|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Številka: 007-34/2023 | | |
| Ljubljana, 24. 1. 2023 | | |
| EVA: 2023-2430-0006 | | |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE  [Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si) | | |
| ZADEVA: | Uredba o oblikovanju cene toplote iz daljinskega ogrevanja – predlog za obravnavo | | | |
| 1. Predlog sklepov vlade: | | | | |
| Na podlagi sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 162/22) in 9. člena Zakona o nujnem posredovanju za obravnavo visokih cen energije (Uradni list RS, št. 158/22) je Vlada Republike Slovenije na … seji dne … pod točko … sprejela naslednji  S K L E P :  Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o oblikovanju cene toplote iz daljinskega ogrevanja in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.  Barbara Kolenko Helbl  generalna sekretarka  Sklep prejmejo:   * Ministrstvo za infrastrukturo * Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo * Ministrstvo za finance * Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo * Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije | | | | |
| **2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov: /** | | | | |
|  | | | | |
| **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:** | | | | |
| * mag. Bojan Kumer, minister * mag. Tina Seršen, državna sekretarka * mag. Hinko Šolinc, generalni direktor direktorata * mag. Silvo Škornik | | | | |
| **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:** | | | | |
| / | | | | |
| **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:** | | | | |
| / | | | | |
| 5. Kratek povzetek gradiva: | | | | |
| Zakon o nujnem posredovanju za obravnavo visokih cen energije (Uradni list RS, št. 158/22) v 9. členu določa regulacijo cen toplote iz daljinskega ogrevanja. Navedeni člen določa, da ne glede na določbe o oblikovanju cen toplote iz 8. in 23. člena Zakona o oskrbi s toploto iz distribucijskih sistemov (Uradni list RS, št. 44/22) lahko vlada, če pride do nesorazmernega dviga cen energentov, določi, da se cena toplote iz daljinskega ogrevanja ali dodatki k tarifnim postavkam oblikujejo tako, da ne bo presežen določen nivo tarifne postavke ali dela tarifne postavke za posamezno tarifno skupino ali skupino odjemalcev.  Iz analize Agencije za energijo, ki prikazuje povprečne maloprodajne cene toplote za GJS sisteme daljinskega ogrevanja, izhaja, da je v zadnjih dveh letih prišlo do povečanja cene toplote iz nekaterih sistemov daljinskega ogrevanja. Razlike med sistemi v Sloveniji so iz različnih razlogov zelo velike. Ključni razlog je gorivo, ki ga posamezni sistem uporablja, poleg tega pa so sistemi tehnično zelo različni in tudi različno upravljani.  Izračun povprečne maloprodajne cene upošteva značilnega gospodinjskega odjemalca toplote večstanovanjske stavbe z letno obračunsko močjo 7 kW in povprečno letno porabo 6,21 MWh, povprečna maloprodajna cena ne predstavlja povprečne cene toplote tipičnega gospodinjskega odjemalca posameznega distribucijskega sistema, saj so obračunske moči in povprečna letna poraba po sistemih različne. Povprečna maloprodajna cena toplote upošteva tudi DDV, ki od 1. septembra 2022 do vključno 31. maja 2023 znaša 9,5 %.  Graf prikazuje spremembo povprečnih maloprodajnih cen toplote  Vsekakor je v nekaterih primerih prišlo do nesorazmernega dviga cene toplote, zato Vlada RS s to uredbo določa najvišjo višino tarifne postavke za variabilni del cene toplote za dobavo toplote iz distribucijskih sistemov, kjer se dejavnost distribucije toplote izvaja kot gospodarska javna služba, in sicer za gospodinjske odjemalce, kot jih določa Zakon o oskrbi s toploto (Uradni list RS, št. 44/22). To velja za vse gospodinjske odjemalce, tako tiste, ki prevzemajo toploto iz distribucijskega sistema preko individualnega kot tudi skupnega odjemnega mesta.  Višine tarifne postavke za variabilni del cene toplote (brez DDV) v objavljenih cenikih za mesec januar 2023 se gibljejo od 45,85 EUR/MWh v DO Šaleške doline, ki ima daleč najnižjo ceno ogrevanja v Sloveniji, do cen, ki presegajo 160 EUR/MWh (Nova Gorica, Trbovlje , Hrastnik).  Cena, ki je določena v tej uredbi bo vplivala na znižanje cene v 18 sistemih daljinskega ogrevanja (od 59, kjer se distribucija topote izvaja kot GJS).  