



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA NARAVNE VIRE IN PROSTOR

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 70 00
F: 01 478 74 25
E: gp.mnvp@gov.si
www.mnvp.gov.si

Številka: 35008-1/2023-2550-21	PREDLOG
Ljubljana, dne 25. 4. 2023	
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE gp.gs@gov.si	
Zadeva: Sklep o pripravi državnega prostorskega načrta za nadgradnjo železniške proge Ljubljana–Kranj/Naklo	
1. Predlog sklepov vlade:	
Na podlagi prvega odstavka 93. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21 in 18/23 – ZDU-1O) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji S K L E P : - Vlada Republike Slovenije sprejme Sklep o pripravi državnega prostorskega načrta za nadgradnjo železniške proge Ljubljana–Kranj/Naklo, ki se objavi na spletnih straneh prostorskega informacijskega sistema. - S tem sklepom se nadomesti Sklep Vlade Republike Slovenije št. 35000-2/2018/4 z dne 1. 3. 2018. - Sklep o imenovanju delovne skupine za pripravo državnega prostorskega načrta za nadgradnjo železniške proge Ljubljana-Kranj-Jesenice-državna meja v koridorju obstoječe proge št. št 35000-2/2018/5 z dne 1. 3. 2018 preneha veljati. Barbara Kolenko Helbl GENERALNA SEKRETARKA	
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov: /	
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:	
– Uroš BREŽAN, minister, – mag. Matej SKOČIR, državni sekretar, – Georgij BANGIEV, generalni direktor Direktorata za prostor, graditev in stanovanja – Ana VIDMAR, vodja Sektorja za prostorsko načrtovanje,	

– Meta Muršec, sekretarka.				
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:				
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora RS:				
5. Kratek povzetek gradiva:				
Pripravljaivec pripravi sklep, s katerim v skladu s 93. členom Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21 in 18/23 – ZDU-1O, v nadaljnjem besedilu: ZUreP-3) določi naloge v zvezi z aktivnostmi, potrebnimi za pridobitev vseh podatkov in strokovnih podlag, za katere je bilo v smernicah ugotovljeno, da naj se z namenom upoštevanja predpisov pridobijo in uporabijo pri načrtovanju v pobudi predvidenih prostorskih ureditev, roke in financiranje. Sklep v skladu s prvim odstavkom 93. člena ZUreP-3 sprejme Vlada Republike Slovenije. Sklep v skladu z drugim odstavkom 93. člena ZUreP-3 vsebuje navedbo vrste postopka državnega prostorskega načrtovanja, cilje načrtovane prostorske ureditve, opis načrtovane prostorske ureditve z osnovnimi značilnostmi ter okvirnim območjem in občinami, na območju katerih bo predvidoma načrtovana prostorska ureditev, navedbe o pobudniku in investitorju državnega prostorskega načrtovanja, nosilcih urejanja prostora, ki sodelujejo pri izvedbi državnega prostorskega načrtovanja, obveznost izvedbe postopkov celovite presoje in presoje vplivov na okolje, obveznosti vseh udeležениh v postopku v zvezi s pripravo državnega prostorskega načrtovanja, ter seznam strokovnih podlag in način pridobitve strokovnih rešitev.				
6. Presoja posledic:				
a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih			DA
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije			NE
c)	administrativne posledice			NE
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij			NE
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike			NE
e)	na socialno področje			NE
f)	na dokumente razvojnega načrtovanja: – na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja, – na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna, – na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij.			NE
7.a Predstavitve ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR:				
I. Ocena finančnih posledic:				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna	/	/	/	/

