



Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 40 00

F: 01 428 47 33

E: gp.mnz@gov.si

www.mnz.gov.si

Številka: 007-185/2024
Ljubljana, 20. 8. 2024
EVA 2024-1711-0013
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Sklep o spremembi in dopolnitvi Sklepa o uvedbi začasne zaščite za razseljene osebe iz Ukrajine – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije sprejela naslednji
SKLEP:
Vlada Republike Slovenije je sprejela Sklep o spremembi in dopolnitvi Sklepa o uvedbi začasne zaščite za razseljene osebe iz Ukrajine in ga objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.
Barbara Kolenko Helbl generalna sekretarka vlade
Priloga:
<ul style="list-style-type: none">– Sklep o spremembi in dopolnitvi Sklepa o uvedbi začasne zaščite za razseljene osebe iz Ukrajine.
Prejmejo:
<ul style="list-style-type: none">– Ministrstvo za finance Republike Slovenije,– Ministrstvo za javno upravo Republike Slovenije,– Ministrstvo za notranje zadeve Republike Slovenije,– Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,– Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
<ul style="list-style-type: none">– Matej Torkar, generalni direktor Direktorata za migracije, Ministrstvo za notranje zadeve.
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/

5. Kratek povzetek gradiva:

S predlogom sklepa Vlada Republike Slovenije na podlagi Izvedbenega sklepa Sveta (EU) 2024/1836 z dne 25. junija 2024 o podaljšanju začasne zaščite, kot je bila uvedena z Izvedbenim sklepom (EU) 2022/382 podaljšuje ukrep na podlagi prvega odstavka 10. člena Zakona o začasni zaščiti razseljenih oseb (Uradni list RS, št. 16/17 – uradno prečiščeno besedilo), in sicer ukrep glede trajanja začasne zaščite razseljenih oseb iz Ukrajine.

Trenutno ima začasno zaščito v Evropski uniji dodeljenih več kot 4,19 milijona oseb, od katerih je tretjina otrok. Število aktivnih registracij, ki kaže na število oseb, upravičenih do začasne zaščite v državah članicah Evropske unije, ostaja stabilno pri okoli 4 milijonih, z rahlim stalnim trendom naraščanja (s 4 milijonov v septembra 2023 na 4,19 milijona maja 2024). Sedanja negotovost in nestabilnost v Ukrajini kažeta, da zaenkrat ni videti jasnih rešitev za razseljene osebe iz Ukrajine, ki še vedno potrebujejo zaščito v Evropski uniji. Začasna zaščita namreč zagotavlja takojšnjo zaščito in dostop do usklajenega nabora pravic, hkrati pa zmanjšuje formalnosti v razmerah množičnega prihoda v Evropsko unijo. Podaljšanje začasne zaščite bo pripomoglo tudi k zagotovitvi, da azilni sistemi držav članic ne bodo preobremenjeni, če bi se začasna zaščita kmalu končala in bi vse te osebe hkrati zaprosile za mednarodno zaščito.

Začasna zaščita za razseljene osebe iz Izvedbenega sklepa Sveta (EU) 2022/382 z dne 4. marca 2022 o ugotovitvi obstoja množičnega prihoda razseljenih oseb iz Ukrajine v smislu 5. člena Direktive 2001/55/ES je bila z Izvedbenim sklepom (EU) 2023/2409 o podaljšanju začasne zaščite, kot je bila uvedena z Izvedbenim sklepom (EU) 2022/382, že podaljšana do 4. marca 2025. V skladu s tem, da razlogi za začasno zaščito še vedno obstajajo, je treba začasno zaščito za razseljene osebe podaljšati še za eno leto, in sicer do 4. marca 2026.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none">– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Vse aktivnosti za zagotavljanje pravic osebam z začasno zaščito financira Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov. Glede na realizacijo v preteklih letih se ocenjuje, da znašajo stroški povezani z izvrševanjem Zakona o začasni zaščiti razseljenih oseb (Uradni list RS, št. 16/17 – uradno prečiščeno besedilo; v nadaljnjem besedilu: ZZZRO) 38.000.000 eurov letno. Okoli 70 % vseh stroškov predstavljajo denarne pomoči in denarne pomoči za zasebno nastanitev (26. člen ZZZRO) ter žepnine (35. člen ZZZRO).

