta 2030, sprememba/dopolnitev ukrepov na upoštevanih trgih, obravnava nerazumnih zahtev za operatorski dostop, poizvedovanje po tržnem interesu operaterjev in povečanje vloge Republike Slovenije pri pripravi evropske zakonodaje s področja elektronskih komunikacij.

Na področju elektronskih medijev so bile izvedene naslednje naloge: izvedba javnega razpisa za dodelitev 24 pravic dostopa izdajateljev radijskih programov do digitalne prizemne platforme, izvajanje sistema Gledoskop za klasifikacijo in označevanje avdiovizualnih vsebin, priprava in objava člankov na portalu MiPi in izboljševanje dostopnosti do avdiovizualnih medijskih storitev invalidnim osebam preko spletne kontaktne točke.

Na področju digitalnih storitev je agencija za izvajanje pristojnosti po Aktu o digitalnih storitvah in Zakonu o izvajanju uredbe (EU) o enotnem trgu digitalnih storitev (ZIUETDS) vzpostavila sektor za digitalne storitve; naloge v programu dela za leto 2024 še niso bile izrecno opredeljene, saj ZIUETDS še ni bil sprejet. ZIUETDS namreč agenciji podeljuje nalogo koordinatorja digitalnih storitev in s tem nadzornega organa nad izvajanjem Akta o digitalnih storitvah.

Na področju poštnih storitev so bile izvedene naslednje naloge: regulacija ločenega računovodstva, spodbujanje konkurence, ugotavljanje stanja na trgu poštnih storitev in regulacija univerzalne storitve.

Na področju železniškega prometa so bile izvedene naslednje naloge: spremljanje trga (dodeljevanje vlakovnih poti, zaračunavanje uporabnine za uporabo javne železniške infrastrukture in izvajanje režima učinkovitosti, spremljanje dostopa do objektov in naprav, spremljanje izvajanja storitev in spremljanje zaračunavanja storitev ter zaščita pravic potnikov v železniškem prometu. Dodatno in nenačrtovano je bila opravljena še priprava predlogov sprememb in dopolnitev Zakona o železniškem prometu, priprava stališča na predlagano Uredbo o uporabi zmogljivosti železniške infrastrukture na enotnem evropskem železniškem prostoru, ureditev financiranja regulatornega organa s področja železniškega trga, ki bo bolj primeren za zavezance ter preverjanje upravljavca JŽI glede rednega posodabljanja Metodologije za izračun uporabnine.

V okviru nadzora trgov, ki so v pristojnosti agencije, je agencija nadzirala elektronske komunikacije, skupne gradnje in souporabo gospodarske javne infrastrukture, radiofrekvenčni spekter, elektronske medije, poštno storitve in storitve železniškega prometa.

Na področju Inšpekcijskega nadzora je izvedla 385 nadzornih in prekrškovnih postopkov z vseh področij dela.

Leta 2024 je agencija obravnavala 795 uporabniških sporov; glavnina je bila na področju elektronskih komunikacij, 46 jih je bilo na področju poštних storitev, 16 na področju železniškega prometa, 7 pa na področju digitalnih storitev.

Na področju elektronskih komunikacij je prejela v reševanje 4 medoperaterske spore.

K sklepu 3

MDP predlaga, da se presežek prihodkov nad odhodki leta 2024 v znesku 1.667.749 EUR v celoti upošteva pri oblikovanju tarif na ustreznih področjih delovanja agencije, kjer je bil realiziran presežek prihodkov nad odhodki.

MDP ocenjuje, da je agencija primerno sledila dolgoročnim ciljem, to je spodbujanju konkurence in razvoju trgov, zaščiti uporabnikov in zagotavljanju univerzalne storitve, zagotavljanju optimalne rabe omejenih dobrin, povečanju učinkovitosti in zmanjševanju regulativnih omejitev in optimizaciji investicijskih vlaganj.

MDP ugotavlja, da agencija uresničuje svoje poslanstvo kot neodvisni regulator, ki ureja in nadzira trg elektronskih komunikacij, upravlja in nadzira radiofrekvenčni spekter v Sloveniji, izvaja cilje v javnem interesu na področju avdiovizualnih medijskih storitev in radijske dejavnosti, ureja in nadzira trg poštних storitev in storitev železniškega prometa v Sloveniji ter koordinira digitalne storitve.

MDP na podlagi navedenega predlaga sprejem sklepov, kot so navedeni v tem gradivu.