



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA DIGITALNO PREOBRAZBO

Davčna ulica 1, 1000 Ljubljana

T: 01 555 58 00

E: gp.mdp@gov.si

www.mdp.gov.si

Številka: 007-71/2025/28

Ljubljana, 25. 11. 2025

EVA 2025-3150-0005

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uredba o izvajanju Uredbe (EU) o gostovanju v javnih mobilnih komunikacijskih omrežjih v Uniji – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25 – ZF) je Vlada Republike Slovenije na seji dne izdala naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je sprejela Uredbo o izvajanju Uredbe (EU) o gostovanju v javnih mobilnih komunikacijskih omrežjih v Uniji in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl
GENERALNA SEKRETARKA

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za digitalno preobrazbo Republike Slovenije,
- Ministrstvo za finance Republike Slovenije,
- Ministrstvo za pravosodje Republike Slovenije,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje.

Priloga:

Predlog Uredbe o izvajanju Uredbe (EU) o gostovanju v javnih mobilnih komunikacijskih omrežjih v Uniji

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov: /

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- mag. Ksenija Klampfer, ministrica za digitalno preobrazbo,
- dr. Aida Kamišalić Latifić, državna sekretarka, Ministrstvo za digitalno preobrazbo Republike Slovenije,
- Mojca Štruc, generalna direktorica Direktorata za digitalno družbo, Ministrstvo za digitalno preobrazbo Republike Slovenije,

- Tina Bizjak Ahačič, vodja Službe za pravne in zakonodajne zadeve, Ministrstvo za digitalno preobrazbo Republike Slovenije, - Rok Pučnik, Služba za pravne in zakonodajne zadeve, Ministrstvo za digitalno preobrazbo Republike Slovenije.				
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:				
/				
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:				
/				
5. Kratek povzetek gradiva:				
S predlagano Uredbo o izvajanju Uredbe (EU) o gostovanju v javnih mobilnih komunikacijskih omrežjih v Uniji se za izvajanje Uredbe (EU) 2022/612 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. aprila 2022 o gostovanju v javnih mobilnih komunikacijskih omrežjih v Uniji (prenovitev) (UL L št. 115 z dne 13. 4. 2022, str. 1; v nadaljnjem besedilu: Uredba 2022/612/EU) na nacionalni ravni določi pristojni organ, ki je odgovoren za uporabo Uredbe 2022/612/EU, določbe o reševanju sporov in prekrške ter sankcije za izvajanje Uredbe 2022/612/EU. Pristojni organ je Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (AKOS).				
6. Presoja posledic za:				
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE		
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA		
c)	administrativne posledice	NE		
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE		
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE		
e)	socialno področje	NE		
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE		
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: /				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov	/	/	/	/
II. Finančne posledice za državni proračun				
/				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
/	/	/	/	/
/	/	/	/	/
SKUPAJ			/	/

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
/	/	/	/	/
SKUPAJ			/	/
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
/	/		/	
/	/		/	
/	/		/	
SKUPAJ	/		/	
OBRAZLOŽITEV: I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu / II. Finančne posledice za državni proračun II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: / II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: / II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: /				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: /				
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:			NE	
- pristojnosti občin - delovanje občin - financiranje občin				
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani. /				
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:				
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:			DA	
Predlog Uredbe je bil dne 16. 6. 2025 v okviru javne obravnave objavljen na državnem portalu eUprava v rubriki e-demokracija z rokom trideset dni (do 17. 7. 2025) za morebitne pripombe. V javni obravnavi smo prejeli pripombe Sekcije operaterjev elektronskih komunikacij (v nadaljnjem besedilu: SOEK). SOEK je opozoril, da so predlagane globe za prekrške nesorazmerno visoke v primerjavi s prejšnjo ureditvijo in sosednjimi državami, kot je Avstrija. Predlagali so znižanje glob, uvedbo dvonivojskega sistema kazni glede na težo prekrška in organizacijo posveta z vsemi deležniki pred končnim sprejemom uredbe. Pripombe SOEK so bile v pretežni meri upoštevane na način, da so bili prekrški glede na resnost kršitve razdeljeni v dve kategoriji in so bile posledično za manj resne kršitve določene nižje kazni. Popravljen besedilo uredbe je bilo dne 16. 9. 2025 ponovno objavljeno na državnem portalu eUprava v rubriki e-demokracija z rokom sedemnajst dni (do 3. 10. 2025) za morebitne pripombe. V ponovni javni obravnavi je SOEK podal pripombe, ki so se nanašale na zamenjavo dovršnih glagolov z nedovršnimi pri opredelitvi izvršitvenih dejanj prekrškov. Obenem so predlagali, da se prekršek za kršitev četrtega odstavka 17. člena Uredbe 2022/612/EU prestavi v 5. člen osnutka, ki določa nižjo zagroženo kazen. Predlog za prestavitev prekrška je bil upoštevan, medtem ko pripombe za uporabo nedovršnih glagolov				

