



Številka: 476-4/2022-2550

Ljubljana 9.1.2023

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE  
[Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si)

**ZADEVA: Letno poročilo Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada, za leto 2021 – predlog za obravnavo**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi četrte, pete in osme alineje 13. člena Zakona o javnih skladih (Uradni list RS, št. 77/08 in 8/10 – ZSKZ-B), drugega ter tretjega odstavka 143. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22) in četrtega odstavka 5. člena Zakona o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 55/15, 177/20 – popr. in 129/22) ter v zvezi z 9.i členom Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US) je Vlada Republike Slovenije na \_\_\_\_ redni seji dne \_\_\_\_\_ pod točko \_\_\_\_\_ sprejela naslednje sklepe:

1. Vlada Republike Slovenije sprejme Letno poročilo o dejavnosti in poslovanju Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada, za leto 2021.
2. Vlada Republike Slovenije določa, da se izkazani presežek prihodkov nad odhodki Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada za leto 2021, v višini 2.000.000 evrov, nameni za povečanje namenskega premoženja tega sklada, presežek v višini 54.683 evrov pa ostane nerazporejen.
3. Vlada Republike Slovenije imenuje revizijsko družbo Prosperus družba za revizijo in svetovanje, d.o.o., Na Dolih 19, 1000 Ljubljana, za izvedbo storitev Revidiranje računovodskih izkazov Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada, in namenskega premoženja sklada za poslovna leta 2022-2024.

**PRILOGE:**

- Sklepi, sprejeti na 11. redni seji dne 15.11.2022 in 23.11.2022 Nadzornega sveta Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada, pod 2. točko dnevnega reda,
- Letno poročilo o dejavnosti in poslovanju Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada v letu 2021,
- Poročilo nadzornega sveta Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada o dejavnosti in poslovanju Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada v letu 2020.

**Sklep prejmejo:**

- Ministrstvo za okolje in prostor, Dunajska c. 48, 1000 Ljubljana;
- Ministrstvo za finance, Župančičeva 3, 1000 Ljubljana;
- Ministrstvo za infrastrukturo, Langusova 4, 1000 Ljubljana;
- Eko sklad, Slovenski okoljski javni sklad, Bleiweisova 30, 1000 Ljubljana;

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

-

**3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**

mag. Tanja Bolte, v.d. generalnega direktorja Direktorata za okolje dr. Martin Batič, vodja Sektorja za podnebne spremembe in biotehnologijo mag. Nives Nared, sekretarka		
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>		
-		
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>		
-		
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>		
<b>6. Presoja posledic za:</b>		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA
e)	socialno področje	DA
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>- nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>- razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>- razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	NE
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b> (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		



**OBRAZLOŽITEV:****I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

**II. Finančne posledice za državni proračun**

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

**II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

**II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

**II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

**7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

**8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,

NE

<ul style="list-style-type: none"> <li>- delovanje občin,</li> <li>- financiranje občin.</li> </ul>	
<p>Gradivo (predpis) ni bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/<b>NE</b></li> <li>- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/<b>NE</b></li> <li>- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/<b>NE</b></li> </ul>	NE
<p><b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b></p>	
<p>Gradivo ni take narave, da bi zahtevalo mnenje javnosti.</p>	
<p>(</p>	
<p><b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b></p>	NE
<p><b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b></p>	NE
<p>Uroš Brežan minister</p>	

## OBRAZLOŽITEV

Eko sklad, Slovenski okoljski javni sklad (v nadaljnjem besedilu: Eko sklad), je pomemben izvajalec politike na področju varstva okolja v Sloveniji. S svojo dejavnostjo nudi finančno podporo uresničevanju ciljev nacionalnega programa varstva okolja in iz njega izhajajočih operativnih programov ter akcijskih načrtov, sprejetih za učinkovito rabo energije in večjo rabo obnovljivih virov energije.

Eko sklad je v letu 2021 kreditiral okoljske naložbe, ki so se nanašale predvsem na zmanjševanje emisij toplogrednih plinov s spodbujanjem ukrepov učinkovite rabe energije in rabe obnovljivih virov energije. Na podlagi v letu 2021 podpisanih kreditnih pogodb za naložbe v zmanjševanje vplivov na podnebne spremembe z različnimi ukrepi na področju učinkovite rabe energije in rabe obnovljivih virov energije je bilo namenjenih 38,1 milijonov evrov ali kar 99,6 % vseh v letu 2021 pogodbeno angažiranih kreditnih sredstev Eko sklada. Manjši delež kreditov Eko sklada v primerjavi z letom 2020 je bil namenjen tako naložbam na področju varstva voda in učinkovite rabe vode kot tudi naložbam na področju ravnanja in gospodarjenja z odpadki.