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javna finančna sredstva	/	/	/	/
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/Naziv ukrepa, projekta	Šifra PP/ Naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
Direkcija RS za infrastrukturo	2431-20-0043 2. tir žel. proge Ljubljana-Jesenice-d.m. -1. faza	153194 Investicije v železniško infrastrukturo	1.616.331,41 EUR	371.060,87 EUR
SKUPAJ:			1.616.331,41 EUR	371.060,87 EUR
II.b Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovila s prerazporeditvijo iz:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/Naziv ukrepa, projekta	Šifra PP/ Naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
/	/	/	/	/
SKUPAJ:				/
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1	
/		/	/	
SKUPAJ:			/	
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
II. Finančne posledice, ki so načrtovane za državni proračun				
II.a. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
II.b. Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz:				
II.c. Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:				

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR:	
Namen 1. faze celovitega projekta 2. tir železniške proge Ljubljana-Jesenice-državna meja je priprava vseh strokovnih podlag in ostale dokumentacije v okviru izdelave državnega prostorskega načrta za nadgradnjo železniške proge Ljubljana-Kranj-Jesenice-državna meja v koridorju obstoječe proge. Za financiranje so za leto 2023 zagotovljena integralna sredstva na projektu 2431-20-0043 "2. tir žel. proge Ljubljana-Jesenice-d.m. -1. faza", ki se bodo razdelila za načrtovanje nadgradnje te proge z dvema državnima prostorskima načrtoma in sicer za odsek Ljubljana-Kranj/Naklo in odsek Kranj-Jesenice-d.m. Za leto 2024 pa so integralna sredstva na projektu 2431-20-0043 za financiranje dveh državnih prostorskih načrtov načrtovana v veljavnem načrtu razvojnih programov, zagotovljena pa bodo predvidoma, ko bo naložen Proračun Republike Slovenije za leto 2024.	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:	NE
- pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.	
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE	
(9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja	NE
Razlogi za neobjavo: Predlog sklepa predhodno ni bil objavljen na spletni strani predlagatelja, tako tudi niso bile podane oz. prejete pripombe ali predlogi civilne družbe. V skladu z 18. členom Zakona o umeščanju prostorskih ureditev državnega pomena v prostor (Uradni list RS, št. 80/10, 106/10 – popr., 57/12 in 61/17 – ZureP-2; v nadaljnjem besedilu: ZUPUDPP) je bila v času med od 20. aprila 2016 do 25. maja 2016 javno objavljena Dopolnjena pobuda za nadgradnjo železniške proge Ljubljana–Kranj–Jesenice–državna meja v koridorju obstoječe proge. V skladu z določbami ZUreP-3 bo tudi v nadaljnji postopek priprave državnega prostorskega načrta vključena vsa zainteresirana javnost.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE

Uroš BREŽAN
MINISTER

Priloge:

- JEDRO GRADIVA 1: Predlog Sklepa o pripravi državnega prostorskega načrta za nadgradnjo železniške proge Ljubljana–Kranj/Naklo;
- JEDRO GRADIVA 2: Obrazložitev.

JEDRO GRADIVA 1:

Na podlagi prvega odstavka 93. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21 in 18/23 – ZDU-1O) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... pod točko ... sprejela

S K L E P

o pripravi državnega prostorskega načrta za nadgradnjo železniške proge Ljubljana–Kranj/Naklo

I. Vrsta postopka državnega prostorskega načrtovanja

Postopek priprave in sprejetja državnega prostorskega načrta za nadgradnjo železniške proge Ljubljana–Kranj/Naklo se izvede na podlagi 95. do 97. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21 in 18/23 – ZDU-1O; v nadaljnjem besedilu: Zakon o urejanju prostora).

Minister za promet je 21. 3. 2016 podal pobudo (dopis št. 350-53/2015/13-00751275) za pripravo državnega prostorskega načrta za nadgradnjo železniške proge Ljubljana–Kranj–Jesenice–državna meja v koridorju obstoječe proge. Pobudo sta izdelala Projekt, d.d. in Proarc, d.o.o. (št. projekta 12617, januar 2016).

Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja je na podlagi 18. člena Zakona o umeščanju prostorskih ureditev državnega pomena v prostor (Uradni list RS, št. 80/10, 106/10 – popr., 57/12 in 61/17 – ZUreP-2; v nadaljnjem besedilu: ZUPUDPP) dne 18. 4. 2016 z dopisom št. 35008-2/2016/11/1092-13 pozval državne in lokalne nosilce urejanja prostora, da posredujejo smernice in priporočila za pripravo državnega prostorskega načrta.

Ministrstvo za okolje in prostor je dne 16. 6. 2016 izdalo odločbo št. 35409-121/2016/17, da je v postopku priprave državnega prostorskega načrta treba izvesti postopek strateške presoje vplivov na okolje skupaj s presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja.

Na podlagi analize smernic, ki sta jo izdelala Projekt, d.d. in Proarc, d.o.o. (št. projekta 12617_N, november 2017) je Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja pripravil osnutek sklepa o pripravi državnega prostorskega načrta, ki ga je 11. januarja 2018 obravnavala in potrdila Prostorska konferenca.

Sklep o pripravi državnega prostorskega načrta za nadgradnjo železniške proge Ljubljana–Kranj–Jesenice–državna meja v koridorju obstoječe proge (v nadaljnjem besedilu: državni prostorski načrt) je sprejela Vlada RS na 170. redni seji dne 1. 3. 2018.

V postopku priprave državnega prostorskega načrta je bila v skladu z ZUPUDPP izdelana Študija variant (utemeljitev rešitve) / predinvesticijska zasnova (izdelal Projekt Nova gorica pod št.:12617_N v maju 2018) z okoljskim poročilom.

Ministrstvo za infrastrukturo je izdalo Sklep o potrditvi Študije variant / predinvesticijske zasnove za nadgradnjo železniške proge Ljubljana–Kranj–Jesenice–državna meja v koridorju obstoječe proge (dopis št. 411-27/2018/6-02111767, z dne 6. 8. 2019).

Ministrstvo za infrastrukturo je 15. 6. 2022 podalo pobudo za delitev državnega prostorskega načrta za nadgradnjo železniške proge Ljubljana–Kranj–Jesenice–državna meja v koridorju obstoječe proge s ciljem pospešitve priprave državnega prostorskega načrta na odseku Ljubljana–Kranj/Naklo.

V skladu z Zakonom o urejanju prostora je pobudo obravnavala Projektna skupina v postopku priprave državnega prostorskega načrta za nadgradnjo železniške proge Ljubljana–Kranj–Jesenice–državna meja v koridorju obstoječe proge (v nadaljnjem besedilu: Projektna skupina), ki je na seji dne 17. 1. 2023 sprejela odločitev, da se v nadaljevanju za v študiji variant predlagano varianto izdelata dva ločena državna prostorska načrta, in sicer za odsek Ljubljana–Kranj/Naklo ter za odsek Kranjem–Jesenice/državna meja.

S tem sklepom se določi priprava **državnega prostorskega načrta za nadgradnjo železniške proge Ljubljana–Kranj/Naklo**.

V Uredbi o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16, v nadaljnjem besedilu: Uredba) je določeno, da se priprava in obravnavo investicijske dokumentacije ter ocenjevanje projektov, ki se umeščajo v prostor skladno s predpisi, ki urejajo prostorsko načrtovanje, v postopku priprave državnega prostorskega načrta izvaja sočasno z umeščanjem in ugotavljanjem drugih vplivov in posledic umeščanja projektov v prostor. Po sprejetju državnega prostorskega načrta z uredbo na vladi pa se pripravi investicijski program za izbrano varianto, ki pri oceni vrednosti in učinkov investicije upošteva tudi vse pogoje iz uredbe.

