



Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 70 00
F: 01 478 74 25
E: gp.mnvp@gov.si
www.mnvp.gov.si

Številka: 35401-96/2025-2560-5
Ljubljana, 25. 3. 2026
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: (naslov gradiva vlade) – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakon o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25 – ZF) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji
SKLEP:
Vlada Republike Slovenije je sprejela Odgovor na peticijo Amnesty International Slovenije za zagotovitev dostopa do vode romskim družinam v jugovzhodni Sloveniji ter ga pošlje Amnesty International Slovenija.
Barbara Kolenko Helbl GENERALNA SEKRETARKA
Priloga:
- Odgovor na peticijo Amnesty International Slovenije za zagotovitev dostopa do vode romskim družinam v jugovzhodni Sloveniji
Prejme:
- Amnesty International Slovenija
V vednost:
- Ministrstvo za naravne vire in prostor, - Urad Vlade RS za narodnosti - Služba vlade RS za zakonodajo
2. Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
- Jože Novak, minister, - mag. Miran Gajšek, državni sekretar, - dr. Lidija Globevnik, generalna direktorica Direktorata za vode
3. Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/
5. Kratek povzetek gradiva:
(Izpolnite samo, če ima gradivo več kakor pet strani.)
6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	DA/NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:		
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV: I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje): – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma
--

projekti sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: V razpravo so bili vključeni: – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti. – . Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): Upoštevani so bili: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: Poročilo je bilo dano Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)	
Jože NOVAK MINISTER	

– Odgovor na peticijo Amnesty International Slovenije za zagotovitev dostopa do vode romskim družinam v jugovzhodni Sloveniji

Priloga 1

Odgovor na peticijo Amnesty International Slovenije za zagotovitev dostopa do vode romskim družinam v jugovzhodni Sloveniji

V zvezi z vašim pozivom za zagotovitev dostopa do pitne vode romskim družinam na JV Slovenije, vam pojasnujemo, da je Vlada Republike Slovenije dne 23. 12. 2021 sprejela »Nacionalni program ukrepov Vlade Republike Slovenije za Rome za obdobje 2021–2030« (v nadaljevanju: Nacionalni program). Nacionalni program je državni programski dokument, ki določa glavne cilje in temeljne ukrepe za izboljšanje socialno-ekonomskega položaja romske skupnosti in njenih pripadnikov ter za povečanje njihove vključenosti in enakosti v družbi do leta 2030. Ukrepi Nacionalnega programa na področju 5. Urejanje romskih naselij in dostop do stanovanj so nastali na podlagi posvetovanja s ključnimi deležniki v okviru Medresorske delovne skupine za reševanje prostorske problematike Romov, ki je delovala pod vodstvom Ministrstva za okolje in prostor (v nadaljevanju: MOP) v letih 2017 in 2018. Po ugotovitvah delovne skupine je večina romskih naselij, ki so jih lokalne skupnosti v okviru priprave občinskih prostorskih načrtov (v nadaljevanju: OPN) opredelile v svojem naselbinskem sistemu, že opremljenih z osnovno komunalno infrastrukturo (vodovod, kanalizacija, elektrika), sekundarni razvod in priključitev za posamezne uporabnike pa sta mogoča samo ob izpolnjevanju pogojev iz veljavne gradbene zakonodaje.

Delovna skupina je pripravila pregled in analizo dobrih praks urejanja prostorske problematike in bivalnih razmer Romov, v katerem so zbrane različne prakse urejanja romskih naselij doma in v tujini, opisani ustrezni programi in projekti za Rome znotraj EU, ter povzet nabor zavezujočih mednarodnih aktov, ki se navezujejo na minimalne standarde na stanovanjskem področju. Na podlagi navedenega so bila opredeljena ključna področja urejanja romskih naselij v Sloveniji. Po opravljenem delu medresorske delovne skupine je bilo sprejeto stališče, da ne bo pripravljen poseben zakon za interventno urejanje romskih naselij, saj bi nesistemske posegal na področje urejanja prostora in graditve, njegovo izvajanje pa bi druge državljane postavilo v neenakopraven položaj.

Treba je poudariti, da prostorska in gradbena zakonodaja veljata za vse prebivalce Republike Slovenije in med drugim določata, da je gradnja možna samo na stavbnem zemljišču, namenjenem stanovanjski gradnji. Ta namembnost se na podlagi strokovnih podlag določi v OPN, lahko pa še podrobneje v občinskem podrobnem prostorskem načrtu (v nadaljevanju: OPPN). Zavzeto je bilo stališče, da se legalizacija romskih naselij izvaja v okviru priprave OPN in njihovih sprememb in dopolnitev, sočasno s pripravo OPN in OPPN pa morajo lokalne skupnosti pripraviti programe opremljanja kot podlago za izvedbo komunalne infrastrukture v naseljih. Za ta namen so na voljo evropska kohezijska sredstva, za katera se morajo lokalne skupnosti potegovati na razpisih, prav tako pa so bila že v preteklosti in bodo tudi v prihodnje na voljo finančna sredstva iz državnega proračuna.