Skupni učinek kreditiranih naložb je zmanjšanje rabe energije za 43,65 GWh letno in zmanjšanje emisij CO<sub>2</sub> za 20.530 ton na leto. Naložbe, za katere so bila v letu 2021 dodeljena nepovratna sredstva, pa so prispevale k letnemu zmanjšanju rabe energije za dobrih 323 GWh in zmanjšanju emisij CO<sub>2</sub> za skoraj 116.113 ton. Zaradi delovanja brezplačnega svetovanja energetskih svetovalcev v okviru mreže ENSVET je bilo v letu 2021 doseženih 25,1 GWh prihrankov energije in za 6.558 ton zmanjšanja emisij CO<sub>2</sub>. Učinek kreditiranih in z nepovratnimi sredstvi spodbujenih naložb skupaj z učinkom delovanja mreže ENSVET v letu 2021, izražen v zmanjšanju emisij CO<sub>2</sub>, tako skupaj znaša 143.201 ton letno, učinek, izražen v prihrankih energije, pa znaša skupaj 392 GWh letno.

V letu 2021 je bilo zaradi delovanja mreže ENSVET doseženih 25,1 GWh prihrankov energije in zmanjšanj emisij CO<sub>2</sub> za 6.558 ton letno.

V letu 2021 je Eko sklad odobril skupaj 3.310 kreditov v vrednosti 54,8 milijonov evrov, kar predstavlja skoraj 77 % od 71,2 milijonov evrov, kolikor je znašala skupna vrednost vseh kreditiranih investicijskih projektov oz. naložb. V istem obdobju je bilo podpisanih 2.475 kreditnih pogodb v skupnem znesku 39,3 milijonov evrov, od tega 84,7 % z občani. Občani so imeli za istovrstne naložbe učinkovite rabe energije in rabe obnovljivih virov energije možnost pridobitve nepovratne finančne spodbude in kredita Eko sklada, če so bili izpolnjeni pogoji tako javnega poziva za kreditiranje okoljskih naložb kot javnega poziva za dodeljevanje nepovratnih finančnih spodbud. Velik delež kreditojemalcev - občanov je tudi v letu 2021 to možnost izkoristila.

Če kredite Eko sklada, za katere so bile v letu 2021 podpisane kreditne pogodbe, razvrstimo po posameznih področjih varstva okolja, potem jih je bilo največ, 99,6 %, v skupnem znesku 39,1 milijonov EUR, namenjenih naložbam v varstvo zraka in podnebja, za naložbe s področja vodnega okolja je bilo namenjenih skupaj 0,06 milijona EUR ali 0,1 % v letu 2021 pogodbeno angažiranih kreditnih sredstev Eko sklada, za naložbe na področju ravnanja z odpadki pa je bilo namenjenih 0,1 milijona evrov ali 0,3 % v letu 2021 pogodbeno angažiranih kreditnih sredstev Eko sklada.

Dodeljevanje nepovratnih finančnih spodbud je Eko sklad izvajal na podlagi sprejetega Programa za dodeljevanje nepovratnih finančnih spodbud za izboljšanje energetske učinkovitosti z namenom doseganja prihrankov energije v letu 2021 in na podlagi Programa porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe. Iz obeh virov sredstev je bilo v letu 2021 zagotovljenih 102,15 milijonov evrov nepovratnih sredstev, in sicer za dvig razpisanih sredstev v okviru javnih pozivov, ki so ostali v veljavi še iz preteklih let in za 8 novih javnih pozivov. Od tega je bil en milijon evrov nepovratnih sredstev zagotovljen za dva pilotna javna razpisa, pripravljena v okviru projekta Life IP Care4Climate in namenjena testiranju novih načinov financiranja celovitih prenov večstanovanjskih stavb – kredita v breme rezervnega sklada in energetskega pogodbeništva. Tako je bilo 63,93 milijonov evrov razpisanih za ukrepe učinkovite rabe energije in rabe obnovljivih virov energije v stavbah (od tega 14 milijonov evrov občinam

za gradnjo skoraj nič energijskih stavb splošnega družbenega pomena), 9 milijonov evrov za okolju prijaznejša vozila v cestnem prometu, 4 milijone evrov prevoznikom za pnevmatike višjega energijskega razreda, 13,5 milijonov evrov za nove naložbe v naprave za samooskrbo z električno energijo, ki električno energijo proizvajajo z izrabo sončne energije in 10,72 milijonov evrov za naložbe podjetij v učinkovito rabo energije.

V letu 2021 je bilo skupaj izplačanih 73,46 milijona evrov nepovratnih sredstev, od tega 18,67 milijona evrov upravičencem iz sredstev Sklada za podnebne spremembe. Največ nepovratnih sredstev je bilo izplačanih za naložbe vgradnje toplotnih črpalk za ogrevanje stavb (13,46 milijona evrov), sledijo naložbe v naprave za samooskrbo z električno energijo (10,43 milijona evrov) in gradnja skoraj nič energijskih stavb splošnega družbenega pomena (9,78 milijona evrov).