niso bile upoštevane. Da bi bile sankcije odvračilne, kot zahteva Uredba 2022/612/EU, je potrebno zagotoviti možnost sankcioniranja za vsako kršitev, ne zgolj za ponavljajoče kršitve. Ob uporabi nedovršnih glagolov bi se pojavilo tudi vprašanje, koliko kršitev je dovolj za naložitev kazni, kar ne bi bilo skladno z načeli jasnosti in določnosti kazenskih določb.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
---	----

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
---	----

PODPIS PREDLAGATELJA:

Mag. Ksenija Klampfer

ministrica

Prilogi:

- predlog sklepa Vlade Republike Slovenije,
- predlog Uredbe o izvajanju Uredbe (EU) o gostovanju v javnih mobilnih komunikacijskih omrežjih v Uniji.

PRILOGA 1 (predlog sklepa Vlade RS)

Št.:
Ljubljana,

Na podlagi sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25 – ZF) je Vlada Republike Slovenije na seji dne izdala naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je sprejela Uredbo o izvajanju Uredbe (EU) o gostovanju v javnih mobilnih komunikacijskih omrežjih v Uniji in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl
GENERALNA SEKRETARKA

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za digitalno preobrazbo Republike Slovenije,
- Ministrstvo za finance Republike Slovenije,
- Ministrstvo za pravosodje Republike Slovenije,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje.

PRILOGA 3:

Na podlagi sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25 – ZF) Vlada Republike Slovenije izdaja

UREDBO

O IZVAJANJU UREDBE (EU) O GOSTOVANJU V JAVNIH MOBILNIH KOMUNIKACIJSKIH OMREŽJIH V UNIJI

1. člen

(vsebina)

Ta uredba določa pristojni organ, nadzor, uporabo določb o reševanju sporov, prekrške in sankcije za izvajanje Uredbe (EU) 2022/612 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. aprila 2022 o gostovanju v javnih mobilnih komunikacijskih omrežjih v Uniji (prenovitev) (UL L št. 115 z dne 13. 4. 2022, str. 1; v nadaljnjem besedilu: Uredba 2022/612/EU).

2. člen

(pristojni organ)

(1) Organ, pristojen za izvajanje Uredbe 2022/612/EU in te uredbe, je Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: agencija).

(2) Nadzor nad izvajanjem Uredbe 2022/612/EU izvaja agencija.

3. člen

(uporaba določb o reševanju sporov)

Za reševanje sporov, ki nastanejo v zvezi z izvajanjem Uredbe 2022/612/EU, se uporablja zakon, ki ureja elektronske komunikacije.

4. člen

(prekrški)

(1) Z globo od 1.000 do 20.000 eurov se za prekršek kaznuje pravna oseba, z globo od 50.000 do 400.000 eurov pa pravna oseba, ki se po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, šteje za srednjo ali veliko gospodarsko družbo, če:

1. ne ugotovi razumnemu zahtevku za veleprodajni dostop za gostovanje na način iz prvega odstavka 3. člena Uredbe 2022/612/EU,
2. zavrne zahtevek za veleprodajni dostop za gostovanje na podlagi razlogov, ki niso objektivna merila, v nasprotju z drugim odstavkom 3. člena Uredbe 2022/612/EU,
3. ne objavi referenčne ponudbe za veleprodajni dostop za gostovanje ali v referenčni ponudbi ne upošteva smernic iz osmega odstavka 3. člena Uredbe 2022/612/EU (peti odstavek 3. člena Uredbe 2022/612/EU),

