



REPUBLIKA SLOVENIJA
SLUŽBA VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA OBNOVO PO POPLAVAH IN PLAZOVH

Gregorčičeva ulica 25, 1000 Ljubljana

T: 01 478 10 00
E: gp.sopp@gov.si
www.sopp.gov.si

Številka:
Datum: 16. 12. 2025
EVA:
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE gp.gs@gov.si

ZADEVA: Sklep o določitvi zemljišč, na katerih je gradnja nadomestitvenih objektov nujno potrebna in v javno korist – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25 – ZF) in drugega odstavka 58.a člena Zakona o obnovi, razvoju in zagotavljanju finančnih sredstev (Uradni list RS, št. 131/23, 81/24, 109/24 in 57/25) je Vlada Republike Slovenije na ... seji ... pod točko ... sprejela

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je sprejela Sklep o določitvi zemljišč, na katerih je gradnja nadomestitvenih objektov nujno potrebna in v javno korist ter ga skupaj z utemeljitvijo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl
GENERALNA SEKRETARKA

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za naravne vire in prostor,
- Ministrstvo za finance Republike Slovenije,
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano Republike Slovenije,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Služba Vlade Republike Slovenije za obnovo po poplavih in plazovih,
- Svet Vlade Republike Slovenije za obnovo,
- Sklad kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije,
- Občina Braslovče.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov: /

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Boštjan Šefic, državni sekretar,
- Sandra Martinič, sekretarka v Službi Vlade Republike Slovenije za obnovo po poplavih in plazovih,
- Ivan Pokorn, svetovalec v Službi Vlade Republike Slovenije za obnovo po poplavih in plazovih.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva: /

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora: /				
5. Kratek povzetek gradiva:				
Republiko Slovenijo je 4. avgusta 2023 prizadela naravna nesreča večjega obsega, ki je zaradi obilnega deževja povzročila poplave in zemeljske plazove. Interventna zakonodaja, sprejeta kot odziv na navedeno naravno nesrečo, je uvedla nov prostorski izvedbeni akt, OPPN za obnovo, ki omogoča regulacijo prostora, prizadetega zaradi naravne nesreče, ter hkrati regulacijo prostora namenjenega umeščanju nove poselitve kot posledice naravne nesreče. Zakon o obnovi, razvoju in zagotavljanju finančnih sredstev (Uradni list RS, št. 131/23, 81/24, 109/24 in 57/25; v nadaljevanju: ZORZFS) omogoča, da Sklad kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije (v nadaljevanju: SKZG) odkupi zemljišča, ki jih zajema posamezni OPPN za obnovo, za namen gradnje nadomestitvenih objektov. Če SKZG ne uspe sporazumno odkupiti zemljišč, nujno potrebnih za gradnjo nadomestitvenih objektov, se lahko lastninska ali druga stvarna pravica na navedenih zemljiščih odvzame ali omeji v javno korist. Za izkaz javne koristi v abstraktnem pomenu, ki je potrebna za uvedbo razlastitvenega postopka, je poleg vključitve posameznega zemljišča v OPPN za obnovo potreben tudi sklep Vlade Republike Slovenije, s katerim se ugotovi, da je gradnja nadomestitvenih objektov na teh zemljiščih nujno potrebna in v javno korist. Predlagani sklep določa, da je gradnja nadomestitvenih objektov nujno potrebna in v javno korist na naslednjih parcelah s številko 336, k.o. 987 Braslovče (ID znak 2505290) in št. 335, k.o. 987 Braslovče (ID znak 1884727).				
6. Presoja posledic za:				
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA		
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE		
c)	administrativne posledice	NE		
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE		
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE		
e)	socialno področje	NE		
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE		
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.) Gradivo ima manjše posledice na državni proračun. Predvidena potrebna sredstva so ocenjena v višini 55.000,00 EUR.				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 2
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov DP				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov OP				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov DP				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov OP				
Predvideno povečanje (+)				

ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
MNVP – Sklad za obnovo			55.000,00	
SKUPAJ			55.000,00	
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: (Samo če izberete NE pod točko 6.a.) Kratka obrazložitev:				
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:			NE	
– pristojnosti občin,				
– delovanje občin,				
– financiranje občin				
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:				
– Skupnost občin Slovenije SOS			NE	
– Združenje občin Slovenije ZOS			NE	
– Združenje mestnih občin Slovenije ZMOS			NE	
Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:				
– v celoti,				
– večinoma,				
– delno,				
– niso bili upoštevani.				
Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani:				
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:				
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:			NE	
Skladno s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 10/14, 164/20, 35/21, 51/21 in 114/21) sodelovanje javnosti pri sprejemu predloga sklepa ni potrebno.				

(Če je odgovor DA , navedete:	
Datum objave:	
V razpravo so bili vključeni: – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti.	
Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev:	
Upoštevani so bili: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani.	
Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:	
Poročilo je bilo dano...	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE

Boštjan ŠEFIC
DRŽAVNI SEKRETAR

PREDLOG SKLEPA

Na podlagi drugega odstavka 58.a člena Zakona o obnovi, razvoju in zagotavljanju finančnih sredstev (Uradni list RS, št. 131/23, 81/24, 109/24 in 57/25) je Vlada Republike Slovenije sprejela

SKLEP

o določitvi zemljišč, na katerih je gradnja nadomestitvenih objektov nujno potrebna in v javno korist

I

Gradnja nadomestitvenih objektov je nujno potrebna in v javno korist na naslednjih zemljiščih:

- parc. št. 336, k.o. 987 Braslovče (ID znak 2505290),
- parc. št. 335, k.o. 987 Braslovče (ID znak 1884727).

II

Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. ...
Ljubljana, dne ...

EVA ...

Vlada Republike Slovenije
dr. Robert Golob
predsednik

Utemeljitev:

S sprejetjem Zakona o interventnih ukrepih za odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov iz avgusta 2023 (Uradni list RS, št. 95/23) z dne 31. 8. 2023, je bil v slovenski pravni red uveden nov prostorski izvedbeni akt, in sicer občinski podrobni prostorski načrt za odpravo posledic naravnih nesreč oziroma OPPN za obnovo. Gre za prostorski izvedbeni akt, ki občinam omogoča spreminjanje vseh ravni namenske rabe ter prilagajanje prostorskih izvedbenih pogojev z namenom prostorske ureditve območja, prizadetega v naravni nesreči, ter območij, na katerih se načrtuje nova poselitve. Zakon o obnovi, razvoju in zagotavljanju finančnih sredstev (Uradni list RS, št. 131/23), ki je bil v Državnem zboru sprejet dne 13. 12. 2023, Republiki Sloveniji omogoča, da na območjih, za katera se pripravlja OPPN za obnovo, odkupuje dodatna (kmetijska) zemljišča, ki so nujno potrebna za zagotavljanje nadomestitvenih objektov. Na podlagi 58. člena Zakona o obnovi, razvoju in zagotavljanju finančnih sredstev (Uradni list RS, št. 131/23, 81/24, 109/24 in 57/25; v nadaljevanju: ZORZFS) lahko Sklad kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije po sprejetju sklepa Vlade Republike Slovenije, s katerim se določi obseg nujno potrebnih (kmetijskih) zemljišč, v imenu in za račun Republike Slovenije odkupuje navedena zemljišča za namen zagotavljanja nadomestitvenih objektov, če je bil za območje predvidene gradnje nadomestitvenih objektov sprejet najmanj sklep o pripravi OPPN za obnovo. S tem sklepom morajo biti natančno določena zemljišča, za katera se načrtuje sprememba namenske rabe prostora iz območja kmetijskih v območja stavbnih zemljišč.

