



Številka: 476-4/2024-2570-12

Ljubljana, 21. 2. 2025

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
gp.gs@gov.si

ZADEVA: Predlog Poslovnega in finančnega načrta Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada za leto 2025 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi četrte alineje 13. člena Zakona o javnih skladih (Uradni list RS, št. 77/08, 8/10 – ZSKZ-B, 61/20 – ZDLGPE in 206/21 – ZDUPŠOP), drugega odstavka 5. člena v zvezi s petim odstavkom 8. člena Zakona o učinkoviti rabi energije (Uradni list RS, št. 158/20) in 213. člena Zakona o varstvu okolja (ZVO-2) (Uradni list RS št. 44/22, 18/23 – ZDU-10, 78/23 – ZUNPEOVE in 23/24) je Vlada Republike Slovenije na seji dne pod točko sprejela naslednji

SKLEP:

- Vlada Republike Slovenije sprejme Poslovni in finančni načrt Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada za leto 2025, ki ga je nadzorni svet Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada obravnaval na 35. dopisni seji dne 30. 1. 2025.
- Vlada Republike Slovenije določa, da se določi delež zbranih sredstev iz prispevka za energetske učinkovitost v letu 2024 v višini 1.600.000 EUR, ki je prihodek Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada, in se porabi za izvajanje programa izboljšanja energetske učinkovitosti iz 8. člena Zakona o učinkoviti rabi energije.

PRILOGE:

- Poslovni in finančni načrt Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada za leto 2025
- Odpravek sklepov 33. dopisne seje nadzornega sveta Eko sklada, j.s. z dne 19. 12. 2024
- Poročilo nadzornega sveta Eko sklada, j.s. z dne 19. 12. 2024

Barbara Kolenko Helbl

generalna sekretarka

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo, Langusova ulica 4, 1000 Ljubljana;
- Ministrstvo za finance, Župančičeva ulica 3, 1000 Ljubljana;
- Eko sklad, Slovenski okoljski javni sklad, Bleiweisova 30, 1000 Ljubljana

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

| | | |
|---|--|----|
| 3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva: | | |
| <ul style="list-style-type: none"> – Mag. Bojan Kumer, minister – Mag. Tina Seršen, državna sekretarka – Uroš Vajgl, državni sekretar – Mag. Teja Božovič Holc, generalna sekretarka | | |
| 3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva: | | |
| / | | |
| 4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora: | | |
| / | | |
| 5. Kratek povzetek gradiva: | | |
| <p>Iz predloženega Poslovnega in finančnega načrta Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada (v nadaljevanju: Eko Sklad) je razvidno, da bo Eko sklad v letu 2025 za kreditiranje okoljskih naložb zagotovil predvidoma do 30 mio EUR kreditnih sredstev namenskega premoženja in 10 mio EUR iz sredstev ZURE. Krediti bodo na voljo s fiksno in spremenljivo obrestno mero. Posebej ugodni krediti bodo na voljo etažnim lastnikom za obnovo večstanovanjskih stavb.</p> <p>Poleg tega bo Eko sklad v letu 2025 na podlagi Zakona o učinkoviti rabi energije (Uradni list RS, št. 158/20; v nadaljevanju: ZURE) razpisal 29 mio EUR nepovratnih in 10 mio EUR povratnih sredstev za različne ukrepe za povečanje energetske učinkovitosti. Poleg tega se bo iz sredstev ZURE financiralo svetovanje ENSVET, Program za informiranje, ozaveščanje in usposabljanje Centra za podpore, subvencionirane obrestne mere, oblikovanje kritnega sklada za kredite, kritni sklad za ZER in stroške delovanja Eko sklada. Skupaj je za to predvidenih 45,15 mio EUR.</p> <p>Na področju dodeljevanja nepovratnih finančnih spodbud na podlagi Odloka o Programu porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe za leta 2023-2026 (Uradni list RS št. 106/23) bo Eko sklad v letu 2025 razpisal 22,5 mio EUR za zamenjavo starih kurilnih naprav z novimi, 1,5 mio EUR za energetske obnove planinskih koč, 10 mio EUR za brezemisijske stavbe in 1 mio EUR za sofinanciranje nevladnih organizacij (NVO). Nadaljevalo se bo financiranje že odprtih javnih pozivov ter javnih razpisov.</p> | | |
| 6. Presoja posledic za: | | |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | DA |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | NE |
| c) | administrativne posledice | NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | DA |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | DA |
| e) | socialno področje | NE |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | NE |
| 7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: | | |
| <p>V letu 2025 se nadaljuje financiranje projektov in ukrepov iz sredstev Sklada za podnebne spremembe, ki so že bili sprejeti v poslovnih in finančnih načrtih Eko sklada v preteklih letih, kot so bili določeni v okviru ukrepov v sprejetih odlokih o programu porabe sredstev sklada za pretekla leta in so bila sredstva prenesena in prerazporejena v naslednja leta v skladu z določbami veljavnih odlokov. V skladu z odlokom se bodo z letom 2025 dodatno zagotavljala sredstva za financiranje zamenjav starih kurilnih naprav z novimi, sofinanciranje nevladnih organizacij (NVO), sofinanciranje energetske obnove planinskih koč in sofinanciranje brezemisijskih stavb.</p> <p>Eko sklad bo nadaljeval tudi z izvajanjem Javnega poziva ZER 2024 v višini 19,8 mio, ki se financira iz Evropskega sklada za regionalni razvoj v okviru t. im. Programa ZER 2024 – 2027.</p> | | |

