



GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

Številka: IPP 007-704/2024
Datum: 6. 1. 2025

Zadeva: POPRAVEK GRADIVA št. 1

1. Navedba obravnavanega gradiva:

Predlog Zakona o izvajanju Uredbe (EU) o evropskih zelenih obveznicah in neobveznih razkritjih za obveznice, ki se tržijo kot okoljsko trajnostne obveznice, in za obveznice, povezane s trajnostnostjo

2. Besedilo popravkov

Na podlagi dodatnega dogovora s Službo vlade za zakonodajo je vsebinsko popravljen 1. člen predloga zakona, črtan je 9. člen predloga zakona in opravljeni še nekateri drugi redakcijski popravki. Z navedenimi popravki so usklajene tudi obrazložitve členov.

S spoštovanjem,

Nikolina Prah
državna sekretarka

PRILOGA:
- čistopis vladnega gradiva

Številka: IPP 007-704/2024
Ljubljana, 6. 1. 2025
EVA: 2024-1611-0066
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Predlog Zakona o izvajanju Uredbe (EU) o evropskih zelenih obveznicah in neobveznih razkritjih za obveznice, ki se tržijo kot okoljsko trajnostne obveznice, in za obveznice, povezane s trajnostnostjo
1. Predlog sklepa vlade:
<p>Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije na svoji ... seji dne ... pod točko... sprejela naslednji</p> <p style="text-align: center;">S K L E P :</p> <p>Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o izvajanju Uredbe (EU) o evropskih zelenih obveznicah in neobveznih razkritjih za obveznice, ki se tržijo kot okoljsko trajnostne obveznice, in za obveznice, povezane s trajnostnostjo, ter ga predloži Državnemu zboru Republike Slovenije v obravnavo in sprejetje po rednem zakonodajnem postopku.</p> <p style="text-align: right;">Barbara Kolenko Helbl GENERALNA SEKRETARKA</p> <p>Prejmejo: – Državni zbor Republike Slovenije, – Ministrstvo za finance, – Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.</p>
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
<ul style="list-style-type: none"> – Urška Cvelbar, generalna direktorica Direktorata za finančni sistem, – Gregor Korošec, vodja Sektorja za zavarovalništvo in trg kapitala, Direktorat za finančni sistem, – Andrej Žagar, sekretar, Sektor za zavarovalništvo in trg kapitala, Direktorat za finančni sistem.
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
<ul style="list-style-type: none"> – Klemen Boštjančič, minister, – Saša Jazbec, državna sekretarka, – Gordana Pipan, državna sekretarka, – Katja Božič, državna sekretarka, – Nikolina Prah, državna sekretarka, – Urška Cvelbar, generalna direktorica Direktorata za finančni sistem, – Gregor Korošec, vodja Sektorja za zavarovalništvo in trg kapitala, Direktorat za finančni sistem,

– Andrej Žagar, sekretar, Sektor za zavarovalništvo in trg kapitala, Direktorat za finančni sistem.

5. Kratak povzetek gradiva

S predlogom Zakona o izvajanju Uredbe (EU) o evropskih zelenih obveznicah in neobveznih razkritjih za obveznice, ki se tržijo kot okoljsko trajnostne obveznice, in za obveznice, povezane s trajnostnostjo (v nadaljnjem besedilu: predlog zakona) se ureja izvajanje Uredbe (EU) 2023/2631 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 22. novembra 2023 o evropskih zelenih obveznicah in neobveznih razkritjih za obveznice, ki se tržijo kot okoljsko trajnostne obveznice, in za obveznice, povezane s trajnostnostjo (UL L št. 2023/2631 z dne 30. 11. 2023), zadnjič spremenjene z Uredbo (EU) 2023/2869 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. decembra 2023 o spremembi nekaterih uredb glede vzpostavitve in delovanja evropske enotne točke dostopa (UL L št. 2023/2869 z dne 20. 12. 2023; v nadaljnjem besedilu: Uredba 2023/2869/EU).

Uredba 2023/2869/EU od držav članic zahteva, da do 9. januarja 2030 imenujejo vsaj en organ za zbiranje podatkov, kakor je opredeljen v Uredbi (EU) 2023/2859 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. decembra 2023 o vzpostavitvi evropske enotne točke dostopa, ki zagotavlja centraliziran dostop do javno dostopnih informacij, pomembnih za finančne storitve, kapitalske trge in trajnostnost (UL L št. 2023/2859 z dne 20. 12. 2023), zadnjič spremenjeni z Direktivo (EU) 2024/1760 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. junija 2024 o skrbnem pregledu v podjetjih glede trajnostnosti in spremembi Direktive (EU) 2019/1937 in Uredbe (EU) 2023/2859 (UL L št. 2024/1760 z dne 5. 7. 2024).

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none">– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja,– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40 000 EUR

/

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ:				
II.b. Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ:				
II.c. Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t +	
SKUPAJ:				

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

<p>Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.</p>	
<p>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:</p> <p>Predlagano gradivo nima finančnih posledic za državni proračun.</p>	
<p>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</p>	
<p>Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:</p> <ul style="list-style-type: none"> – pristojnosti občin, – delovanje občin, – financiranje občin. 	NE
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p> <ul style="list-style-type: none"> – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p> <p>/</p>	
<p>9. Predstavitev sodelovanja javnosti</p>	
<p>Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja</p>	DA
<p>Javna objava predloga Zakona je potekala od 9. 10. 2024 do 23. 10. 2024.</p> <p>Spletni naslov, na katerem je bil predpis objavljen:</p> <p>E-demokracija: https://e-uprava.gov.si/si/drzava-in-druzba/e-demokracija/predlogi-predpisov/predlog-predpisa.html?id=17114</p> <p>V razpravo so bili vključeni:</p> <ul style="list-style-type: none"> – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti. <p>V času javne razprave predlogov nismo prejeli.</p> <p>Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:</p> <p>/</p>	
<p>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti</p>	DA
<p>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</p>	NE
<p>Klemen Boštjančič MINISTER</p>	

PRILOGE:

- predlog sklepa Vlade Republike Slovenije,
- predlog zakona,
- izjava o skladnosti.

VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Številka:
Ljubljana,

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije na svoji ... seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji

S K L E P :

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o izvajanju Uredbe (EU) o evropskih zelenih obveznicah in neobveznih razkritjih za obveznice, ki se tržijo kot okoljsko trajnostne obveznice, in za obveznice, povezane s trajnostnostjo, ter ga predloži Državnemu zboru Republike Slovenije v obravnavo in sprejetje po rednem zakonodajnem postopku.

