



Številka: 007-287/2024/16
Ljubljana, 15. 7. 2024
EVA 2024-2330-0111
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uredba o spremembah in dopolnitvi Uredbe o izvedbi intervencij kmetijske politike za leto 2024 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 10., 11.a in 12. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18, 86/21 – odl. US, 123/21, 44/22, 130/22 – ZPOmK-2, 18/23 in 78/23) je Vlada Republike Slovenije na ... seji ... sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvi Uredbe o izvedbi intervencij kmetijske politike za leto 2024 in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Priloga:

- predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvi Uredbe o izvedbi intervencij kmetijske politike za leto 2024

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Agencija Republike Slovenije za kmetijske trge in razvoj podeželja.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

(Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.)

(Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.)

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Maša Žagar, generalna direktorica Direktorata za kmetijstvo,
- Gašper Kosec, vodja Sektorja za trajnostno kmetijstvo.

(Navedite imena in priimke ter funkcije ali nazive.)

3. b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

(Navedite osebno ime zunanjega strokovnjaka ali firmo in naslov pravne osebe, ki je sodelovala pri pripravi predloga predpisa ali splošnega akta za izvrševanje javnih pooblastil.)

(Navedite s tem povezane stroške, ki bremenijo javnofinančna sredstva, ali navedite, da sodelovanje strokovnjaka ni povezano z javnofinančnimi izdatki.)

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

(Navedite imena in priimke ter funkcije ali nazive.)

5. Kratek povzetek gradiva:

(Izpolnite samo, če ima gradivo več kakor pet strani.)

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	uskklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	DA
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:
Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:
Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:
Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: (Samo če izberete NE pod točko 6.a.) Kratka obrazložitev	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	DA/NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije (SOS): DA/NE - Združenju občin Slovenije (ZOS): DA/NE - Združenju mestnih občin Slovenije (ZMOS): DA/NE <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p> <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p>	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA/NE
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: 18. 6. 2024 V razpravo so bili vključeni: <ul style="list-style-type: none"> - nevladne organizacije: Kmetijsko gozdarska zbornica Slovenije, Sindikat kmetov Slovenije, Zveza slovenske podeželske mladine, Zadružna zveza Slovenije, - predstavniki zainteresirane javnosti, - predstavniki strokovne javnosti. <p>Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):</p> <p>Upoštevani so bili:</p> <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. <p>Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:</p> <p>Poročilo je bilo dano</p> <p>Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.</p>	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA/NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA/NE

Eva Knez
državna sekretarka

**PREDLOG
(EVA 2024-2330-0111)**

Na podlagi 10., 11.a in 12. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18, 86/21 – odl. US, 123/21, 44/22, 130/22 – ZPOmK-2, 18/23 in 78/23) Vlada Republike Slovenije izdaja

UREDBO

o spremembah in dopolnitvi Uredbe o izvedbi intervencij kmetijske politike za leto 2024

1. člen

V Uredbi o izvedbi intervencij kmetijske politike za leto 2024 (Uradni list RS, št. 34/23 in 24/24) se v 15. členu v trinajstem odstavku 14. točka spremeni tako, da se glasi:

»14. evidence najožjih vodovarstvenih območij – državni nivo (VVO_I_DR),«.

27. točka se črta.

Dosedanje 28. do 30. točka postanejo 27. do 29. točka.

V enaintridesetem odstavku se 11. točka spremeni tako, da se glasi:

»11. najožjih vodovarstvenih območijih – državni nivo (VVO_I_DR),«.

13. točka se spremeni tako, da se glasi:

»13. območjih ohranjanja mokrišč in šotišč (DKOP_2_MOKR_SOT),«.

2. člen

V 16. členu se v devetem odstavku prva alineja spremeni tako, da se glasi:

»– 28. marec 2025 za sheme intervencije SOPO ozelenitev ornih površin prek zime, naknadni posevki in podsevki, konzervirajoča obdelava tal, kadar se ta izvaja kot naknadni posevek, ter za operacijo lokalne sorte intervencije LOPS, kadar se ta izvaja v okviru prezimnih ali prezimnih posevkov,«.

3. člen

V 19. členu se v prvem odstavku 9. točka spremeni tako, da se glasi:

»9. za intervencijo kmetijsko-okoljska-podnebna plačila – biotska raznovrstnost in krajina vsaj 3 % upravičencev, razen za operacijo strmi travniki vsaj 5 % upravičencev;«.

10. točka se spremeni tako, da se glasi:

»10. za intervencijo ekološko kmetovanje in intervencijo ekološko čebelarjenje vsaj 3 % upravičencev;«.

Za 17. točko se črta pika in doda nova, 18. točka, ki se glasi:

»18. za intervencijo habitatni tipi in vrste na območjih Natura 2000 vsaj 3 % upravičencev.«.

4. člen

V 21. členu se v prvem odstavku 3. točka spremeni tako, da se glasi:

»3. pri pregledu v zvezi z intervencijami, vezanimi na površino, pregledane kmetijske parcele in, kadar je treba, tudi ugotovljena odstopanja, vključno z rezultati in metodo meritev;«.

5. člen

V 24. členu se v prvem odstavku 2. točka spremeni tako, da se glasi:

»2. če čezmerna prijava površine predstavlja več kot 20 % ugotovljene površine, se čezmerno prijavljena površina zavrne, poleg tega se za to skupino kmetijskih rastlin znesek plačila zavrne v celoti;«.

