|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Številka: 302-11/2022/30 | | | | | | | | | | |
| Ljubljana, 30. 11. 2022 | | | | | | | | | | |
| EVA | | | | | | | | | | |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE  [gp.gs@gov.si](mailto:gp.gs@gov.si) | | | | | | | | | | |
| **ZADEVA: Smernice za inovativno javno naročanje – popravek gradiva** | | | | | | | | | | | | | | |
| **1. Predlog sklepa vlade:** | | | | | | | | | | | | | | |
| Na podlagi prvega odstavka 2. člena ter šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji:  SKLEP  Vlada Republike Slovenije je sprejela Smernice za inovativno javno naročanje.      Barbara Kolenko Helbl  GENERALNA SEKRETARKA  Priloga:  - Smernice za inovativno javno naročanje  Sklep prejmejo:  - Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo;  - Ministrstvo za infrastrukturo;  - Ministrstvo za okolje in prostor;  - Ministrstvo za javno upravo;  - Ministrstvo za zdravje;  - Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport;  - Ministrstvo za pravosodje;  - Ministrstvo za finance / Urad Republike Slovenije za okrevanje in odpornost;  - Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano;  - Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti  - Ministrstvo za kulturo  - Ministrstvo za notranje zadeve  - Ministrstvo za zunanje zadeve  - Ministrstvo za obrambo  - Služba Vlade RS za razvoj in kohezijsko politiko;  - Služba Vlade RS za digitalno preobrazbo  - Služba Vlade RS za zakonodajo;  - Generalni sekretariat Vlade RS | | | | | | | | | | | | | | |
| **2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:** | | | | | | | | | | | | | | |
| - | | | | | | | | | | | | | | |
| **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:** | | | | | | | | | | | | | | |
| * Matjaž Han, minister, * Matevž Frangež, državni sekretar, * Nena Dokuzov, sekretarka, Direktorat za internacionalizacijo, podjetništvo in tehnologijo. | | | | | | | | | | | | | | |
| **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:** | | | | | | | | | | | | | | |
| / | | | | | | | | | | | | | | |
| **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:** | | | | | | | | | | | | | | |
| / | | | | | | | | | | | | | | |
| **5. Kratek povzetek gradiva:** | | | | | | | | | | | | | | |
| Smernice za inovativno javno naročanje (v nadaljevanju: Smernice) so namenjene vsem javnim organom in organizacijam, ki v skladu z Zakonom o javnem naročanju (v nadaljevanju ZJN-3) izvajajo javna naročila. So eden od reformnih elementov komponente C2K1 Digitalna preobrazba gospodarstva v Načrtu za okrevanje in odpornost.  Namen Smernic je: (1) spodbuditi naročnike k vključevanju inovativnih rešitev podjetij, s posebnim poudarkom na malih in srednje velikih ter zagonskih podjetjih v postopkih javnega naročanja, (2) krepiti inovacijsko sposobnost gospodarstva in družbe, (3) zmanjšati administrativne obremenitve v postopkih javnega naročanja.  Smernice za inovativno javno naročanje predstavljajo horizontalni ukrep, ki ciljno naslavlja tri pristope, ki lahko spodbudijo večje vključevanje inovativnih rešitev, in sicer: predkomercialno javno naročanje, javno naročanje inovativnih rešitev in partnerstvo za inovacije.  Smernice obravnavajo različne vidike inovativnih pristopov (od oblikovanja okvira politik, do spodbujanja inovativnih rešitev na strani ponudbe in povpraševanja) z namenom angažiranja investicijskih kapacitet naročnikov, ki bodo povečale produktivnost investicij na področju javne infrastrukture in storitev, motivirale naročnike k vključitvi inovativnih podjetij in podjetniških pobud v klasične investicije na področjih zelenega in digitalnega prehoda ter s tem prispevale tudi k transformaciji organizacij v funkciji naročnikov.  **V popravljenem gradivu so upoštevani redakcijski popravki Generalnega sekretariata Vlade RS.** | | | | | | | | | | | | | | |
| **6. Presoja posledic za:** | | | | | | | | | | | | | | |
| a) | | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | | | | | | | | | | | NE | |
| b) | | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | | | | | | | | | | | NE | |
| c) | | administrativne posledice | | | | | | | | | | | NE | |
| č) | | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | | | | | | | | | | | DA | |
| d) | | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | | | | | | | | | | | NE | |
| e) | | socialno področje | | | | | | | | | | | NE | |
| f) | | dokumente razvojnega načrtovanja:   * nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja * razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna * razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | | | | | | | | | | | DA | |
| **7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**  (Samo če izberete DA pod točko 6.a.) | | | | | | | | | | | | | | |
| **I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu** | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | Tekoče leto (t) | | | t + 1 | t + 2 | | | | | t + 3 | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna | | | |  | | |  |  | | | | |  | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov | | | |  | | |  |  | | | | |  | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna | | | |  | | |  |  | | | | |  | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov | | | |  | | |  |  | | | | |  | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva | | | |  | | |  |  | | | | |  | | |
| II. Finančne posledice za državni proračun | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:** | | | | | | | | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | | | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | | Šifra in naziv proračunske postavke | | | | Znesek za tekoče leto (t) | | | | Znesek za t + 1 | |
|  | | |  | | |  | | | |  | | | |  | |
|  | | |  | | |  | | | |  | | | |  | |
| **SKUPAJ** | | | | | | | | |  | | | |  | | |
| **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:** | | | | | | | | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | | | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | | | Znesek za t + 1 | | |
|  | | |  | | |  | |  | | | | |  | | |
|  | | |  | | |  | |  | | | | |  | | |
| **SKUPAJ** | | | | | | | |  | | | | |  | | |
| **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:** | | | | | | | | | | | | | | | |
| Novi prihodki | | | | | | Znesek za tekoče leto (t) | | | | | Znesek za t + 1 | | | | |
|  | | | | | |  | | | | |  | | | | |
|  | | | | | |  | | | | |  | | | | |
|  | | | | | |  | | | | |  | | | | |
| **SKUPAJ** | | | | | |  | | | | |  | | | | |
| **OBRAZLOŽITEV:**   1. **Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**   V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):   * prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, * odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, * obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.  1. **Finančne posledice za državni proračun**   Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:  **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**  Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:   * proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, * projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in * proračunske postavke.   Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.  **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**  Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.  **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**  Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna. | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | |  | | |  | | | |  | | | |  | |