Barbara Kolenko Helbl
GENERALNA SEKRETARKA

Priloga sklepa:

- predlog zakona

Prejmejo:

- Državni zbor Republike Slovenije,
- Ministrstvo za finance,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

ZAKON O IZVAJANJU UREDBE (EU) O EVROPSKIH ZELENIH OBVEZNICAH IN NEOBVEZNIH RAZKRITJIH ZA OBVEZNICE, KI SE TRŽIJO KOT OKOLJSKO TRAJNOSTNE OBVEZNICE, IN ZA OBVEZNICE, POVEZANE S TRAJNOSTNOSTJO

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

S predlogom Zakona o izvajanju Uredbe (EU) o evropskih zelenih obveznicah in neobveznih razkritjih za obveznice, ki se tržijo kot okoljsko trajnostne obveznice, in za obveznice, povezane s trajnostnostjo (v nadaljnjem besedilu: predlog zakona) se ureja izvajanje Uredbe (EU) 2023/2631 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 22. novembra 2023 o evropskih zelenih obveznicah in neobveznih razkritjih za obveznice, ki se tržijo kot okoljsko trajnostne obveznice, in za obveznice, povezane s trajnostnostjo (UL L št. 2023/2631 z dne 30. 11. 2023), zadnjič spremenjene z Uredbo (EU) 2023/2869 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. decembra 2023 o spremembi nekaterih uredb glede vzpostavitve in delovanja evropske enotne točke dostopa (UL L št. 2023/2869 z dne 20. 12. 2023; v nadaljnjem besedilu: Uredba 2023/2869/EU), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 2023/2631/EU).

V zadnjih letih se je hitro povečalo zanimanje za trajnostne naložbe, vključno z zelenimi obveznicami, vendar sta pomanjkanje usklajenih standardov in različno razumevanje izraza »zelena obveznica« povzročala zmedo med vlagatelji ter ovirala učinkovito usmerjanje sredstev v okoljsko trajnostne projekte. Uredba 2023/2631/EU to ureja z zagotavljanjem jasnih definicij, meril in zahtev za izdajatelje evropskih zelenih obveznic.

Glavni namen Uredbe 2023/2631/EU je povečati preglednost in zaupanje v trg zelenih obveznic. Z določitvijo strogih meril za to, kaj lahko šteje za evropsko zeleno obveznico, navedena uredba preprečuje zlorabo oznake »zeleno« in zagotavlja, da sredstva, zbrana s prodajo teh obveznic, resnično prispevajo k okoljski trajnostnosti. S tem se želi zagotoviti, da vse obveznice, ki se tržijo kot evropske zelene obveznice, izpolnjujejo enake visoke standarde.

Uredba 2023/2631/EU:

- a) določa enotne zahteve za izdajatelje obveznic, ki želijo za svoje obveznice, ki jih dajo na voljo vlagateljem v Evropski uniji (v nadaljnjem besedilu: EU), uporabljati oznako »evropska zelena obveznica« ali »EuGB«,
- b) določa sistem za registracijo zunanjih pregledovalcev za evropske zelene obveznice in nadzor nad njimi ter
- c) zagotavlja neobvezne predloge za razkritje za obveznice, ki se v EU tržijo kot okoljsko trajnostne obveznice, in za obveznice, povezane s trajnostnostjo.

Države članice EU (v nadaljnjem besedilu: države članice) morajo sprejeti ukrepe, potrebne za določitev pooblastil nadzornih organov, upravnih sankcij in upravnih ukrepov na podlagi Uredbe 2023/2631/EU, do 21. decembra 2024.

Pristojni nadzorni organi matične države so v Uredbi 2023/2631/EU določeni tako, da:

1. pristojni organ, imenovan na podlagi Uredbe (EU) 2017/1129 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. junija 2017 o perspektivi, ki se objavi ob ponudbi vrednostnih papirjev javnosti ali njihovi uvrstitvi v trgovanje na reguliranem trgu, in razveljavitvi Direktive 2003/71/ES (UL L št. 168 z dne 30. 6. 2017, str. 12), zadnjič spremenjene z Uredbo (EU) 2024/2809 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. oktobra 2024 o spremembi uredb (EU) 2017/1129, (EU) št. 596/2014 in (EU) št. 600/2014 za povečanje privlačnosti javnih kapitalskih trgov v Uniji za podjetja in za olajšanje dostopa do kapitala za mala in srednja podjetja (UL L št. 2024/2809 z dne 14. 11. 2024), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 2017/1129/EU), nadzoruje:

- a) izdajatelje evropskih zelenih obveznic in
 - b) izdajatelje, ki uporabljajo skupne predloge, glede skladnosti s temi predlogami;
2. pristojni organi, imenovani na podlagi Uredbe (EU) 2017/2402 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. decembra 2017 o določitvi splošnega okvira za listinjenje in o vzpostavitvi posebnega okvira za enostavno, pregledno in standardizirano listinjenje ter o spremembah direktiv 2009/65/ES, 2009/138/ES in 2011/61/EU ter uredb (ES) št. 1060/2009 in (EU) št. 648/2012 (UL L št. 347 z dne 28. 12. 2017, str. 35), zadnjič spremenjene z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2024/1700 z dne 5. marca 2024 o dopolnitvi Uredbe (EU) 2017/2402 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi z regulativnimi tehničnimi standardi, ki za enostavno, pregledno in standardizirano tradicionalno listinjenje, ki ni tradicionalno listinjenje ABCP, ter za enostavno, pregledno in standardizirano bilančno listinjenje določajo vsebino, metodologije in prikaz informacij v zvezi z glavnimi škodljivimi vplivi sredstev, financiranih z osnovnimi izpostavljenostmi, na dejavnike trajnosti (UL L št. 2024/1700 z dne 18. 6. 2024), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 2017/2402/EU), nadzorujejo originatorje.

V Republiki Sloveniji je nadzorni organ po Uredbi 2017/1129/EU Agencija za trg vrednostnih papirjev. Nadzorni organi po Uredbi 2017/2402/EU so Agencija za trg vrednostnih papirjev, Banka Slovenije in Agencija za zavarovalni nadzor.

