**PROGRAM** **ODPRAVE POSLEDIC NEPOSREDNE ŠKODE NA STVAREH ZARADI MOČNIH NEURIJ S PLAZOVI IN POPLAVAMI OD 27. OKTOBRA DO 6. NOVEMBRA 2023**

Vsebina programa odprave posledic nesreče:

**1. Uvod**

**2. Opis dosedanjih aktivnosti**

2.1 Predhodni program

2.2 Ocena škode

**3. Program odprave posledic**

3.1 Vrsta in predvideno število stvari, ki jih je treba obnoviti, ter vrsta in predvideno število objektov, ki jih je treba zgraditi zaradi posledic naravne nesreče ali njene ponovitve

3.2 Informacijska in strokovno tehnična podpora izvedbi ukrepov

3.3 Ocena višine sredstev po posameznih ukrepih odprave posledic naravne nesreče na stvareh z opredelitvijo dinamike zagotavljanja sredstev

3.4 Nosilci posameznih nalog

3.5 Vsebina letnih programov ter roki predložitve letnih programov v sprejem Vladi Republike Slovenije

1. **Uvod**

Na podlagi Zakona o odpravi posledic naravnih nesreč (Uradni list RS, št. 114/05 – uradno prečiščeno besedilo, 90/07, 102/07, 40/12 – ZUJF, 17/14, 163/22 in 18/23 − ZDU-1O, 88/23, 95/23-ZIUOPZP in 117/23 – ZIUOPZP-A; v nadaljnjem besedilu: zakon), skladno s sprejetim sklepom Vlade Republike Slovenije, številka: 84400-1/2024/3 z dne 7. 2. 2024, ki se nanaša na oceno neposredne škode na stvareh zaradi posledic močnih neurij s plazovi in poplavami od 27. oktobra do 6. novembra 2023, je Ministrstvo za naravne vire in prostor pripravilo Program odprave posledic neposredne škode na stvareh zaradi močnih neurij s plazovi in poplavami od 27. oktobra do 6. novembra 2023. Predlog Programa odprave posledic neposredne škode na stvareh zaradi močnih neurij s plazovi in poplavami od 27. oktobra do 6. novembra 2023 je, skladno z določili zakona, obravnavala in potrdila Komisija za odpravo posledic naravnih nesreč na stvareh.

Kot to določata peti odstavek 14. člena in 30. člen zakona, je program pripravljen v okviru pristojnosti Ministrstva za naravne vire in prostor za izvajanje programa odprave posledic nesreče, in sicer za:

– obnovo stvari, za katere sredstva za vzdrževanje zagotavlja samo ali organ v njegovi sestavi,

– izgradnjo geotehničnih objektov,

– obnovo stvari, za katere so upravičene do sredstev za odpravo posledic nesreč po tem zakonu občine,

– obnovo stvari, za katere je upravičena do sredstev za odpravo posledic nesreč po tem zakonu oseba javnega prava, katere ustanovitelj ali soustanovitelj je država ali občina,

– obnovo stvari, za katere so upravičene do sredstev za odpravo posledic nesreč po tem zakonu osebe zasebnega prava,

– obnovo posebnih objektov – kulturnih spomenikov.

Glede na zakonske pojme gre za naravno nesrečo, ki jo zakon opredeljuje kot poplavo.

1. **Opis dosedanjih aktivnosti**
   1. ***Predhodni program in izvedba predplačil***

Na podlagi zakona je Ministrstvo za naravne vire in prostor pripravilo Predhodni program odprave posledic neposredne škode na stvareh zaradi močnih neurij s plazovi in poplavami od 27. oktobra do 6. novembra 2023, ki ga je s sklepom št. 35400-4/2024/4 z dne 7. 3. 2024 potrdila Vlada Republike Slovenije.

Predhodni program odprave posledic neposredne škode obravnava nujne ukrepe za preprečitev povečanja že nastale škode in zavarovanje življenj in premoženja prebivalstva pri odpravi posledic, nastalih močnih neurij s plazovi in poplavami od 27. oktobra do 6. novembra 2023 na širšem območju Republike Slovenije.

Predhodni program odprave posledic nesreče vsebuje predhodno oceno neposredne škode pri posameznem upravičencu, predlog višine dodelitve sredstev posameznemu upravičencu ter predlog nujnih ukrepov pri odpravi posledic nesreče. Predhodni program odprave posledic nesreče postane sestavni del programa odprave posledic nesreč.

Na podlagi 11.a člena zakona se lahko za preprečitev povečanja že nastale škode in zavarovanje življenj in premoženja prebivalstva odloči o dodelitvi predplačila sredstev za odpravo posledic naravnih nesreč lokalnim skupnostim na podlagi predhodnega programa odprave posledic nesreče.

Predplačilo sredstev se je dodelilo lokalnim skupnostim na podlagi predhodnega programa odprave posledic nesreče največ do višine 40 % predhodne ocene neposredne škode na stvareh oz. predhodne ocene škode na objektih v lasti ali v lasti oseb javnega prava, katerih ustanovitelj ali soustanovitelj je občina oz. sredstva za izvedbo geotehničnih ukrepov.

Občinam je bilo dodeljeno 6.759.514,00 evrov. V preglednici 1 je predložen seznam dodeljenih sredstev občinam.