Najvišje znižanje maloprodajne cene toplote bo v sistemih v Novi Gorici, Trbovljah, Hrastniku, Mariboru, Ravnah na Koroškem, Jesenicah,… To so predvsem sistemi, ki kot gorivo uporabljajo zemeljski plin. Znižanje tarifne postavke za variabilni del cene toplote mora veljati tudi za celoten mesec januar 2023, saj je prav januarja 2023 prišlo do večjih povišanj cen toplote, ko je tudi poraba toplote največja.  Znižanje tarifne postavke za variabilni del cene toplote bo povzročilo zmanjšane prihodke dobaviteljev toplote. Skupno zmanjšanje prihodkov za dobave v obdobju od 1. 1. 2023 do 30. 4. 2023 bo velikostnega reda 2,5 mio EUR (od tega 1,2 mio EUR za sistem DO v Mariboru, po 0,5 mio EUR za sistema DO v Trbovljah in Novi Gorici ter po 0,2 mio EUR za sisteme DO v Ravnah, Hrastniku in na Jesenicah; v ostalih sistemih DO bodo izpadli prihodki bistveno manjši). Ocena temelji na cenikih za januar (objavljeni in poslani na AE).  Strošek je bil vključen v oceno finančnih posledic Zakona o nujnem posredovanju za obravnavo visokih cen energije (Uradni list RS, št. 158/22). Strošek ne bo nastal s sprejmem te uredbe ampak s sprejemom uredbe o povračilih, na podlagi 18. člena Zakona o nujnem posredovanju za obravnavo visokih cen energije. | | | | |
| 6. Presoja posledic za: | | | | |
| a) | | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | | NE |
| b) | | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | | NE |
| c) | | administrativne posledice | | NE |
| č) | | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | | NE |
| d) | | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | | NE |
| e) | | socialno področje | | NE |
| f) | | dokumente razvojnega načrtovanja:   * nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja * razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna * razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | | NE |
| 7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: | | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu | | | | | | | |
|  | | Tekoče leto (t) | t + 1 | t + 2 | | | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna | |  |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov | |  |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna | |  |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov | |  |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva | |  |  |  | | |  |
| II. Finančne posledice za državni proračun | | | | | | | |
| II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 |
|  |  | |  |  | | |  |
|  |  | |  |  | | |  |
| SKUPAJ | | | |  | | |  |
| II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 |
|  |  | |  |  | | |  |
|  |  | |  |  | | |  |
| SKUPAJ | | | |  | | |  |
| II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: | | | | | | | |
| Novi prihodki | | | Znesek za tekoče leto (t) | | Znesek za t + 1 | | |
|  | | |  | |  | | |
|  | | |  | |  | | |
|  | | |  | |  | | |
| SKUPAJ | | |  | |  | | |
| **OBRAZLOŽITEV:**   1. **Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**   /   1. **Finančne posledice za državni proračun**   Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:  **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**  Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:   * proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, * projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in * proračunske postavke.   Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.  **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**  **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**  Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna. | | | | | | | |
| **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: /** | | | | | | | |
| **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:** | | | | | | | |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:   * + pristojnosti občin,   + delovanje občin,   + financiranje občin. | | | | | | | NE  NE  NE |
|  | | | | | | | |
| **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:** | | | | | | | |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | | | | | | NE | |
|  | | | | | | | |
|  | | | | | | | |
| **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:** | | | | | | NE | |
| **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | | | | | | NE | |
| **mag. Bojan Kumer**  **MINISTER** | | | | | | | |