Kot že navedeno, se z infrastrukturo lahko opremi stavbna zemljišča, namenjenem stanovanjski gradnji, katerih namembnost je opredeljena v OPN ali OPPN. Pri tem je treba opozoriti tudi na urejeno lastništvo zemljišč, saj Ustava Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99, 75/16 – UZ70a, 92/21 – UZ62a in 98/25 – UZ74a, v nadaljevanju: Ustava) v 33. členu zagotavlja pravico do zasebne lastnine. V peticiji je zapisano: »Dostop do pitne vode je človekova pravica ne glede na pravni status bivališča.«, kar pa bi predstavljalo kršitev človekove pravice do zasebne lastnine v primerih, če bi romske družine bivale na zemljiščih, ki so v zasebni lasti drugih oseb. Po gradbeni zakonodaji se na sekundarno komunalno omrežje lahko priključujejo samo legalno zgrajeni objekti. Na objekte, katerih lastniki ne izkazujejo lastništva zemljišča (ali druge pravice graditi)

in so torej nelegalni (brez gradbenega in uporabnega dovoljenja) pristojne komunalne službe ne smejo priključiti javne infrastrukture.

Nadalje pojasnujemo, da je bil v letu 2025 sprejet Zakon o oskrbi s pitno vodo ter odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode (Uradni list RS, št. 21/25, v nadaljevanju: ZOPVOOV), ki podrobneje ureja način in oblike izvajanja obvezne občinske gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo in z vodo za oskrbo gospodinjstev ter obvezne občinske gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode. Oskrba s pitno vodo je obvezna občinska gospodarska javna služba. Treba je upoštevati, da je oskrba s pitno vodo storitev, z izvajanjem katere so povezani stroški. Najprej nastanejo stroški izgradnje infrastrukture, nato stroški vzdrževanja in upravljanja, ki bremenijo uporabnike storitev. Zakon določa tudi lastno oskrbo s pitno vodo, ki ni javna služba in se zagotavlja z zasebnim vodovodom.

Iz Operativnega programa oskrbe s pitno vodo za obdobje 2022–2027 (v nadaljevanju: Operativni program) je razvidno, da se na območju Republike Slovenije kaže prepoznaven vzorec in razlike med opremljenostjo zemljišč s komunalno infrastrukturo ter načinom izvajanja oskrbe. V urbanih območjih je priključenost na javne vodovodne sisteme praviloma visoka, na območjih razpršene poselitve pa je pogostejša lastna oskrba s pitno vodo. Prav tako so velike razlike v opremljenosti z javnimi kanalizacijskimi sistemi in komunalnimi čistilnimi napravami med večjimi aglomeracijami in manjšimi območji poselitve.

Ocenjuje se, da več kot 145.500 ljudi v Republiki Sloveniji nima priključka na javni vodovodni sistem, ampak se oskrbujejo iz lastnih virov, kar pomeni, da približno 8,8 % prebivalcev Republike Slovenije živi na območjih, ki niso pokrita z javno oskrbo s pitno vodo in tako za oskrbo uporabljajo lastne vire. ZOPVOOV za območja, na katerih ni možnosti oskrbe iz javnega vodovoda ali lastne oskrbe s pitno vodo, določa, da se javna služba oskrbe s pitno vodo uporabnikom lahko zagotavlja na tehnično izvedljiv in ekonomično vzdržen način. ZOPVOOV kot novost uvaja zakonsko obvezo postavitve pitnikov. Pitnik je naprava na javni površini, iz katere teče pitna voda in je priključena na javni vodovod ter je namenjena splošni rabi in praviloma obratuje od pomladi do jeseni, ko ni nevarnosti zmrzali. Pitnike postavi občina na svojem območju ob upoštevanju poseljenosti ter informacije o njihovi lokaciji in delovanju javno objavi na svoji spletni strani.

Glede na navedeno pojasnujemo, da z izvajanjem Nacionalnega programa in skladno z Zakonom o romski skupnosti v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 33/07), država in lokalne skupnosti zagotavljajo pogoje za urejanje prostorske problematike romskih naselij in izboljšanje bivalnih razmer pripadnikov romske skupnosti. Poudarjamo, da si država in lokalne skupnosti glede na dane finančne zmožnosti prizadevajo za ureditev dostopa prebivalcev Republike Slovenije do pitne vode, za romske skupnosti tudi prek posebnih programov in razpisov.