



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO,
GOZDARSTVO IN PREHRANO

Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana

T: 01 478 9000

F: 01 478 9021

E: gp.mkgp@gov.si

www.mkgp.gov.si

Številka: 007-80/2023/15

Ljubljana, 16. 3. 2023

EVA 2023-2330-0027

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o pravilih pogojenosti – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 10. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18, 86/21 – odl. US, 123/21, 44/22, 130/22 – ZPOmK-2 in 18/23) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o pravilih pogojenosti, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Priloga:

- predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o pravilih pogojenosti

Sklep prejmeta:

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Maša Žagar, generalna direktorica Direktorata za kmetijstvo,
- Polona Kolarek - Novšek, vodja Sektorja za trajnostno kmetijstvo.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe pravilih pogojenosti popravlja redakcijske napake v veljavni Uredbi o pravilih pogojenosti in jo dopolnjuje v nekaj točkah, predvsem pri nekaj zahtevah ter

odstotkih zmanjšanja plačil pri več zahtevah. Vsebinske spremembe in dopolnitve so predvsem na področju:

- bolj jasne določitve leta ugotovitve kršitve in leta določitve sankcije, ter da se o neskladnosti brez posledic v primeru ugotovitve iz upravnih pregledov nosilca kmetijskega gospodarstva obvesti z odločbo;
- jasno se določi, da se površini pod OOTT odvzame status OOTT samo na podlagi dovoljenja MKGP za vzpostavitev vinograda izdanim pred datumom za predtisk v letošnjem letu oziroma s pozitivnim mnenjem Zavoda RS za varstvo narave za ostale trajne nasade;
- dodana je izjema za lesne krajinske značilnosti odstranjene pred datumom za predtisk, ker zavezanci pred tem datumom načeloma niso mogli vedeti, da so na območju, kjer jih ne smejo odstraniti;
- v prilogi se bolj jasno zapišejo nekatere zahteve;
- dopolnjuje se prilogo 3 (preglednica določanja odstotka znižanja za namerne kršitve), kjer zaostrojuje se odstotke znižanja (za upravne sankcije) pri veliki resnosti namernih kršitev, tako za popravljive kot tudi za stalne posledice kršitev in s tem dajemo podlago za ostrejšo sankcioniranje (tudi 100 %, se pravi odvzem pravice do izplačila za dotično leto) hudih kršitev predpisov, ki je del pogojenosti.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ			-	-
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.				
II. Finančne posledice za državni proračun				
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:				
– proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, – projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in – proračunske postavke.				

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

Neposrednih posledic za proračun ni, saj pogojenost ne predstavlja intervencij za katere je potreben izdatek. Sredstva iz naslova upravnih kazni prav tako ne ostanejo slovenskemu proračunu, ampak se vrnejo v proračun evropske skupnosti. Zadrži se samo 15 % delež za izvajanje sistema pogojenosti.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

(Če je odgovor DA, navedite):

Datum objave: 9. 3. 2023

V razpravo so bili vključeni:

KGZS

ZZS

SKS

ZSPM

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v največji možni meri

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

Irena Šinko
ministrica

Na podlagi 10. in 11.a člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18, 86/21 – odl. US, 123/21, 44/22, 130/22 – ZPOmK-2 in 18/23) Vlada Republike Slovenije izdaja

U R E D B O
o spremembah in dopolnitvah Uredbe o pravilih pogojenosti

1. člen

V Uredbi o pravilih pogojenosti (Uradni list RS št. 166/22) se 1. člen spremeni tako, da se glasi:

»1. člen
(vsebina)

Ta uredba določa izvajanje pravila pogojenosti iz strateškega načrta, ki ureja skupno kmetijsko politiko 2023–2027 in je dostopen na osrednjem spletnem mestu državne uprave ter na spletni strani skupne kmetijske politike 2023–2027 (<https://skp.si/skupna-kmetijska-politika-2023-2027>), in za izvajanje:

1. Uredbe (EU) 2021/2115 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 2. decembra 2021 o določitvi pravil o podpori za strateške načrte, ki jih pripravijo države članice v okviru skupne kmetijske politike (strateški načrti SKP) in se financirajo iz Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada (EKJS) in Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP), ter o razveljavitvi uredb (EU) št. 1305/2013 in (EU) št. 1307/2013 (UL L št. 435 z dne 6. 12. 2021, str. 1), zadnjič popravljene s Popravkom (UL L št. 227 z dne 1. 9. 2022, str. 136), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 2021/2115/EU);

2. Uredbe (EU) 2021/2116 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 2. decembra 2021 o financiranju, upravljanju in spremljanju skupne kmetijske politike ter razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1306/2013 (UL L št. 435 z dne 6. 12. 2021, str. 187), zadnjič spremenjene z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2022/1408 z dne 16. junija 2022 o spremembi Uredbe (EU) 2021/2116 Evropskega parlamenta in Sveta glede izplačevanja predplačil za nekatere intervencije in podporne ukrepe iz uredb (EU) 2021/2115 in (EU) št. 1308/2013 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L št. 216, z dne 19. 8. 2022, str. 1), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 2021/2116/EU);

