



REPUBLIKA SLOVENIJA
**MINISTRSTVO ZA DELO, DRUŽINO,
SOCIALNE ZADEVE IN ENAKE MOŽNOSTI**

Štukljjeva cesta 44, 1000 Ljubljana

T: 01 369 77 00

F: 01 369 78 32

E: gp.mddsz@gov.si

www.mddsz.gov.si

Številka: 5440-4/2025-2611-8

Ljubljana, 18. 8. 2025

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Predlog Načrta izvajanja finančnih instrumentov Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti za leti 2026 in 2027 programskega obdobja 2021–2027 - predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22), četrtega odstavka 13. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O, 76/23, 24/25 – ZFisP-1 in 39/25) in v zvezi s 4. točko sklepa Vlade Republike Slovenije, št. 41003-6/2025/3 z dne 17. 6. 2025, je Vlada Republike Slovenije na.....redni seji dne sprejela naslednji

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je sprejela predlog Načrta izvajanja finančnih instrumentov Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti za leti 2026 in 2027 programskega obdobja 2021–2027.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Priloga:

- Predlog Načrta izvajanja finančnih instrumentov Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti za leti 2026 in 2027 programskega obdobja 2021–2027.

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Ministrstvo za solidarno prihodnost,
- Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj,
- Ministrstvo za finance,
- Služba Vlade RS za zakonodajo,
- Urad Vlade RS za komuniciranje.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
Igor Feketija, državni sekretar, Nika Juvan, direktorica Urada za izvajanje kohezijske politike.
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/
5. Kratek povzetek gradiva:
Načrt izvajanja finančnih instrumentov na Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti za leti 2026 in 2027 programskega obdobja 2021–2027 (v nadaljevanju: NIFI MDDSZ) je pripravljen skladno s četrtem odstavkom 13. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O, 76/23, 24/25 – ZFisP-1 in 39/25; v nadaljevanju: ZJF), ki določa, da je načrt izvajanja finančnih instrumentov sestavni del obrazložitve predloga proračuna države, ter s 4. točko sklepa Vlade Republike Slovenije, št. 41003-6/2025/3 z dne 17. 6. 2025, ki določa, da ministrstva, ki bodo v letih 2026 in 2027 izvajala finančne instrumente, do 31. 8. 2025 predložijo Vladi Republike Slovenije predloge načrtov izvajanja finančnih instrumentov, ki vsebujejo določene ukrepe, oblike, obseg sredstev ter terminski načrt izplačil sredstev. Vsebinsko podlago za pripravo NIFI predstavlja Program za izvajanje evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2021-2027 (v nadaljevanju: PEKP). V spremembi PEKP, verzija 3.1., je Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj v vlogi Organa upravljanja (v nadaljevanju: MKRR-OU) na predlog posredniškega telesa, Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (v nadaljevanju: MDDSZ), vpeljalo finančne instrumente (v nadaljevanju: FI) za spodbujanje udeležbe zaposlenih v lastništvu podjetij iz Evropskega socialnega sklada plus (v nadaljevanju: ESS+) na cilj politike 4 »Bolj socialna in vključujoča Evropa za izvajanje evropskega stebra socialnih pravic«, na prednostno nalogo 6 »Znanja in spretnosti ter odzivni trg dela« in na specifični cilj ESO 4.4. »Spodbujanje prilagajanja delavcev, podjetij in podjetnikov na spremembe, aktivnega in zdravega staranja ter zdravega in dobro prilagojenega delovnega okolja, ki obravnava tveganja za zdravje (ESS+). V skladu z 58. členom Uredbe 2021/1060/EU se ustrezna podpora v FI utemelji na podlagi predhodne ocene, za pripravo katere je odgovoren organ upravljanja (MKRR-OU). MKRR-OU je že pristopil k revidiranju obstoječe Predhodne ocene potreb trga in vrzeli financiranja na trgu za izvajanje finančnih instrumentov v programskem obdobju 2021-2027 iz leta 2022 (v nadaljevanju: Predhodna ocena), s katero bo zaključil, preden se bo dodelil programski prispevek v navedene FI iz področja specifičnega cilja ESO 4.4. Za pristop k revidiranju Predhodne ocene je MKRR-OU pristopil na podlagi spodnjih aktivnosti/informacij: • izvedene študije o delavskih odkupih (WBO) za Slovenijo v okviru platforme FI compass, v kateri je EK podala pobudo, da naj OU v Sloveniji razmisli o uporabi obstoječih ali načrtovanih FI za podporo delavskih odkupov; • postopka javne razprave o predlogu Zakona o lastniški zadrugi delavcev, ki v slovenski prostor uvaja model delavskega solastništva po zgledu ameriškega ESOP (Employee Stock Ownership Plan); • izvedene študije CRP Analiza lastniških struktur v slovenskem gospodarstvu in potenciala za spodbujanja družbeno-odgovornega lastništva Univerze v Ljubljani, ki nakazuje na veliko tržno vrzel v delu financiranja delavskih odkupov zaradi problema politike nasledstva, kjer lastniki, ki se bodo upokojili, nimajo zagotovljenih naslednikov. Pred sklenitvijo sporazuma o financiranju z izvajalcem FI bodo skladno s tretjim odstavkom 27. člena Uredbe 2021/1060/EU in drugim odstavkom 17. člena Uredbe o postopku, merilih in načinih dodeljevanja sredstev za spodbujanje razvojnih programov in prednostnih nalog (Uradni list RS, št.