| I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu | | | | |
|--|--|---|------------------------------|-----------------|
| | Tekoče leto (t) | t + 1 | t + 2 | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna | | | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov | | | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna | | | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov | | | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva | | | | |
| II. Finančne posledice za državni proračun | | | | |
| II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (2025) | Znesek za t + 1 |
| 2570 Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo | 2550-17-0021 Zamenjava starih kurilnih naprav z novimi kurilnimi napravami na lesno biomaso ali s toplotnimi črpalkami | 231758 Sklad za podnebne spremembe | 22.500.000,00 EUR | |
| 2570 Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo | 2550-19-0016 Podpora NVO in širši družbi | 231758 Sklad za podnebne spremembe | 1.000.000,00 EUR | |
| 2570 Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo | 2550-17-0004 Stroški Eko sklada | 231758 Sklad za podnebne spremembe | 2.500.000,00 EUR | |
| 2570 Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo | 2550-19-0016 Podpora NVO in širši družbi | 231305 Sofinanciranje nevladnih organizacij | 161.086,80 EUR | |
| SKUPAJ | | | 26.161.086,80 EUR | |
| II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (2025) | Znesek za t + 1 |
| 2570 Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo | 2550-17-0003 Poraba sredstev Sklada za podnebne spremembe | 231758 Sklad za podnebne spremembe | 11.500.000,00 EUR | |

| | | | | |
|---|---|--|--------------------------|--|
| 1630 Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj | 1630-24-0004 Spodbujanje energijske učinkovitosti | 241026 - RSO2.1.- Spodbujanje energetske učinkovitosti ESRR 21-27-V-EU | 2.470.701,54 EUR | |
| 1630 Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj | 1630-24-0004 Spodbujanje energijske učinkovitosti | 241047 - RSO2.1.- Spodbujanje energetske učinkovitosti ESRR 21-27-V-SI | 436.006,15 EUR | |
| 1630 Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj | 1630-24-0004 Spodbujanje energijske učinkovitosti | 241035 - RSO2.1.- Spodbujanje energetske učinkovitosti ESRR 21-27-Z-EU | 898.436,92 EUR | |
| 1630 Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj | 1630-24-0004 Spodbujanje energijske učinkovitosti | o 241056 - RSO2.1.- Spodbujanje energetske učinkovitosti ESRR 21-27-Z-SI | 1.347.655,38 EUR | |
| SKUPAJ | | | 16.652.799,99 EUR | |

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

| Novi prihodki | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
|---------------|---------------------------|-----------------|
| | | |
| | | |
| | | |
| SKUPAJ | | |

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir

financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

/

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

Predlog gradiva ni takšne narave, da bi bila potrebna predhodna objava oziroma zaradi varstva osebnih podatkov se gradivo ne objavi.