|  |  |
| --- | --- |
| **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**  / | |
| **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:** | |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:   * + pristojnosti občin,   + delovanje občin,   + financiranje občin. | NE |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:   * Skupnosti občin Slovenije SOS: NE * Združenju občin Slovenije ZOS: NE * Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE   Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:   * v celoti, * večinoma, * delno, * niso bili upoštevani.   Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani. | |
| **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:** | |
| Javnost je bila povabljena k sodelovanju, in sicer:   * Ekonomsko socialni svet * Zbornice (GZS, OZS, TZS) * Podjetniška združenja * Slovenska digitalna koalicija | |
| **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:** | NE |
| **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | NE |
| Matjaž Han  minister  Priloga:   * Smernice za inovativno javno naročanje | |

**Obrazložitev**

Smernice za inovativno javno naročanje (v nadaljevanju: Smernice) so namenjene vsem javnim organom in organizacijam, ki v skladu z Zakonom o javnem naročanju (v nadaljevanju ZJN-3) izvajajo javna naročila. So eden od reformnih elementov komponente C2K1 Digitalna preobrazba gospodarstva v Načrtu za okrevanje in odpornost.

Namen Smernic je: (1) spodbuditi naročnike k vključevanju inovativnih rešitev podjetij, s posebnim poudarkom na malih in srednje velikih ter zagonskih podjetjih v postopkih javnega naročanja, (2) krepiti inovacijsko sposobnost gospodarstva in družbe, (3) zmanjšati administrativne obremenitve v postopkih javnega naročanja.

Smernice za inovativno javno naročanje predstavljajo horizontalni ukrep, ki ciljno naslavlja tri pristope, ki lahko spodbudijo večje vključevanje inovativnih rešitev, in sicer: predkomercialno javno naročanje, javno naročanje inovativnih rešitev in partnerstvo za inovacije.

Smernice obravnavajo različne vidike inovativnih pristopov (od oblikovanja okvira politik, do spodbujanja inovativnih rešitev na strani ponudbe in povpraševanja) z namenom angažiranja investicijskih kapacitet naročnikov, ki bodo povečale produktivnost investicij na področju javne infrastrukture in storitev, motivirale naročnike k vključitvi inovativnih podjetij in podjetniških pobud v klasične investicije na področjih zelenega in digitalnega prehoda ter s tem prispevale tudi k transformaciji organizacij v funkciji naročnikov.