II. Cilj načrtovane prostorske ureditve

Osnovni cilj nadgradnje obstoječe proge je povečanje prepustne in prevozne zmogljivosti proge s postopno ureditvijo dvotirne proge do končne dvotirnosti. S tem bodo ob izkoriščanju zmogljivosti obstoječe prometne infrastrukture doseženi tudi naslednji cilji:

- povečanje stopnje varnosti prometa,
- učinkovitejše vodenje prometa,
- znižanje obratovalnih stroškov,
- izboljšanje storitev prevoza potnikov na tej progi in večja vloga te proge v javnem potniškem prometu, združevanje in medsebojno povezovanje vseh vrst javnega in individualnega prometa,
- vzpostavitev dobre železniške povezave med državami na območju v evropskega prometnega prostora.

Cilji načrtovanih ureditev sledijo ciljem Strategije razvoja prometa v Republiki Sloveniji, ki jo sprejela Vlada Republike Slovenije na svoji 48. redni seji dne 29. 7. 2015. Doseganje ciljev se bo zagotovilo etapno s postopnimi ukrepi, kot bo izhajalo iz ugotovljenih prometnih potreb in tehnološko možnih zaporednih rešitev, in sicer vse do zagotovitve zadostnih kapacitet proge do leta 2040.

Odsek spada v celovito omrežje TEN-T in je zelo pomemben je za prevoz tovora in potniški promet (dnevne selitve potnikov). Potrebno je povečati zmogljivost proge in jo nadgraditi za

večjo raven (kakovost) storitve. Progo je potrebno usposobiti za hitrosti do 160 km/h za potniški promet in do 100 km/h za tovorni promet, pri čemer se bodo upoštevale tudi možna odstopanja skladno s TSI glede na njeno funkcionalnost. Upošteva se dolžina vlakov 740 metrov in uvede sistem ERTMS. Pri umeščanju v prostor in projektiranju je treba upoštevati ukrep R.39

III. Opis načrtovane prostorske ureditve z osnovnimi značilnostmi ter okvirno območje in občine, na območju katerih bo predvidoma načrtovana prostorska ureditev

Predmet načrtovane prostorske ureditve je nadgradnja obstoječe železniške proge od Ljubljane do Kranja, z drugim tirom v njeni neposredni bližini. Poleg drugega tira bodo načrtovani tudi vse spremljajoče prostorske ureditve, potrebne za izvedbo načrtovane prostorske ureditve ter proučena možnost za vzporedno vodenje hitre kolesarske povezave Ljubljana – Medvode – Škofja Loka – Kranj (glavna povezava G3 in regionalna R7 državnega kolesarskega omrežja).

Območje nadgradnje obstoječe proge poteka, skladno z upoštevanjem načela varčne rabe prostora in združevanja infrastrukturnih koridorjev ter skladno s potrebo povezovanja Škofje Loke in Kranja z Ljubljano, v koridorju obstoječe proge. Območje prostorske ureditve se nahaja na območju mestnih občin Ljubljana in Kranj ter na območju občin Medvode in Škofja Loka.

IV. Odločitev o načrtovanju v variantah z obrazložitvijo ter opis izvedljivih variant, ki se preverijo v študiji variant:

V pobudi je bila obravnavana varianta nadgradnje železniške proge v obstoječem koridorju. Študija variant je bila izdelana kot utemeljitev rešitve. V zaključku je predlagana nadaljnja optimizacija rešitev v predlogu državnega prostorskega načrta na način, da bo omogočeno progo usposobiti za hitrosti do 160 km/h za potniški promet in do 100 km/h za tovorni promet, pri čemer se bodo upoštevale tudi možna odstopanja skladno s TSI glede na njeno funkcionalnost..