Uredba 2023/2869/EU od držav članic zahteva, da do 9. januarja 2030 imenujejo vsaj en organ za zbiranje podatkov, kakor je opredeljen v Uredbi (EU) 2023/2859 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. decembra 2023 o vzpostavitvi evropske enotne točke dostopa, ki zagotavlja centraliziran dostop do javno dostopnih informacij, pomembnih za finančne storitve, kapitalske trge in trajnostnost (UL L št. 2023/2859 z dne 20. 12. 2023), zadnjič spremenjeni z Direktivo (EU) 2024/1760 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. junija 2024 o skrbnem pregledu v podjetjih glede trajnosti in spremembi Direktive (EU) 2019/1937 in Uredbe (EU) 2023/2859 (UL L št. 2024/1760 z dne 5. 7. 2024), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 2023/2859/EU).

V skladu z Uredbo 2023/2859/EU Evropski organ za vrednostne papirje in trge (ESMA) do 10. julija 2027 vzpostavi in upravlja evropsko enotno točko dostopa (v nadaljnjem besedilu: ESAP), ki zagotavlja centralizirani elektronski dostop do informacij, ki jih osebe objavijo na podlagi zakonodajnih aktov EU ali za katere se kateri koli subjekt, za katerega velja pravo države članice, odloči, da bodo na ESAP prostovoljno dostopne.

ESAP bo vsem, ki jih zanimajo naložbe, na enem mestu zagotovil vse pomembne informacije o podjetjih in njihovih izdelkih. Te informacije bodo pomembne za finančne storitve, kapitalske trge, trajnostnost in raznolikost. Tak dostop je potreben, da se zadosti naraščajočemu povpraševanju po razpršenih okoljskih, socialnih in upravljaljskih finančnih produktih, ki so primerni za naložbe, ter da se kapital usmeri v te produkte.

Organi za zbiranje podatkov zbirajo, hranijo in opravljajo druge naloge v zvezi z informacijami, ki jih predložijo subjekti. Naloge organov za zbiranje podatkov so podrobno opredeljene v Uredbi 2023/2859/EU.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1. Cilji

Cilj predloga zakona je urediti izvajanje Uredbe 2023/2631/EU.

2.2. Načela

Načela predloga zakona so: načelo enakopravne obravnave, preglednosti, skrbnega in učinkovitega nadzora, sorazmernih in odvračilnih sankcij ter pravne jasnosti.

2.3. Poglavitne rešitve

V skladu s ciljem, ki je naveden v 2.1. podtočki tega gradiva, predlog zakona ureja pristojnosti za nadzor in zbiranje podatkov na področjih, ki jih ureja Uredba 2023/2631/EU.

Organi, pristojni za nadzor nad izvajanjem Uredbe 2023/2631/EU in tega zakona, so Agencija za trg vrednostnih papirjev, Banka Slovenije in Agencija za zavarovalni nadzor (v nadaljnjem besedilu: pristojni organi). Agencija za trg vrednostnih papirjev je pristojna za nadzor nad izdajatelji evropskih zelenih obveznic in izdajatelji, ki uporabljajo skupne predloge iz Uredbe 2023/2631/EU. Za nadzor nad originatorji so pristojne vse tri navedene institucije, pri čemer se za razmejitev pristojnosti uporablja 3. člen Zakona o izvajanju Uredbe (EU) o določitvi splošnega okvira za listinjenje in o vzpostavitvi posebnega okvira za enostavno, pregledno in standardizirano listinjenje (Uradni list RS, št. 22/19).

Pristojni organ lahko opravlja nadzor samostojno, v sodelovanju z drugim pristojnim organom ali prenese pooblastila iz svoje pristojnosti na drug pristojni organ.

Pristojni organi opravljajo nadzor nad izvajanjem Uredbe 2023/2631/EU in tega zakona:

- s spremljanjem, zbiranjem in preverjanjem objavljenih informacij in poročil ter obvestil oseb, ki poročajo pristojnemu organu na podlagi Uredbe 2023/2631/EU ali drugega zakona,
- z opravljanjem preiskovalnih ukrepov v skladu z Uredbo 2023/2631/EU in tem zakonom,
- z izrekanjem nadzornih ukrepov v skladu z Uredbo 2023/2631/EU in tem zakonom.

Agencija za trg vrednostnih papirjev, Banka Slovenije in Agencija za zavarovalni nadzor so tudi organi za zbiranje podatkov. Za razmejitev pristojnosti med njimi se smiselno uporablja razmejitev na področju nadzornih pristojnosti.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlog zakona nima finančnih posledic za državni proračun in druga javna finančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Za izvajanje zakona niso potrebna dodatna finančna sredstva v sprejetem državnem proračunu.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Predlog zakona je prilagojen pravu EU, saj gre za predpis, ki ureja izvajanje Uredbe 2023/2631/EU.

Predlog zakona je usklajen s pravnim redom EU, pri čemer gre za harmonizacijo zakonodaje znotraj EU in ureditev izvajanja uredbe EU v nacionalni zakonodaji.

V času priprave predloga zakona države članice še niso objavile sprejetja ukrepov, potrebnih za uskladitev z Uredbo 2023/2631/EU.

Pristojni nadzorni organi držav članic so že bili določeni s sprejetjem ukrepov za uskladitev z Uredbo 2017/1129/EU in Uredbo 2017/2402/EU. Enako velja za Republiko Slovenijo.

Države članice imajo pri izvajanju Uredbe 2023/2631/EU delno prožnost pri prilagajanju nadzornih pristojnosti in ukrepov svojemu pravnemu redu, vendar morajo zagotoviti, da so pristojnosti in ukrepi vsaj enakovredni tistim, ki so določeni v navedeni uredbi. Države članice lahko določijo dodatne sankcije ali ukrepe in višje globe, kot so navedene v navedeni uredbi. Predlog zakona v Republiki Sloveniji ne uvaja dodatnih sankcij in višjih glob.

Italija ne predvideva posebnosti glede nadzornih pristojnosti. V primeru sodelovanja nadzornih organov v skladu z drugim odstavkom 45. člena Uredbe 2023/2631/EU bodo nadzorne institucije s področij različnih finančnih sektorjev podpisale memorandum.

Luksemburg pripravlja zakon, v skladu s katerim bo imela nadzorne pristojnosti po Uredbi 2023/2631/EU Commission de Surveillance du Secteur Financier (CSSF), ki je pristojna za nadzor nad vsemi sektorji finančnih storitev. V zakonu ni predvidenih posebnih ureditev.