56/11) pripravljeni Ključni elementi finančnih instrumentov v obdobju 2021–2027 (v nadaljevanju: KEFI).

V okviru FI MDDSZ bo v obdobju 2021–2027 podprto področje spodbujanja udeležbe zaposlenih v lastništvu podjetij.

Skupni znesek za FI za obdobje upravičenosti do konca leta 2029 znaša 6,25 mio EUR (sredstva ESS+).

Na področju spodbujanja udeležbe zaposlenih v lastništvu podjetij bodo ciljnim skupinam na voljo posojila in garancije.

FI se izvajajo prek izvajalca FI, ki bo upravljal in izvajal finančne instrumente (posojila in garancije). Ključni deležniki pri izvajanju FI so poleg izvajalca FI še MDDSZ (v vlogi posredniškega telesa za FI), Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj (kot organ upravljanja) in Ministrstvo za finance (kot plačilni organ in organ za računovodenje).

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti				
Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti				
Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti				
Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti				
Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti				
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinancijska sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: (Samo če izberete NE pod točko 6.a.) /	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: – pristojnosti občin, – delovanje občin, – financiranje občin.	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: /NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	
	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	
NE	
Luka MESEC MINISTER	

Prilogi:

- Obrazložitev
- Predlog Načrta izvajanja finančnih instrumentov na Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti za leti 2026 in 2027 programskega obdobja 2021–2027.

OBRAZLOŽITEV

Načrt izvajanja finančnih instrumentov na Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti za leti 2026 in 2027 je skladno s četrtem odstavkom 13. člena ZJF sestavni del obrazložitve predloga proračuna države in skladno s sklepom Vlade Republike Slovenije, št. 41003-6/2025/4 z dne 17. 6. 2025 vključuje ukrepe, oblike, obseg sredstev in terminski načrt izplačil sredstev.

Vsebinsko podlago za pripravo NIFI predstavlja Program za izvajanje evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2021-2027 (v nadaljevanju: PEKP). V spremembi PEKP, verzija 3.1., je Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj v vlogi Organa upravljanja (v nadaljevanju: MKRR-OU) na predlog posredniškega telesa, Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (v nadaljevanju: MDDSZ), vpeljalo finančne instrumente (v nadaljevanju: FI) za spodbujanje udeležbe zaposlenih v lastništvu podjetij iz Evropskega socialnega sklada plus (v nadaljevanju: ESS+) na cilj politike 4 »Bolj socialna in vključujoča Evropa za izvajanje evropskega stebra socialnih pravic«, na prednostno nalogo 6 »Znanja in spretnosti ter odzivni trg dela« in na specifični cilj ESO 4.4. »Spodbujanje prilagajanja delavcev, podjetij in podjetnikov na spremembe, aktivnega in zdravega staranja ter zdravega in dobro prilagojenega delovnega okolja, ki obravnava tveganja za zdravje (ESS+).