Poplave dne 4. avgusta 2023 so pokazale, da naselje Letuš v Savinjski dolini ni več varno za prebivanje. Vlada Republike Slovenije je zato izdala sklepe, s katerimi je ugotovila, da je potrebno celotno naselje, ki zajema več kot 160 objektov, odstraniti. Zaradi potrebe po zagotovitvi ustreznega števila zemljišč za gradnjo nadomestitvenih objektov je župan Občine Braslovče, dne 1. 8. 2024, sprejel Sklep o začetku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta za obnovo po poplavah na območju dela Letuša (levi in desni breg Gmajna) in širitev naselja Braslovče z Rakovljami za nadomestitveno gradnjo. Sklep je bil objavljen v Uradnem listu Republike Slovenije, št. 67/2024 z dne 9. 8. 2024. V zvezi z navedenim sklepom je Vlada Republike Slovenije na podlagi drugega odstavka 58. člena ZORZFS dne 6. 2. 2025 sprejela sklep št. 00701-3/2025/3, s katerim je določila obseg kmetijskih zemljišč, nujno potrebnih za zagotovitev nadomestitvenih objektov. Sklep o začetku priprave OPPN za obnovo in kasneje sprejeti OPPN za obnovo (objavljen v Uradnih objavah Občine Braslovče št. 3/2025, z dne 26. 6. 2025) sta se namreč nanašala na kmetijska zemljišča, ki so bila pretežno že v lasti Republike Slovenije in v upravljanju Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije.

Navedeni sklep Vlade Republike Slovenije je določal 22 zemljišč, ki še niso bila v izključni lasti Republike Slovenije. Republika Slovenija, v njenem imenu pa Sklad kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije, je do sprejetja tega sklepa dosegla sporazumen prenos lastninske pravice na 20 zemljiščih iz navedenega sklepa. Na dveh zemljiščih, in sicer na parcelah št. 336, k.o. 987 Braslovče (ID znak 2505290) in št. 335, k.o. 987 Braslovče (ID znak 1884727), sporazumnega odkupa ni bilo mogoče doseči. Sklad kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije je lastniku navedenih zemljišč poleg odkupa ponudil tudi več kmetijskih zemljišč v zamenjavo. Prav tako je izkoristil možnost, da na podlagi četrtega odstavka 58.a člena ZORZFS izvede pogajanja o odkupni ceni, v okviru katerih je lahko ponudil ceno, ki je bila do 20 odstotkov višja od enotne odkupne cene, na podlagi katere je Sklad kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije pridobil vsa preostala zemljišča na območju navedenega OPPN za obnovo.

Ker sporazumen odkup navedenih zemljišč ni bil dosežen, bo moral Sklad kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije najverjetneje vložiti zahtevo razlastitev. Prvi odstavek 58.a člena ZORZFS namreč določa, da se lahko za namen zagotovitve nadomestitvenih objektov zaradi odprave posledic poplav in plazov lastninska ali druga stvarna pravica na zemljiščih, ki so navedena v OPPN za obnovo, odvzame ali omeji v javno korist. Ureditev iz 58.a člena ZORZFS je sorodna sistemski ureditvi razlastitev v Zakonu o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21, 18/23 – ZDU-10, 78/23 – ZUNPEOVE, 95/23 – ZIUOPZP, 23/24, 109/24, 25/25 – odl. US in 75/25), z dodatnim pogojem, da se

za izkaz javne koristi v abstraktnem pomenu, potrebne za uvedbo razlastitvenega postopka, poleg vključitve posameznega zemljišča v OPPN za obnovo, zahteva tudi sklep Vlade Republike Slovenije, s katerim ta ugotovi, da je gradnja nadomestitvenih objektov na teh zemljiščih nujno potrebna in v javno korist. Za izkaz javne koristi v abstraktnem pomenu morajo tako biti kumulativno izpolnjeni naslednji pogoji, in sicer, da je gradnja nadomestitvenih objektov predvidena v OPPN za obnovo, pri čemer skupna površina teh zemljišč ne presega 20 odstotkov celotnega zaokroženega naselja in da Vlada Republike Slovenije na predlog Službe Vlade Republike Slovenije za obnovo po poplavih in plazovih sprejme sklep, s katerim ugotovi, da je gradnja nadomestitvenih objektov na teh zemljiščih nujno potrebna in v javno korist ter da se navedeni sklep objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Gre za pogoje, ki morajo biti izpolnjeni, da lahko sploh pride do morebitne uvedbe razlastitvenega postopka, kadar ni mogoče doseči sporazumne sklenitve pogodbe o odkupu potrebnih zemljišč. Glede na to, da gre pri razlastitvi za najbolj skrajn poseg v lastninsko pravico, so tovrstni dodatni pogoji določeni ob upoštevanju načela sorazmernosti. Razlastitveni postopki na podlagi 58.a člena ZORZFS se lahko uvedejo izključno za zemljišča, na katerih bodo dejansko zgrajeni nadomestitveni objekti, in le po uveljavitvi OPPN za obnovo, nikakor pa ne pred tem.