3. Delegirane uredbe Komisije (EU) 2022/126 z dne 7. decembra 2021 o dopolnitvi Uredbe (EU) 2021/2115 Evropskega parlamenta in Sveta z dodatnimi zahtevami za nekatere vrste intervencij, ki jih države članice določijo v svojih strateških načrtih SKP za obdobje 2023–2027 na podlagi navedene uredbe, ter pravili o deležu za standard dobrih kmetijskih in okoljskih pogojev (DKOP) 1 (UL L št. 20 z dne 31. 1. 2022, str. 52), zadnjič popravljene s Popravkom (UL L št. 233 z dne 8. 9. 2022, str. 92), (v nadaljnjem besedilu: Delegirana uredba 2022/126/EU);

4. Delegirane uredbe Komisije (EU) 2022/1172 z dne 4. maja 2022 o dopolnitvi Uredbe (EU) 2021/2116 Evropskega parlamenta in Sveta glede integriranega administrativnega in kontrolnega sistema skupne kmetijske politike ter uporabe in izračuna upravnih sankcij v zvezi s pogojenostjo (UL L št. 183 z dne 8. 7. 2022, str. 12), (v nadaljnjem besedilu: Delegirana uredba 2022/1172/EU);

5. Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2022/1317 z dne 27. julija 2022 o določitvi odstopanj od Uredbe (EU) 2021/2115 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi z uporabo standardov za dobre kmetijske in okoljske pogoje zemljišč (standardi DKOP) 7 in 8 za leto zahtevka 2023 (UL L št. 199 z dne 28. 7. 2022, str. 1), (v nadaljnjem besedilu: Izvedbena uredba 2022/1317/EU).«.

2. člen

2. člen spremeni tako, da se glasi:

»2. člen
(opredelitev pojmov)

Izrazi uporabljeni v tej uredbi, pomenijo:

1. neskladnost je neskladnost iz točke (a) 6. člena Delegirane uredbe 2022/1172/EU;
2. trajno travinje je trajno travinje kot je opredeljeno v uredbi, ki ureja neposredna plačila iz strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027;
3. kmetijske površine so površine iz tretjega odstavka 4. člena Uredbe 2021/2115/EU;
4. status okoljsko občutljivega trajnega travinja (v nadaljnjem besedilu: status OOTT), pomeni, da GERK ali del površine GERK-a leži na območju okoljsko občutljivega trajnega travinja (v nadaljnjem besedilu: območje OOTT) in je prejel oznako status OOTT iz naslova zelene komponente, je del območja OOTT, določenega z GERK-i z rabami iz prvega odstavka 13. člena te uredbe na zbirni vlogi za leto 2022, oziroma je površina prvič prijavljena v zbirni vlogi tekočega leta in prejme oznako status OOTT na podlagi upravne preveritve;
5. glavni posevek je glavni posevek kot je opredeljeno v uredbi, ki ureja izvedbo intervencij kmetijske politike.«.

3. člen

V 7. členu se prvi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(1) Upravne sankcije se izračunajo na podlagi plačil, ki so bila ali bodo ugodena v letu, v katerem je prišlo do neskladnosti v povezavi s kmetijsko dejavnostjo na območju kmetijskega gospodarstva oziroma površinami, ki jih ima v uporabi zavezanec znotraj države. Kadar ni mogoče določiti koledarskega leta, v katerem je prišlo do neskladnosti, se upravne sankcije izračunajo na podlagi plačil, ki so bila ali bodo odobrena v koledarskem letu ugotovitve neskladnosti.«.

Četrty odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(4) Zavezancu, ki krši pravila pogojenosti iz te uredbe, se določi zmanjšanje ali izključitev skupnega zneska plačil iz intervencij iz 4. člena te uredbe v skladu z določbami te uredbe, 84. členom Uredbe 2021/2116/EU, III. poglavjem Delegirane uredbe 2022/1172/EU in uredbi, ki ureja izvedbo intervencij kmetijske politike. Za namen točke (a) drugega odstavka 11. člena Delegirane uredbe 2022/1172/EU se uporabita odstotka upravnih sankcij za malo oziroma srednjo kršitev iz priloge 2 te uredbe, za namen točke (b) drugega odstavka 11. člena Delegirane uredbe 2022/1172/EU pa se uporabita odstotka upravnih sankcij za veliko oziroma hujšo kršitev iz priloge 2 te uredbe.«.

