|  |
| --- |
| Številka: IPP 2024-1611-0105 |
| Ljubljana, 6. 1. 2025 |
| EVA: 2024-1611-0105 |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJEGp.gs@gov.si |
| **ZADEVA:**  **Sklep o spremembah Sklepa o ustanovitvi Agencije za javni nadzor nad revidiranjem** |

|  |
| --- |
| **1. Predlog sklepov vlade:** |
| Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) in 6. člena Zakona o javnih agencijah (Uradni list RS, št. 52/02, 51/04 – EZ-A in 33/11 – ZEKom-C) v zvezi z 18. členom Zakona o revidiranju (Uradni list RS, št. 65/08, 63/13-ZS-K, 84/18, 115/21 in 85/24) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji  SKLEPVlada Republike Slovenije je sprejela Sklep o spremembah Sklepa o ustanovitvi Agencije za javni nadzor nad revidiranjem in ga pošlje v objavo Uradnemu listu Republike Slovenije. Barbara Kolenko Helbl GENERALNA SEKRETARKASklep prejmejo:* Agencija za javni nadzor nad revidiranjem,
* Ministrstvo za finance,
* Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.
 |
| **2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:** |
| /  |
| **3. a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:** |
| * Urška Cvelbar, generalna direktorica Direktorata za finančni sistem,
* Gregor Korošec, vodja Sektorja za zavarovalništvo in trg kapitala,
* Andrej Žagar, sekretar, Sektor za zavarovalništvo in trg kapitala
 |
| **3. b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:** |
| / |
| **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:** |
| / |
| **5. Kratek povzetek gradiva:** |
| Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o revidiranju (Uradni list št. 85/2024; v nadaljnjem besedilu: ZRev-2C) v 69. členu določa, da Vlada Republike Slovenije uskladi Sklep o ustanovitvi Agencije za javni nadzor nad revidiranjem (Uradni list RS, št. 6/16 in 11/19; v nadaljnjem besedilu: sklep o ustanovitvi) s spremenjenimi določbami Zakona o revidiranju (Uradni list RS, št. 65/08, 63/13-ZS-K, 84/18, 115/21 in 85/24; v nadaljnjem besedilu: ZRev-2) v dveh mesecih po začetku veljavnosti ZRev-2C. ZRev-2C je bil objavljen 4. 10. 2024 in je začel veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Spremembe sklepa o ustanovitvi so namenjene uskladitvi sklepa o ustanovitvi z določbami veljavnega ZRev-2. Nanašajo se na področje nalog Agencije za javni nadzor nad revidiranjem (v nadaljnjem besedilu: ANR), imenovanja članov strokovnega sveta ANR in sestave ter nalog strokovnega sveta ANR. |
| **6. Presoja posledic za:** |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | NE |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | NE |
| c) | administrativne posledice | NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | NE |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | NE |
| e) | socialno področje | NE |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja: nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | NE |
| **7. a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**(Samo če izberete DA pod točko 6. a.) |
| **I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu** |
|  | Tekoče leto (t) | t + 1 | t + 2 | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna  |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov  |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna  |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva |  |  |  |  |
| **II. Finančne posledice za državni proračun** |
| **II. a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:** |
| Ime proračunskega uporabnika  | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| **SKUPAJ** |  |  |
| **II. b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:** |
| Ime proračunskega uporabnika  | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke  | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| **SKUPAJ** |  |  |
| **II. c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:** |
| Novi prihodki | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
| **SKUPAJ** |  |  |
| **OBRAZLOŽITEV:****I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje): prihodkov državnega in občinskih proračunov, odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani v ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana v ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.**II. Finančne posledice za državni proračun**Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:**II. a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II. b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo: proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in  proračunske postavke.Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II. b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.**II. b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri trenutnih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II. a.**II. c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II. a in b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev Evropske unije). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna. |
| **7. b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**Predlagano gradivo nima finančnih posledic za državni proračun. |
| **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:** |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:‒ pristojnosti občin,‒ delovanje občin,‒ financiranje občin. | NE |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:  Skupnosti občin Slovenije SOS: NE Združenju občin Slovenije ZOS: NE Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NEPredlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: v celoti, večinoma, delno, niso bili upoštevani.Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani./ |
| **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:** |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | NE |
| Razlog za neobjavo: Gradivo na spletni strani Ministrstva za finance ni bilo objavljeno, saj gre za sklep, ki je v pristojnosti Vlade Republike Slovenije.  |
|  |
| **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:** | NE |
| **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | NE |
|  Klemen Boštjančič minister |

Priloge:

* predlog sklepa Vlade Republike Slovenije,
* obrazložitev sklepa,
* predlog Sklepa o spremembah in dopolnitvah Sklepa o ustanovitvi Agencije za javni nadzor nad revidiranjem,
* obrazložitev Sklepa o spremembah in dopolnitvah Sklepa o ustanovitvi Agencije za javni nadzor nad revidiranjem.