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,

- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti,
- občine in združenja občin ali pa navedite, da se gradivo ne nanaša nanje.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštewane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

**mag. Bojan KUMER
MINISTER**

OBRAZLOŽITEV

Vlada Republike Slovenije kot ustanovitelj sprejme Poslovni in finančni načrt Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada (v nadaljnjem besedilu Eko sklad), skladno s četrto alinejo 13. člena Zakona o javnih skladih (Uradni list RS, št. 77/08 in 8/10-ZSKZ-B, 61/20 – ZDLGPE in 206/21 – ZDUPŠOP).

Iz predloženega Poslovnega in finančnega načrta Eko sklada, Slovenskega okoljskega javnega sklada (v nadaljevanju: Eko Sklad) je razvidno, da bo Eko sklad v letu 2025 za kreditiranje okoljskih naložb zagotovil predvidoma do 30 mio EUR kreditnih sredstev namenskega premoženja in 10 mio EUR iz sredstev ZURE, in sicer za kreditiranje fizičnih in pravnih oseb, samostojnih podjetnikov posameznikov in zasebnikov ter občin, javnih podjetij v njihovi lasti ter drugih pravnih oseb javnega prava (razen neposrednih uporabnikov državnega proračuna).

Eko sklad se je odzval povabilu SID banke d.d. k sodelovanju pri izvajanju finančnega instrumenta za energetske učinkovitost v sklopu Programa evropske kohezijske politike 2021- 2027. Kot izvajalec finančnega instrumenta bo zagotovil lastna sredstva, in sicer iz sredstev ZURE do 5,5 mio EUR za kreditiranje in do 3 mio EUR za dodelitev nepovratnih finančnih spodbud ter za subvencioniranje obrestne mere.

Eko sklad bo v letu 2025 na podlagi ZURE nadaljeval z dodeljevanjem nepovratnih in povratnih finančnih spodbud za program izboljšanja energetske učinkovitosti za naslednje namene:

- 23 mio EUR občanom in drugim subjektom za ukrepe učinkovite rabe energije in rabe obnovljivih virov energije v stavbah,
- 2 mio EUR občinam za ukrepe učinkovite rabe energije in rabe obnovljivih virov energije,
- 4 mio EUR podjetjem za ukrepe učinkovite rabe energije in rabe obnovljivih virov energije,
- 10 mio EUR povratnih finančnih spodbud za ukrepe učinkovite rabe energije in rabe obnovljivih virov energije.

Poleg tega bo Eko sklad zagotovil 0,45 mio EUR Centru za podpore/Borzenu. Na podlagi 56. člena ZURE bo Eko sklad zagotavljal tudi izvajanje programa energetskega svetovanja občanom v okviru mreže ENSVET, za kar je predvidenih 1,6 mio EUR iz ZURE. Sredstva do 1,4 mio EUR bodo namenjena subvencioniranju obrestne mere pri dodeljevanju ugodnih kreditov, ter 1 mio EUR za kritni sklad za pokrivanje izgub kreditov, ki ne bodo zavarovani. 0,1 mio EUR kritnega sklada za ZER je predvideno za nepredvidene primere, do katerih lahko pride pri izvajanju ukrepov energetske revščine. Za stroške Eko sklada se bo zagotovilo do 1,6 mio EUR. Skupaj je za vse naštetе namene predvideno 45,15 mio EUR (5 mio EUR iz preteklih let).

