



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE, PODNEBJE IN ENERGIJO

Langusova ulica 4, 1000 Ljubljana

T: 01 478 82 00

E: gp.mope@gov.si

www.mope.gov.si

Številka: 4301-76/2024-2570-34

Ljubljana, 30. 10. 2025

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uvrstitev projekta 2570-25-0027 Prenova osrednjega informacijskega sistema za podporo integriranemu javnemu potniškemu prometu v Republiki Sloveniji v veljavni Načrt razvojnih programov 2025-2028 - predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi petega odstavka 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2025 in 2026 (Uradni list RS, št. 104/24, 17/25 – ZFO-1E in 32/25 – ZJU-1) je Vlada Republike Slovenije na ... dne ... pod točko ... sprejela naslednji

SKLEP:

V veljavni Načrt razvojnih programov 2025-2028 se skladno s podatki iz priložene tabele uvrsti nov projekt:

- 2570-25-0027 Prenova sistema IJPP

Barbara Kolenko Helbl

Generalna sekretarka Vlade RS

Prejemniki:

- Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo
- Ministrstvo za finance
- Generalni sekretariat Vlade RS

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- mag. Bojan Kumer, minister
- mag. Tina Seršen, državna sekretarka
- mag. Matjaž Vrčko, vodja Sektorja za javni potniški promet
- Daniel Jurman, sekretar, Sektor za javni potniški promet

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

ROC, ekonomske analize in pravno svetovanje, d.o.o.

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Za izvedbo prenove osrednjega informacijskega sistema za podporo integriranemu javnemu potniškemu prometu v Republiki Sloveniji je potrebno v Načrt razvojnih programov uvrstiti nov projekt 2570-25-0027 Prenova sistema IJPP.

Načrtovano je, da se vzpostavi sistem, ki je interoperabilen, stroškovno vzdržen ter zmore omogočati upravljalcu JPP popolno samostojnost uporabe (od upravljanja produktov oz. vozovnic ter planiranja in usklajevanja voznih

redov do izdelave najrazličnejših poročil in priprave podatkov za najrazličnejše javnosti), večjo fleksibilnost in enostavnejše možnosti povezav z drugimi sistemi (tako podatkovno kot produktno oz. vsebinsko).

Predvideno je bodisi eno javno naročilo, razdeljeno na več sklopov, bodisi več posameznih javnih naročil. Sklopi oz. področja bodo zajemali naslednje dele: osrednji zaledni sistem na podlagi ABT (*account-based ticketing*), validatorji, tranzitni plačilni prehod, plačilne storitve oz. pridobiteljstvo, sistem za načrtovanje in upravljanje z voznimi redi.

Vrednost projekta je 22.786.386,39 EUR in se bo izvajal skladno s časovnim načrtom do 31.12.2029.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Finančna sredstva za zagotavljanje prenove IJPP sistema so zagotovljena v okviru Podnebnega sklada na PP št. 231758 - Sklad za podnebne spremembe na EP 2550-17-0003 – Poraba sredstev Sklada za podnebne spremembe v skupni višini 22.786.386,39 EUR.

Predvidena okvirna dinamika izplačil po letih je:

- 2025: 10.000,00 EUR
- 2026: 5.490.000 EUR
- 2027: 5.500.000 EUR
- 2028: 5.000.000 EUR
- 2029: 6.786.386,39 EUR

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t) v EUR	Znesek za t + 1 v EUR
Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo	2570-25-0027 Prenova sistema IJPP	231758 - Sklad za podnebne spremembe	0,00	0,00
SKUPAJ			0,00	0,00

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t) v EUR	Znesek za t + 1 v EUR
	2550-17-0003 Poraba sredstev Sklada za podnebne spremembe	231758 - Sklad za podnebne spremembe	10.000,00	5.490.000,00
SKUPAJ			10.000,00	5.490.000,00

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

mag. Bojan Kumer
MINISTER

PRILOGE:

- Priloga 1: Obrazložitev
- Priloga 2: Obrazec 3 (izpis NRP iz MFERAC)
- Priloga 3: Sklep o potrditvi DIIP
- Priloga 4: Priloga 2 k vladnemu gradivu
- Priloga 5: Mnenje MF

Priloga 1

OBRAZLOŽITEV

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo načrtuje prenovu osrednjega informacijskega sistema za podporo integriranemu javnemu potniškemu prometu v Republiki Sloveniji (v nadaljnjem besedilu: IJPP). Ta je nujno potrebna zaradi zastarelosti in nefleksibilnosti obstoječega sistema ter rastočih zahtev in potreb tako upravljalca JPP (to je Družba za upravljanje javnega potniškega prometa, d.o.o.) kot tudi trga (pričakovanja različnih uporabnikov: od potnikov do uporabnikov podatkov ali statistik).