Na Danskem bo imel nadzorne pristojnosti Danish Financial Supervisory Authority, ki je pristojen za vsa področja finančnih storitev. Namesto glob bodo v skladu s prvim odstavkom 49. člena Uredbe 2023/2631/EU uvedli kazenske sankcije. Ker ne gre za upravne globe, danska zakonodaja ne predpisuje najnižjega in najvišjega zneska sankcij.

Poljska in Bolgarija ne predvidevata strožjih ali dodatnih ukrepov glede izvajanja Uredbe 2023/2631/EU.

6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Presoja administrativnih posledic

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

Ni posledic.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

Ni posledic.

6.2. Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki

Cilj Uredbe 2023/2631/EU je spodbujati trajnostne naložbe in s tem prispevati k prehodu na bolj zeleno gospodarstvo. Z navedeno uredbo se uvajajo stroga pravila za izdajanje evropskih zelenih obveznic, kar pomeni, da se bodo sredstva, zbrana s temi obveznicami, lahko uporabljala samo za projekte, ki imajo pozitiven vpliv na okolje. S tem se povečuje preglednost in zanesljivost zelenih finančnih instrumentov, kar naj bi privabilo več investitorjev, ki želijo svoj denar vložiti v trajnostne projekte. Posledično se lahko pričakuje več naložb v obnovljive vire energije, energetska učinkovitost, čisto mobilnost in druge okolju prijazne projekte, kar bo imelo pozitiven vpliv na okolje in podnebne spremembe.

6.3. Presoja posledic za gospodarstvo

Kot že navedeno, je cilj Uredbe 2023/2631/EU spodbuditi prehod na bolj zeleno gospodarstvo in s tem ustvariti nove poslovne priložnosti. S strožjimi pravili za evropske zelene obveznice se povečuje zaupanje vlagateljev v trajnostne investicije. To lahko privede do večjega pretoka kapitala v okolju prijazne projekte, kot so obnovljivi viri energije, energetska učinkovitost in čista mobilnost. S tem se lahko ustvarijo nova delovna mesta, spodbudi inovativnost in okrepi konkurenčnost evropskega gospodarstva na svetovnem trgu. Poleg tega lahko navedena uredba prispeva k zmanjšanju odvisnosti od fosilnih goriv in k zmanjšanju emisij toplogrednih plinov, kar je ključno za boj proti podnebnim spremembam.

6.4. Presoja posledic za socialno področje

S spodbujanjem prehoda na zeleno gospodarstvo lahko Uredba 2023/2631/EU pripomore k ustvarjanju novih delovnih mest v sektorjih, povezanih z obnovljivimi viri energije, energetska učinkovitostjo in okoljsko tehnologijo. To lahko zmanjša brezposelnost in izboljša socialno vključenost. Poleg tega lahko naložbe v trajnostne projekte pripomorejo k izboljšanju življenjskih razmer v lokalnih skupnostih, na primer z zagotavljanjem čistejšega zraka in vode ter boljše infrastrukture. Vendar pa je treba pri tem upoštevati, da so prehodi na nova delovna mesta lahko povezani tudi z izzivi pri prekvalifikaciji delavcev, zato je pomembno, da se vzpostavijo ustrezni podporni mehanizmi.

6.5. Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja

Predlog zakona nima posledic za dokumente razvojnega načrtovanja.

6.6. Presoja posledic za druga področja

Uredba 2023/2631/EU, čeprav je osredotočena na zelene finance, lahko posredno vpliva tudi na druga področja. S spodbujanjem prehoda na bolj zeleno gospodarstvo lahko vpliva na razvoj novih tehnologij, kar lahko ima pozitivne posledice za konkurenčnost evropske industrije. Poleg tega lahko večja preglednost in standardizacija na področju trajnostnih naložb pripomorejo k večjemu zaupanju vlagateljev v evropski finančni sistem. Posledično to lahko privede do znižanja stroškov financiranja za podjetja, ki investirajo v trajnostne projekte. Vendar pa je treba upoštevati, da prehod na bolj zeleno gospodarstvo lahko prinese tudi nove izzive, kot so potreba po prekvalifikaciji delavcev in prilagajanje obstoječih infrastrukturnih sistemov.

6.7. Izvajanje sprejetega predpisa

Izvajanje predpisa bo spremljano v sodelovanju z Agencijo za trg vrednostnih papirjev, Banko Slovenije in Agencijo za zavarovalni nadzor.

6.8. Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona

V zvezi s predlogom zakona ni drugih pomembnih okoliščin.

7. PRIKAZ SODELOVANJA JAVNOSTI PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA

Javna objava predloga zakona je potekala od 9. 10. 2024 do 23. 10. 2024.

Spletni naslov, na katerem je bil predpis objavljen:

E-demokracija: <https://e-uprava.gov.si/si/drzava-in-druzba/e-demokracija/predlogi-predpisov/predlog-predpisa.html?id=17114>

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.

V času javne razprave smo prejeli predloge od:

/

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

/

8. PODATEK O ZUNANJEM STROKOVNJAKU OZIROMA PRAVNI OSEBI, KI JE SODELOVALA PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA

Pri pripravi predloga zakona niso sodelovali zunanji strokovnjaki oziroma pravne osebe.

9. ZNESEK PLAČILA ZUNANJIH STROKOVNJAKOV

Za pripravo predloga zakona ni bilo plačil zunanjih strokovnjakov oziroma pravnih oseb.

10. NAVEDBA, KATERI PREDSTAVNIKI PREDLAGATELJA BODO SODELOVALI PRI DELU DRŽAVNEGA ZBORA IN DELOVNIH TELES

- Klemen Boštjančič, minister,
- Saša Jazbec, državna sekretarka,
- Gordana Pipan, državna sekretarka,
- Katja Božič, državna sekretarka,
- Nikolina Prah, državna sekretarka,
- Urška Cvelbar, generalna direktorica Direktorata za finančni sistem,
- Gregor Korošec, vodja Sektorja za zavarovalništvo in trg kapitala, Direktorat za finančni sistem,
- Andrej Žagar, sekretar, Sektor za zavarovalništvo in trg kapitala, Direktorat za finančni sistem.