Prepoznavnost Eko sklada v javnosti je relativno dobra, kar je prav gotovo predvsem posledica dodeljevanja nepovratnih finančnih spodbud občanom. Poleg tega je delovanje Eko sklada usmerjeno tudi na področje informiranja in ozaveščanja javnosti. Eko sklad je v letu 2021 nadaljeval s sofinanciranjem določenih projektov, ki so z različnimi oblikami dejavnosti informirali in ozaveščali potencialne investitorje o okoljevarstvenih ukrepih in zmanjševanju energetske revščine občanov, za katere so na voljo brezplačno svetovanje, ugodni krediti Eko sklada in nepovratne finančne spodbude.

Na dan 31. 12. 2021 je bilo na Eko skladu zaposlenih 50 uslužbencev na delovnih mestih, ki se štejejo v zbirni kadrovski načrt Ministrstva za okolje in prostor ter dodatno še 9 uslužbencev, ki ne štejejo v zbirni kadrovski načrt Ministrstva za okolje in prostor.

Za izvedbo programa dela Ekosklada v letu 2021 na podlagi Poslovno finančnega načrta Ekosklada za leto 2021 so bila v Proračunu RS v okviru pravic porabe Ministrstva za okolje in prostor sredstva zagotovljena na proračunski postavki št. 559 »Sklad za podnebne spremembe« v višini 19.741.894,96 EUR za naslednje ukrepe:

- št. 2550-20-0008 - Spodbude podjetjem-naložbe v trajnostno mobilnost v višini 69.559,59 evrov,
- št. 2550-19-0012 - Nakup novih vozil za prevoz potnikov v višini 153.592,00 evrov,
- ,
- št. 2550-17-0009 - Nevladne organizacije - podnebne spremembe v višini 221.541,17 evrov,
- št. 2550-19-0016 - Podpora NVO in širši družbi - podnebne spremembe v višini 149.993,00 evrov,
- št. 2550-17-0022 - Naložbe v večjo energijsko učinkovitost stanovanjskih stavb v višini 4.770,61 evrov,
- št. 2550-17-0021 - Zamenjava starih kurilnih naprav z novimi v višini 17.083.721,57 evrov,
- št. 2550-19-0040 - Aktivnosti zmanjševanja energetske revščine v višini 80.579,02 in
- št. 2550-17-0020 – Nakup okolju prijaznih komunalnih vozil v višini 501.751,48 evrov,
- št. 2550-19-0039 – LIFE Poskrbimo za podnebje v višini 55.021,99 evrov,
- št. 2550-20-0019 – Ureditev kolesarske poti Grajska in Ciril Metodova v višini 164.026,48 evrov,
- št. 2550-20-0029 - Sistem izposoje javnih e-koles v višini 164.026,48 evrov,
- št. 2550-20-0037 - Kolesarska povezava Kamnje-Bohinjska Bistrica v višini 295.883,81 evrov,
- št.2550-20-0038 - Kolesarska povezava Brode-Gabrak v Poljanski dolini v višini 160.011,80 evrov,
- št. 2550-20-0052 - Kolesarska pot in pešpot v Kopru-Dolinska, Oljčna v višini 92.372,18 evrov,
- št. 2550-21-0030 - Kolesarska steza Lipovci - Gančani v višini 59.873,30 evrov,

- št. 2550-17-0004 - Stroški Eko sklada v višini 553.543,72 evrov.

**Obrazložitev presežka prihodkov nad odhodki (na podlagi predloga 2. sklepa vlade):**

Ustvarjeni presežek prihodkov nad odhodki v letu 2021 je bil dosežen v višini 2.066.405 evrov. Presežek prihodkov nad odhodki se zmanjšuje zaradi plačane revalorizacije za 11.722 evrov, ugotovljeni presežek prihodkov nad odhodki je 2.054.683 evrov. Skladno s 40. členom ZJS-1 Eko sklad predlaga, da se presežek prihodkov nad odhodki leta 2021 v višini 2.000.000 evrov nameni za povečanje sklada namenskega premoženja, 54.683 evrov presežka pa ostane nerazporejeno.

- **Obrazložitev izračunanega presežka po fiskalnem pravilu (LP 2021, poglavje 2.8.):**

Določila Zakona o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 55/15 in 177/20 – popr.; v nadaljnjem besedilu: ZFisP) proračunskim uporabnikom določajo, da morajo ob zaključku leta izračunati presežek prihodkov po fiskalnem pravilu, na način, kot je navedeno v 9.i. členu Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odločba US; v nadaljnjem besedilu ZJF). Ustvarjeni presežek se mora praviloma zbirati na ločenem računu, ker pa je izračun presežka prihodkov po fiskalnem pravilu negativen, Eko skladu sredstev ni potrebno odvajati.