Preglednica 1: Pregled dodeljenih sredstev posameznemu upravičencu – lokalne skupnosti

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ZŠ | Občina | Dodeljena sredstev iz predhodnega programa (v EUR) |
| 1 | Bistrica ob Sotli | 24.378,00 |
| 2 | Bled | 24.470,00 |
| 3 | Bohinj | 94.182,00 |
| 4 | Bovec | 330.179,00 |
| 5 | Cerkno | 898.839,00 |
| 6 | Črna na Koroškem | 58.357,00 |
| 7 | Gorenja vas-Poljane | 26.730,00 |
| 8 | Gorje | 142.269,00 |
| 9 | Gornji Grad | 154.362,00 |
| 10 | Idrija | 29.474,00 |
| 11 | Izola | 8.309,00 |
| 12 | Jesenice | 11.848,00 |
| 13 | Jezersko | 27.429,00 |
| 14 | Kamnik | 925.983,00 |
| 15 | Kanal | 275.906,00 |
| 16 | Kostel | 15.746,00 |
| 17 | Kranjska Gora | 533.626,00 |
| 18 | Laško | 190.991,00 |
| 19 | Litija | 247.289,00 |
| 20 | Ljubno | 81.869,00 |
| 21 | Luče | 109.123,00 |
| 22 | Mozirje | 260.968,00 |
| 23 | Nazarje | 126.313,00 |
| 24 | Osilnica | 106.329,00 |
| 25 | Preddvor | 17.890,00 |
| 26 | Radeče | 98.186,00 |
| 27 | Radovljica | 253.776,00 |
| 28 | Rečica ob Savinji | 119.769,00 |
| 29 | Slovenj Gradec | 201.603,00 |
| 30 | Solčava | 59.443,00 |
| 31 | Šentjur | 50.003,00 |
| 32 | Škocjan | 24.792,00 |
| 33 | Škofja Loka | 39.863,00 |
| 34 | Šmartno ob Paki | 19.695,00 |
| 35 | Šoštanj | 152.546,00 |
| 36 | Tolmin | 824.798,00 |
| 37 | Tržič | 61.255,00 |
| 38 | Železniki | 95.501,00 |
| 39 | Žiri | 35.425,00 |
|  | Skupaj | 6.759.514,00 |

S predhodnim programom so bili predvideni tudi ukrepi za informacijsko tehnično podporo ter obnovitvena dela na objektih vodne infrastrukture, ki niso bili realizirani.

* 1. ***Ocena škode***

S sklepom št. 84400-1/2024/3 z dne 7.2.2024 je Vlada Republike Slovenije potrdila Končno oceno škode na stvareh zaradi posledic močnih neurij s plazovi in poplavami od 27. oktobra do 6. novembra 2023, ki so zajela Dolenjsko, Gorenjsko, Koroško, Ljubljansko, Obalno, Severnoprimorsko in Zahodnoštajersko regijo, ki skupno znaša 77.497.008,79 evra. Ocena škode zajema škodo na kmetijskih zemljiščih, v gozdovih, na stavbah, na gradbeno-inženirskih objektih, na vodotokih, na gozdnih cestah, na državnih cestah ter v gospodarstvu. Ocenjena škoda na stvareh, brez škode v gozdu, škode na državnih cestah na javni železniški infrastrukturi ter škoda v gospodarstvu znaša 71.730.142,59 evra. Škoda na kulturni dediščini je vključena v delni škodi na stavbah.

Vlada Republike Slovenije je ugotovila, da končna ocena neposredne škode presega 0,3 promila načrtovanih prihodkov državnega proračuna za leto 2023 in je tako dosežen limit za uporabo sredstev državnega proračuna v skladu z zakonom ter z navedeni sklepi naložila pristojnim ministrstvom, da na podlagi ocene škode pripravijo predlog programa odprave posledic neposredne škode v skladu z zakonom.

**3. Program odprave posledic**

S programom odprave posledic so, skladno s prvim, drugim in četrtim odstavkom 13. člena zakona, določeni:

– vrsta in predvideno število stvari, ki jih je treba obnoviti,

– vrsta in predvideno število objektov, ki jih je treba zgraditi zaradi posledic naravne nesreče ali njene ponovitve,

– ocenjena višina sredstev po posameznih ukrepih odprave posledic naravne nesreče na stvareh,

– ocena predvidene porabe sredstev v posameznih proračunskih letih,

– nosilci posameznih nalog,

– obvezna vsebina letnih programov ter roki predložitve letnih programov v sprejem Vladi Republike Slovenije.

Izračun ocenjene višine sredstev je pripravljen na podlagi določb zakona ter Uredbe o načinu izračuna višine sredstev za odpravo posledic naravnih nesreč na objektih in stanovanjih ter višine hipotekarnih sredstev za obnovo stanovanj (Uradni list RS, št. 36/05 in 95/10), upoštevajoč ocenjeno višino škode za objekte, kjer predstavlja škoda nezanemarljiv znesek.

Skladno z določbo 3. točke prvega odstavka 4. člena zakona program vključuje obnovo objektov v državni lasti, lasti oseb javnega prava oziroma občinskih infrastrukturnih in drugih javnih objektov, obnovo stanovanjskih objektov, objektov za izvedbo dejavnosti v lasti oseb zasebnega prava ter obnovo posebnih objektov. Skladno z določbo petega odstavka 17. člena zakona vsebuje program tudi ocenjena sredstva za izvedbo geotehničnih ukrepov zaradi varstva stvari, ki so v lasti občine ali lasti osebe javnega prava ali osebe zasebnega prava.