Na podlagi Odloka o Programu porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe za leta 2023-2026 (Uradni list RS št. 106/23; v nadaljevanju: Program SPS) bo v letu 2025 iz sredstev Sklada za podnebne spremembe namenjeno:

- do 22,5 mio EUR za zamenjavo starih kurilnih naprav z novimi v okviru projekta št. 2550-17-0021 »Zamenjava starih kurilnih naprav z novimi kurilnimi napravami na lesno biomaso ali s toplotnimi črpalkami«. Za ta sredstva bo povišan razpisan znesek na javnem pozivu 114SUB-OB24 za dodeljevanje nepovratnih finančnih spodbud občanom za nove naložbe v rabo obnovljivih virov energije in večjo energijsko učinkovitost stanovanjskih stavb oziroma bo razpisan na novem javnem pozivu, ki bo temu sledil;
- do 1 mio EUR za sofinanciranje nevladnih organizacij (NVO), v okviru ukrepa 2550-19-0016 »Podpora NVO in širši družbi« za nov javni razpis za projekte na področju podnebnih sprememb v letu 2025;
- do 1,5 mio EUR za spodbude za energetske obnove planinskih koč;
- do 10 mio EUR za brezemisijske stavbe.

Za pokrivanje stroškov poslovanja Eko sklada za aktivnosti Programa SPS Eko sklad v letu 2025 predvideva prihodke v višini 2,5 mio EUR (projekt št. 2550-17-0004 »Stroški Eko sklada«).

Poleg tega bo objavljen nov javni razpis v višini 230.000 EUR za sofinanciranje okoljskih projektov NVO, za kar bodo sredstva zagotovljena iz integralnih sredstev MOPE na proračunski postavki 231305 Sofinanciranje nevladnih organizacij, pri čemer je predvideno, da bo v letu 2025 porabljen le del razpisanih sredstev, preostanek pa po zaključku projektov v letu 2026.

Na področju informiranja, promocije in ozaveščanja se bo nadaljevalo financiranje brezplačnega, neodvisnega energetskega svetovanja – mreža ENSVET za izvajanje mreže ENSVET ter redno obveščanje javnosti na komunikacijskih kanalih Eko sklada. Nadaljevalo se bo izvajanje projekta LIFE C4C Care for Climate in projekta LIFE Renov-AID. Nadaljevalo se bo sofinanciranje nevladnih organizacij, in sicer na področju varstva okolja, urejanja prostora, trajnostne mobilnosti in podnebnih sprememb.

Eko sklad bo v letu 2025 nadaljeval tudi z izvajanjem Javnega poziva ZER 2024 v višini 22,9 mio EUR, ki se financira iz Evropskega sklada za regionalni razvoj v okviru t. i. Programa ZER 2024 – 2027. Program ZER 2024-2027 je namenjen izvedbi investicij v ukrepe učinkovite rabe energije in rabe obnovljivih virov energije v predvidoma 1100 energetske revnih gospodinjstvih z namenom zmanjšanja naraščajočega problema energetske revščine. S sredstvi Evropskega sklada za regionalni razvoj bo sofinanciranih 100 % upravičenih stroškov programa, pri čemer se ocenjuje, da bo maksimalna višina nepovratne finančne spodbude za investicijo 18.000,00 EUR z DDV na posamezno gospodinjstvo.

Eko sklad bo v sklopu Programa evropske kohezijske politike 2021- 2027 tudi izvajalec finančnega instrumenta za energetske učinkovitost, katerega ukrepi bodo osredotočeni na izboljšanje energetske učinkovitosti, energetske prenove stavb z upoštevanjem trajnostne gradnje ter naprednim upravljanjem sistemov v in na stavbah, postopne celovite energetske prenove stavb za poslovne subjekte. Z omenjenim finančnim instrumentom bodo podprti ukrepi za poslovne subjekte, in sicer na/v stavbah, katerih lastniki ali solastniki so pravne ali fizične osebe, ki opravljajo gospodarsko dejavnost, pri čemer bodo predmet financiranja tudi komplementarni ukrepi obnovljivih virov energije, ki prispevajo k ciljem učinkovite rabe energije.

Eko sklad bo še naprej izvajal naloge na podlagi Zakona o rudarstvu (Uradni list RS, št. 14/14–uradno prečiščeno besedilo, 61/17–GZ, 54/22 in 78/23–ZUNPEOVE; v nadaljnjem besedilu: ZRud-1).