4. ne predloži osnutka dogovora najpozneje v enem mesecu po prejemu prvega zahtevka ali ne odobri veleprodajnega dostopa za gostovanje v razumnem roku iz petega odstavka 3. člena Uredbe 2022/612/EU,
5. pri pogajanjih o dogovoru o veleprodajnem gostovanju ne ravna v dobri veri (peti odstavek 3. člena Uredbe 2022/612/EU),
6. enostransko odpove dogovor o veleprodajnem gostovanju brez predhodnega dovoljenja agencije (peti pododstavek šestega odstavka 3. člena Uredbe 2022/612/EU),
7. uporabnikom gostovanja zaračuna pribitek ali splošne pristojbine v nasprotju s prvim odstavkom 4. člena Uredbe 2022/612/EU,
8. ponuja regulirane maloprodajne storitve gostovanja pod pogoji, ki so manj ugodni od tistih, ki jih ponuja za domačo storitev, ali povzroči nerazumne zamude pri predaji med omrežji na notranjih mejnih prehodih Evropske unije (drugi odstavek 4. člena Uredbe 2022/612/EU),
9. zaračuna pribitek brez predhodne odobritve agencije ali vsakih 12 mesecev ne posodobi informacij (drugi odstavek 6. člena Uredbe 2022/612/EU),
10. zaračuna pribitek za uporabo reguliranih maloprodajnih storitev gostovanja v nasprotju s prvim odstavkom 8. člena Uredbe 2022/612/EU,
11. za obstoječe ali nove uporabnike gostovanja ne uporabi samodejno tarife, določene v skladu s 4. in 5. členom ter prvim odstavkom 8. člena Uredbe 2022/612/EU (drugi pododstavek drugega odstavka 8. člena Uredbe 2022/612/EU),
12. ponudniku storitev gostovanja zaračuna povprečno veleprodajno ceno za zagotavljanje reguliranega gostujočega klica, ki izvira iz obiskanega omrežja, pri čemer ta cena presega najvišjo veleprodajno ceno, določeno v prvem odstavku 9. člena Uredbe 2022/612/EU,
13. ponudniku storitev gostovanja zaračuna povprečno veleprodajno ceno za zagotavljanje reguliranega gostujočega sporočila SMS, ki izvira iz obiskanega omrežja, pri čemer ta cena presega najvišjo veleprodajno ceno, določeno v prvem odstavku 10. člena Uredbe 2022/612/EU,
14. za zaključitev reguliranega gostujočega sporočila SMS zaračuna strošek, ki ni strošek iz prvega odstavka 10. člena Uredbe 2022/612/EU (četrti odstavek 10. člena Uredbe 2022/612/EU),
15. ponudniku storitev gostovanja zaračuna povprečno veleprodajno ceno za zagotavljanje reguliranih storitev podatkovnega gostovanja prek obiskanega omrežja, ki presega najvišjo veleprodajno ceno, določeno v prvem odstavku 11. člena Uredbe 2022/612/EU,
16. ponudniku storitev gostovanja zaračuna stroške v zvezi s katero koli vrsto komunikacij v sili, ki jih začne uporabnik gostovanja, ali v zvezi s prenosom informacij o lokaciji kličočega (12. člen Uredbe 2022/612/EU),
17. uporabniku invalidu na zahtevo prek govornega klica samodejno in brezplačno ne zagotovi osnovnih in njemu prilagojenih informacij o cenah iz prvega pododstavka prvega odstavka 13. člena Uredbe 2022/612/EU (šesti pododstavek prvega odstavka 13. člena Uredbe 2022/612/EU),
18. ne omogoči brezplačnega dostopa do funkcije za nadzor nad porabljeno količino podatkov med gostovanjem v skladu s četrtim odstavkom 14. člena Uredbe 2022/612/EU,

19. uporabnikov gostovanja ne obvesti o načinu dostopa do služb za pomoč v sili v obiskani državi članici v skladu s 15. členom Uredbe 2022/612/EU.

(2) Z globo od 1.000 do 20.000 eurov se kaznuje samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, če stori prekršek iz prejšnjega odstavka.

(3) Z globo od 1.000 do 10.000 eurov se kaznuje odgovorna oseba pravne osebe, odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika oziroma posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, ki stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

(4) Z globo od 1.000 do 5.000 eurov se kaznuje posameznik, ki stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

5. člen

(prekrški)

(1) Z globo od 500 do 15.000 eurov se za prekršek kaznuje pravna oseba, z globo od 20.000 do 50.000 eurov pa pravna oseba, ki se po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, šteje za srednjo ali veliko gospodarsko družbo, če:

1. njegova referenčna ponudba ni dovolj podrobna ali ne vključuje vseh sestavin iz prvega pododstavka šestega odstavka 3. člena Uredbe 2022/612/EU,
2. se v roku iz sedmega odstavka 3. člena Uredbe 2022/612/EU ne odzove na zahtevo za začetek poslovnih pogajanj (sedmi odstavek 3. člena Uredbe 2022/612/EU),
3. ne opozori uporabnikov gostovanja, ki so izbrali alternativno tarifo, na ugodnosti gostovanja, ki bi jih s tem izgubili (prvi pododstavek drugega odstavka 8. člena Uredbe 2022/612/EU),
4. menjave tarife na zahtevo uporabnika ne izvede brezplačno v enem delovnem dnevu od prejema zahteve ali menjavo, razen v primeru gostovanja, veže na pogoje ali omejitve, ki se nanašajo na druge dele naročniškega razmerja, ali menjavo odloži do izteka obdobja veljavnosti prejšnje tarife gostovanja, ki je daljše od dveh mesecev (tretji pododstavek drugega odstavka 8. člena Uredbe 2022/612/EU),
5. v maloprodajni pogodbi, ki vključuje regulirano maloprodajno storitev gostovanja, ne navede vseh značilnosti regulirane maloprodajne storitve gostovanja (tretji odstavek 8. člena Uredbe 2022/612/EU),
6. v maloprodajni pogodbi, ki vključuje regulirano maloprodajno storitev gostovanja, ne navede informacij o vrstah storitev, za katere se lahko zaračunajo višje cene pri gostovanju (četrti odstavek 8. člena Uredbe 2022/612/EU),
7. ne objavi vseh informacij iz tretjega in četrtega odstavka 8. člena Uredbe 2022/612/EU ali ne objavi informacij o razlogih, zaradi katerih se storitev gostovanja ponuja pod pogoji, ki so manj ugodni kot tisti, ki jih ponujajo doma (peti odstavek 8. člena Uredbe 2022/612/EU),
8. ne obvešča uporabnikov gostovanja v skladu s prvim odstavkom 13. člena Uredbe 2022/612/EU,
9. uporabnikom ne zagotovi brezplačne številke za pridobitev podrobnejših informacij o cenah gostovanja (drugi odstavek 13. člena Uredbe 2022/612/EU),
10. uporabnika gostovanja ne obvesti o doseženem pragu poštene uporabe reguliranih govornih ali SMS storitev gostovanja ali drugem pragu uporabe, ki velja v skladu s 6. členom Uredbe 2022/612/EU, na način iz tretjega odstavka 13. člena Uredbe 2022/612/EU,

11. ob sklenitvi naročniškega razmerja uporabniku ne zagotovi vseh informacij o veljavnih cenah gostovanja ali ob spremembi cen ne obvesti uporabnika ali teh informacij ne pošlje v razumnih časovnih presledkih uporabniku, ki se je odločil za drugo tarifo (četrti odstavek 13. člena Uredbe 2022/612/EU),
12. uporabnikom ne zagotovi informacij o tem, kako se lahko na obmejnih območjih učinkovito izognejo nenamernemu gostovanju, ali ne sprejme razumnih ukrepov za zaščito pred stroški zaradi nenamernega dostopa do gostovanja za gostujoče klice in sporočila SMS (peti odstavek 13. člena Uredbe 2022/612/EU),
13. ne sprejme razumnih ukrepov za zaščito svojih uporabnikov pred plačevanjem dodatnih stroškov za govorne klice in sporočila SMS zaradi nenamerne povezave v neprizemna mobilna omrežja (šesti odstavek 13. člena Uredbe 2022/612/EU),
14. svojih uporabnikov gostovanja ne obvešča o cenah reguliranih storitev podatkovnega gostovanja, o tveganju samodejne in nenadzorovane vključitve teh storitev ter prenosa podatkov ali uporabnikov gostovanja brezplačno in jasno ter razumljivo ne obvesti o načinu izklopa samodejne vključitve podatkovnega gostovanja (prvi odstavek 14. člena Uredbe 2022/612/EU),
15. uporabnika gostovanja ne obvesti o uporabi reguliranih storitev podatkovnega gostovanja v skladu z drugim odstavkom 14. člena Uredbe 2022/612/EU,
16. uporabnikov gostovanja ne obvesti o doseženi količini porabljenih reguliranih storitev podatkovnega gostovanja ali drugem pragu uporabe, ki velja v skladu s 6. členom Uredbe 2022/612/EU, na način iz tretjega odstavka 14. člena Uredbe 2022/612/EU,
17. ne sprejme razumnih ukrepov za zaščito uporabnikov pred stroški zaradi nenamernega podatkovnega gostovanja (šesti odstavek 14. člena Uredbe 2022/612/EU),
18. ne sprejme razumnih ukrepov za zaščito svojih uporabnikov pred plačevanjem dodatnih stroškov za podatkovne storitve zaradi nenamerne povezave v neprizemna mobilna omrežja (sedmi odstavek 14. člena Uredbe 2022/612/EU),
19. uporabnikov podatkovnega gostovanja ob vstopu v državo zunaj Evropske unije z brezplačnim sporočilom SMS nemudoma ne obvesti, da podatki o skupni porabi in jamstvo, da določena finančna meja ne bo presežena, niso na voljo (osmi odstavek 14. člena Uredbe 2022/612/EU),
20. agenciji ne predloži zahtevanih informacij v roku in obsegu, ki ga določi agencija (četrti odstavek 17. člena Uredbe 2022/612/EU).