* 1. ***Vrsta in predvideno število stvari, ki jih je treba obnoviti, ter vrsta in predvideno število objektov, ki jih je treba zgraditi zaradi posledic naravne nesreče ali njene ponovitve***

**3.1.1 Objekti v lasti oseb javnega prava oziroma občinski infrastrukturi in javni objekti ter izvedba geotehničnih ukrepov za zavarovanje stvari**

Med poškodovane objekte so vključene stvari, ki še niso bile predmet sanacije, so v lasti občine in jih uporablja oseba javnega prava, katere ustanovitelj ali soustanovitelj je občina, ter stvari, ki so v lasti osebe javnega prava, katere ustanovitelj ali soustanovitelj je občina, za stvari pa se investicijska, investicijsko-vzdrževalna ali vzdrževalna dela zagotavljajo v občinskem proračunu, ter javna infrastruktura lokalnega pomena.

Skladno s petim odstavkom 17. člena, če se na območju občine izvajajo geotehnični ukrepi zaradi varstva stvari, ki so v lasti občine ali v lasti osebe javnega prava, katere ustanovitelj je občina, ali v lasti osebe zasebnega prava, se občini dodelijo sredstva državnega proračuna za izvedbo geotehničnih ukrepov, če je občina za namene, določene s predpisi na področju javnih financ, porabila svoja sredstva proračunske rezerve v višini 1,5% prihodkov proračuna v letu, v katerem se geotehnični ukrepi izvajajo.

Skladno z drugim odstavkom 22. člena zakona bodo občinam dodeljena sredstva državnega proračuna, ki so za obnovo predvidena v programu, zmanjšana za sredstva, ki jih je občina sama namenila za obnovo skladno z določbami 17. člena zakona in za prejeta sredstva predplačila, skladno z 11.a členom zakona.

Program obravnava obnovo poškodovanih objektov, kjer ocena sredstev za obnovo znaša več, kot znašajo stroški, ki so povezani z izvedbo vseh postopkov, ki so potrebni za dodelitev sredstev in ne predstavljajo večjih investicijskih stroškov. Glede na navedeno so v programu obravnavani objekti lokalne infrastrukture, kjer ocena škode oziroma obnova znaša več kot 1.500 evrov.

Iz zbirnega pregleda narejen na podlagi predlogov občin, je v prilogi 1, je razviden seznam objektov predvidenih za obnovo z ocenjeno vrednostjo obnove in pregled objektov, kjer so načrtovani geotehnični ukrepi. Priloga 1 vsebuje seznam prioritetnih objektov za obnovo in seznam vseh evidentiranih poškodovanih objektov iz prejšnjega odstavka.

Upoštevajoč obseg potrebnih sredstev, je treba pred dodelitvijo sredstev državnega proračuna pridobiti za posamezen primer tehnično dokumentacijo in opraviti pregled ustreznosti izdelane tehnične dokumentacije.

Z državnimi sredstvi se zagotovi večji delež kritja stroškov obnovitvenih del, razen izdelave investicijske dokumentacije, ki je strošek občine.

Višina potrebnih sredstev za obnovo objektov je ocenjena na podlagi elaboratov oziroma predložene tehnične dokumentacije ali ocene sredstev potrebnih za obnovo, ki jih je podala posamezna občina. Na podlagi dokumentacije in izvedene oddaje javnega naročila za izvedbo del bo določena dejanska višina potrebnih sredstev za obnovo. Sredstva za odpravo posledic nesreče se dodelijo na podlagi vloge za dodelitev sredstev za odpravo posledic naravnih nesreč (Pravilnik o vsebini in obliki vloge za dodelitev sredstev za odpravo posledic naravnih nesreč, Uradni list RS, št. 103/05) in izplačajo na podlagi pogodbe, kot to določa zakon. V primeru spremembe Pravilnika o vsebini in obliki vloge za dodelitev sredstev za odpravo posledic naravnih nesreč, se uporabi spremenjeni pravilnik.

Nekatere občine so sporočile, da so oziroma bodo sanacijo izvedele z lastnimi viri ali pa se niso odzvale na poziv za predložitev predlogov sanacije in tehnične dokumentacije. Občine, v katerih se ocena škode nanaša zgolj na manjša obnovitvena dela, ki sodijo v sklop rednega vzdrževanja lokalne infrastrukture, niso bile pozvane za predložitev dokumentacije.

**3.1.2 Objekti v lasti oseb zasebnega prava**

**3.1.2.1 Objekti v lasti oseb zasebnega prava, namenjeni bivanju**

Do sredstev državnega proračuna za obnovo stanovanj so upravičene osebe zasebnega prava v obsegu in pod pogoji, kot je to določeno z zakonom.

Sredstva za odpravo posledic nesreče se dodelijo osebi zasebnega prava na podlagi vloge za dodelitev sredstev za odpravo posledic naravnih nesreč (Pravilnik o vsebini in obliki vloge za dodelitev sredstev za odpravo posledic naravnih nesreč, Uradni list RS, št. 103/05) ter priloženih dokazil o izvedenih delih na objektu, ki so osnova za ugotavljanje potrebnih sredstev za obnovo.

Pred začetkom postopka dodelitve sredstev se izvede predhodni ugotovitveni postopek, na način, da se obvesti lastnike stanovanj oziroma stanovanjskih stavb, ki dosegajo zakonske pogoje, kot so:

* vzrok za nastalo škodo je zemeljski plaz, udor ali poplava,
* višina ocenjene škode na stavbi, ki se nanaša na naravno nesrečo oziroma poplavo, je nad limitom 5.000,00 evrov,
* stanovanje je bilo stalno naseljeno na dan nesreče.