4. člen

V 8. členu se drugi stavek v drugem odstavku spremeni tako, da se glasi: »Agencija v skladu s tretjim odstavkom 85. člena Uredbe 2021/2116/EU o ugotovljeni neskladnosti iz prejšnjega odstavka zavezanca obvesti v zapisniku o pregledu na kraju samem v skladu z drugim odstavkom 6. člena te uredbe oziroma v primeru upravnega pregleda z odločbo ter ga z namenom ozaveščanja in izvedbe morebitnih popravnih ukrepov za odpravo neskladnosti napoti na storitve kmetijskega svetovanja, ki jih izvaja izvajalec javne službe kmetijskega svetovanja v skladu z zakonom, ki ureja kmetijstvo.«.

5. člen

V 9. členu se drugi odstavek črta.

Dosedanji tretji in četrti odstavek postaneta drugi in tretji odstavek.

6. člen

V 12. členu v prvem odstavku se besedilo »predpisa, ki ureja izvedbo ukrepov kmetijske politike« nadomesti z besedilom »uredbe, ki ureja izvedbo intervencij kmetijske politike«.

V drugem odstavku se četrti stavek spremeni tako, da se glasi: »Za druge rejne živali agencija prevzame podatke o številu posameznih vrst in kategorij na dan 1. februar tekočega leta iz Evidence rejnih živali, določene v pravilniku, ki ureja evidenco imetnikov rejnih živali. Pri tem se za drobnico upoštevajo še podatki o številu drobnice, ki jih agencija prevzema iz Centralnega registra drobnice po stanju na štiri reprezentativno izbrane datume, ki jih agencija določi in objavi na svoji spletni strani, vendar ne prej kot dva tedna po njihovi določitvi.«.

Peti odstavek se spremeni tako, da se glasi:

» (5) Kmetijska površina, ki leži v sosednji državi in je v Register kmetijskih gospodarstev (v nadaljnjem besedilu: RKG) vpisana kot del kmetijskega gospodarstva, se upošteva pri izračunu letnega vnosa dušika iz tega člena.«.

V šestem odstavku se drugi stavek spremeni tako, da se glasi: »Izjemoma obrazec pošlje agenciji zavezanec, ki živinska gnojila, digestat ali kompost prejema od zavezancev za izvajanje določb uredbe, ki ureja varstvo voda pred onesnaževanjem z nitrati iz kmetijskih virov, če oddajalec ne vlaga zbirne vloge.«.

7. člen

V 13. členu v prvem odstavku se besedilo »1222 – ekstenzivni sadovnjak« nadomesti z besedilom »1222 – ekstenzivni sadovnjak, ki je trajno zatravljen«.

Šesti odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(6) Ne glede na drugo alinejo drugega odstavka tega člena se površine, določene kot okoljsko občutljivo trajno travinje, ne štejejo za okoljsko občutljivo trajno travinje, če gre za površine, ki:

- jim je bilo pred datumom, ki se za stanje podatkov iz RKG uporabi za leto 2023 na predizpolnjenih obrazcih v skladu z uredbo, ki ureja izvedbo intervencij kmetijske politike, izdano dovoljenje za vzpostavitev vinograda v skladu s pravilnikom, ki ureja register

pridelovalcev grozdja in vina in je vinograd vzpostavljen v roku, navedenem v dovoljenju. V vmesnem času je lahko GERK, na katerem bo vzpostavljen vinograd, označen z vrsto rabe 1610 - zemljišče v pripravi;

- niso bile pred datumom, ki se za stanje podatkov iz RKG uporabi za leto 2023 na predizpolnjenih obrazcih v skladu z uredbo, ki ureja izvedbo intervencij kmetijske politike, določene kot okoljsko občutljivo trajno travinje in so v zbirni vlogi za tekoče leto prijavljene kot trajni nasad, in sicer kot GERK z rabo 1160 – hmeljišče, 1180 – trajne rastline na njivskih površinah, 1192 – rastlinjak s sadnimi rastlinami, razen za pridelavo jagod, 1212 – matičnjak, 1221 – intenzivni sadovnjak oziroma 1230 – oljčnik, ki je zasajen na podlagi pozitivnega mnenja Zavoda Republike Slovenije za varstvo narave pred datumom, ki je kot zadnji datum za oddajo zbirne vloge določen z uredbo, ki ureja izvedbo intervencij kmetijske politike za leto 2023.«.

Sedmi odstavek se črta.

8. člen

V 14. členu se prvi stavek v drugem odstavku spremeni tako, da se glasi: »Če na zbirni vlogi prijavljene rastline po preverjanju s sistemom AMS ni mogoče potrditi, se zavezanca pozve, da dopolni zbirno vlogo.«.

V tretjem odstavku se beseda: »Ne« spremeni tako, da se glasi: »ne«.

V četrtem odstavku se besedilo »s predpisom, ki ureja izvedbo intervencij kmetijske politike« nadomesti z besedilom »z uredbo, ki ureja izvedbo intervencij kmetijske politike«.

9. člen

V 15. členu se v drugem odstavku besedilo »zahteve št. 53« nadomesti z besedilom »zahteve 53)«.