V. Odločitev o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje in presoje sprejemljivosti državnega prostorskega načrta

Ministrstvo za okolje in prostor je dne 16. 6. 2016 izdalo odločbo št. 35409-121/2016/17, v kateri je odločeno, da je v postopku priprave državnega prostorskega načrta za nadgradnjo železniške proge Ljubljana–Kranj–Jesenice–državna meja v koridorju obstoječe proge treba izvesti postopek strateške presoje vpliv na okolje. Sestavni del postopka je izvedba presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja. Projektna skupina, je kot pripravljavec sklenila, da se tudi za odsek, ki predstavlja del prvotno načrtovane železniške proge, izvede postopek strateške presoje vpliv na okolje s presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja

VI. Udeleženci postopka državnega prostorskega načrta

1. **Pobudnik** je Ministrstvo za infrastrukturo, Direktorat za kopenski promet, Tržaška cesta 19, Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: pobudnik).
2. **Pripravljaivec** sta Ministrstvo za naravne vire in prostor, Dunajska cesta 48, Ljubljana, in Projektna skupina, ki jo je v ta namen imenoval Minister za okolje in prostor (št. sklepa 35008-2/2016-2550-235, dne 28. 11. 2022).
3. **Investitor priprave državnega prostorskega načrta** je Ministrstvo za infrastrukturo, Direkcija RS za infrastrukturo, Hajdrihova ulica 2a, Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: investitor).
4. **Državni in lokalni nosilci urejanja prostora** sodelujejo pri pripravi državnega prostorskega načrta v okviru Projektne skupine. Člani projektne skupine so predstavniki naslednjih ministrstev, ki so državni nosilci urejanja prostora v postopku priprave tega državnega prostorskega načrta:
 - Ministrstva za naravne vire in prostor,
 - Ministrstva za okolje, podnebje in energijo,
 - Ministrstva za infrastrukturo,
 - Ministrstva za kulturo,
 - Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
 - Ministrstva za zdravje,
 - Ministrstva za obrambo in
 - Ministrstva za digitalno preobrazbo.
5. **Lokalni nosilci urejanja prostora**, ki sodelujejo pri pripravi državnega prostorskega načrta, so:
 - Mestna občina Ljubljana,
 - Občina Medvode,
 - Občina Škofja Loka,
 - Mestna občina Kranj in
 - Občina Naklo.

VII. Seznam podatkov in strokovnih podlag, ki se pripravijo v fazi načrtovanja rešitve in sprejema državnega prostorskega načrta:

- idejne rešitve;
- geodetski načrt;
- okoljsko poročilo, vključno s posebnimi strokovnimi podlagami za njegovo izdelavo,
- druge strokovne podlage, potrebne za izdelavo državnega prostorskega načrta;
- predhodne arheološke raziskave na območjih, kjer podatki ne omogočajo presoje vplivov na arheološke ostaline (po metodah od 5 do 7 oziroma 8 do 13 na območjih registriranih arheoloških najdišč);
- predlog državnega prostorskega načrta;
- spremembe in dopolnitve tekstualnega in grafičnega dela državnega lokacijskega oz. prostorskega načrta za:
 - o za navezovalno cesto Jeprca-Stanežiče-Brod,
 - o za prenosni plinovod M3/1 Kalce – Vodice,
 - o za avtocesto na odseku Šentvid – Koseze,
 - o za morebitne druge veljavne državne prostorske načrte, če bodo rešitve tega državnega prostorskega načrta posegle vanj.

VIII. Obveznosti udeležencev glede zagotavljanja podatkov, strokovnih podlag in izvedbe postopka državnega prostorskega načrta ter s tem povezani roki in financiranje