Za oškodovance, ki so zajeti v oceni škode, a ne izpolnjujejo navedenih zakonskih pogojev ali v roku   
treh mesecev ne odgovorijo na obvestilo o možnosti dodelitve sredstev oziroma v roku 12 mesecev po sprejetem programu ne vložijo predpisane vloge, se postopek dodelitve dodatnih sredstev ne izvede.

Izjemoma se ugotovitveni postopek izvede za lastnike stanovanjskih objektov v gradnji, ki na dan nesreče še niso imeli hišne številke, zaradi česar ni bilo mogoče v stanovanju prijaviti stalnega bivališča, vendar je bila že podana vloga za pridobitev uporabnega dovoljenja, kar je pogoj za pridobitev hišne številke.

Ministrstvo je pri pripravi programa razpolagalo s podatki iz aplikacije Ajda, ki se nanašajo na oceno škode, podatki iz zbirk osebnih podatkov ter podatki katastra nepremičnin. Podatki o višini izplačane zavarovalnine za posamezen objekt, pridobitev soglasij med solastniki, podatki o osebnih računih upravičencev za nakazilo in dokazila o izvedenih delih na objektu bodo pridobljeni v ugotovitvenem postopku, saj jih v okviru javnih evidenc ni mogoče pridobiti. Na podlagi navedenih podatkov se odloči o dodelitvi sredstev upravičencu.

S programom se zagotavlja ocenjena potrebna višina sredstev državnega proračuna za poškodovane objekte namenjene bivanju. S programom je določena izhodiščna višina potrebnih sredstev za obnovo, ki je izračunana iz ocene škode. Ob predložitvi dokazil o izvedeni obnovi se posameznemu upravičencu sredstva dodelijo največ do upravičene višine, skladno z določili zakona.

Ocenjena višina potrebnih sredstev za izvedbo programa izhaja iz:

– ocenjene škode za posamezno vrsto objekta,

– analize in popisa posameznih elementov škode, ki zajema vgrajene dele stavbe, predvsem omete, opleske, stavbno pohištvo, inštalacije in talne obloge pri poplavah,

– ocenjeno izvedbo del do izteka roka.

Skladno z določili zakona, lastnik stanovanja ni upravičen do sredstev za odpravo posledic nesreče, če je višina sredstev, ki so potrebna za obnovo stanovanja, manjša od stroškov za novo gradnjo stanovanjskih prostorov, katerih površina je enaka 5 % neto tlorisne površine stanovanja v obnovi ali manjša od 50 % povprečne višine sredstev izračunane iz povprečja škod.

Vrednost kvadratnega metra stanovanjske površine znaša 1.259,54 evrov/m2, oziroma 1.379,20 evrov/m2 z vključenim DDV v višini 9,5%, kar pomeni, da bi kriterij 5 % neto tlorisne površine stanovanja za stanovanje z neto tlorisno površino 90 m2 znašal 6.206,40 evrov.

V posameznih primerih, ko je stanovanje bistveno manjše od 90 m2 se izračuna kriterij 5 % neto tlorisne površine stanovanja z upoštevanjem cene iz prejšnjega odstavka.

Kriterij 50 % povprečne višine sredstev, izračunan iz povprečja škod znaša zaokroženo 5.000 evrov in je bolj ugoden za oškodovance, zato se upošteva.

V program so vključene vse poškodovane stanovanjske stavbe, kjer je ocenjena škoda na stanovanju in s tem ocenjena višina sredstev, potrebnih za obnovo stavbe, večja od 5.000,00 evrov. Sredstva, vložena v obnovo stavbe, bo oškodovanec, ki bo vključen v program, v postopku dodeljevanja sredstev dokazoval z dokazili o izvedenih delih.

Pri določitvi obsega potrebnih del za obnovo stanovanja, je treba upoštevati, da se sredstva za odpravo posledic nesreč po tem zakonu uporabijo samo za vzpostavitev bivanja v prostorih stanovanja, katerih neto tlorisna površina je enaka standardni stanovanjski površini.

Stanovanjske stavbe v lasti oseb zasebnega prava se glede na poškodovanost ter zmožnosti obnove med seboj razlikujejo, in sicer :

1. Stanovanjske stavbe, ki med poplavami niso utrpeli poškodb nosilne konstrukcije in se njihova obnova izvaja v okviru vzdrževalnih del.
2. Stanovanjske stavbe, ki so med neurjem utrpeli poškodbe nosilne konstrukcije ali so bili porušeni in obnove ne morejo izvajati v lastni režiji (male rekonstrukcije, rekonstrukcije, nadomestne gradnje)

Potek obnove v primeru A, iz prejšnjega odstavka: Lastniki stanovanjsko stavbo obnavljajo v lastni režiji brez upravnih dovoljen in usposobljenega strokovnega nadzora. Če je obnova stanovanjske stavbe dokončana ali obnova še poteka, lastniki na podlagi predloženih računov in dokazil uveljavljajo upravičenost do državnih sredstev za obnovo stanovanj, v višini, kot jo določa zakon. V času obnove lahko lastniki zaprosijo za strokovno in tehnično pomoč pri izvedbi obnove, ki zajema od izdelave elaborata sanacije manjkajočih del z oceno stroška do pomoč pri urejanju virov financiranja in super nadzora nad izvedbo.