PRILOGA 1

PREDLOG SKLEPA

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) in 6. člena Zakona o javnih agencijah (Uradni list RS, št. 52/02, 51/04 – EZ-A in 33/11 – ZEKom-C) v zvezi z 18. členom Zakona o revidiranju (Uradni list RS, št. 65/08, 63/13 – ZS-K, 84/18, 115/21 in 85/24) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je sprejela Sklep o spremembah Sklepa o ustanovitvi Agencije za javni nadzor nad revidiranjem in ga pošlje v objavo Uradnemu listu Republike Slovenije.

 Barbara Kolenko Helbl

 GENERALNA SEKRETARKA

Sklep prejmejo:

* Agencija za javni nadzor nad revidiranjem,
* Ministrstvo za finance,
* Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

PRILOGA 2:

**OBRAZLOŽITEV SKLEPA:**

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o revidiranju (Uradni list št. 85/24; v nadaljnjem besedilu: ZRev-2C) v 69. členu določa, da Vlada Republike Slovenije uskladi Sklep o ustanovitvi Agencije za javni nadzor nad revidiranjem (Uradni list RS, št. 6/16 in 11/19; v nadaljnjem besedilu: sklep o ustanovitvi) s spremenjenimi določbami Zakona o revidiranju v dveh mesecih po začetku veljavnosti ZRev-2C.

ZRev-2C je bil objavljen 4. 10. 2024 in je začel veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Spremembe sklepa o ustanovitvi so namenjene uskladitvi sklepa o ustanovitvi z veljavnimi določbami ZRev-2. Nanašajo se na področje nalog Agencije za javni nadzor nad revidiranjem (v nadaljnjem besedilu: ANR), na imenovanje članov strokovnega sveta ANR ter sestavo in naloge strokovnega sveta ANR.

PRILOGA 3:

**Sklep o spremembah Sklepa o ustanovitvi Agencije za javni nadzor nad revidiranjem**

Na podlagi 6. člena Zakona o javnih agencijah (Uradni list RS, št. 52/02, 51/04 – EZ-A in 33/11 – ZEKom-C) v zvezi z 18. členom Zakona o revidiranju (Uradni list RS, št. 65/08, 63/13 – ZS-K, 84/18, 115/21 in 85/24) je Vlada Republike Slovenije sprejela

**S K L E P**

**o spremembah Sklepa o ustanovitvi**

**Agencije za javni nadzor nad revidiranjem**

1. člen

V Sklepu o ustanovitvi Agencije za javni nadzor nad revidiranjem (Uradni list RS, št. 6/16 in 11/19) se v 1. členu v prvem odstavku besedilo »65/08, 63/13 – ZS-K in 84/18« nadomesti z besedilom »65/08, 63/13 – ZS-K, 84/18, 115/21 in 85/24«.

1. člen

Besedilo 7. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Agencija za izvajanje javnega nadzora nad revidiranjem in ocenjevanjem vrednosti opravlja naslednje naloge:

1. opravlja nadzor nad kakovostjo dela revizijskih družb, pooblaščenih revizorjev in pooblaščenih ocenjevalcev vrednosti,
2. odloča v postopkih nadzora nad kakovostjo dela revizijskih družb, pooblaščenih revizorjev in pooblaščenih ocenjevalcev vrednosti ter izreka ukrepe nadzora,
3. opravlja naloge pristojnega organa za nadzor nad izvajanjem Uredbe (EU) št. 537/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. aprila 2014 o posebnih zahtevah v zvezi z obvezno revizijo subjektov javnega interesa in razveljavitvi Sklepa Komisije 2005/909/ES (UL L št. 158 z dne 27. 5. 2014, str. 77),
4. zagotavlja slovenske prevode mednarodnih revizijskih standardov,
5. sprejema druga pravila revidiranja (standardov revidiranja, etičnih poklicnih standardov, standardov obvladovanja kakovosti revidiranja),
6. sprejema hierarhijo pravil revidiranja,
7. določa strokovno znanje in izkušnje, potrebne za opravljanje nalog pooblaščenega revizorja, ter strokovno znanje in izkušnje, potrebne za dajanje zagotovil o trajnostnosti, ter preizkuse strokovnega znanja,
8. organizira izobraževanja za pridobitev znanja iz prejšnje točke,
9. izvaja preizkuse vrst strokovnega znanja iz 7. točke tega člena,
10. izdaja dovoljenja za opravljanje storitev revidiranja in storitev dajanja zagotovil o trajnostnosti ter dovoljenja za opravljanje nalog pooblaščenega revizorja in opravljanje nalog dajanja zagotovil o trajnostnosti ter opravlja registracijo zakonitih revizorjev, revizijskih podjetij, revizorjev tretjih držav in revizijskih subjektov tretjih držav,
11. vodi registre revizijskih družb, revizijskih podjetij, revizijskih subjektov tretjih držav in pooblaščenih revizorjev ter v skladu z zakonom objavlja akte o ukrepih nadzora,
12. organizira stalno dodatno strokovno izobraževanje pooblaščenih revizorjev,
13. zagotavlja kakovost dela pooblaščenih revizorjev in revizijskih družb,
14. lahko oblikuje priporočila za zagotovitev kakovosti izvajanja revizij posameznih vrst revizijskih subjektov,
15. proučuje pobude drugih nadzornih organov in zainteresiranih oseb za izboljšanje in razvoj kakovosti revidiranja,
16. sodeluje z drugimi regulativnimi organi v Republiki Sloveniji in s sorodnimi mednarodnimi institucijami s področja revidiranja oziroma nadzora nad revidiranjem za izvajanje pristojnosti iz zakona,
17. zagotavlja javnost dela tako, da na svojih spletnih straneh objavi letni načrt dela, letno poročilo, poročilo o pregledu kakovosti revidiranja in ocenjevanja vrednosti z glavnimi ugotovitvami pregleda ter poročilo o ukrepih Agencije in izrečenih sankcijah,
18. druge naloge, določene z zakonom ali drugimi predpisi.«.
19. člen