1. Pobudnik:
 - sodeluje pri objavah javnih naznanil v posameznih fazah priprave državnega prostorskega načrta;
 - sodeluje pri pripravi vseh gradiv, potrebnih za izdelavo državnega prostorskega načrta;
 - se udeležuje vseh sestankov v zvezi s pripravo državnega prostorskega načrta ter javnih obravnav, razprav in drugih dogodkov v postopku priprave državnega prostorskega načrta
 - sodeluje pri pripravi gradiv za Vlado Republike Slovenije.
2. Projektna skupina poleg nalog, določenih v Zakonu o urejanju prostora:
 - zagotavlja preglede dokumentacije v postopku priprave državnega prostorskega načrta
 - uskladi projektne naloge za pripravo te dokumentacije z investitorjem in sodeluje pri pripravi vseh gradiv potrebnih za izdelavo državnega prostorskega načrta;
 - organizira in vodi javne obravnave v skladu z zakonom, ki ureja umeščanje prostorskih ureditev državnega pomena v prostor;
3. Investitor:
 - pripravi projektne naloge za dokumentacijo v postopku priprave državnega prostorskega načrta in jih pred izvedbo razpisov uskladi s pripravljavcem;
 - izbere izdelovalca te dokumentacije in strokovnih podlag za njeno izdelavo;
 - sodeluje pri pripravi dokumentacije ter gradiv za Vlado Republike Slovenije;
 - udeležuje se sestankov, javnih obravnav in drugih dogodkov v postopku priprave državnega prostorskega načrta, skupaj z izdelovalci dokumentacije, ki jo naroča;
 - naroči in plača dokumentacijo v postopku priprave državnega prostorskega načrta iz točke IX.;
 - naroči in plača morebitne druge strokovne podlage, če se v postopku priprave državnega prostorskega načrta izkaže, da je njihova izdelava potrebna in utemeljena.
4. Roki in financiranje:

Roki za izvedbo posameznih aktivnosti še niso določeni. Investitor zagotovi sredstva za pripravo strokovnih podlag in dokumentacije v postopku priprave državnega prostorskega načrta.

IX. Aktivnosti v zvezi s sodelovanjem javnosti

Izvedejo se vse aktivnosti, ki jih določa Zakon o urejanju prostora, po potrebi pa tudi dodatne javne predstavitve v lokalni skupnosti.

Št.:
Ljubljana, dne ...

JEDRO GRADIVA 2:

O B R A Z L O Ž I T E V

K SKLEPU O IZVEDBI DRŽAVNEGA PROSTORSKEGA NAČRTOVANJA ZA NADGRADNJO ŽELEZNIŠKE PROGE LJUBLJANA–KRANJ/NAKLO

I. UVOD

1. Pravna podlaga za sprejem sklepa o izvedbi državnega prostorskega načrtovanja za nadgradnjo železniške proge Ljubljana–Kranj/Naklo

V skladu s 93. členom Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21; v nadaljnjem besedilu: ZUreP-3) pripravljavec pripravi sklep, s katerim določi naloge v zvezi z aktivnostmi, potrebnimi za pridobitev vseh podatkov in strokovnih podlag, za katere je bilo v smernicah ugotovljeno, da naj se z namenom upoštevanja predpisov pridobijo in uporabijo pri načrtovanju v pobudi predvidenih prostorskih ureditev, roke in financiranje.

Ko pripravljavec sklep uskladi s pobudnikom, ga, v skladu s prvim odstavkom 93. člena ZUreP-3, sprejme Vlada Republike Slovenije.

III. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDVIDENIH REŠITEV

Minister za promet je 21. 3. 2016 podal pobudo (dopis št. 350-53/2015/13-00751275) za pripravo državnega prostorskega načrta za nadgradnjo železniške proge Ljubljana–Kranj–Jesenice–državna meja v koridorju obstoječe proge. Pobudo sta izdelala Projekt, d.d. in Proarc, d.o.o. (št. projekta 12617, januar 2016).

Ministrstvo za okolje in prostor Direktorat za prostor, graditev in stanovanja je pozval državne in lokalne nosilce urejanja prostora, da posredujejo smernice in priporočila za pripravo državnega prostorskega načrta. Ministrstvo za okolje in prostor je dne 16. 6. 2016 izdalo odločbo št. 35409-121/2016/17, da je v postopku priprave državnega prostorskega načrta treba izvesti postopek strateške presoje vplivov na okolje skupaj s presjo sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja.

Sklep o pripravi državnega prostorskega načrta za nadgradnjo železniške proge Ljubljana–Kranj–Jesenice–državna meja v koridorju obstoječe proge (v nadaljnjem besedilu: državni prostorski načrt) je sprejela Vlada RS na 170. redni seji dne 1. 3. 2018.