Ministrstvo se z odlašanjem prenove IJPP sistema iz leto v leto srečuje z večjimi težavami v zvezi s statističnimi podatki, z napredkom javnega potniškega prometa v Sloveniji in nenazadnje tudi s sledenjem in z načrtovanjem finančnih sredstev, saj je s tem sistemom neposredno povezano tudi pobiranje prihodkov od prodaje vozovnic, iz katerih se financira izvajanje obvezne gospodarske javne službe javnega potniškega prometa.

Prav tako je del pridobivanja nekakovostnih podatkov v javnem potniškem prometu povezan tudi s poročili Evropske unije, ki prikazujejo, da je Slovenija med zadnjimi državami po uporabi javnega potniškega prometa, čeprav vemo, da temu ni tako.

Zaradi zgoraj navedenega je tako načrtovano, da se vzpostavi sistem, ki je interoperabilen, stroškovno vzdržen ter zmore omogočati upravljalcu JPP popolno samostojnost uporabe (od upravljanja produktov oz. vozovnic ter planiranja in usklajevanja voznih redov do izdelave najrazličnejših poročil in priprave podatkov za najrazličnejše javnosti), večjo fleksibilnost in enostavnejše možnosti povezav z drugimi sistemi (tako podatkovno kot produktno oz. vsebinsko). Potniku pa mora omogočati bistveno večjo prijaznost uporabniške izkušnje od nakupa vozovnice do uporabe oz. validacije in enostavno pridobivanje informacij o voznih redih, tarifah, stanju in lokacijah avtobusov in prihodov, uveljavljanje reklamacij in upravljanje z lastnim uporabniškim računom preko različnih platform.

Predvideno je bodisi eno javno naročilo, ki bo razdeljeno na več sklopov, bodisi več posameznih javnih naročil. Sklopi oz. področja, ki so predvideni, so:

- osrednji zaledni sistem na podlagi ABT (*account-based ticketing*);
- validatorji oz. terminalska oprema na vozilih JPP;
- tranzitni plačilni prehod (*transit payment gateway*);
- plačilne storitve oz. pridobiteljstvo (banka);
- sistem za načrtovanje in upravljanje z voznimi redi.

Finančna sredstva za zagotavljanje prenove IJPP sistema so zagotovljena v okviru Podnebnega sklada na PP št. 231758 - Sklad za podnebne spremembe na EP 2550-17-0003 – Poraba sredstev Sklada za podnebne spremembe v skupni višini 22.786.386,39 EUR.

Predvidena okvirna dinamika izplačil po letih je:

- 2025: 10.000 EUR
- 2026: 5.490.000 EUR
- 2027: 5.500.000 EUR
- 2028: 5.000.000 EUR
- 2029: 6.786.386,39 EUR

Tabela 1: Ocenjena vrednost investicije brez stroškov vzdrževanja (v EUR, stalne cene maj 2025):

Postavka	Neto	DDV	Skupaj
1. sklop - Zaledni ABT sistem	9.690.955,24	2.132.010,15	11.822.965,39
Strošek faze razvoja	4.241.592,74	933.150,40	5.174.743,14
Stroški strojne opreme	2.852.987,50	627.657,25	3.480.644,75
Strošek nameščanja opreme	646.375,00	142.202,50	788.577,50
Plačilne storitve zaprte sheme (5 let)	1.950.000,00	429.000,00	2.379.000,00
2. sklop - Validatorji	4.008.369,17	881.841,22	4.890.210,38
Stroški opreme	2.844.723,33	625.839,13	3.470.562,47
Stroški faze razvoja	81.000,00	17.820,00	98.820,00
Stroški faze nameščanja	1.082.645,83	238.182,08	1.320.827,92
3. sklop - Tranzitni plačilni vmesnik	15.000,00	3.300,00	18.300,00
Strošek faze razvoja in namestitve	15.000,00	3.300,00	18.300,00
4. sklop - Plačilne storitve	1.313.000,00	288.860,00	1.601.860,00
Strošek plačilnih storitev (5 let)	1.313.000,00	288.860,00	1.601.860,00
5. sklop - Upravljanje voznih redov	1.213.863,33	267.049,93	1.480.913,27
Strošek faze razvoja	1.213.863,33	267.049,93	1.480.913,27
Sistemska integracija	2.436.178,16	535.959,20	2.972.137,36
SKUPAJ	18.677.365,90	4.109.020,50	22.786.386,39