Upošteva je navedeno Vlada Republike Slovenije ugotavlja, da je gradnja nadomestitvenih objektov nujno potrebna in v javno korist na naslednjih parcelah s številko 336, k.o. 987 Braslovče (ID znak 2505290) in št. 335, k.o. 987 Braslovče (ID znak 1884727). Obe zemljišči sta bili kot nujno potrebni za pridobitev določeni že v sklepu Vlade Republike Slovenije št. 00701-3/2025/3 z dne 6. 2. 2025 in ležita na območju, ki ga Občinski podrobni prostorski načrt za obnovo po poplavih na območju dela Letuša (levi in desni breg Gmajna) in širitev naselja Braslovče z Rakovljami za nadomestitveno gradnjo opredeljuje kot območje gradnje nadomestitvenih objektov. Vlada Republike Slovenije pri tem poudarja, da javna korist v navedenem primeru presega interes zasebnih lastnikov. Ni namreč mogoče prezreti dejstva, da gre pri načrtovanem naselju nadomestitvenih objektov v Rakovljah za geografsko zaokroženo območje, povezano s socialno funkcijo lastnine in pravico do doma, zato je nujno, da se zasebni interes na posameznih zemljiščih, za uresničitev funkcije celotnega območja, umakne javni koristi. Ob upoštevanju obsega naravne nesreče, ki je prizadela Občino Braslovče, in ki je zaradi dejanske potrebe po preselitvi celotnega naselja povzročila občutno pomanjkanje zemljišč za nadomestitvene objekte, Vlada Republike Slovenije ocenjuje, da je nujno zagotoviti pogoje za gradnjo 98 nadomestitvenih objektov na zemljiščih, zajetih v veljavnem OPPN za obnovo Občine Braslovče. Le tako se bo dejansko omogočila selitev prebivalcev naselja Letuš na varno lokacijo, pri čemer se bo zagotovilo ohranjanje števila prebivalstva v navedeni občini, kot tudi nemoteno zadovoljevanje javnih potreb preko izvajanja javnih služb. Nadalje se s tem uresničuje tudi namen interventne zakonodaje, ki zasleduje cilj, da se omogoči gradnja nadomestitvenih objektov na območjih, ki prebivalcem omogočajo kontinuiteto bivanja v okolju, kjer so že imeli svoje domove. S tem se preprečuje tudi potencialne negativne posledice za posameznike zaradi selitve v tuje okolje, ki ne bi bila izključno osebna odločitev, temveč vsiljena okoliščina. Takšna selitev ima lahko številne negativne posledice na posameznika in družino – socialno, psihološko, izobraževalno in tudi identitetno. Selitev v drugo občino pomeni prekinitev življenjske kontinuitete, izgubo socialne mreže, motnje v šolanju otrok in podobno. Ohranitev bivanja v domači občini omogoča investitorjem nadomestitvenih objektov, da ostanejo v znanem okolju s podporo sorodnikov, prijateljev in skupnosti, kar bistveno pripomore k hitrejši socialni in čustveni obnovi po nesreči. To je tudi v interesu občine, saj preprečuje demografski odliv in krepi povezanost ter zaupanje med prebivalci in lokalno skupnostjo.