Ministrstvo za infrastrukturo je 15. 6. 2022 podalo pobudo za delitev državnega prostorskega načrta za nadgradnjo železniške proge Ljubljana–Kranj–Jesenice–državna meja v koridorju obstoječe proge s ciljem pospešitve priprave državnega prostorskega načrta na odseku Ljubljana–Kranj/Naklo.

V skladu z Zakonom o urejanju prostora je pobudo obravnavala Projektna skupina v postopku priprave državnega prostorskega načrta za nadgradnjo železniške proge Ljubljana–Kranj–Jesenice–državna meja v koridorju obstoječe proge (v nadaljnjem besedilu: Projektna skupina), ki je na seji dne 17. 1. 2023 sprejela odločitev, da se v nadaljevanju za v študiji variant predlagano varianta izdelata dva ločena državna

prostorska načrta, in sicer za odsek Ljubljana–Kranj/Naklo ter za odsek Kranjem–Jesenice/državna meja.

S tem sklepom se določi priprava **državnega prostorskega načrta za nadgradnjo železniške proge Ljubljana–Kranj/Naklo**.

Osnovni cilj nadgradnje obstoječe proge je povečanje prepustne in prevozne zmogljivosti proge s postopno ureditvijo dvotirne proge do končne dvotirnosti. S tem bodo ob izkoriščanju zmogljivosti obstoječe prometne infrastrukture doseženi tudi naslednji cilji:

- povečanje stopnje varnosti prometa,
- učinkovitejše vodenje prometa,
- znižanje obratovalnih stroškov,
- izboljšanje storitev prevoza potnikov na tej progi in večja vloga te proge v javnem potniškem prometu, združevanje in medsebojno povezovanje vseh vrst javnega in individualnega prometa,
- vzpostavitev dobre železniške povezave med državami na območju v evropskega prometnega prostora.

Predmet načrtovane prostorske ureditve je nadgradnja obstoječe železniške proge od Ljubljane do Kranja, z drugim tirom v njeni neposredni bližini. Poleg drugega tira bodo načrtovane tudi vse spremljajoče prostorske ureditve, potrebne za izvedbo načrtovane prostorske ureditve.

Območje nadgradnje obstoječe proge poteka, skladno z upoštevanjem načela varčne rabe prostora in združevanja infrastrukturnih koridorjev, v koridorju obstoječe proge. Območje prostorske ureditve se nahaja na območju mestnih občin Ljubljana in Kranj ter na območju občin Medvode, Naklo in Škofja Loka.

III. POJASNILA V ZVEZI S PRIPRAVO INVESTICIJSKE DOKUMENTACIJE

Investicijska dokumentacija se pripravlja v skladu Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavano investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/2006, 54/2010 in 27/2016) in Uredbo o metodologiji priprave in obravnave investicijske dokumentacije na področju državnih cest in javne železniške infrastrukture (Uradni list RS, št. 5/2017) ter v skladu z 94. členom ZureP-3.

V postopku priprave državnega prostorskega načrta je bila v skladu z ZUPUDPP izdelana Študija variant (utemeljitev rešitve) / predinvesticijska zasnova (izdelal Projekt Nova gorica pod št.:12617_N v maju 2018) z okoljskim poročilom.

Ministrstvo za infrastrukturo je izdalo Sklep o potrditvi Študije variant / predinvesticijske zasnove za nadgradnjo železniške proge Ljubljana–Kranj–Jesenice–državna meja v koridorju obstoječe proge (dopis št. 411-27/2018/6-02111767, z dne 6. 8. 2019).

Vsa potrebna gradiva in dokumentacija v postopku priprave DPN se financira iz državnega proračuna Republike Slovenije.

Investitor vse potrebne dokumentacije v postopku priprave DPN je Republika Slovenija, ki jo kot izvajalec naročila za opravljanje nalog v zvezi s prostorskim načrtovanjem in umeščanjem v prostor zastopa MzI Direkcija RS za infrastrukturo.