Potek obnove v primeru B, iz pred prejšnjega odstavka: Potreben je strokovni ogled stavbe, in na podlagi tega odločitev, ali gre za poškodbe, ki se jih lahko sanira po postopku malih rekonstrukcije ali gre za poškodbe, k zahtevajo rekonstrukcijo objekta.

Za izvedbo obnove kot male rekonstrukcije je potrebno lastnikom – investitorjem nuditi strokovno tehnično pomoč: izdelati elaborat obnove s popisom del s projektantsko oceno stroškov, pomoč pri urejanju drugih virov financiranja, izvajanje super nadzora nad izvedbo.

V primeru rekonstrukcije objekta, je potreben projekt za gradbeno dovoljenje ter na podlagi tega izvesti rekonstrukcijo. Lastniki – investitorji imajo možnost strokovne tehnične pomoči, ki vsebuje izdelava projektne naloge, pomoči pri izbori projektanta, pridobitvi projekta rekonstrukcije in njegove recenzija, pridobitev gradbenega dovoljenja, priprava vloge za državna sredstva, pomoč pri urejanju drugih virov financiranja, izbira izvajalca za rekonstrukcijo, nadzor nad izvedbo rekonstrukcije do primopredaja objekta.

V kolikor se v fazi projektiranja ugotovi, da so stroški obnove tolikšni, da sanacija iz ekonomskih razlogov ni smiselna, se lahko izvede nadomestna gradnja objekta.

V sklop stavb v lasti oseb zasebnega prava, ki so bile na dan nesreče naseljene, sodijo tudi večstanovanjske stavbe, kjer se obnavlja skupne prostore.

Ocenjena višina potrebnih državnih sredstev za sofinanciranje obnove znaša skupno 490.000 evrov. Ocena izhaja iz višine škode nad limitom, ki predstavlja tudi oceno skupne višine potrebnih sredstev za obnovo ter izkustveno pričakovan odziv upravičencev na poziv k predložitvi dokazil o izvedbi obnovitvenih del, ki vložijo dokazila o obnovi na podlagi dejanskih zmožnosti.

V Prilogi 2 je podan seznam stavb v lasti potencialnih upravičencev do sredstev državnega proračuna.

Objekti v lasti oseb zasebnega prava, namenjeni izvajanju dejavnosti – poslovni objekti, v konkretni naravni nesreči niso bili ocenjeni in niso predmet programa.

**3.1.3 Obnova posebnih objektov – kulturni spomeniki**

V naravni nesreči med 27.oktobrom in 6. novembrom 2023, ki je prizadela del Slovenije, je bila evidentirana in ocenjena škoda tudi na posebnih objektih – kulturnih spomenikih ter kulturni dediščini.

Predmet obnove kot posebni objekti so po 21. členu zakona objekti in območja kulturne dediščine, ki imajo status kulturnega spomenika.

Predmet obnove kot posebni objekti po 21. členu zakona niso naslednji objekti in območja kulturne dediščine:

– posamezne stavbe, ki imajo status registrirane dediščine

– stavbe v območju registrirane dediščine (npr. stavbe v območju naselbinske dediščine, ki ni razglašena z aktom o razglasitvi za kulturni spomenik oziroma spomeniško območje)

Te stavbe ali nepremičnine so lahko predmet obnove po drugih določbah zakona.

Zaris kulturne dediščine je razviden iz Registra nepremične kulturne dediščine, ki ga v skladu s 67. členom Zakona o varstvu kulturne dediščine (Uradni list RS, št. [16/08](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2008-01-0485), [123/08](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2008-01-5551),   
[8/11](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2011-01-0278) – ORZVKD39, [90/12](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2012-01-3529), [111/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-4131),  [32/16](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2016-01-1367) in 21/18 – ZNOrg) vodi Ministrstvo za kulturo.

Na stavbah, ki imajo status posamičnega kulturnega spomenika, se bodo kot sanacijski konservatorski ukrepi za posebne objekte izvedla vsa potrebna gradbeno-obrtniška dela, s katerimi se bodo obnovili v naravni nesreči poškodovani deli objekta, ki je zavarovan kot posamični objekt.

Ob močnih neurjih s plazovi in poplavami od 27. oktobra do 6.novembra 2023, je bilo poškodovanih 8 objektov kulturne dediščine, od katerih jih ima 5 status kulturnega spomenika oziroma se nahajajo znotraj območja razglašenega za urbanistični kulturni spomenik ter so utrpeli škodo zaradi poplav. Kot posebni objekti, ki so upravičeni do sredstev za odpravo posledic naravne nesreče po ZOPNN, so naslednji objekti:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Z.št. | Občina | Ime enote | EID | Naslov objekta |
| 1. | Kanal ob Soči | Kanal – Galerija Rika Debenjaka | 1-09178 | Kanal, Pionirska 8 |
| 2. | Kanal ob Soči | Kanal – Trško jedro | 1-00218 | Kanal, Trg svobode 9 |
| 3. | Kanal ob Soči | Kanal – Trško jedro | 1-00218 | Kanal, Trg svobode 10 |
| 4. | Kanal ob Soči | Kanal – Trško jedro | 1-00218 | Kanal, Pionirska ulica 11 |
| 5. | Tolmin | Znojile nad Baško grapo – Prangarjev mlin z žago | 1-22339 | Znojile – Prangarjev mlin z žago - most |

Škoda na kulturni dediščini vključuje tudi škodo na objektih, ki niso upravičeni do sredstev po zakonu kot posebni objekti (niso razglašeni za kulturni spomenik) in vzrok za nastalo škodo ni bil zemeljski plaz, udor ali poplava temveč drugi ekstremni vremenski pojavi (npr. škoda nastala na strehi zaradi močnih padavin, škoda na drevnini v parku zaradi vetra).