(2) Z globo od 500 do 15.000 eurov se kaznuje samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, če stori prekršek iz prejšnjega odstavka.

(3) Z globo od 500 do 2.000 eurov se kaznuje odgovorna oseba pravne osebe, odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika oziroma posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, ki stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

(4) Z globo od 500 do 2.000 eurov se kaznuje posameznik, ki stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

6. člen

(višina globe v hitrem prekrškovnem postopku)

Za prekrške iz te uredbe se sme v hitrem postopku izreči globa tudi v znesku, ki je višji od najnižje predpisane globe, določene s to uredbo.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

7. člen

(prenehanje veljavnosti)

Z dnem uveljavitve te uredbe preneha veljati Uredba o izvajanju Uredbe (EU) o gostovanju v javnih mobilnih komunikacijskih omrežjih v Uniji (Uradni list RS, št. 55/13 in 28/16).

8. člen

(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.

Ljubljana, dne

EVA 2025-3150-0005

Vlada Republike Slovenije
dr. Robert Golob
predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo predpisa):

Zakonodaja Republike Slovenije: sedmi odstavek 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25 – ZF).

Zakonodaja Evropske unije: Uredba (EU) 2022/612 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. aprila 2022 o gostovanju v javnih mobilnih komunikacijskih omrežjih v Uniji (prenovitev) (Besedilo velja za EGP) (UL L št. 115 z dne 13. 4. 2022, str. 1; v nadaljnjem besedilu: Uredba 2022/612/EU).

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom: /

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna:

Šestega aprila 2022 je bila na ravni Evropske unije (EU) sprejeta Uredba 2022/612/EU. Zaradi številnih sprememb in potrebe po večji preglednosti navedena uredba celovito prenavlja dotlej veljavno Uredbo (EU) št. 531/2012 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. junija 2012 o gostovanju v javnih mobilnih komunikacijskih omrežjih v Uniji (v nadaljnjem besedilu: Uredba 531/2012/EU).

Uredba 2022/612/EU ohranja načelo »gostovanja kot doma«, vzpostavljeno z Uredbo (EU) 2015/2120¹, ter uvaja dodatne ukrepe za večjo zaščito uporabnikov in boljšo preglednost storitev gostovanja. Med drugim ureja uporabo storitev z dodano vrednostjo med gostovanjem, gostovanje v neprizemnih javnih komunikacijskih omrežjih in dostop do služb za pomoč v sili med gostovanjem.

Predlog te uredbe Vlade Republike Slovenije je tako nacionalni izvedbeni predpis za izvajanje določb Uredbe 2022/612/EU. Za nadzor nad njenim izvajanjem bo še naprej pristojna Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (AKOS), ki je že doslej izvajala nadzor nad določbami predhodno veljavne Uredbe 531/2012/EU.

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v osnutku uredbe: /

5. Izjava o skladnosti predloga s pravnimi akti Evropske unije in korelacijska tabela, če gre za prenos direktive:

¹ Uredba (EU) 2015/2120 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. novembra 2015 o določitvi ukrepov v zvezi z dostopom do odprtega interneta in spremembi Direktive 2002/22/ES o univerzalni storitvi in pravicah uporabnikov v zvezi z elektronskimi komunikacijskimi omrežji in storitvami ter Uredbe (EU) št. 531/2012 o gostovanju v javnih mobilnih komunikacijskih omrežjih v Uniji.