Namen 1. faze celovitega projekta 2. tir železniške proge Ljubljana-Jesenice-državna meja je priprava vseh strokovnih podlag in ostale dokumentacije v okviru izdelave državnega

prostorskega načrta za nadgradnjo železniške proge Ljubljana-Kranj-Jesenice-državna mena v koridorju obstoječe proge. Za financiranje so za leto 2023 zagotovljena integralna sredstva na projektu 2431-20-0043 "2. tir žel. proge Ljubljana-Jesenice-d.m. -1. faza", ki se bodo razdelila za načrtovanje nadgradnje te proge z dvema državnima prostorskima načrtoma in sicer za odsek Ljubljana-Kranj/Naklo in odsek Kranj-Jesenice-d.m.

Za leto 2024 pa so integralna sredstva na projektu 2431-20-0043 za financiranje dveh državnih prostorskih načrtov načrtovana v veljavnem načrtu razvojnih programov, zagotovljena pa bodo predvidoma, ko bo naložen Proračun Republike Slovenije za leto 2024.

Naziv in šifra projekta v NRP (proračunu):

2431-20-0043 2. tir žel. proge Ljubljana-Jesenice-d.m. -1. Faza

Šifra in naziv proračunske postavke:

153194 Investicije v železniško infrastrukturo

IV. Predstavitev presoje posledic na posamezna področja.

a) Posledice na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih

Predlagano gradivo **ima** posledice na javnofinančna sredstva, večje od 40.000 EUR. Obrazložitev je podana pod točko **7.a** spremnega dopisa gradiva.

b) Posledice na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije

Predlagano gradivo **nima** posledic na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije. Usklajevanje državnega prostorskega načrta s pravnim redom EU ni potrebno.

c) Administrativne posledice

Predlagano gradivo **nima** administrativnih posledic. Sklep o izvedbi državnega prostorskega načrtovanja je podlaga za strokovnih podlag ter državnega prostorskega načrta v skladu ZUreP-3. Predlog sklepa je pripravljen tako, da konkretizira obveznosti, določene s področnimi predpisi.

č) Posledice na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij

Predlagano gradivo **ima** posledice na gospodarstvo, saj mora investitor državnega prostorskega načrtovanja v skladu s sklepom o izvedbi tega načrtovanja naročiti izdelavo študije variant in drugih strokovnih podlag ter državnega prostorskega načrta. Investitor te dokumentacije ne izdelava sam, ampak jo naroči pri podjetjih, registriranih za dejavnost prostorskega načrtovanja, projektiranja oz. za druge dejavnosti, če za izdelavo posamezne dokumentacije to določa zakon.

d) Posledice na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike

Predlagano gradivo **nima** posledic na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike.

V skladu z ZUreP-3 se v postopku priprave državnega prostorskega načrtovanja, v fazi izdelave študije variant, predlagana rešitev obravnava s prostorskega, varstvenega, tehnološkega in ekonomskega vidika ter utemelji.

Ministrstvo za okolje in prostor je dne 16. 6. 2016 izdalo odločbo št. 35409-121/2016/17, da je v postopku priprave državnega prostorskega načrta treba izvesti postopek strateške presoje vplivov na okolje skupaj s presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja.

e) Posledice na socialno področje

Predlagano gradivo **nima** posledic na socialno področje. Sklep o izvedbi državnega prostorskega načrtovanja je podlaga za pripravo dokumentacije v postopku priprave državnega prostorskega načrtovanja v skladu z ZUreP-3. Predlog sklepa je pripravljen tako, da konkretizira obveznosti, določene s področnimi predpisi.

f) Posledice na dokumenta razvojnega načrtovanja, in sicer na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja, na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna ter na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij

Predlagano gradivo **nima** posledic na dokumenta razvojnega načrtovanja.