Za odpravo posledic škode, ki je nastala na kulturni dediščini upravičeni do sredstev po zakonu kot posebni objekti, je potrebno izvesti vsa gradbeno- obrtniška ter konservatorsko- restavratorska dela s katerimi se bodo obnovili v naravni nesreči poškodovani deli objekta, ki so ovrednoteni kot varovane vrednote tega objekta. Konkretna dela, ki jih je treba izvesti na objektu, bodo opredeljena s konservatorsko – restavratorskimi sanacijskimi elaborati. Elaborate izdela Zavod za varstvo kulturne dediščine Slovenije, kot pristojna državna strokovna javna služba.

Ker gre za obnovo objektov, ki so varovani po predpisih s področja varstva kulturne dediščine mora biti obnova izvedena skladno z izdanimi kulturnovarstvenimi pogoji in soglasji, ker pomeni tudi izvajanje nadzora nad gradnjo in potrditev izvedenih del s strani pristojne strokovne službe.

Za odpravo posledic škode na kulturnih spomenikih znaša ocenjen obseg vseh sredstev, potrebnih za konservatorsko – restavratorsko obnovo 160.000,00 eur, kar vključuje izdelavo sanacijskih elaboratov, strošek izvedbe sanacije ter izvedbo strokovnega nadzora nad opravljenimi deli.

|  |  |
| --- | --- |
| Ukrep | Ocenjena višina potrebnih državnih sredstev |
| Izdelava sanacijskih elaboratov | 11.000,00 eur |
| Izvedba konservatorsko-restavratorske obnove\* | 146.000,00 eur |
| Konservatorsko – restavratorski nadzor nad izvedenimi deli | 3.000,00 eur |
| skupaj | 160.000,00 eur |

\* Dejanska višina potrebnih sredstev za konservatorsko – restavratorsko obnovo bo določena na podlagi sanacijskih elaboratov.

**3.1.3 Obnova objektov vodne infrastrukture**

Predlog odprave posledic nastale škode na objektih vodne infrastrukture je pripravljen na podlagi ocenjene škode na vodotokih zaradi posledic močnih neurij s plazovi in poplavami od 27. oktobra do 6. novembra 2023.

Upoštevajoč realne možnosti proračuna Republike Slovenije v okviru rednega proračuna ni mogoče zagotoviti vseh sredstev za obnovo poškodovanih objektov. Daljše obdobje sanacije predstavlja preveliko tveganje upoštevajoč pogostost visokih voda in poplav, saj se v daljšem obdobju nesanirane poškodbe bistveno povečajo in načrtovanje ni realno. Predlagani program upošteva tudi trenutno stanje po poplavah in stopnjo ogroženosti po posameznih objektih, ki je na vodotokih različna. Temu primerno so podane prioritete. Program predvideva zagotovitev sredstev v višini 4.000.000,00 evrov.

Pregled ocenjenih potrebnih sredstev, kot jih predlaga Direkcija RS za vode po močnih neurjih s plazovi in poplavami od 27. oktobra do 6. novembra 2023, po sektorjih je podan v preglednici 2.

Preglednica 2: Pregled potrebnih sredstev po sektorjih za obnovo vodne infrastrukture

v evrih

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Sektor | Ocenjena višina potrebnih sredstev za obnovo |
| 1 | Sektor območja zgornja Sava | 2.066.000,00 |
| 2 | Sektor območja srednja Sava | 584.000,00 |
| 3 | Sektor območja Soča | 1.350.000,00 |
|  | SKUPAJ: | **4.000.000,00** |

Prioritetno obnova je določena v višini predvidenih zagotovljenih sredstev in z vidika nujnih del, ki jih je v letu 2025 možno izvesti. Prednostno obnovo določi Direkcija RS za vode, glede na nujnost in možnost izvedbe del iz nabora objektov vodne infrastrukture, ki so predmet programa, je podan v prilogi 3.

Pregled posameznih objektov v prilogi 3 izhaja iz ocenjene višine potrebnih sredstev za obnovo posameznega navedenega objekta. Sanacijska dela se izvede na podlagi tehnične dokumentacije, upoštevajoč naravovarstvene smernice.

V primeru, da so objekti vodne infrastrukture na območju, varovanem po predpisih s področja varstva kulturne dediščine, je pri izvedbi programa obvezno upoštevati tudi določbe predpisov s področja varstva kulturne dediščine (pridobitev kulturnovarstvenih pogojev in kulturnovarstvenega soglasja pristojne območne enote Zavoda za varstvo kulturne dediščine Slovenije).

