



Župančičeva ulica 3, p.p. 644a, 1001 Ljubljana

T: 01-369-6600

F: 01-369-6609

E: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

Številka: 542-390/2018/56

Ljubljana, 19. 9. 2022

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

gp.gs@gov.si

ZADEVA: Poročilo o zaključku pogajanj 19. polnitve Mednarodnega združenja za razvoj – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji sklep:

1. Vlada Republike Slovenije se je seznanila s Poročilom o zaključku pogajanj 19. polnitve Mednarodnega združenja za razvoj.
2. Vlada Republike Slovenije soglaša s prispevkom Republike Slovenije v 19. polnitev Mednarodnega združenja za razvoj v znesku 5,5 milijonov evrov, ki se bo vplačal v 8 letih.
3. Vlada Republike Slovenije pooblasti Ministrstvo za finance, da na podlagi pogojne izjave za plačilo prispevka za Multilateralni odpis dolgov do Mednarodnega združenja za razvoj iz leta 2006 do izteka iniciative, to je do leta 2044, izda brezpogojno izjavo o zavezi za prispevek Republike Slovenije do leta 2033, v višini 3,99 milijona evrov.
4. Vlada Republike Slovenije pooblasti Ministrstvo za finance, da opravi vse potrebne postopke v zvezi s plačilom prispevka Republike Slovenije v 19. polnitev Mednarodnega združenja za razvoj.

Barbara Kolenko Helbl

GENERALNA SEKRETARKA VLADE

Sklep prejmejo:

1. Ministrstvo za finance,
2. Ministrstvo za zunanje zadeve,
3. Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije,
4. Banka Slovenije,
5. Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:		
/		
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
<ul style="list-style-type: none"> - Urška Cvelbar, generalna direktorica Direktorata za finančni sistem, Ministrstvo za finance - mag. Robert Petek, vodja Sektorja za bančništvo, Ministrstvo za finance - Irena Ferkulj, sekretarka v Sektorju za bančništvo, Ministrstvo za finance 		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
/		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumenta razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja, - na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t+1	t+2	t+3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna			2.110.000	2.010.000
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javna finančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
Ministrstvo za finance	1611-11-0009 Prispevki, donacije, financiranje odpisa dolgov	6421 Prispevek v sklad Mednarodnega združenja za razvoj	420.000	740.000
Ministrstvo za finance	1611-11-0009 Prispevki, donacije, financiranje odpisa dolgov	5817 Multilateralni odpis dolgov (MDRI)	/	430.000
II.b Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
SKUPAJ:				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1	
SKUPAJ				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR				
/				

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: <u>DA/NE</u> - Združenju občin Slovenije ZOS: <u>DA/NE</u> - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: <u>DA/NE</u> 	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja	NE
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade	NE
<p>Klemen Boštjančič MINISTER</p>	

PRILOGI:

- Priloga 1: Predlog sklepa
- Priloga 2: Poročilo o zaključku pogajanj 19. polnitve Mednarodnega združenja za razvoj

SKLEP

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji sklep:

1. Vlada Republike Slovenije se je seznanila s Poročilom o zaključku pogajanj 19. polnitev Mednarodnega združenja za razvoj.
2. Vlada Republike Slovenije soglaša s prispevkom Republike Slovenije v 19. polnitev Mednarodnega združenja za razvoj v znesku 5,5 milijonov evrov, ki se bo vplačal v 8 letih.
3. Vlada Republike Slovenije pooblasti Ministrstvo za finance, da na podlagi pogojne izjave za plačilo prispevka za Multilateralni odpis dolgov do Mednarodnega združenja za razvoj iz leta 2006 do izteka iniciative, to je do leta 2044, izda brezpogojno izjavo o zavezi za prispevek Republike do leta 2033, v višini 3,99 milijona evrov.
4. Vlada Republike Slovenije pooblasti Ministrstvo za finance, da opravi vse potrebne postopke v zvezi s plačilom prispevka Republike Slovenije v 19. polnitev Mednarodnega združenja za razvoj.