Za obdobje od 4. 3. 2025 do 31. 12. 2025 so stroški ocenjeni na 31.666.000 eurov, za obdobje od 1. 1. 2026 do 4. 3. 2026 pa na 6.334.000 eurov. Vsi stroški so neposredno povezani s številom oseb s

priznana začasno zaščito ter številom nastanjenih oziroma oseb nastanjenih na zasebnem naslovu, ki vložijo vloge za finančne pomoči.

Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov ima v državnih proračunih za leti 2025 in 2026 del sredstev za izvedbo navedenih aktivnosti že načrtovanih. Pravice porabe za izvedbo vseh aktivnosti za zagotavljanje pravic osebam z začasno zaščito se bodo v letih 2025 in 2026 ustrezno načrtovale ob pripravi proračunov za navedeni leti znotraj finančnega načrta PU 1542 Urad Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov in v okviru danega razreza sredstev.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
1542 Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov	1542-21-0001 Oskrba in integracija migrantov	221200 Begunci iz Ukrajine		3.784.098
SKUPAJ				3.784.098
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

Ne gre za splošni akt, ki bi bil predmet javnega usklajevanja.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

Boštjan Poklukar
minister

PREDLOG SKLEPA

Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije sprejela naslednji

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je sprejela Sklep o spremembi in dopolnitvi Sklepa o uvedbi začasne zaščite za razseljene osebe iz Ukrajine in ga objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka vlade

Priloga:

- Sklep o spremembi in dopolnitvi Sklepa o uvedbi začasne zaščite za razseljene osebe iz Ukrajine.

Prejmejo:

- Ministrstvo za finance Republike Slovenije,
- Ministrstvo za javno upravo Republike Slovenije,
- Ministrstvo za notranje zadeve Republike Slovenije,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov.

Na podlagi prvega odstavka 10. člena Zakona o začasni zaščiti razseljenih oseb (Uradni list RS, št. 16/17 – uradno prečiščeno besedilo) je Vlada Republike Slovenije sprejela

S K L E P
o spremembi in dopolnitvi Sklepa o uvedbi začasne zaščite za razseljene osebe iz
Ukrajine

1. člen

V Sklepu o uvedbi začasne zaščite za razseljene osebe iz Ukrajine (Uradni list RS, št. 32/22 in 4/24) se v 2. členu za besedilom »(UL L št. 212 z dne 7. 8. 2001, str. 12)« beseda »in« nadomesti z vejico, za besedilom »(UL L št. 2023/2409 z dne 24. 10. 2023)« pa se doda besedilo »in v skladu z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2024/1836 z dne 25. junija 2024 o podaljšanju začasne zaščite, kot je bila uvedena z Izvedbenim sklepom (EU) 2022/382 (UL L št. 2024/1836 z dne 3. 7. 2024)«.

KONČNA DOLOČBA

2. člen
(začetek veljavnosti)

Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-185/2024
Ljubljana, dne 20. avgusta 2024
EVA 2024-1711-0013