Tretji odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(3) Ne glede na določene odstotke znižanj pri zahtevi 12) iz PZR 1 (gnojenje njivskih površin z gnojili, ki vsebujejo fosfor, ki ležijo na prispevni površini vodnih teles z zmernim ekološkim stanjem glede na parameter celotni fosfor, se izvaja skladno z gnojilnim načrtom), zahtevi 33) iz DKOP 4 (prepoved oranja v varovalnih pasovih) in zahtevi 42) iz DKOP 6 (talna odeja se vzdržuje na vsaj 80 % kmetijskih površin kmetijskega gospodarstva v času od 15. 11. do 15. 2. naslednje leto) iz Priloge 1 te uredbe se za leto 2023 za kršitve teh zahtev določi neskladnost brez ali z zanemarljivimi posledicami (NBP).«.

Za četrtem odstavkom se doda nov peti odstavek, ki se glasi:

»(5) Če so bile lesne prvine, ki so del zahteve 54) iz DKOP 8, odstranjene do datuma, ki se za stanje podatkov iz RKG uporabi za leto 2023 na predizpolnjenih obrazcih v skladu z uredbo, ki ureja izvedbo intervencij kmetijske politike, se to ne šteje kot kršitev.«.

10. člen

V 16. členu se drugi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(2) Ne glede na določbe te uredbe so prejemniki sredstev iz ukrepa prestrukturiranje in preusmeritev vinogradov iz uredbe, ki ureja izvajanje podpornega programa v vinskem sektorju,

zavezanci za navzkrižno skladnost iz uredbe, ki ureja navzkrižno skladnost, še tri leta po prejemu sredstev in morajo oddati zbirno vlogo v skladu z uredbo, ki ureja izvedbo intervencij kmetijske politike.«.

V tretjem odstavku se beseda »predpisa« nadomesti z besedo »uredbe«

Za tretjim odstavkom se doda novi četrti odstavek, ki se glasi:

»(4) Ne glede na določbe 7. člena te uredbe se za zahtevke iz 4. člena te uredbe ne upoštevajo upravne sankcije za izpolnjevanje predpisanih zahtev ravnanja s področja nitratov in zaščite rejnih živali, če so naložbe za izboljšanje standardov za nitrati in zaščite rejnih živali opredeljene v poslovnem načrtu iz četrtega odstavka 19. člena Uredbe 1305/2013/EU, v 24 mesecih od dneva pravnomočnosti odločbe o dodelitvi statusa mladega kmeta iz alineje (i) točke (a) prvega odstavka 19. člena Uredbe 1305/2013/EU in teh 24 mesecev še ni poteklo.«.

11. člen

V Prilogi 1 v tabeli OBMOČJE: PODNEBJE IN OKOLJE, GLAVNA ZADEVA: VODA, PZR 1: NADZOROVANJE RAZPRŠENIH VIROV ONESNAŽEVANJA S FOSFATI, v stolpcu IZVAJANJE ZAHTEV IZ PREDPISOV RS na ravni kmetijskega gospodarstva se pri zahtevi 11) na koncu stavka, za piko doda besedilo, ki se glasi:

»92. člen

Namakalni sistem se uvede z odločbo ministrstva, pristojnega za kmetijstvo, iz katere so razvidni:

- meja območja namakalnega sistema;
- katastrske občine in parcelne številke zemljišč znotraj območja namakalnega sistema;
- katastrske občine in parcelne številke zemljišč, na katerih je predvidena gradnja odvzemnega objekta, in
- katastrske občine in parcelne številke zemljišč, na katerih je predvidena gradnja dovodnega omrežja, ki ni znotraj meje območja namakalnega sistema.«.

V stolpcu ZAHTEVE ZA ZAVEZANCA, zahteve iz predpisov RS, ki jih mora izpolnjevati zavezanec in ki jih preverja kontrolor se pri zahtevi 12) besedilo zahteve spremeni tako, da se glasi »V primeru gnojenja njivskih površin z mineralnimi gnojili, ki vsebujejo fosfor, ki ležijo na prispevni površini vodnih teles z zmernim ekološkim stanjem glede na parameter celotni fosfor, mora imeti na kmetijskem gospodarstvu izdelan gnojilni načrt na podlagi predhodne veljavne analize tal.«.

V tabeli PZR 2: VARSTVO VODA PRED ONESNAŽENJEM Z NITRATI IZ KMETIJSKIH VIROV, v stolpcu ODSOTOK ZMANJŠANJA PLAČIL zaradi kršitve zahtev iz predpisov RS, izražene z odstotkom, se pri zahtevi 13) besedilo: »1, 3, 5 ali 10« nadomesti z besedilom: »NBP, 1 ali 3«.

Pri zahtevi 32) se besedilo: »1, 3, 5 ali 10« nadomesti z besedilom »NBP 1, 3, 5 ali 10«.

V tabeli DKOP 4: VZPOSTAVITEV VAROVALNIH PASOV VZDOLŽ VODNIH TOKOV, v stolpcu SMERNICE se v za besedilom »2 reda« doda vejica in besedilo » ter 3 metrov ob osuševalnih kanalih širših od dveh metrov«.