Barbara Kolenko Helbl
GENERALNA SEKRETARKA VLADE

Sklep prejmejo:

1. Ministrstvo za finance,
2. Ministrstvo za zunanje zadeve,
3. Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije,
4. Banka Slovenije,
5. Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

Priloga 2

Poročilo o zaključku pogajanj 19. polnitve Mednarodnega združenja za razvoj

1. Sodelovanje Republike Slovenije v Mednarodnem združenju za razvoj

Mednarodno združenje za razvoj (International Development Association, IDA) je poleg Mednarodne banke za obnovo in razvoj (MBOR), ki financira države srednjega dohodkovnega razreda (vendar pod manj ugodnimi pogoji kot IDA), ena od pomembnejših institucij Skupine Svetovne banke (SSB) za zagotavljanje pomoči in financiranje 81 najrevnejših držav sveta, ki niso sposobne pridobiti posojil na mednarodnih finančnih trgih. Po obsegu je največji financer projektov v najrevnejših državah sveta (od tega 39 v Afriki), katerim odobrava donacije ter brezobrestna posojila ali posojila po posebno ugodnih obrestnih merah z dolgoročno dospelostjo (od 25 do 40 let) in desetletnim odlogom plačevanja glavnice.

IDA sredstva za tovrstno financiranje pridobiva v obliki rednih 3-letnih polnitev s strani držav donatoric, povračil zapadlih posojil in bilateralnih posojil donatorjev. Poleg tega pa so v preteklih polnitvah svoj delež prispevale tudi druge institucije SSB in sicer MBOR in Mednarodna finančna korporacija (International Finance Corporation, IFC) iz naslova svojih presežkov (dobičkov). Glede na obseg sredstev je IDA največji svetovni financer socialnih projektov v najrevnejših državah sveta, v katerih večina prebivalstva živi z manj kot dvema dolarjema na dan po glavi.

Slovenija je postala članica SSB v letu 1993. Leta 2004 je s SSB podpisala pismo o graduaciji, s čimer je tudi formalno zapustila skupino držav posojilojemalk pri MBOR in se uvrstila na seznam prve skupine držav, v kateri so države donatorke. Slovenija je s tem aktom in hkrati z vstopom v EU vstopila v družbo najbolj razvitih držav sveta, zato so statusu in razvitosti Slovenije primerna pričakovanja mednarodne skupnosti, da bo izpolnjevala svoj del odgovornosti za financiranje razvoja najrevnejših držav. Z napredovanjem se je Slovenija hkrati obvezala, da bo od 14. polnitve dalje sodelovala pri polnitvah IDA kot polnopravna članica, kar pomeni, da bo prevzela sorazmerni del bremena financiranja.

2. Potek pogajanj 19. polnitve IDA

Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) je za sodelovanje na pogajanjih za 19. polnitev IDA s sklepom št. 54700-11/2018/3 z dne 29. novembra 2018 pooblastila pogajalsko skupino v sestavi Andrej Kavčič, vodja, in Anita Ferfolja, član. Naložilo ji je, da si prizadeva, da bo program 19. polnitve IDA (programsko obdobje julij 2020 do junij 2023) čim bolj skladen s prioritetami Slovenije na področju sodelovanja z mednarodnimi finančnimi institucijami in mednarodnega razvojnega sodelovanja Republike Slovenije (v nadaljevanju: RS), opredeljenimi v ustreznih dokumentih, ki sta jih na tem področju sprejela vlada in državni zbor. Hkrati je bilo pogajalski skupini naloženo, da v okviru pogajanj za 19. polnitev IDA zagovarja zmeren obseg polnitve.

Prvi od predvidenih štirih krogov pogajanj za uskladitev programa, skupnega obsega financiranja in načina vplačil v 19. polnitev IDA je potekal 12. in 15. novembra 2018 v Zambiji. Zaradi povečanja učinkovitosti upravljanja procesov polnitve je prvič prišlo do združevanja pogajalskih ciklov, zato je bila prvemu krogu pogajanj za IDA 19 priključena še predstavitev vmesnega poročila za IDA 18, kar pomeni eno srečanje manj, saj je običajno prvi krog pogajanj potekal v Parizu kot samostojen dogodek. Drugi krog pogajanj je zaradi spremembe poteka pogajanj potekal aprila 2019 v Washingtonu, D. C., po spomladanskih zasedanjih SSB in Mednarodnega denarnega sklada (MDS). Tretji krog je potekal 21. in 22. oktobra 2019 v Washingtonu, D. C., po

zaključenih letnih zasedanjih SSB in MDS. Zaključno zasedanje pogajanj, na katerem je bil potrjen program 19. polnitve IDA in so bile podane najave prispevkov držav, je potekalo 12. in 13. decembra 2019 v Stockholmu.

