



PRILOGA 1

Številka: 410-62/2025-2711-6
Ljubljana, 29. 09. 2025
EVA /
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Soglasje k Rebalansu finančnega načrta Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije za leto 2025 – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi tretjega odstavka 70. člena Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 91/07, 76/08, 62/10 – ZUPJS, 87/11, 40/12 – ZUJF, 21/13 – ZUTD-A, 91/13, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 111/13 – ZMEPIZ-1, 95/14 – ZUJF-C, 47/15 – ZZSDT, 61/17 – ZUPŠ, 64/17 – ZZDej-K, 36/19, 189/20 – ZFRO, 51/21, 159/21, 196/21 – ZDOsk, 15/22, 43/22, 100/22 – ZNUZSZS, 141/22 – ZNUNBZ, 40/23 – ZČmIS-1, 78/23 in 32/25 – ZZDej-N) in drugega odstavka 59. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2025 in 2026 (Uradni list RS, št. 104/24, 17/25 – ZFO-1E in 32/25 – ZJU-1) je Vlada Republike Slovenije na ___ seji dne ___ 2025 sprejela naslednji
S K L E P :
Vlada Republike Slovenije je dala soglasje k Rebalansu finančnega načrta Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije za leto 2025, ki ga je določila Skupščina Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije na 19. redni seji 10. 9. 2025.
Barbara Kolenko Helbl GENERALNA SEKRETARKA
Prejmejo:
– Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije – Ministrstvo za zdravje – Ministrstvo za finance – Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo – Urad Republike Slovenije za komuniciranje
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
dr. Valentina Prevolnik Rupel, ministrica za zdravje Denis Kordež, državni sekretar ministrstva za zdravje mag. Vlasta Mežek, generalna direktorica Direktorata za dostopnost in ekonomiko

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZZZS) je pripravil rebalans finančnega načrta za leto 2025 zaradi spremenjenih okoliščin poslovanja, novele Zakona o dolgotrajni oskrbi (v nadaljnjem besedilu: ZDOsk-1B) ter odstopanj v realizaciji leta 2024. Rebalans predvideva povečanje prihodkov za 28 milijonov evrov in odhodkov za 179,2 milijona evrov, kar povzroči skupni primanjkljaj v višini 3,3 milijone evrov, ki bo krit iz presežkov preteklih let. Pri obveznem zdravstvenem zavarovanju (v nadaljnjem besedilu: OZZ) se prihodki povečujejo na 5.780,6 milijonov evrov, predvsem zaradi dodatnih sredstev iz dogovorov s farmacevtskimi družbami in državnega proračuna. Odhodki se povečujejo na 5.868,2 milijona evrov, z največjim porastom pri zdravstvenih storitvah, denarnih dajatvah in dragih zdravilih. Primanjkljaj OZZ znaša 87,7 milijonov evrov in bo krit iz presežkov preteklih let. Pri obveznem zavarovanju za dolgotrajno oskrbo (v nadaljnjem besedilu: OZDO) se prihodki zmanjšujejo na 255,4 milijone evrov, medtem ko se odhodki povečujejo na 171 milijonov evrov zaradi večjega števila uporabnikov storitev. ZZZS mora iz zbranih prispevkov povrniti sredstva ZPIZ za dodatek za pomoč in postrežbo ter zagotoviti sredstva za izvajalce pomoči na domu. OZDO kljub temu beleži presežek v višini 84,4 milijone evrov. Rebalans je bil sprejet na 19. redni seji skupščine ZZZS dne 10. septembra 2025. Predlagamo, da v skladu s tretjim odstavkom 70. člena ZZVZZ Vlada Republike Slovenije da soglasje k Rebalansu finančnega načrta ZZZS za leto 2025.		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu: /				
II. Finančne posledice za državni proračun: /				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: /				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: /				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: /				

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: /	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: – pristojnosti občin, – delovanje občin, – financiranje občin.	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
V skladu s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 10/14 in 164/20) se javnost ne povabi k sodelovanju pri pripravi sklepa vlade.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	
	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
dr. Valentina Prevolnik Rupel ministrica	

Priloga 1: Rebalans finančnega načrta ZZZS za leto 2025 – ekonomska klasifikacija

Priloga 2: Rebalans finančnega načrta ZZZS za leto 2025 – interna klasifikacija

Priloga 3: Obrazložitev Rebalansa finančnega načrta ZZZS za leto 2025

Priloga 4: Sklep Skupščine ZZZS

PREDLOG SKLEPA VLADE

Na podlagi tretjega odstavka 70. člena Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 91/07, 76/08, 62/10 – ZUPJS, 87/11, 40/12 – ZUJF, 21/13 – ZUTD-A, 91/13, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 111/13 – ZMEPIZ-1, 95/14 – ZUJF-C, 47/15 – ZZSDT, 61/17 – ZUPŠ, 64/17 – ZZDej-K, 36/19, 189/20 – ZFRO, 51/21, 159/21, 196/21 – ZDOsk, 15/22, 43/22, 100/22 – ZNUZSZS, 141/22 – ZNUNBZ, 40/23 – ZČmIS-1, 78/23 in 32/25 – ZZDej-N) in drugega odstavka 59. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2025 in 2026 (Uradni list RS, št. 104/24, 17/25 – ZFO-1E in 32/25 – ZJU-1) je Vlada Republike Slovenije na __ seji dne __. __ 2025 sprejela naslednji

S K L E P :

Vlada Republike Slovenije je dala soglasje k Rebalansu finančnega načrta Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije za leto 2025, ki ga je določila Skupščina Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije na 19. redni seji 10. 9. 2025.