V 9. členu se v tretjem odstavku beseda »devet« nadomesti z besedo »pet«.

Četrti odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»Minister, pristojen za finance, pripravi predlog za imenovanje članov strokovnega sveta Agencije na podlagi javnega natečaja za zbiranje predlogov mogočih kandidatov za člana strokovnega sveta Agencije.«.

1. člen

V 11. členu se četrta alineja spremeni tako, da se glasi:

»– sprejema letni načrt dela Agencije s finančnim načrtom;«.

KONČNA DOLOČBA

1. člen

(začetek veljavnosti)

Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. xxx

Ljubljana, xx. xx. 2024

EVA xxx

Vlada Republike Slovenije

**dr. Robert Golob**

predsednik

PRILOGA 4:

**Obrazložitve Sklepa o spremembah Sklepa o ustanovitvi Agencije za javni nadzor nad revidiranjem**

**K 1. členu**

S spremembo se posodobi navedba Zakona o revidiranju (Uradni list RS, št. 65/08, 63/13 – ZS-K, 84/18, 115/21 in 85/24; v nadaljnjem besedilu: ZRev-2) tako, da se navedejo vse spremembe ZRev-2, tudi tiste, ki so bile sprejete po letu 2018.

**K 2. členu**

Člen uskladi naloge Agencije za izvajanje javnega nadzora nad revidiranjem (v nadaljnjem besedilu: ANR) s spremembami, ki jih je na področju nalog ANR prinesel Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o revidiranju (v nadaljnjem besedilu: ZRev-2C). Glavni cilj ZRev-2C je bil prenos Direktive 2022/2464/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. decembra 2022 o spremembi Uredbe (EU) št. 537/2014, Direktive 2004/109/ES, Direktive 2006/43/ES in Direktive 2013/34/EU glede poročanja podjetij o trajnostnosti v delu sprememb revizijske direktive oziroma uredbe.

Spremembe pristojnosti ANR:

* na področju strokovnega znanja, dovoljenj, vpisa v registre in nadzora je ANR dobila nove naloge zaradi zahtev glede dajanja zagotovil o trajnostnosti;
* ANR ne opravlja več nadzora nad Slovenskim inštitutom za revizijo (v nadaljnjem besedilu: SIR) pri načrtovanju in izvajanju nadzora pooblaščenih ocenjevalcev vrednosti, sprejetju pravil ocenjevanja vrednosti ter določanju hierarhije pravil ocenjevanja vrednosti in stalnem dodatnem strokovnem izobraževanju pooblaščenih ocenjevalcev vrednosti. S sprejetjem ZRev-2C je SIR postal nadzorni organ na področju ocenjevanja vrednosti, ki daje strokovno mnenje o opravljenem nadzoru nad kakovostjo dela pooblaščenih ocenjevalcev in odloča o ukrepih nadzora pooblaščenim ocenjevalcem, kadar ti ne izvajajo nalog ocenjevanja vrednosti za naročnike, zavezane k obvezni reviziji, predmet ocenjevanja vrednosti ni v lasti subjekta, zavezanega k obvezni reviziji, ali ocenjevani subjekt ni zavezan k obvezni reviziji.

**K 3. členu**

S spremembo se uskladita število in izbor članov strokovnega sveta ANR z veljavnim ZRev-2. ZRev-2 določa pet članov strokovnega sveta ANR in javni natečaj, ki je podlaga za predlog članov strokovnega sveta, ki ga da minister za finance Vladi Republike Slovenije. Člane strokovnega sveta imenuje in razrešuje Vlada Republike Slovenije.

**K 4. členu**

S spremembo se uskladijo naloge strokovnega sveta ANR tako, da ustrezajo ureditvi v veljavnem ZRev-2. Strokovni svet ANR namesto strateškega in letnega načrta dela ANR sprejema letni načrt dela ANR s finančnim načrtom.

**K 5. členu**

Gre za končno določbo, ki predpisuje, da začne sklep veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.