Glavne teme 19. polnitve IDA, ki so gradile na strateških temah iz 18. polnitve, so bile naslednje:

- podnebne spremembe, kjer je poudarek na zmanjšanju posledic podnebnih sprememb za najbolj revne države;
- enakopravnost spolov in razvoj, kjer so še vedno potrebne aktivnosti pri zmanjševanju razlik na ekonomskem področju;
- upravljanje in institucije, kjer se poudarja večjo ambicijo političnega paketa in zavezanost politiki pridobivanja domačih virov za razvoj;
- pomoč krhkim državam in državam, ki so jih prizadeli konflikti in nasilje; in
- ekonomska tranzicija in zagotavljanje delovnih mest, ki ustvarjajo ugodno okolje za trajnostno rast (kakovost infrastrukture, institucionalno usposobljenost vladanja, mobilizacijo vseh virov, povečanje delovnih mest in razvoj zasebnega sektorja).

Vlada je s sklepom št. 54700-11/2018/5, z dne 12. decembra 2019 sprejela Vmesno poročilo o poteku pogajanj o programu in načinu financiranja 19. polnitve Mednarodnega združenja za razvoj, dala soglasje za najavo prispevka RS v 19. polnitev v znesku 5,5 milijonov EUR, ki se bo vplačal v 9 letih in soglasje za triletno podaljšanje brezpogojne zaveze za Multilateralni odpis dolgov za obdobje 19. polnitve IDA v dodatni višini 1,09 milijona, ter Ministrstvu za finance naložila, da predloži vladi poročilo o rezultatih in zaključkih pogajanj.

3. Finančni okvir IDA 19 in prispevek RS

Finančni znesek 19. polnitve znaša rekordnih 82 mrd USD, kar je 7 mrd USD več od prav tako rekordne 18. polnitve pred tremi leti. Udeleženci pogajanj so se strinjali, da višina polnitve odraža ustrezno sporočilo glede uresničevanja zavez iz Agende za trajnostni razvoj do leta 2030, ki ima za cilj do leta 2030 odpraviti skrajno revščino po vsem svetu. Sredstva za financiranje se zagotavljajo iz več virov, med drugim iz obresti za posojila IDA in vračil glavnice, iz prenosov dela dobičkov MBOR in IFC, iz zadolževanja IDA na mednarodnih finančnih trgih (ta možnost je bila uvedena z 18. polnitvijo) ter iz prispevkov (donacij) držav članic.

Delegati pogajanj 19. polnitve iz 52 držav so najavili znesek novih donacij v višini 23,5 mrd USD. Od teh je 26 držav (med njimi tudi Slovenija s prispevkom 5,5 mio EUR in večina držav konstituce držav, v kateri sodelujemo) prispevalo v skladu z višjim oziroma nad visokim scenarijem, ki je bil predviden tekom pogajanj 19. polnitve. Največji donator je Velika Britanija s 4,2 mrd USD, sledijo ji Japonska s 3,2 mrd USD, ZDA s 3 mrd USD in Nemčija z 1,8 mrd USD. Kitajska je napovedala podvojitve svojega prispevka glede na prejšnjo polnitev in je z 1,2 mrd USD sedaj med večjimi donatorji na 6. mestu. Tudi tokrat so se države strinjale s pospešeno 9-letno dobo vplačil (fiskalno obdobje SSB 2021 – 2029). Prav tako so potrdili podaljšanje zavez za financiranje odpisa dolgov v okviru t. i. multilateralnega odpisa dolgov (Multilateral Debt Relief Initiative, MDRI), tako da se zaradi dogovorjenega odpisa dolgov visoko zadolženih držav do IDA, ne zmanjšujejo nova razpoložljiva sredstva.

Odbor guvernerjev IDA je 31. marca 2020 potrdil Resolucijo št. 244 »Dodatek k virom Mednarodnega združenja za razvoj - 19. polnitev«, na podlagi katere morajo države članice predložiti izjave o zavezi v potrditev sodelovanja v 19. polnitvi IDA, katere obdobje se začne 1. julija 2020.