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

(vsebina)

S tem zakonom se za izvajanje Uredbe (EU) 2023/2631 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 22. novembra 2023 o evropskih zelenih obveznicah in neobveznih razkritjih za obveznice, ki se tržijo kot okoljsko trajnostne obveznice, in za obveznice, povezane s trajnostnostjo (UL L št. 2023/2631 z dne 30. 11. 2023), zadnjič spremenjene z Uredbo (EU) 2023/2869 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. decembra 2023 o spremembi nekaterih uredb glede vzpostavitve in delovanja evropske enotne točke dostopa (UL L št. 2023/2869 z dne 20. 11. 2023), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 2023/2631/EU), določajo pristojni organi za izvajanje in nadzor nad izvajanjem, ureja način opravljanja nadzora, določajo nadzorni ukrepi ter prekrški in globe v zvezi z izvajanjem Uredbe 2023/2631/EU.

2. člen

(pomen izrazov)

Izrazi, uporabljeni v tem zakonu, pomenijo enako kot izrazi, opredeljeni v Uredbi 2023/2631/EU.

3. člen

(pristojni organi)

(1) Organi, pristojni za nadzor nad izvajanjem Uredbe 2023/2631/EU in tega zakona, so Agencija za trg vrednostnih papirjev, Banka Slovenije in Agencija za zavarovalni nadzor (v nadaljnjem besedilu: pristojni organi).

(2) Agencija za trg vrednostnih papirjev je pristojna za nadzor nad:

– izdajatelji evropskih zelenih obveznic glede izpolnjevanja zahtev iz 2. poglavja naslova II ter 18. in 19. člena Uredbe 2023/2631/EU in tega zakona,

– izdajatelji, ki uporabljajo skupne predloge iz 21. člena Uredbe 2023/2631/EU, glede skladnosti s temi predlogami in tem zakonom.

(3) Agencija za trg vrednostnih papirjev je pristojna za nadzor nad originatorjem glede izpolnjevanja obveznosti iz 2. poglavja naslova II ter 18. in 19. člena Uredbe 2023/2631/EU in tega zakona, če je originator oseba, za nadzor nad katero je pristojna v skladu z zakonom, ki ureja trg finančnih instrumentov, zakonom, ki ureja investicijske sklade in družbe za upravljanje, zakonom, ki ureja alternativne investicijske sklade, ali zakonom, ki ureja invalidsko in pokojninsko zavarovanje, razen kreditno institucijo, in za nadzor nad originatorjem, ki ni oseba iz četrtega ali petega odstavka tega člena.

(4) Banka Slovenije je pristojna za nadzor nad originatorjem glede izpolnjevanja obveznosti iz 2. poglavja naslova II ter 18. in 19. člena Uredbe 2023/2631/EU in tega zakona, če je originator oseba, za nadzor nad katero je pristojna v skladu z zakonom, ki ureja bančništvo, ali zakonom, ki ureja pokojninsko in invalidsko zavarovanje.

(5) Agencija za zavarovalni nadzor je pristojna za nadzor nad originatorjem glede izpolnjevanja obveznosti iz 2. poglavja naslova II ter 18. in 19. člena Uredbe 2023/2631/EU in tega zakona, če je originator oseba, za nadzor nad katero je pristojna v skladu z zakonom, ki ureja zavarovalništvo, ali zakonom, ki ureja invalidsko in pokojninsko zavarovanje.

(6) Ne glede drugi do peti odstavek tega člena pristojni organi ne nadzorujejo izdajateljev evropskih zelenih obveznic iz točk (b) in (d) drugega odstavka 1. člena Uredbe (EU) 2017/1129 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. junija 2017 o prospektu, ki se objavi ob ponudbi vrednostnih papirjev javnosti ali njihovi uvrstitvi v trgovanje na reguliranem trgu, in razveljavitvi Direktive 2003/71/ES (UL L št. 168 z dne 30. 6. 2017), zadnjič spremenjene z Uredbo (EU) 2023/2869 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. decembra 2023 o spremembi nekaterih uredb glede vzpostavitve in delovanja evropske enotne točke dostopa (UL L št. 2023/2869 z dne 20. 12. 2023).

(7) Agencija za trg vrednostnih papirjev je organ za zbiranje podatkov, kakor je opredeljen v četrtem odstavku 15a člena Uredbe 2023/2631/EU za izdajatelje in originatorje iz drugega in tretjega odstavka tega člena.

(8) Banka Slovenije je organ za zbiranje podatkov, kakor je opredeljen v četrtem odstavku 15a člena Uredbe 2023/2631/EU za originatorje iz četrtega odstavka tega člena.

(9) Agencija za zavarovalni nadzor je organ za zbiranje podatkov, kakor je opredeljen v četrtem odstavku 15a člena Uredbe 2023/2631/EU za originatorje iz petega odstavka tega člena.

4. člen

(način opravljanja nadzora)

(1) Pristojni organ opravlja nadzor nad izvajanjem Uredbe 2023/2631/EU in tega zakona:

- s spremljanjem, zbiranjem in preverjanjem objavljenih informacij in poročil ter obvestil oseb, ki poročajo pristojnemu organu na podlagi Uredbe 2023/2631/EU ali drugega zakona,
- s pridobivanjem informacij in izvajanjem nadzornih ter preiskovalnih pooblastil v skladu z Uredbo 2023/2631/EU in tem zakonom,
- z izrekanjem nadzornih ukrepov v skladu z Uredbo 2023/2631/EU in tem zakonom.

(2) Banka Slovenije izvaja nadzorna in preiskovalna pooblastila ter izreče nadzorne ukrepe iz prejšnjega odstavka v skladu z določbami zakona, ki ureja bančništvo, ki se uporabljajo za banke.

(3) Agencija za trg vrednostnih papirjev izvaja nadzorna in preiskovalna pooblastila ter izreče nadzorne ukrepe iz prejšnjega odstavka v skladu z določbami zakona, ki ureja trg finančnih instrumentov, ki se uporabljajo za borznoposredniške družbe.

(4) Agencija za zavarovalni nadzor izvaja nadzorna in preiskovalna pooblastila ter izreče nadzorne ukrepe iz prejšnjega odstavka v skladu z določbami zakona, ki ureja zavarovalništvo, ki se uporabljajo za zavarovalnice.

(5) Pristojni organ objavi nadzorne ukrepe v skladu z 52. členom Uredbe 2023/2631/EU za obdobje petih let. Po preteku obdobja se objava nadzornih ukrepov izbriše.