* 1. ***Informacijska in strokovno tehnična podpora izvedbi ukrepov v pristojnosti Ministrstva za* *naravne vire in prostor***

V sklopu odprave posledic naravne nesreče je potrebno zagotoviti tudi sredstva za strokovno tehnično podporo, ki je nujna za izvedbo programa odprave posledic naravne nesreče. Ministrstvo za naravne vire in prostor je dolžno upravičencem za obnovo stvari zagotoviti svetovanje in pomoč pri načrtovanju in projektiranju ter finančni in gradbeni nadzor pri obnovi stvari. Financiranje teh nalog ministrstva gre v breme sredstev, zagotovljenih z zakonom, in predstavlja obdelavo dokumentacije o obnovi objektov v lasti oseb zasebnega prava, za katere je potrebno izvesti celoten ugotovitveni postopek o obnovi objekta ter upravni postopek od vložitve dokumentacije, dopolnjevanje dokumentacije, potrjevanje dokazil, priprave vlog do priprave upravnih aktov ter zagotavljanja komunikacijske informacijske in aplikativne podpore z arhiviranjem podatkov in arhiviranjem dostavljene tehnične dokumentacije.

Naloga tehnične podpore pri izvajanju obnove je, da skladno z veljavno zakonodajo in sprejetimi podzakonskimi akti ter posamičnimi sklepi Vlade RS izvede vse pripravljalne postopke za odločitve o uporabi sredstev državnega proračuna in drugih sredstev, usposobi in koordinira delo izvajalcev projektne dokumentacije, izvajalcev gradbenih del ter izvaja strokovni nadzor nad sanacijskimi deli.

Najpomembnejši cilj naloge je zagotoviti strokovno, učinkovito in racionalno izvedbo odprave posledic naravne nesreče, zagotovitev spremljave izvedbe del, tekoče poročanje o izvajanju del, podpora pri pripravi programov posledic te nesreče ter zagotovitev transparentnosti porabe sredstev državnega proračuna in drugih sredstev, namenjenih za odpravo posledic naravne nesreče ter nudenje potrebne pomoči osebam zasebnega in javnega prava pri uveljavljanju z zakonom določenih pravic.

Glede na to, da se v postopkih opredeljenih z zakonom in s programi odloča o pravici, obveznosti ali pravni koristi fizične ali pravne osebe oziroma druge stranke, je pri pripravi podlag za odločitev potrebno omogočiti oškodovancem, da čim lažje zavarujejo in uveljavijo svoje pravice; da ne uveljavljajo svojih pravic v škodo pravic drugih in ne v nasprotju z javno koristjo in da nevednost in neukost oškodovanca - upravičenca in drugih udeležencev v postopku nista v škodo pravic, ki jim gredo po zakonu.

Pripravljavec podlag za izvedbo programa je dolžan ugotoviti resnično dejansko stanje in v ta namen ugotoviti vsa dejstva, ki so pomembna za zakonito in pravilno presojo. Pri tem je dolžan ravnati po svojem strokovnem prepričanju, na podlagi vestne in skrbne presoje vsakega dokaza posebej in vseh dokazov skupaj.

Na podlagi določil zakona je potrebno izvesti ukrepe, ki omogočajo odpravo posledic škode na:

* geotehničnih objektih;
* stvareh, za katere so upravičene do sredstev za odpravo posledic nesreč po tem zakonu občine;
* stvareh, za katere je upravičena do sredstev za odpravo posledic nesreč po tem zakonu oseba javnega prava, katere ustanovitelj ali soustanovitelj je občina;
* stvareh, za katere so upravičene do sredstev za odpravo posledic nesreč po tem zakonu osebe zasebnega prava.

Ocenjena vrednost izvajanja nalog za tri-letno obdobje znaša 690.000 evrov.

Poleg strokovno tehnične pomoči oškodovancem in koordinacije izvedbe ukrepov, je potrebno zagotoviti tudi potrebno geoinformacijsko podporo postopkom in procesom izvajanja ukrepov kot tudi v podporo pri odločanja o dodeljevanju sredstev v državnega proračuna upravičencem..

Ocenjena vrednost geoinformacijske podpore za tri-letno obdobje znaša 57.000 evrov.

Izvajalec informacijske in strokovno tehnične podpore bo izbran skladno z določili Zakona o javnem naročanju.

* 1. ***Ocena višine sredstev po posameznih ukrepih odprave posledic naravne nesreče na stvareh z opredelitvijo dinamike zagotavljanja sredstev***

Program vsebuje prikaz ocenjene višine potrebnih sredstev državnega proračuna po posameznih ukrepih in s predlogom višine potrebnih sredstev po posameznih letih. V preglednici 3 je podan predlog razdelilnika sredstev državnega proračuna.

Sredstva se planirajo oziroma zagotavljajo v okviru integralnih postavk in sklada Ministrstva za naravne vire in prostor v okviru sredstev za izvedbo ukrepov za obnovo stvari.

Na podlagi podatkov ocene škode, upoštevajoč projekcijo obsega lastnih sredstev občin, v višini 1,5 % prihodkov posamezne prizadete občine, je pripravljen predlog zagotovitve sredstev državnega proračuna. Ravno tako je pri oceni škode upoštevan ocenjen obseg sredstev, potrebnih za izvedbo geotehničnih ukrepov za zavarovanje stvari.

Preglednica 3: Pregled ocene potrebnih sredstev po ukrepih

v evrih

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| UKREP | Ocenjena višina potrebnih državnih sredstev | Višina potrebnih sredstev državnega proračuna v letu 2025 | Skupna višina potrebnih sredstev državnega proračuna, v obdobju 2026–2027 |
| Obnova lokalne infrastrukture, izvedba geotehničnih ukrepov | 16.959.514 \* | 8.230.000 | 1.970.000 |
| Obnova objektov vodne infrastrukture | 4.000.000 | 3.000.000 | 1.000.000 |
| Obnova objektov v lasti oseb zasebnega prava in posebni objekti – kulturni spomeniki | 663.000 | 273.000 | 390.000 |
| Podpora pri izvedbi programa | 747.000 | 507.000 | 240.000 |
| **SKUPAJ** | **22.369.514 \*** | **12.000.000** | **3.600.000** |

OPOMBA:

\* v znesku upoštevana že dodeljena predplačila s predhodnim programom (6.759.514,00 evrov za občine - obnova lokalne infrastrukture in izvedba geotehničnih ukrepov).