V stolpcu ZAHTEVE ZA ZAVEZANCA, pri zahtevi 33) se besedilo: »(košnja, mulčenje ali paša)« nadomesti z besedilom »(priprava zemljišča za setev dovoljenih posevkov, košnja, mulčenje ali paša)«.

Drugi odstavek se spremeni tako, da se glasi: »Varovalni pas je lahko zaraščen s travo, travnimi mešanicami, deteljami, lucernami, travno deteljnimi mešanicami, deteljno travnimi mešanicami, samoniklimi rastlinami, grmovjem ali drevesi.«.

V tretjem odstavku se besedilo »z Zakonom o vodah« nadomesti z besedilom »z zakonom, ki ureja vode«.

V tabeli GLAVNA ZADEVA: TLA (VARSTVO IN KAKOVOST), DKOP 5: UPRAVLJANJE OBDELAVE ZA ZMANJŠANJE TVEGANJA DEGRADACIJE IN EROZIJE TAL, VKLJUČNO Z UPOŠTEVANJEM NAKLONA TERENA, v stolpcu ZAHTEVE ZA ZAVEZANCA, se besedilo pri zahtevi 40) spremeni tako, da se glasi: »Za razgradnjo teras je potrebno pridobiti odločbo o uvedbi zahtevne agromelioracije pred izvedbo razgradnje, v skladu s predpisom, ki ureja kmetijska zemljišča.«.

V tabeli DKOP 6: MINIMALNA POKRITOST TAL, DA SE PREPREČI GOLA ZEMLJA V OBDOBJIH, KI SO NAJBOLJ OBČUTLJIVA, v stolpcu ZAHTEVE ZA ZAVEZANCA, se pri zahtevi 42) besedilo »kmetijskih površin« nadomesti z besedilom »ornih zemljišč in trajnih nasadov«.

V tabeli DKOP 7: KOLOBARJENJE NA ORNIH ZEMLJIŠČIH, RAZEN KMETIJSKIH RASTLIN, KI RASTEJO POD VODO, v stolpcu ZAHTEVE ZA ZAVEZANCA, se pri zahtevi 43) peti odstavek spremeni tako, da se glasi: »Kmetijska gospodarstva, na katerih se na več kot 75 % njivskih površin gojijo trave, druge krmne rastline ali metuljnice ali so površine v prahi ali kombinaciji naštetih rab, so izvzeta iz te zahteve.«.

V stolpcu ODSOTOK ZMANJŠANJA PLAČIL se pri zahtevi 43) besedilo: »1, 3, 5 ali 10« spremeni tako, da se glasi: »NBP, 1, 3, 5 ali 10«.

V tabeli GLAVNA ZADEVA: BIOTSKA RAZNOVRSTNOST IN KRAJINA (VARSTVO IN KAKOVOST), PZR 3: OHRANJANJE PROSTO ŽIVEČIH PTIC, v stolpcu ZAHTEVE ZA ZAVEZANCA, iz predpisov RS, ki jih mora izpolnjevati zavezanec in ki jih preverja kontrolor, se pri zahtevi 44) tretji odstavek spremeni tako, da se glasi: »Površine trajnega travinja, za katere se v tekočem letu uveljavlja intervencija KOPOP_BK iz uredbe, ki ureja plačila za okoljske in podnebne obveznosti, naravne ali druge omejitve in območja Natura 2000 iz strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027, in sicer v okviru operacij »Posebni traviščni habitati«, »Traviščni habitati metuljev«, »Steljniki«, »Mokrotni traviščni habitati«, »Ohranjanje mokrišč in barij«, »Suh kraški travniki in pašniki«, »Habitati ptic vlažnih ekstenzivnih travnikov« in »Ohranjanje suhih travišč«, intervencija »Plačila Natura 2000« ter intervencija »Testiranje naravovarstvenih ukrepov na zavarovanih območjih« iz uredbe, ki ureja izvajanje intervencije Testiranje naravovarstvenih ukrepov na zavarovanih območjih iz Strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027, morajo biti obdelane vsaj enkrat v dveh letih«.

V stolpcu ODSOTOK ZMANJŠANJA PLAČIL zaradi kršitve zahtev iz predpisov RS, izražene z odstotkom, se pri zahtevi 44) besedilo: »3 ali 5« nadomesti z besedilom »NBP, 1, 3, 5 ali 10«.

V stolpcu ODSOTOK ZMANJŠANJA PLAČIL zaradi kršitve zahtev iz predpisov RS, izražene z odstotkom, se pri zahtevi 46) besedilo: »1, 3, 5 ali 10« nadomesti z besedilom »3 ali 5«.