5. člen

(tarifa)

(1) Pristojni organ v tarifi, ki jo izda v skladu z zakonom, ki ureja njegovo delovanje, določi višino nadomestila za odločanje o posamičnih zadevah in letnega nadomestila za opravljanje nadzora in drugih nalog na podlagi tega zakona in Uredbe 2023/2631/EU.

(2) Višina letnega nadomestila za opravljanje nadzora iz prejšnjega odstavka se določi tako, da vsota letnih nadomestil, ki jih plačujejo subjekti nadzora za posamezno vrsto nadzora, ne preseže stroškov pristojnega organa, povezanih s to vrsto nadzora.

6. člen

(kršitve Uredbe 2023/2631/EU)

(1) Z globo od 25.000 do 500.000 eurov se za prekršek kaznuje pravna oseba, ki:

1. pred izdajo evropske zelene obveznice ne izpolni informativnega lista o evropski zeleni obveznici ali zagotovi, da je izpolnjeni informativni list o evropski zeleni obveznici pred izdajo pregledal zunanji pregledovalec in o njem podal pozitivno mnenje v skladu s prvim odstavkom 10. člena Uredbe 2023/2631/EU;
2. ne pripravi poročila o dodelitvi prihodkov iz evropske zelene obveznice ali pridobi pregleda poročila o dodelitvi po izdaji, ki ga opravi zunanji pregledovalec, v skladu z 11. členom Uredbe 2023/2631/EU;
3. ne pripravi in objavi poročila o vplivu evropske zelene obveznice v skladu s prvim odstavkom 12. člena Uredbe 2023/2631/EU;
4. ne objavi prospekta v skladu s 14. členom Uredbe 2023/2631/EU;
5. ne objavi dokumentov iz prvega odstavka 15. člena Uredbe 2023/2631/EU ali o objavi vsakega dokumenta obvesti pristojni organ ter po objavi vseh dokumentov obvesti Evropskega organa za vrednostne papirje (ESMA) v skladu s 15. členom Uredbe 2023/2631/EU;
6. pristojnemu organu za zbiranje podatkov ne predloži informacij v skladu s prvim odstavkom 15a člena Uredbe 2023/2631/EU;
7. v primeru obveznice za listinjenje v informativnem listu o evropskih zelenih obveznicah ne pojasni, v kolikšni meri so bile pri listinjenju izpostavljenosti upoštevane izključitve iz prvega odstavka 18. člena Uredbe 2023/2631/EU, kot določa tretji odstavek 18. člena Uredbe 2023/2631/EU, ali na zahtevo pristojnega organa dokaže skladnosti s prvim odstavkom 18. člena Uredbe 2023/2631/EU, kot določa četrti odstavek 18. člena Uredbe 2023/2631/EU;
8. v primeru obveznice za listinjenje v prospekt ne vključi izjave iz prvega odstavka 19. člena Uredbe 2023/2631/EU ali v prospekt ali informativni list o zelenih obveznicah ne vključi informacij iz drugega odstavka 19. člena Uredbe 2023/2631/EU, kot določa 19. člen Uredbe 2023/2631/EU;
9. v primeru obveznic, ki se tržijo kot okoljsko trajnostne obveznice, v periodičnih razkritjih informacij ne vključi elementov iz drugega odstavka 21. člena Uredbe 2023/2631/EU in v

primeru obveznic, povezanih s trajnostnostjo, v periodičnih razkritjih informacij ne vključi elementov iz tretjega odstavka 21. člena Uredbe 2023/2631/EU;

10. ne sodeluje pri izvajanju nadzornih in preiskovalnih pooblastil iz prvega odstavka 45. člena Uredbe 2023/2631/EU.

(2) Z globo od 2.500 do 50.000 eurov se kaznuje odgovorna oseba pravne osebe, če stori prekršek iz prejšnjega odstavka.

7. člen

(hujše kršitve Uredbe 2023/2631/EU)

(1) V primerih, ko je narava prekrška iz prejšnjega člena posebno huda zaradi višine povzročene škode ali višine pridobljene protipravne premoženjske koristi ali zaradi storilčevega naklepa oziroma njegovega namena koristoljubnosti, se pravna oseba kaznuje z globo v višini:

1. 500.000 eurov ali 0,5 % skupnega letnega prometa glede na zadnje razpoložljive računovodske izkaze, ki jih je odobril pristojni organ družbe, oziroma skupnega letnega prometa ali ustrezne vrste prihodka, ki izhaja iz zadnje razpoložljive konsolidirane letne bilance, ki jo je odobril pristojni organ matične družbe, če pravna oseba pripravi konsolidirane računovodske izkaze na podlagi zakona, ki ureja gospodarske družbe, pri čemer se upošteva višji znesek, ali
2. dvakratnega zneska s kršitvijo pridobljene koristi ali preprečene izgube, če jo je mogoče opredeliti in če ta znesek presega najvišji znesek iz prejšnje točke.

(2) V primerih, ko je narava prekrška iz prejšnjega člena posebno huda zaradi višine povzročene škode ali višine pridobljene protipravne premoženjske koristi ali zaradi storilčevega naklepa oziroma njegovega namena koristoljubnosti, se odgovorna oseba pravne osebe kaznuje z globo v višini 50.000 eurov.

8. člen

(uporaba določb o prekrških)

Višine in razponi glob, ki so določeni v tem zakonu, se uporabljajo ne glede na določbe zakona, ki ureja prekrške.

9. člen

(višina globe v hitrem prekrškovnem postopku)

Za prekrške iz tega zakona se sme v hitrem prekrškovnem postopku izreči globa tudi v znesku, ki je višji od zneska najnižje predpisane globe, določene s tem zakonom.

KONČNA DOLOČBA

10. člen

(začetek veljavnosti)

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu

Določena je vsebina zakona. Zakon za namen izvajanja Uredbe (EU) 2023/2631 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 22. novembra 2023 o evropskih zelenih obveznicah in neobveznih razkritjih za obveznice, ki se tržijo kot okoljsko trajnostne obveznice, in za obveznice, povezane s trajnostnostjo (UL L št. 2023/2631 z dne 30. 11. 2023), zadnjič spremenjene z Uredbo (EU) 2023/2869 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. decembra 2023 o spremembi nekaterih uredb glede vzpostavitve in delovanja evropske enotne točke dostopa (UL L št. 2023/2869 z dne 20. 11. 2023; v nadaljnjem besedilu: Uredba 2023/2869/EU), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 2023/2631/EU) določa pristojne organe za izvajanje in nadzor nad izvajanjem, ureja način opravljanja nadzora, določa nadzorne ukrepe ter prekrške in globe v zvezi z izvajanjem Uredbe 2023/2631/EU.