PRILOGE:

* predlog Uredbe
* obrazložitev

**PRILOGA (jedro gradiva)**

**PREDLOG**

**(EVA 2023-2430-0006)**

Na podlagi 9. člena Zakona o nujnem posredovanju za obravnavo visokih cen energije (Uradni list RS, št. 158/22) Vlada Republike Slovenije izdaja

**UREDBO**

**o oblikovanju cene toplote iz daljinskega ogrevanja**

1. člen

Ta uredba določa najvišjo višino tarifne postavke za variabilni del cene toplote iz daljinskega ogrevanja za gospodinjske odjemalce, kot jih določa Zakon o oskrbi s toploto iz distribucijskih sistemov (Uradni list RS, št. 44/22), ki prevzemajo toploto iz distribucijskega sistema, kjer distributer izvaja gospodarsko javno službo, in sicer preko individualnega ali skupnega odjemnega mesta.

1. člen

(1) Najvišja višina tarifne postavke za variabilni del cene toplote iz prejšnjega člena znaša 98,70 EUR/MWh.

(2) Distributerji, ki imajo v objavljenih cenikih za mesec januar 2023 višino tarifne postavke za variabilni del cene toplote nižjo od zneska iz prejšnjega odstavka, le te ne smejo povišati.

(3) Distributerji nobeni skupini odjemalcev ne smejo povišati tarifne postavke za fiksni del cene toplote nad vrednostjo, ki je določena v objavljenih cenikih za mesec januar 2023.

**PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA**

1. člen

Najvišja višina tarifne postavke iz prejšnjega člena se uporablja za toploto dobavljeno v obdobju od 1. januarja 2023 do 30. aprila 2023.

1. člen

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in velja do 30. aprila 2023.

Št.

Ljubljana, dne 23. januarja 2023

EVA 2023-2430-0006

Vlada Republike Slovenije

dr. Robert Golob

predsednik

**Obrazložitev:**

**K 1. členu**

Člen določa vsebino uredbe in upravičence.

Jedro uredbe je določitev najvišje višine tarifne postavke za variabilni del cene toplote za dobavo toplote iz distribucijskega sistema, kjer se oskrba s toplot izvaja v obliki gospodarske javne službe.

Določeni so tudi upravičenci, ki so vsi gospodinjski odjemalci, kot jih določa Zakon o oskrbi s toploto (Uradni list RS, št. 44/22), ki prevzemajo toploto iz distribucijskega sistema. Ob tem je izrecno navedeno, da so to tako gospodinjski odjemalci, ki toploto prevzemajo preko individualnega odjemnega mesta kot tudi tisti, ki toploto prevzemajo preko skupnega odjemnega mesta (v večstanovanjskih stavbah).

**K 2. členu**

V členu je določena najvišja višina tarifne postavke za variabilni del cene toplote, ki znaša 98,70 EUR/MWh.

Da ne bi prišlo do povišanja cene toplote v sistemih, kjer je cena nižja, je dodatno določeno, da distributerji, ki imajo v objavljenih cenikih za mesec januar 2023 višino tarifne postavke za variabilni del cene toplote nižjo od zneska iz prejšnjega odstavka, le te ne smejo povišati.

Prav tako je določeno, da distributerji ne smejo povišati tarifne postavke za fiksni del cene toplote nad vrednost kot je določena v objavljenih cenikih za mesec januar 2023. S tem je preprečeno prelivanje stroškov med fiksno in variabilno postavko in posledično prikrito povišanje končne (sestavljene) cene, ki jo plača končni odjemalec.

**K 3. členu**

Člen določa obdobje v katerem se uporablja določitev najvišje višine tarifne postavke in sicer za vso toploto dobavljeno v obdobju od 1. januarja 2023 do 30. aprila 2023.

**K 4. členu**

Člen določa začetek veljavnosti uredbe.