6. člen

V 25. členu se prvi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(1) Če je za prijavljeno površino zahtevka ugotovljena nepravilna prijava površine, se upravne sankcije določijo tako, da se upravičencu znesek vseh plačil zahtevkov iz zbirne vloge v zvezi s površino zmanjša za odstotek, ki se izračuna tako, da se nepravilno prijavljena površina glavnega posevka deli s površino vseh kmetijskih površin kmetijskega gospodarstva, prijavljenih v zbirni vlogi, in pomnoži s 100. Dobljeni odstotek se zaokroži na dve decimalni mesti. Če zneska upravne sankcije ni mogoče v celoti odtegniti od plačil zbirne vloge v zvezi s površino v tekočem letu, se neporavnani znesek upravne sankcije nosilcu kmetijskega gospodarstva odpiše.«.

7. člen

V 26. členu se prvi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(1) Če upravičenec v zbirni vlogi ne prijavi vseh kmetijskih površin in KRZ, za katere ima pravico do uporabe, se upravičencu znesek vseh plačil zahtevkov iz zbirne vloge v zvezi s površino zmanjša za odstotek, ki se izračuna tako, da se neprijavljena površina deli s površino vseh kmetijskih zemljišč kmetijskega gospodarstva, prijavljenih v zbirni vlogi, in pomnoži s 100. Dobljeni odstotek se zaokroži na dve decimalni mesti. Če zneska upravne sankcije ni mogoče v celoti odtegniti od plačil zbirne vloge v zvezi s površino v tekočem letu, se neporavnani znesek upravne sankcije nosilcu kmetijskega gospodarstva odpiše.«.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

8. člen (končanje postopkov)

Postopki, začeti v skladu z Uredbo o izvedbi intervencij kmetijske politike za leto 2024 (Uradni list RS, št. 34/23 in 24/24), se končajo v skladu s to uredbo.

9. člen (začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.
Ljubljana,
EVA 2024-2330-0111

Vlada Republike Slovenije
dr. Robert Golob
predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)
10., 11.a in 12. člen Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18, 86/21 – odl. US, 123/21, 44/22, 130/22 – ZPOmK-2, 18/23 in 78/23).
2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom
/
3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna
/
4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona
/

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

V 1. členu se poimenovanje najožjih vodovarstvenih območij v dveh točkah dopolni tako, da se nedvoumno razume, da gre za najožja vodovarstvena območja na državnem nivoju. Kratica se spremeni iz VVO_I v VVO_I_DR ter imenu območja se dopiše »državni nivo«. Podobno se dopolni kratica za območja ohranjanja mokrišč in šotišč, in sicer tako, da se lahko že iz kratice razbere, da se ta evidenca nanaša na standard dobrih kmetijskih in okoljskih pogojev številka 2, to je standard varovanje mokrišč in šotišč (DKOP_2_MOKR_SOT).

V 2. členu se 28. marec 2025 določi kot zadnji rok za podajo izjav oziroma predložitve dokazov o izpolnjevanju pogoja upravičenosti ter za spremembe in umike zahtevkov tudi za shemo konzervirajoča obdelava tal intervencije SOPO, če se ta shema izvaja kot naknadni posevek.

V 3. členu se spremeni stopnja kontrole na terenu za operacijo strmi travniki, in sicer s 3 % na 5 % zaradi slabih rezultatov ocene kakovosti za to operacijo v letu 2023. Pri ekološkem kmetovanju se jasno dopiše, da se 3 % kontrola izvaja tudi za ekološko čebelarjenje ter se dopiše 3 % kontrola za novo intervencijo habitatni tipi in vrste, katera je bila v uredbi, ki ureja plačila za okoljske in podnebne obveznosti ter naravne ali druge omejitve iz strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027, določena šele v času po uveljavitvi Uredbe o izvedbi intervencij kmetijske politike za leto 2024 (Uradni list RS, št. 132/23).

V 4. členu se natančneje določi vsebina zapisnika o pregledu na kraju samem, in sicer tako, da je jasno, da se na zapisnik o pregledu na kraju samem lahko podajo tudi podatki o ugotovitvah, ki se nanašajo na sicer monitorabilne pogoje upravičenosti (pogoje, ki se načeloma spremljajo iz pisarne prek satelitskih ali podobnih novih tehnologij).

V 5. členu se spremeni sistem sankcioniranja v primeru čezmerne prijave površin. Če je čezmerna prijava površine za skupino kmetijskih rastlin večja od dveh hektarjev, vendar ta ne dosega 20 %, se plačila ne bo več zavrnilo v celoti. Plačilo bo zavrnjeno v celoti le v primeru, če bo čezmerna prijava za zadevno skupino kmetijskih rastlin večja od 20 %. S tem popravkom bo sistem sankcij nekoliko blažji.

V 6. členu se spreminja izračun upravne sankcije v primeru nepravilne prijave površin. S tem popravkom se bo izračun izvajal zgolj v povezavi z glavnim posevkom (brez neprezimnih in prezimnih posevkov, za katere so končni podatki znani kasneje, pogosto šele v času, ko se lahko za nekatere plačilne skupine že izdajajo plačilne odločbe). Poleg navedenega se bo rezultat zaokrožil na dve decimalni mesti, zato da Agencija RS za kmetijske trge in razvoj podeželja ne obračunava in na plačilni odločbi ne navaja upravnih sankcij, katerih višina znaša zgolj nekaj centov.

V 7. členu se iz istega razloga kot v 6. členu rezultat izračuna upravne sankcije zaradi nepopolne prijave (v 6. členu zaradi nepravilne prijave) zaokroži na dve decimalni mesti. Na ta način Agenciji RS za kmetijske trge in razvoj podeželja tudi v primeru nepopolne prijave površin na plačilni odločbi ne bo treba navajati upravnih sankcij, katerih višina znaša zgolj nekaj centov.