V tabeli PZR 4: OHRANJANJE NARAVNIH HABITATOV TER PROSTO ŽIVEČIH ŽIVALSKIH IN RASTLINSKIH VRST, v stolpcu ZAHTEVE ZA ZAVEZANCA, iz predpisov RS, ki jih mora izpolnjevati zavezanec in ki jih preverja kontrolor, pri zahtevi 48) se besedilo zahteve spremeni tako, da se glasi: »Pred izvedbo novih agromelioracij na območju NATURA 2000 – habitati je treba pridobiti odločbo o uvedbi zahtevne agromelioracije, v skladu z zakonom, ki ureja kmetijska zemljišča, oziroma pozitivno mnenje ZRSVN za druge agromelioracije.«.

Pri zahtevi 50) se besedilo »PZR 4 Jarki« nadomesti z besedilom »PZR_4_OJ_23«.

V tabeli DKOP 8: MINIMALNI DELEŽ NEPROIZVODNIH POVRŠIN, OHRANJANJE KRAJINSKIH ZNAČILNOSTI, OMEJITEV REZANJA MEJIC, OMEJEVANJE TUJERODNIH INVAZIVNIH RASTLINSKIH VRST, v stolpcu ZAHTEVE ZA ZAVEZANCA, se pri zahtevi 53) druga alineja drugega odstavka spremeni tako, da se glasi: »– krajinske značilnosti ob oz. na njivah: mejice, obvodna vegetacija, skupina dreves ali grmičevje, posamezno drevo, drevesa v vrsti in vodne prvine (kali) iz sloja e-KRZ, vključno s slojem DKOP_8_OHR_EKRZ_23.«.

Tretja alineja se črta.

Peti odstavek se spremeni tako, da se glasi: »Kmetijska gospodarstva, na katerih se na več kot 75 % njivskih površin gojijo trave, druge krmne rastline ali metuljnice ali so površine v prahi ali kombinaciji naštetih rab, so izvzeta iz te zahteve.«.

Pri zahtevi 54) se v prvi, drugi, četrti in peti alineji besedilo »DKOP 8 Ohranjanje« nadomesti z besedilom »DKOP_8_OHR_EKRZ_23«.

V stolpcu ODSOTOK ZMANJŠANJA PLAČIL, se pri zahtevi 56) besedilo: »1, 3 ali 5« nadomesti z besedilom »3 ali 5«.

V tabeli OBMOČJE: JAVNO ZDRAVJE IN ZDRAVJE RASTLIN, GLAVNA ZADEVA: VARNOST HRANE, PZR 5: VARNOST ŽIVIL IN KRME, v stolpcu ZAHTEVE ZA ZAVEZANCA, iz predpisov RS, ki jih mora izpolnjevati zavezanec in ki jih preverja kontrolor, se pri zahtevah 67) in 68) beseda »evidence« nadomesti z besedo »podatke«.

V stolpcu ODSOTOK ZMANJŠANJA PLAČIL zaradi kršitve zahtev iz predpisov RS, izražene z odstotkom, pri zahtevah 67), 68) in 75) se besedilo »NBP, 1, 3 ali 5« nadomesti z besedilom »NBP, 1 ali 3«.

Pri zahtevi 78) se besedilo »1, 3 ali 5« nadomesti z besedilom »1 ali 3«.

V tabeli GLAVNA ZADEVA: FITOFARMACEVTSKA SREDSTVA, PZR 7: PRAVILNA UPORABA FITOFARMACEVTSKIH SREDSTEV, v stolpcu ODSOTOK ZMANJŠANJA PLAČIL zaradi kršitve zahtev iz predpisov RS, izražene z odstotkom, se pri zahtevi 95) besedilo »1, 3, 5 ali 10« nadomesti z besedilom »1, 3 ali 5«.

V tabeli PZR 8: UPORABA, RAVNANJE IN SKLADIŠČENJE FITOFARMACEVTSKIH SREDSTEV, v stolpcu ODSOTOK ZMANJŠANJA PLAČIL zaradi kršitve zahtev iz predpisov RS, izražene z odstotkom, se pri zahtevi 100) besedilo »1, 3, 5 ali 10« nadomesti z besedilom »5 ali 10«.

V tabeli OBMOČJE: DOBROBIT ŽIVALI, GLAVNA ZADEVA: DOBROBIT ŽIVALI, PZR 10: DOBROBIT PRAŠIČEV, v stolpcu ZAHTEVE ZA ZAVEZANCA, iz predpisov RS, ki jih mora izpolnjevati zavezanec in ki jih preverja kontrolor, pri zahtevi 124) se pred besedo »svinje« doda beseda »breje«.

Pri zahtevi 140) se besedilo zahteve spremeni tako, da se glasi:

»140) Krajšanje repa se ne izvaja rutinsko.

Repi se krajšajo pri sesnih živalih do starosti sedem dni.

Krajšanje repa po sedmem dnevu starosti opravlja uradni veterinar z uporabo anestezije in dodatne dolgotrajne analgezije.«.