Barbara Kolenko Helbl

GENERALNA SEKRETARKA

Prejmejo:

- Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije
- Ministrstvo za zdravje
- Ministrstvo za finance
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- Urad Republike Slovenije za komuniciranje

OBRAZLOŽITEV

Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju: ZZZS) je v skladu s 54. členom Statuta ZZZS pripravil rebalans finančnega načrta za leto 2025, ki upošteva spremenjene okoliščine poslovanja v primerjavi s prvotno sprejetim finančnim načrtom. Spremembe izhajajo iz sprejetja novele Zakona o dolgotrajni oskrbi (ZDOsk-1B), drugačnih ocen prihodkov in odhodkov zdravstvene dejavnosti ter odstopanj realizacije v letu 2024 od prvotnih ocen.

Rebalans vpliva na povečanje prihodkov ZZZS za 28 milijonov evrov, od tega za obvezno zdravstveno zavarovanje (OZZ) za 31 milijonov evrov ter zmanjšanje prihodkov za obvezno zavarovanje za dolgotrajno oskrbo (OZDO) za 3 milijone evrov. Odhodki ZZZS se povečujejo za 179,2 milijona evrov, od tega za OZZ za 118,2 milijona evrov ter za OZDO za 61 milijonov evrov.

Načrtovan je primanjkljaj prihodkov nad odhodki v višini 3,3 milijone evrov, ki bo v celoti krit s presežki preteklih let.

Obvezno zdravstveno zavarovanje (OZZ)

Prihodki OZZ so z rebalansom načrtovani v višini 5.780,6 milijonov evrov, kar je za 30,6 milijonov evrov več od prvotno načrtovanih. Prispevki ostajajo nespremenjeni, medtem ko se drugi prihodki povečujejo zaradi višjih sredstev iz dogovorov s farmacevtskimi družbami ter dodatnih transfernih prihodkov iz državnega proračuna.

Odhodki OZZ so načrtovani v višini 5.868,2 milijona evrov, kar predstavlja povečanje za 118,2 milijona evrov. Največji porast je pri odhodkih za zdravstvene storitve, ki se povečujejo za 101,6 milijonov evrov, predvsem zaradi vpliva plačne reforme, sprememb programov storitev, večje porabe krvi in dragih bolnišničnih zdravil. Povečujejo se tudi odhodki za denarne dajatve zaradi večjega števila staležnikov in izgubljenih dni. Načrtovan je prenos plačil decembrskih akontacij v višini 69 milijonov evrov v leto 2026.

Zmanjšanja so predvidena pri odhodkih za cepiva in medicinske pripomočke ter zaradi neuveljavitve Zakona o duševnem zdravju. Neto učinek sprememb predstavlja povečanje odhodkov za zdravstvene storitve v višini 453,1 milijon evrov, kar je za 138,2 milijona evrov več od prvotno načrtovanih.

Primanjkljaj prihodkov nad odhodki OZZ znaša 87,7 milijonov evrov in bo v celoti krit iz presežkov preteklih let.

Obvezno zavarovanje za dolgotrajno oskrbo (OZDO)

Prihodki OZDO so z rebalansom načrtovani v višini 255,4 milijone evrov, kar je za 2,5 milijona evrov manj od prvotno načrtovanih. Zmanjšanje izhaja iz novega obračuna prispevkov ter uskladitve porabe sredstev med leti.

Odhodki OZDO so načrtovani v višini 171 milijonov evrov, kar je za 61 milijonov evrov več od prvotno načrtovanih. Spremembe izhajajo iz nove ocene števila uporabnikov storitev dolgotrajne oskrbe, kar vpliva na zmanjšanje stroškov za storitve na domu, koordinatorje in dodatne pravice (SKOS).

Zmanjšujejo se tudi stroški storitev E-oskrbe zaradi manjšega števila uporabnikov.

Z novelo ZDOsk-1B je določeno, da ZZZS iz zbranih prispevkov za OZDO povrne Zavodu za pokojninsko in invalidsko zavarovanje sredstva za dodatek za pomoč in postrežbo (do 112 milijonov evrov) ter zagotovi sredstva za dodatne stroške dela izvajalcev institucionalnega varstva in pomoči na domu (36,8 milijonov evrov).

Načrtovan presežek prihodkov nad odhodki OZDO znaša 84,4 milijone evrov.

Rebalans finančnega načrta ZZZS za leto 2025 je sprejela skupščina ZZZS na 19. redni seji 10. 9. 2025.

Predlagamo, da v skladu s tretjim odstavkom 70. člena ZZVZZ Vlada Republike Slovenije da soglasje k Rebalansu finančnega načrta ZZZS za leto 2025.