Za obdobje po letu 2025 je podana ocenjena višina državnih sredstev, ki jih bo potrebno planirati oz. zagotoviti v posameznem letu, upoštevajoč realne možnosti izvedbe programa in ustrezno pripravljeno dokumentacijo za izvedbo obnove.

* 1. ***Nosilci posameznih nalog***

**3.4.1 Ministrstvo za naravne vire in prostor**

Skladno z določbami 30. člena zakona je Ministrstvo za naravne vire in prostor pristojno za izvajanje obnove:

– stvari v lasti oseb javnega prava iz 18. člena zakona,

– objektov v lasti oseb zasebnega prava in

– za odpravo škode na objektih vodne infrastrukture.

Ministrstvo za naravne vire in prostor je upravičencem za obnovo stvari iz prejšnjega odstavka dolžno zagotoviti svetovanje in pomoč pri načrtovanju in projektiranju ter finančni in gradbeni nadzor pri obnovi stvari.

Pri sanaciji kulturnih spomenikov kot strokovna tehnična podpora sodeluje Zavod za varstvo kulturne dediščine Slovenije.

Financiranje teh nalog ministrstva gre v breme sredstev za odpravo posledic nesreč po zakonu.

Osebam zasebnega prava bodo sredstva dodeljena v ugotovitvenem postopku, skladno z določili zakona in po postopkih, opisanih v poglavju 3.1.2. Potencialne upravičence se obvesti o možnosti dodelitve sredstev pod pogoji in na način, kot ga določa zakon. Za enotni ter pregledni zajem potrebnih podatkov in soglasij se potencialnim upravičencem posreduje obvestilo in obrazce z delno predizpolnjenimi podatki, ki se nanašajo na poškodovano stavbo s prošnjo oziroma predlogom, da jih izpolnijo. Ko prejmemo odgovor lastnika, se postopek dodelitve sredstev državnega proračuna lahko prične. Obrazci so priloženi v Prilogi 9. V primeru spremembe Pravilnika o vsebini in obliki vloge za dodelitev sredstev za odpravo posledic naravnih nesreč, se uporabi spremenjeni pravilnik.

**3.4.2 Lokalne skupnosti**

Odprava posledic naravnih nesreč na objektih v lasti oseb javnega prava je sicer v pristojnosti Ministrstva za naravne vire in prostor, vendar je nosilec izvedbe načrtovanih ukrepov lokalna skupnost oziroma občina.

Sredstva državnega proračuna za obnovo objektov v lasti oseb javnega prava oziroma obnovo občinske infrastrukture in obnovo javnih objektov ter za izvedbo geotehničnih ukrepov za zavarovanje stvari so predmet obnove.

Posamezni občini se lahko dodelijo sredstva državnega proračuna največ do višine razpoložljivih sredstev za obnovo, na podlagi zahtevka, ki izhaja iz pogodbe med Ministrstvom za naravne vire in prostor in občino, katere sestavni del je vloga za dodelitev sredstev za obnovo objektov lokalne infrastrukture oziroma javne stavbe, ki jo vloži občina na Ministrstvo za naravne vire in prostor.

* 1. **Obvezna vsebina letnih programov ter roki predložitve letnih programov v sprejem Vladi Republike Slovenije**

Ker izvajanje ukrepov odprave posledic naravne nesreče na stvareh traja več proračunskih let, morajo biti v programu odprave posledic nesreče določene tudi obvezne vsebine letnih programih odprave posledic nesreče ter roki, v katerih jih mora ministrstvo, pristojno za naravne vire, predložiti vladi v sprejem. Z letnim programom odprave posledic nesreče se za posamezno proračunsko leto podrobneje določijo ukrepi odprave posledic naravne nesreče ter višina sredstev, ki je predvidena za njihovo izvedbo.

V nadaljnjih letih obnove se sredstva planirajo oziroma zagotavljajo v okviru integralnih postavk Ministrstva za naravne vire in prostor v okviru sredstev za izvedbo ukrepov za obnovo stvari.

Natančnejša opredelitev dinamike izvajanja posameznih ukrepov se določi z letnimi programi. Letni program se predloži Vladi Republike Slovenije v obravnavo najkasneje do konca meseca maja v posameznem koledarskem letu.

Vsebina letnega programa:

- Pregled izvedenih obnovitvenih del,

- Določitev prednostnih nalog v posameznem letu,

- Identifikacija vsebin, kjer je potrebno program dopolniti,

- Opredelitev finančnih virov za izvedbo načrtovanih obnov.

Priloge:

– Priloga 1: Seznam objektov v lasti občine ali osebe javnega prava in objektov gospodarske javne infrastrukture lokalnega pomena, ki so predmet programa

– Priloga 2: Seznam stavb namenjenih bivanju v lasti potencialnih upravičencev do sredstev državnega proračuna za obnovo

– Priloga 3: Pregled objektov vodne infrastrukture, ki so predmet programa

– Priloga 4: Obrazci za pripravo vloge upravičencem – fizičnim osebam