*Tabela: Sklad namenskega premoženja in nerazporejeni presežek prihodkov nad odhodki*

		v EUR		
		Povečanje	Zmanjšanje	
1.	Začetno stanje kapitala 1.1.			120.559.330,85
2.2.	Kupnine iz naslova privatizacij	241.221,59		
2.3.	Prenos nerazporejenega presežka prihodkov nad odhodki v kap.	2.168.140,00		
3.	Končno stanje kapitala (1+2)	2.409.361,59		122.968.692,44
1.	Presežek prihodkov nad odhodki	2.066.405,12		
2.	Pokrivanje plačane revalorizacije		11.722,52	
3.	Nerazporejeni presežek prihodkov nad odhodki (1-2)	2.054.682,60		
1.	Sklad namenskega premoženja - kapital			122.968.692,44
2.	Nerazporejeni presežek prihodkov nad odhodki tekočega leta			2.054.682,60
2.a.	Predlog razporeditve presežka tekočega leta v kapital		-2.000.000,00	
2.b.	Predlog, da preostali presežek ostane nerazporejen	54.682,60		
3.	Nerazporejeni presežek prihodkov nad odhodki preteklih let			5.070.363,62
4.	Skupaj nerazporejeni presežek prihodkov nad odhodki			5.125.046,22
5.	Skupaj kapital in presežki prihodkov nad odhodki (1+2+3)			130.093.738,66

Ustvarjeni presežek prihodkov nad odhodki v letu 2021 je bil dosežen v višini 2.066.405 EUR. Presežek prihodkov nad odhodki se zmanjšuje zaradi plačane revalorizacije za 11.722 EUR, ugotovljeni presežek prihodkov nad odhodki je 2.054.683 EUR.

Skladno s 40. členom ZJS-1 Eko sklad predlaga, da se presežek prihodkov nad odhodki leta 2021 v višini 2.000.000 EUR nameni za povečanje sklada namenskega premoženja, 54.683 EUR presežka pa ostane nerazporejeno.

Ocena Ministrstva za okolje in prostor o poslovanju Ekosklada v letu 2021:

Ministrstvo za okolje in prostor ocenjuje, da je Ekosklad kot javna finančna institucija za spodbujanje naložb v zmanjšanje obremenjevanje okolja tudi v letu 2021 s svojo dejavnostjo nudil finančno podporo uresničevanju ciljev nacionalnega programa varstva okolja in iz njega



izhajajočih operativnih programov ter akcijskih načrtov, sprejetih za učinkovito rabo energije in večjo rabo obnovljivih virov energije.

Ekosklad je skladno s sprejetim poslovnim in finančnim načrtom tudi v letu 2020 med prednostne cilje postavil ugodno kreditiranje naložb za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov. To so naložbe v različne investicijske ukrepe učinkovitega ravnanja z energijo in rabe obnovljivih virov energije za proizvodnjo toplote in električne energije, okoljski učinki takšnih naložb pa prispevajo tudi k uresničevanju mednarodnih obveznosti Slovenije na tem področju. Ekosklad je pri kreditiranju okoljskih naložb sledil usmeritvam politike na področju varstva okolja v Sloveniji. Poleg navedenega je Ekosklad omogočil kreditiranje naložb tudi na drugih področjih varstva okolja. Na področju varstva voda je v letu 2020 na podlagi podpisanih kreditnih pogodb potekalo kreditiranje na področju odvajanja in čiščenja odpadnih voda ter na področju učinkovite rabe vode.

Ekosklad je nadaljeval z dodeljevanjem nepovratnih sredstev za ukrepe učinkovite rabe energije in rabe obnovljivih virov energije v stavbah in podjetjih, za trajnostno mobilnost ter energetske preglede in naložbe podjetij v energetska učinkovitost, vse z namenom učinkovite rabe energije ter nadaljevanje izvajanja ukrepov na podlagi Odloka o Programu porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe v obdobju 2020-2023 (Uradni list RS, št. 101/21).

Ekosklad je poleg navedenega opravljal tudi dejavnosti spodbujanja različnih oblik izobraževanja in ozaveščanja javnosti. Tovrstne aktivnosti so namreč ključnega pomena, da različne ciljne skupine spoznajo in razumejo problematiko na okoljevarstvenih področjih ter so pripravljene spremeniti svoje vedenje. Navedene aktivnosti so prispevale tudi k promociji Eko sklada, njegovi prepoznavnosti in uporabi storitev, ki jih ponuja.

Na podlagi predstavljenega in podrobneje opisanega v Letnem poročilu o delu Ekosklada v letu 2021, njegovo delo Ministrstvo za okolje in prostor ocenjuje kot zel dobro in pomembno pri doseganju tako okoljskih kot tudi podnebnih ciljev Republike Slovenije.