Slovenija je od svoje graduacije v SSB leta 2004, ko ni več prejemnica njenih sredstev ali posojil, prispevala naslednje donacije za polnitve IDA: 4,94 mio EUR v 14. polnitev, 6,29 mio EUR v 15. polnitev in 7 mio EUR v 16. polnitev. Prispevek v te polnitve je v znašal 0,03 % skupne polnitve. Ob koncu pogajanj leta 2013 je bil zaradi krize in finančne konsolidacije v RS prispevek Slovenije v 17. polnitev zmanjšan na 3,5 mio EUR, kar predstavlja 0,01 % delež skupne polnitve. V 18. polnitvi je Slovenija sodelovala v znesku 5 mio EUR, kar je znašalo 0,02 % donatorskih sredstev polnitve.

RS je na zaključnem srečanju pogajanj 19. polnitve IDA, v skladu z mandatom sklepa vlade, št. 54700-11/2018/5 z dne 12. december 2019, ki je bil del Vmesnega poročila o poteku pogajanj o programu in načinu financiranja 19. polnitve IDA, najavila prispevek Slovenije v znesku 5,5 milijonov EUR, kar znaša 0,02% donatorskih sredstev polnitve. RS bo na podlagi prejetega poziva po predložitvi izjave o zavezi za plačilo, znesek vplačala v obliki treh zadolžnic, predvidoma izdanih v letih 2022, 2023 in 2024, ki bodo po izplačilnem razporedu izplačane v obdobju 8 let (2022 - 2029).

Slovenija se je leta 2005 zavezala, da bo plačala svoj prispevek v MDRI v višini 0,03 %, oziroma v okvirni višini 8,66 mio EUR (vrednost se izračunava/revalorizira vsaka tri leta), ki se bo vplačeval do leta 2042. Skladno s tem je ob sodelovanju pri polnitvah IDA hkrati izdajala tudi zadolžnice za brezpogojno izpolnitev obveznosti v okviru pobude MDRI, s katero so se države donatorice zavezale za plačilo odpisa dolga visoko zadolženih revnih držav do IDA. Skupna in brezpogojna obveznost kot njen del, se za donatorje izračuna ob vsakokratni polnitvi IDA. Zadnja izračunana skupna obveznost prispevka Slovenije v MDRI do konca obdobja (do 2042), ki je bila preračunana junija 2021, znaša 8,36 mio EUR, Slovenija pa je do sedaj iz tega naslova že plačala 3,35 mio EUR.

RS je pozvana, da poda brezpogojno izjavo o zavezi (t. i. unqualified commitment) za prispevek MDRI za obdobje od 2023 – 2033, v višini 3,99 milijona EUR. Upošteva se do sedaj že izvršena plačila v znesku 3,35 milijona EUR, bo z vplačilom nove brezpogojne zaveze Slovenija do leta 2033 iz naslova MDRI vplačala skupaj 7,34 milijona EUR.

Prispevek RS v 19. polnitev IDA bo v celoti štel kot uradna razvojna pomoč Republike Slovenije, obenem pa bo RS kot članica t. i. »Part 1 - visoko razvita država«, s prispevkom ohranila delež glasovalnih pravic v Mednarodnem združenju za razvoj v višini 0,2 %.

Tabela 1: 8 letni izplačilni raspored 19. polnitve IDA in ocena obveznosti do MDRI do leta 2033 (izplačilno obdobje IDA 19)

IDA 19	Leto	Odstotek	Znesek v EUR
	2022	7,64%	420.000
	2023	13,45%	740.000
	2024	19,81%	1.090.000
	2025	19,09%	1.050.000
	2026	14,18%	780.000
	2027	12,55%	690.000
	2028	10,18%	560.000
	2029	3,09%	170.000

MDRI	Leto	Znesek v EUR
	2023	430.000
	2024	410.000
	2025	410.000
	2026	410.000
	2027	400.000
	2028	410.000
	2029	400.000
	2030	360.000

SKUPAJ	100%	5.500.000
---------------	-------------	------------------

2031	340.000
2032	300.000
2033	120.000
SKUPAJ	3.990.000