Vlada Republike Slovenije
dr. Robert Golob
predsednik

OBRAZLOŽITEV

V skladu z 11. členom Zakona o začasni zaščiti razseljenih oseb (Uradni list RS, št. 16/17 – uradno prečiščeno besedilo; v nadaljnjem besedilu: ZZZRO) in prvim odstavkom 4. člena Direktive Sveta 2001/55/ES z dne 20. julija 2001 o najnižjih standardih za dodelitev začasne zaščite v primeru množičnega prihoda razseljenih oseb in o ukrepih za uravnoteženje prizadevanj in posledic za države članice pri sprejemanju takšnih oseb (v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2001/55/ES) začasna zaščita traja eno leto. Če ne preneha pod pogoji iz točke (b) prvega odstavka 6. člena Direktive 2001/55/ES (tj. če Svet EU ne sprejme sklepa o predčasnem prenehanju), se lahko samodejno podaljša za dve šestmesečni obdobji, torej za največ eno leto. V skladu z drugim odstavkom 4. člena Direktive 2001/55/ES lahko Svet EU, kadar razlogi za začasno zaščito po tem obdobju še vedno trajajo, s kvalificirano večino na predlog Evropske komisije odloči, da se začasna zaščita podaljša (še) do enega leta.

Svet EU je 4. marca 2022 sprejel Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2022/382 z dne 4. marca 2022 o ugotovitvi obstoja množičnega prihoda razseljenih oseb iz Ukrajine v smislu 5. člena Direktive 2001/55/ES in z učinkom uvedbe začasne zaščite (v nadaljnjem besedilu: Izvedbeni sklep Sveta 2022/382), na podlagi katerega je bila prvič aktivirana Direktiva 2001/55/ES. Na ta način so razseljene osebe, ki so Ukrajino zapustile zaradi vojne, prejele takojšnjo enoletno začasno zaščito, države članice Evropske unije pa so se izognile preobremenitvi svojih sprejemnih in azilnih sistemov. Ker Svet EU ni sprejel sklepa o predčasnem prenehanju začasne zaščite, se je ta samodejno podaljšala za dve šestmesečni obdobji (podaljšala se je torej do 4. marca 2024).

Začasna zaščita, uvedena z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2022/283, je bila nato v skladu z drugim odstavkom 4. člena Direktive 2001/55/ES z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2023/2409 z dne 19. oktobra 2023 o podaljšanju začasne zaščite, kot je bila uvedena z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2022/382 (v nadaljnjem besedilu: Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2023/2409), podaljšana še za eno leto in trenutno velja do 4. marca 2025.

V skladu z odločitvami na evropski ravni in v skladu s prvim odstavkom 10. člena ZZZRO je Vlada Republike Slovenije sprejela Sklep o uvedbi začasne zaščite za razseljene osebe iz Ukrajine (Uradni list RS, št. 32/22 in 4/24), s čimer je bila vzpostavljena enoletna začasna zaščita tudi v Republiki Sloveniji ter nato podaljšana za dve šestmesečni obdobji do 4. marca 2025.

Zaradi nadaljevanja spopadov na civilno prebivalstvo in infrastrukturo so razmere na celotnem ozemlju Ukrajine še vedno nestabilne, kar lahko privede do nadaljnega povečanja prihodov v Evropsko unijo. Trenutno ima začasno zaščito v Evropski uniji dodeljenih več kot 4,19 milijona oseb, od katerih je tretjina otrok. Število aktivnih registracij, ki kažejo na število oseb, upravičenih do začasne zaščite v državah članicah Evropske unije, ostaja stabilno pri okoli 4,19 milijona, z rahlim stalnim trendom naraščanja (s 4 milijonov v septembra 2023 na 4,19 milijona maja 2024), pri čemer o stalni vrnitvi domov v Ukrajino poroča le malo oseb. Navedeno pomeni, da razseljene osebe še vedno potrebujejo zaščito, saj se zaradi negotovosti in nestabilnosti ne morejo varno vrniti v Ukrajino.

Zaradi težkih humanitarnih razmer, širše nestabilnosti in negotovosti razmer v Ukrajini zaradi vojne agresije Rusije, vključno z okrepljenimi ponavljajočimi se zračnimi napadi na civiliste po vsej državi, ni mogoče izključiti nadaljnjih obsežnih prihodov. Tveganje zaostrovanja je še

vedno prisotno. Hkrati ostaja tveganje za učinkovito delovanje nacionalnih azilnih sistemov v primeru, da bi se začasna zaščita kmalu končala in bi vsi upravičenci hkrati zaprosili za mednarodno zaščito.