V skladu z 58. členom Uredbe 2021/1060/EU se ustrezna podpora v FI utemelji na podlagi predhodne ocene, za pripravo katere je odgovoren organ upravljanja (MKRR-OU). MKRR-OU je že pristopil k revidiranju obstoječe Predhodne ocene potreb trga in vrzeli financiranja na trgu za izvajanje finančnih instrumentov v programskem obdobju 2021-2027 iz leta 2022 (v nadaljevanju: Predhodna ocena), s katero bo zaključil, preden se bo dodelil programski prispevek v navedene FI iz področja specifičnega cilja ESO 4.4.

Za pristop k revidiranju Predhodne ocene je MKRR-OU pristopil na podlagi spodnjih aktivnosti/informacij:

- izvedene študije o delavskih odkupih (WBO) za Slovenijo v okviru platforme FI compass, v kateri je EK podala pobudo, da naj OU v Sloveniji razmisli o uporabi obstoječih ali načrtovanih FI za podporo delavskih odkupov;
- postopka javne razprave o predlogu zakona o lastniški zadrugi delavcev, ki v slovenski prostor uvaja model delavskega solastništva po zgledu ameriškega ESOP (Employee Stock Ownership Plan);
- izvedene študije CRP Analiza lastniških struktur v slovenskem gospodarstvu in potenciala za spodbujanja družbeno-odgovornega lastništva Univerze v Ljubljani, ki nakazuje na veliko tržno vrzel v delu financiranja delavskih odkupov zaradi problema politike nasledstva, kjer lastniki, ki se bodo upokojili, nimajo zagotovljenih naslednikov.

Pred sklenitvijo sporazuma o financiranju z izvajalcem FI bodo skladno s tretjim odstavkom 27. člena Uredbe 2021/1060/EU in drugim odstavkom 17. člena Uredbe o postopku, merilih in načinih dodeljevanja sredstev za spodbujanje razvojnih programov in prednostnih nalog (Uradni list RS, št. 56/11) pripravljeni Ključni elementi finančnih instrumentov v obdobju 2021–2027 (v nadaljevanju: KEFI).

Tabela 1: Razdelitev sredstev po specifičnih ciljih (področjih) in med regijama

Specifični cilj	FI (oblika financiranja) ¹	Področje ukrepanja	FI (EU del) - VZHOD	FI (EU del) - ZAHOD	Skupaj
4.4	03 Podpora prek finančnih instrumentov: posojila	146. Podpora za prilagajanje delavcev, podjetij in podjetnikov na spremembe	2.656.250	1.250.000	3.906.250
4.4	04 Podpora prek finančnih instrumentov: jamstva	146. Podpora za prilagajanje delavcev, podjetij in podjetnikov na spremembe	1.593.750	750.000	2.343.750
Skupna vsota			4.250.000	2.000.000	6.250.000

Skladno z drugim odstavkom 92. člena Uredbe EU 2021/1060 bo predhodno vplačilo izvajalcu FI v letu 2026 znašalo 30 % (tj. 1,875 mio EUR) dodeljenih sredstev evropske kohezijske politike. Vsi nadaljnji zahtevki za izplačilo pa morajo vključevati upravičene izdatke, torej se izplačujejo skladno z dinamiko izplačil končnim prejemnikom in posledično pripravo zahtevkov za izplačilo s strani upravičenca, tj. izvajalca FI.

Izvajanje finančnih instrumentov je usmerjeno v doseganje ciljev Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027.

Tabela 2: Predvidena dinamika izplačil FI 2025–2029 iz vira EU sredstev

Področje	Finančni instrumenti	REGIJA	2026	2027	2028	2029	SKUPAJ
SC 4.4	Spodbujanje udeležbe zaposlenih v lastništvu podjetij	Vzhod	1.275.000	1.275.000	1.275.000	425.000	4.250.000
		Zahod	600.000	600.000	600.000	200.000	2.000.000
Skupna vsota			1.875.000	1.875.000	1.875.000	625.000	6.250.000

¹ Finančni produkt se bo oblikoval po izdelani študiji, ki bo naslovila tržno vrzel na področju delavskih odkupov.