K 2. členu

Izrazi, uporabljeni v temu zakonu, imajo enak pomen kot izrazi, opredeljeni v členu 2 Uredbe 2023/2631/EU.

Z neposrednim sklicevanjem na omenjeno uredbo se izogne različnim interpretacijam posameznih izrazov, izrazi v zakonu se uskladijo z izrazi, ki se uporabljajo v širšem pravnem okviru EU, s čimer se poenostavi uporaba zakona. Takšne določbe so v sodobni zakonodaji vse pogostejše, saj se pravni sistemi vse bolj povezujejo in je pomembno, da se pravni akti med seboj usklajujejo. Tako se dosegata večja pravna varnost in učinkovitejše izvajanje predpisov.

V nadaljevanju obrazložitve je podrobneje predstavljena uporaba terminov »izdajatelj«, »originator« in »SSPE«, kot jo določa Uredba 2023/2631/EU v 16. členu.

V prvem odstavku 16. člena Uredbe 2023/2631/EU je določeno, da se v primeru obveznice za listinjenje sklicevanja v uredbi na »izdajatelja« štejejo za sklicevanja na »originatorja«. Odstopanje od prvega odstavka 16. člena je določeno v drugem odstavku 16 člena Uredbe 2023/2631/EU, ki določa, kdaj se sklicevanje na »izdajatelja« šteje za sklicevanje na »originatorja« ali »SSPE« oziroma samo za sklicevanje na »SSPE«.

K 3. členu

Pristojni nadzorni organi so določeni v skladu s 44. členom Uredbe 2023/2631/EU.

Agencija za trg vrednostnih papirjev je pristojna za nadzor nad:

- izdajatelji evropskih zelenih obveznic glede izpolnjevanja zahtev iz 2. poglavja naslova II ter 18. in 19. člena Uredbe 2023/2631/EU in tega zakona ter
- izdajatelji, ki uporabljajo skupne predloge iz 21. člena Uredbe 2023/2631/EU, glede skladnosti s temi predlogami in tem zakonom.

Agencija za trg vrednostnih papirjev, Banka Slovenije in Agencija za zavarovalni nadzor so pristojne za nadzor nad originatorji in SSPE glede izpolnjevanja obveznosti iz 2. poglavja naslova II ter 18. in 19. člena Uredbe 2023/2631/EU in tega zakona. V skladu s 44. členom Uredbe 2023/2631/EU je razmejitev pristojnosti med posameznimi pristojnimi organi enaka kot v 3. členu Zakona o izvajanju Uredbe (EU) o določitvi splošnega okvira za listinjenje in o vzpostavitvi posebnega okvira za enostavno, pregledno in standardizirano listinjenje (Uradni list RS, št. 22/19). Vsak pristojni organ je tako pristojen za nadzor nad originatorjem, za katerega je že pristojen na podlagi drugih v členu navedenih zakonov. Agencija za trg vrednostnih papirjev pridobi dodatno pristojnost za nadzor nad originatorjem, ki v skladu z drugimi v členu navedenimi zakoni ni v pristojnosti nobenega pristojnega organa.

Države članice, njihovi organi regionalnih ali lokalnih oblasti, javni mednarodni organi, v katere je včlanjena ena država članica ali več držav članic, Evropska centralna banka ali centralne banke držav članic, ki so izdale evropske zelene obveznice, niso predmet nadzora. Prav tako niso predmet nadzora

izdajatelj evropskih zelenih obveznic, za katere brezpogojno in nepreklicno jamči država članica ali eden od njenih organov regionalnih ali lokalnih oblasti. Izvzetje iz nadzora je za te osebe določeno v tretjem odstavku 44. člena Uredbe 2023/2631/EU.

Agencija za trg vrednostnih papirjev, Banka Slovenije in Agencija za zavarovalni nadzor so organi za zbiranje podatkov. Četrty odstavek 15a. člena določa, da države članice do 9. januarja 2030 imenujejo vsaj en organ za zbiranje podatkov, kakor je opredeljen v 2. točki 2. člena Uredbe 2023/2859/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. decembra 2023 o vzpostavitvi evropske enotne točke dostopa, ki zagotavlja centraliziran dostop do javno dostopnih informacij, pomembnih za finančne storitve, kapitalske trge in trajnostnost (UL L št. 2023/2859 z dne 20. 12. 2023), zadnjič spremenjene z Direktivo (EU) 2024/1760 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. junija 2024 o skrbnem pregledu v podjetjih glede trajnostnosti in spremembi Direktive (EU) 2019/1937 in Uredbe (EU) 2023/2859 (UL L št. 2024/1760 z dne 5. 7. 2024). Za razmejitev pristojnosti med njimi se uporablja razmejitev na področju nadzornih pristojnosti.

K 4. členu

Člen določa, da pristojni organ opravlja nadzor nad izvajanjem Uredbe 2023/2631/EU in tega zakona:

- s spremljanjem, zbiranjem in preverjanjem objavljenih informacij in poročil ter obvestil oseb, ki poročajo pristojnemu organu na podlagi Uredbe 2023/2631/EU ali drugega zakona,
- s pridobivanjem informacij in izvajanjem nadzornih ter preiskovalnih pooblastil v skladu z Uredbo 2023/2631/EU in tem zakonom,
- z izrekanjem nadzornih ukrepov v skladu z Uredbo 2023/2631/EU in tem zakonom.

Gre za standardno ureditev, ki jo upošteva tudi druga zakonodaja na področju finančnih storitev.

Nadzorna in preiskovalna pooblastila pristojnih organov so določena v 45. členu Uredbe 2023/2631/EU, kršitve in upravne sankcije ter drugi upravni ukrepi v 49. členu Uredbe 2023/2631/EU. Ta zakon ne določa dodatnih sankcij ali ukrepov in višjih upravnih kazni od navedenih v Uredbi 2023/2631/EU.

Banka Slovenije, Agencija za trg vrednostnih papirjev in Agencija za zavarovalni nadzor izvajajo nadzorna in preiskovalna pooblastila ter izrečejo nadzorne ukrepe v skladu z določbami, ki so že uveljavljene za posamezne sektorje, ki jih nadzorujejo. Uporaba zakonov, ki urejajo bančništvo, trg finančnih instrumentov in zavarovalništvo, zagotavlja celovit pravni okvir in olajša pristojnim organom izvajanje pristojnosti, saj gre za celovito ureditev na enem mestu. S tem se zagotovi, da so postopki izrekanja nadzornih ukrepov jasni, predvidljivi in usklajeni z veljavno zakonodajo.