IZJAVA O SKLADNOSTI S PRAVNIM REDOM EU

NASLOV PREDPISA RS

Uredba o izvajanju Uredbe (EU) o gostovanju v javnih mobilnih komunikacijskih omrežjih v Uniji

EVA

2025-3150-0005

AKTI EU, KATERIH PRENOS ALI IZVAJANJE SE ZAGOTAVLJA S PREDPISOM RS

Št.	CELEX		Naslov				Zadnjič spremenjen z (CELEX)		
1	32022R0612		Uredba (EU) 2022/612 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. aprila 2022 o gostovanju v javnih mobilnih komunikacijskih omrežjih v Uniji (prenovitev)						
Predpis RS				Opomba ali CELEX akta EU predpisa		Akt EU			
Člen	Odstavek	Točka	Alinea			Člen	Odstavek	Točka	Alinea
1				Ni predmet usklajevanja s pravnim redom EU					
2									
2	1			32022R0612		17	1		
3									
3	1			32022R0612		18			
4									
4	1			32022R0612		19			
5									
5	1			32022R0612		19			
6				Ni predmet usklajevanja s pravnim redom EU					
7				Ni predmet usklajevanja s pravnim redom EU					
8				Ni predmet usklajevanja s pravnim redom EU					

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV UREDBE

Obrazložitev k posameznim členom:

K 1. členu (vsebina)

Predlagani člen določa vsebino in namen uredbe, ki pomeni nacionalni izvedbeni predpis za izvajanje Uredbe 2022/612/EU. Ta izvedbena uredba določa pristojni organ za izvajanje nadzora, uporabo določb za reševanje sporov in prekrške ter sankcije.

K 2. členu (pristojni organ)

Predlagani člen za izvajanje Uredbe 2022/612/EU določa pristojnost Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (AKOS). S tem se ohranja veljavna ureditev, saj je AKOS že pristojni organ za izvajanje določb Uredbe 531/2012/EU, ki jo nadomešča Uredba 2022/612/EU.

K 3. členu (uporaba določb o reševanju sporov)

Predlagani člen določa uporabo določb Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 130/22, 18/23-ZDU-1O in 40/25 – ZInfV-1; v nadaljevanju: ZEKom-2) za reševanje sporov, ki nastanejo zaradi izvajanja Uredbe 2022/612/EU. Reševanje sporov je urejeno v XIV. poglavju ZEKom-2. S tem se ohranja veljavna ureditev reševanja sporov na področju gostovanja v mobilnih omrežjih.

K 4. členu (prekrški)

Predlagani člen vzpostavlja sistem prekrškovnih sankcij za resnejše kršitve določb Uredbe 2022/612/EU. Gre za kršitve, ki imajo pomembnejši vpliv na delovanje trga in konkurenco ali povzročajo neposredno finančno škodo potrošnikom. Pri določitvi razpona sankcij predlagana uredba upošteva višine iz ZEKom-2.

K 5. členu (prekrški)

Predlagani člen uvaja ločeno kategorijo sankcij za manj resne kršitve določb Uredbe 2022/612/EU. Te kršitve se večinoma nanašajo na pomanjkljivosti pri obveščanju, jasnosti in manjših postopkovnih napakah. Z določitvijo nižjega razpona glob se zagotavlja sorazmernost ukrepanja, hkrati pa višina globe ostaja dovolj visoka, da deluje odvračalno in učinkovito, kot to zahteva 19. člen Uredbe 2022/612/EU.

K 6. členu (višina globe v hitrem prekrškovnem postopku)

Predlagani člen določa, da se lahko v hitrem prekrškovnem postopku izrečejo tudi globe, višje od minimalno predpisanih. Namen določbe je zagotoviti, da so izrečene sankcije v skladu z zahtevami Uredbe 2022/612/EU učinkovite in odvračalne, kar je zahteva 19. člena Uredbe 2022/612/EU.

K 7. členu (prenehanje veljavnosti)

Predlagani člen razveljavlja prejšnjo nacionalno izvedbeno uredbo, Uredbo o izvajanju Uredbe (EU) o gostovanju v javnih mobilnih komunikacijskih omrežjih v Uniji (Uradni list RS, št. 55/13 in 28/16), saj nova uredba celovito ureja izvajanje prenovljene evropske zakonodaje s tega področja in jo v celoti nadomešča.

K 8. členu (začetek veljavnosti)

Predlagani člen določa, da uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.