V stolpcu Odstotek zmanjšanja plačil zaradi kršitve zahtev iz predpisov RS, izražene z odstotkom, se pri zahtevi 150) besedilo: »5 ali 10« spremeni tako, da se glasi: »3, 5 ali 10«.

12. člen

Priloga 3 se nadomesti z novo Prilogo 3, ki je kot Priloga 1 sestavni del te uredbe.

Priloga 5 se nadomesti z novo Prilogo 5, ki je kot Priloga 1 2 sestavni del te uredbe.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

13. člen

(prehodna določba)

Postopki, začeti na podlagi Uredbe o pravilih pogojenosti (Uradni list RS, št. 166/22), se končajo v skladu s to uredbo.

14. člen

(končna določba)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-80/2023

Ljubljana, dne ... 2023

EVA 2023-2330-0027

Vlada Republike Slovenije
dr. Robert Golob
predsednik

PRILOGA 1:

»**PRILOGA 3:** PREGLEDNICA DOLOČANJA STOPNJE NAMERNE KRŠITVE

Namernost	Obseg	Resnost	Stalnost	Odstotek znižanja*
Namerno	vpliv kršitve le na KMG	mala	popravljiva	15 %
			trajna	25 %
		srednja	popravljiva	40%
			trajna	60 %
		velika	popravljiva	100 %
			trajna	100 %
	vpliv kršitve tudi zunaj KMG	mala	popravljiva	25 %
			trajna	40 %
		srednja	popravljiva	50 %
			trajna	75 %
		velika	popravljiva	100 %
			trajna	100 %

* Odstotek znižanja v primeru vsake naslednje ponovitve kršitve se poveča za faktor 3. Največje možno znižanje je 100 %.«

PRILOGA 2:

»PRILOGA 5: EVIDENCA UPORABE ORGANSKIH IN MINERALNIH GNOJIL ZA TEKOČE KOLEDARSKO LETO

GERK-PID	Domače ime GERK-a	Površina GERK-a (v arih)	Površina posamezne kmetijske rastline (v arih)	Vrsta kmetijske rastline	Gnojenje	Vrsta dom. živali	Organska gnojila*			Mineralna gnojila		
							Vrsta organskega gnojila	Količina (m ³)	Datum gnojenja	Vrsta mineralnega gnojila	Količina (kg)	Datum gnojenja
					1							
					2							
					3							
					4							
					5							
					1							
					2							
					3							
					4							
					5							
					1							
					2							
					3							
					4							
					5							
					1							
					2							
					3							
					4							
					5							
					1							
					2							
					3							
					4							
					5							

* **Organska gnojila** so gnojila kot so opredeljena v uredbi, ki ureja varstvo voda pred onesnaževanjem z nitrati iz kmetijskih virov.

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo predpisa)

Pravna podlaga za Uredbo o pravilih pogojenosti so 10. in 11.a Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18, 86/21 – odl. US, 123/21, 44/22, 130/22 – ZPOmK-2 in 18/23; v nadaljnjem besedilu: Zakon o kmetijstvu) ter Strateški načrt skupne kmetijske politike 2023–2027 za Slovenijo.

2. Rok za izdajo predpisa, ki ga je določil zakon

Zakon o kmetijstvu ne predpisuje roka za izdajo te uredbe.

3. Splošna obrazložitev v zvezi s predlogom predpisa, če je potrebna

4. Predstavitev presoje posledic na posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu uredbe

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

V predlogu uredbe so številni popravki besedila, tipkarskih napak ter dopolnitve in spremembe, ki vplivajo na razumevanje besedila členov in zahtev, ter popravki odstotkov upravnih kazni, ki so usklajeni z matrikami določanja upravnih kazni, ki jih pri svojem delu uporablja agencija.

1. člen

Dodali smo naslov člena in dopolnili prvi odstavek s sklicem na strateški načrt.

2. člen

Bolj jasno je zapisana opredelitev statusa OOTT in korektno napisali sklice.

3. člen

V 7. členu smo v prvem odstavku pravilneje zapisali, kaj se šteje za leto kršitve in leto ugotovitve za namen sankcioniranja, poleg tega smo v četrtem odstavku jasno razmejili, pri katerem tipu kršitve se uporabi kateri odstotek za lažjo oziroma hujšo upravno kazen.

4. člen

V 8. členu smo dodali način obveščanja z odločbo o dodelitvi sredstev za ugotovljene neskladnosti brez posledic na podlagi upravnih pregledov.

5. člen

V 9. členu smo črtali drugi odstavek, saj se vsebinsko ponovi z zdajšnjim četrtem odstavkom istega člena.

6. člen

V 12. členu smo uskladili sklic na uredbo o IAKS. Dodatno smo uskladili besedilo drugega odstavka, da je usklajen z drugimi uredbami, v katerih se za ukrepe uporablja Centralni register drobnice. Ostali popravki so usklajevanje.