Opredelitev pristojnosti prispeva k večji pravni varnosti, saj jasno določa, na kakšni podlagi delujejo pristojni organi. To pomeni, da so tako nadzorni organi kot tudi nadzirani subjekti bolj seznanjeni s svojimi pravicami in obveznostmi.

Pristojni organ objavi nadzorne ukrepe v skladu z 52. členom Uredbe 2023/2631/EU za obdobje petih let. Po preteku obdobja se objava nadzornih ukrepov izbriše.

Določba o objavi nadzornih ukrepov je pomemben element sistema nadzora na področju finančnih storitev. S to določbo se zagotavlja večja preglednost, odgovornost in učinkovitost nadzora. Obdobje petih let je izbrano kot kompromis med potrebo po preglednosti in potrebo po zaščiti podatkov.

K 5. členu

Ureditev se nanaša na financiranje pristojnih organov. Člen določa, da pristojni organi v tarifi, ki jo izdajo v skladu z zakoni, ki urejajo njihovo delovanje, določijo višino nadomestila za odločanje o posamičnih zadevah in letnega nadomestila za opravljanje nadzora in drugih nalog na podlagi tega zakona in Uredbe 2023/2631/EU. Pristojni organ izda tarifo (cenik), kjer so navedene vse storitve, za katere zaračunava nadomestilo, ter njihove cene.

Pristojni organ ne more zaračunati večjega zneska, kot dejansko potrebuje sredstev za opravljanje nadzora. Prihodki od nadomestil ne smejo presežati stroškov, ki nastanejo pri opravljanju nadzornih dejavnosti. Tako se zagotovi, da pristojni organ pokrije svoje stroške, povezane s pristojnostmi, hkrati pa preprečuje, da bi pristojni organ z nadomestili zaslužil prevelik dobiček.

Določba omogoča pristojnim organom finančno avtonomijo in zagotavlja, da so stroški nadzora pravično porazdeljeni med vse subjekte, ki so podvrženi nadzoru.

K 6. členu

Določba opredeljuje globe za pravne osebe in odgovorne osebe pravne osebe, ki kršijo določbe Uredbe 2023/2631/EU in tega zakona. V členu so navedene kršitve, ki jih izdajatelj ali originator lahko storijo v zvezi z evropskimi zelenimi obveznicami, obveznicami, ki se tržijo kot okoljsko trajnostne, in obveznicami, povezanimi s trajnostnostjo.

Odmerjena globa mora biti učinkovita, sorazmerna in odvračilna.

Za pravne osebe, ki zagrešijo katero od navedenih kršitev, je predpisana globa v višini od 25.000 do 500.000 evrov. Najvišja globa je določena v skladu s točko (e) 49. člena Uredbe 2023/2631/EU.

Odgovorne osebe v pravni osebi se lahko kaznujejo z globo v višini od 2.500 do 50.000 evrov. Najvišja globa je določena v skladu s točko (f) 49. člena Uredbe 2023/2631/EU.

Zgornji razpon kazni presega zneske iz Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US, 32/16, 15/17 – odl. US, 73/19 – odl. US, 175/20 – ZIUOPDVE, 5/21 – odl. US in 38/24; v nadaljnjem besedilu: ZP-1). Višine in razponi glob veljajo in se uporabljajo ne glede na zakon, ki ureja prekrške.

Gre za pomemben instrument za zagotovitev skladnosti evropskih zelenih obveznic, obveznic, ki se tržijo kot okoljsko trajnostne, in obveznic, povezanih s trajnostnostjo, z določbami Uredbe 2023/2631/EU in s tem za zaščito vlagateljev.

K 7. členu

Globe presegajo zneske iz ZP-1. Višine glob veljajo in se uporabljajo ne glede na zakon, ki ureja prekrške.

Določba predstavlja sankcije za osebe, ki so storile prekršek iz 6. člena tega zakona, vendar pa je ta prekršek zaradi posebnih okoliščin ocenjen kot posebej hud. To pomeni, da so posledice kršitve resnejše in zahtevajo strožjo kazen.

Višje globe služijo kot odvračilni mehanizem in zagotavljajo, da bodo osebe, ki zagrešijo posebej hude kršitve Uredbe 2023/2631/EU, kaznovane z občutno višjimi globami. Namen je preprečiti, da bi se takšne kršitve izplačale, in zagotoviti še previdnejše in odgovorno ravnanje.

K 8. členu

Člen določa, da se višine in razponi glob, kot so določeni v tem zakonu, uporabljajo ne glede na določbe zakona, ki ureja prekrške.

Uredba 2023/2631/EU določa višino glob v točkah (d), (e) in (f) četrtega odstavka 49. člena, ki presegajo zneske iz ZP-1. Predlog zakona sledi določbam Uredbe 2023/2631/EU glede zneskov glob, saj navedena uredba državam članicam na področju glob ne omogoča predpisovanja nižjih zneskov. Države članice ne smejo sprejemati predpisov, ki bi bili v nasprotju z vsebino uredb EU.

K 9. členu

Ta določba omogoča, da se v hitrem prekrškovnem postopku izreče globa, ki presega najnižjo zakonsko predpisano globo za posamezni prekršek. To pomeni, da pristojni organ, ki vodi prekrškovni postopek, prilagodi višino kazni okoliščinam, kot jih opredeljuje prejšnji člen. Člen omogoči pristojnemu organu, da določi globo v znesku, ki zagotovi odpravo kršitev in prepreči nadaljnja ravnanja ali opustitve, ki pomenijo kršitev Uredbe 2023/2631/EU in tega zakona. Hkrati mora biti globa sorazmerna.

Pri tej določbi gre v skladu s tretjim odstavkom 52. člena ZP-1 za drugačno odločitev od standardne ureditve v ZP-1. Navedeni odstavek namreč določa, da se v hitrem postopku storilcu izreče globa v znesku, v katerem je predpisana, če je predpisana v razponu, pa se izreče najnižja predpisana mera globe, če z zakonom ni določeno drugače.

K 10. členu

Gre za končno določbo, ki določa, da ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

IV. PRILOGE:

/