Ker se veliko število razseljenih oseb v Uniji, ki so upravičene do začasne zaščite, verjetno ne bo zmanjšalo, dokler se bo vojna proti Ukrajini nadaljevala, je treba začasno zaščito podaljšati, da bi se obravnaval položaj oseb, ki so trenutno upravičene do začasne zaščite v Uniji ali bodo tako zaščito potrebovale od 5. marca 2025. Začasna zaščita zagotavlja takojšnjo zaščito in dostop do usklajenega sklopa pravic, hkrati pa so formalnosti v primeru množičnega prihoda v Unijo zmanjšane na minimum.

Na podlagi navedenega je Svet EU sprejel Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2024/1836 z dne 25. junija 2024 o podaljšanju začasne zaščite, kot je bila uvedena z Izvedbenim sklepom (EU) 2022/382 (v nadaljnjem besedilu: Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2024/1836), s katerim je začasna zaščita za razseljene osebe podaljšana do 4. marca 2026.

11. člen ZZZRO določa, da začasna zaščita traja eno leto z možnostjo podaljšanja dvakrat po šest mesecev, zaradi česar ta določba glede na sprejeti Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2023/2409 in Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2024/1836 ne omogoča podaljšanja začasne zaščite v Republiki Sloveniji (še) za (dodatno) eno leto. V skladu s prvim odstavkom 10. člena ZZZRO mora trajanje začasne zaščite določiti tudi Vlada Republike Slovenije (to je storila s Sklepom o uvedbi začasne zaščite za razseljene osebe iz Ukrajine (Uradni list RS, št. 32/22 in 4/24)).

Zaradi zakasnitve pri sprejemanju novega ZZZRO in ker je nesporno, da 11. člen ZZZRO glede na Direktivo 2001/55/ES podaljšanje začasne zaščite določa pomanjkljivo, saj ne omogoča podaljšanja oziroma trajanja še za dodatno eno leto v skladu z drugim odstavkom 4. člena Direktive 2001/55/ES, se v predlogu sklepa podaljšanje začasne zaščite v Republiki Sloveniji določa drugače kot v drugem stavku 11. člena ZZZRO, in sicer tako, da se lahko podaljša v skladu z Direktivo 2001/55/ES in obema izvedbenima sklepoma Sveta EU, kar omogoča tudi podaljšanje začasne zaščite v Republiki Sloveniji v skladu z evropsko zakonodajo. Z navedenim se upošteva tudi načelo primarnosti prava Evropske unije, v skladu s katerim v primeru navzkrižij med vidikom prava Evropske unije in vidikom prava države članice Evropske unije (nacionalnega prava) prevlada pravo Evropske unije.

Glede na realizacijo v preteklih letih se ocenjuje, da znašajo stroški, povezani z izvrševanjem Zakona o začasni zaščiti razseljenih oseb (Uradni list RS, št. 16/17 – uradno prečiščeno besedilo; v nadaljnjem besedilu: ZZZRO), 38.000.000 evrov letno. Okoli 70 % vseh stroškov predstavljajo denarne pomoči in denarne pomoči za zasebno nastanitev (26. člen ZZZRO) ter žepnine (35. člen ZZZRO).

Zaradi potrebnih sprememb v praksi (npr. izdaja izkaznic oseb z začasno zaščito z rokom veljavnosti do 4. marca 2026) je nujno, da je predlog sklepa sprejet čim prej po sprejetju Izvedbenega sklepa Sveta (EU) 2024/1836. V skladu z navedenim je v 2. členu predloga sklepa določeno, da sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Za obdobje od 4. 3. 2025 do 31. 12. 2025 so stroški ocenjeni na 31.666.000 evrov, za obdobje od 1. 1. 2026 do 4. 3. 2026 pa na 6.334.000 evrov. Vsi stroški so neposredno povezani s številom oseb s priznano začasno zaščito in številom nastanjenih oziroma oseb, nastanjenih na zasebnem naslovu, ki vložijo vloge za finančne pomoči.