7. člen

V prvem odstavku 13. člena smo pravilno zapisali, da se za namene OOTT šteje trajno zatravljeni ekstenzivni sadovnjak. V šestem odstavku smo bolj razumljivo zapisali, da se vinogradom, postavljenim do roka, določenega v dovoljenju za vzpostavitev oziroma obnovo vinograda, lahko odvzame status OOTT, če je bilo dovoljenje izdano do datuma predizpolnjenega obrazca za leto 2023 in je v vmesnem času to zemljišče lahko označeno kot zemljišče v pripravi. Podobno smo jasno zapisali, da se trajnim nasadom lahko odvzame status OOTT samo, če jim je bilo izdano pozitivno mnenje ZRSVN, če je bilo to mnenje izdano do konca roka za oddajo zbirne vloge za leto 2023. Črtali smo sedmi odstavek, ki je določal dokazila, ki s prenovo šestega odstavka niso več relevantna.

8. člen

V 14. členu smo določbo razširili na vse rastline, ki se prijavijo na zbirni vlogi za nabor rastlin, za katere se mora zavezanec odzivati na pozive iz sistema Sopotnik, sicer dobi sankcijo iz naslova kolobarja iz DKOP 7. Dodatno smo popravili zatipkano besedo in uskladili sklic na IAKS.

9. člen

V 15. členu smo dodali izjemo za kršitev odstranjevanja lesne prvine krajinskih značilnosti, če so bile te odstranjene do objave predtiska (in s tem so zavezanci nedvoumno obveščeni o krajinskih značilnostih na njihovih kmetijskih gospodarstvih).

10. člen

V 16. členu smo uskladili besedilo za zavezance za navzkrižno skladnost z besedilom iz uredbe o IAKS.

Člen smo dopolnili še z izjemo za določanje upravnih kazni za investitorje, ki investirajo v popravljanje stanja na kmetiji s področij standardov nitratov in dobrega počutja živali, če se jim obdobje za izjemo (24 mesecev) nadaljuje iz prejšnjega programskega obdobja.

11. člen

Spremenili in dopolnili smo številne zahteve, poleg tega smo pri nekaterih spremenili besedilo v stolpcu o izvajanju zahtev in uskladili odstotke upravnih kazni z matriko upravnih kazni, ki jo uporablja agencija.

Glavne spremembe zahtev so:

- v PZR 1 smo zahtevo spremenili tako, da mora KMG imeti gnojilni načrt narejen na podlagi analize tal, če se njive gnojijo z mineralnimi gnojili, ki vsebujejo fosfor;

- pri DKOP 4 smo dodali rastline, ki se lahko gojijo v varovalnem pasu (še vedno brez uporabe gnojil in FFS), in sicer mešanice trav, detelje, lucerne, TDM in DTM. Dodali smo tudi možnost priprave tal za setev dovoljenih rastlin. Prepoved oranja kot takega za zdaj ostaja, razen kot del priprave za setev dovoljenih rastlin;
- pri DKOP 5 se zahteva spremeni v smislu, da je treba za razgradnjo teras še pred začetkom del pridobiti odločbo MKGP;
- pri DKOP 6 (pokritost tal) smo besedilo »kmetijskih površin« zamenjali z ornimi površinami in trajnimi nasadi, da je bolj jasno, na kaj se ta standard na naša;
- pri PZR 3 smo nadomestili besedilo z izjemami od obdelave vsako leto in ga s tem uskladili z zadnjo različico uredbe, ki ureja ukrepe KOPOP;
- pri PZR 4 smo jasneje zapisali, da je treba pred izvajanjem nezahtevnih agromelioracij na območjih Natura 2000 pridobiti pozitivno mnenje ZRSVN, poleg tega smo uskladili ime sloja jarkov;
- pri DKOP 8 smo pravilneje našteali elemente krajinskih značilnosti. Varovalni pasovi ob vodotokih niso več neproizvodni element (ker ne moremo uporabljati sloja vodotokov – hidrografske mreže –, s tem izgubimo kontrolni sloj in zaradi tega ne moremo uporabiti tega elementa). Uskladili smo ime sloja za ohranjanje krajinskih značilnosti;
- pri PZR 10 smo spremenili besedilo zahteve 140 in jo s tem vrnili na veljavno določbo v zakonodaji (za krajšanje repkov ni treba izdelati presoje).

12. člen

V prilogi 3 (stopnje kršitev iz namernosti) smo zaostрили odstotke znižanja (za upravne sankcije) pri veliki resnosti namernih kršitev (vključno s popravljivimi in stalnimi posledicami kršitev) in s tem smo omogočili ostrejšo sankcioniranje (tudi 100-odstotno, torej odvzem pravice do izplačila za zadevno leto) res hudih kršitev zakonodaje, ki je del pogojenosti in so te kršitve očitno namerne.

Prilogo 5 smo zamenjali v celoti – zaradi napačne tabele in spremnega besedila v sprejeti uredbi.

12. in 13. člen sta prehodna oziroma končna določba.