



Štefanova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 478 60 01

F: 01 478 60 58

E: gp.mz@gov.si

www.mz.gov.si

Številka: 410-93/2025-2711-5

Ljubljana, 06. 01. 2026

EVA /

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Soglasje k Finančnemu načrtu Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije za leto 2026 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi tretjega odstavka 70. člena Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 91/07, 76/08, 62/10 – ZUPJS, 87/11, 40/12 – ZUJF, 21/13 – ZUTD-A, 91/13, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 111/13 – ZMEPIZ-1, 95/14 – ZUJF-C, 47/15 – ZZSDT, 61/17 – ZUPŠ, 64/17 – ZZDej-K, 36/19, 189/20 – ZFRO, 51/21, 159/21, 196/21 – ZDOsk, 15/22, 43/22, 100/22 – ZNUZSZS, 141/22 – ZNUNBZ, 40/23 – ZČmIS-1, 78/23 in 32/25 – ZZdej-N,) in drugega odstavka 60. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2026 in 2027 (Uradni list RS, št. 95/25) je Vlada Republike Slovenije na ___ seji dne ___ 2026 sprejela naslednji

S K L E P

Vlada Republike Slovenije je dala soglasje k Finančnemu načrtu Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije za leto 2026, ki ga je določila Skupščina Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije na 3. redni seji 17. 12. 2025.

Barbara Kolenko Helbl
GENERALNA SEKRETARKA

Prejmejo:

- Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije
- Ministrstvo za zdravje
- Ministrstvo za finance
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- Urad Republike Slovenije za komuniciranje

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

dr. Valentina Prevolnik Rupel, ministrica za zdravje

Denis Kordež, državni sekretar ministrstva za zdravje

mag. Vlasta Mežek, generalna direktorica Direktorata za dostopnost in ekonomiko

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju: ZZZS) v skladu z 52. členom Statuta ZZZS načrtuje svoje finančno poslovanje s finančnim načrtom tako, da v njem predvidi prihodke in druge prejemke ter odhodke in druge izdatke, ločeno za obvezno zdravstveno zavarovanje (v nadaljevanju: OZZ) in obvezno zavarovanje za dolgotrajno oskrbo (v nadaljevanju: OZDO).

Prihodki ZZZS v letu 2026 so načrtovani v višini 6.902,4 milijona evrov, od tega za OZZ 6.239 milijonov evrov in za OZDO 663,4 milijona evrov. Vključujejo tudi transferne prihodke iz državnega proračuna v višini 520 milijonov evrov za kritje določenih odhodkov OZZ v skladu z Zakonom o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2026 in 2027 – v nadaljevanju: ZIPRS2627) ter 1,2 milijona evrov za povračilo stroškov za vzpostavitev pogojev za uvedbo dolgotrajne oskrbe.

Odhodki ZZZS v letu 2026 so načrtovani v višini 6.962,1 milijona evrov, od tega za OZZ 6.239 milijonov evrov, za OZDO 723,1 milijona evrov.

Zaradi omejenega obsega izdatkov za OZZ za leto 2026 so načrtovani tudi ukrepi za uravnoteženje prihodkov z odhodki v višini 133 milijonov evrov (63 milijonov evrov na področju zdravstvenih storitev, 60 milijonov evrov na področju nadomestil odsotnosti in 10 milijonov evrov na področju medicinskih pripomočkov), hkrati s prenosom obveznosti ZZZS v leto 2027 v višini 85 milijonov evrov v skladu 180. členom Uredbe o programih storitev obveznega zdravstvenega zavarovanja, zmogljivostih, potrebnih za njegovo izvajanje, in obsegu sredstev za leto 2025 (del decembrskih mesečnih akontacij izvajalcem zdravstvenih storitev).

Rezultat poslovanja ZZZS v letu 2026 izkazuje primanjkljaj prihodkov nad odhodki v višini 59,7 milijonov evrov, ki v celoti predstavlja primanjkljaj prihodkov nad odhodki OZDO, ki pa se pokriva z lastnimi viri OZDO iz preteklih let. Odhodki OZZ v letu 2026 so uravnoteženi z načrtovanimi prihodki OZZ.

PRIHODKI

Prihodki OZZ

Prihodki obveznega zdravstvenega zavarovanja (OZZ) so v finančnem načrtu za leto 2026 načrtovani v višini 6.239,1 milijonov evrov, kar predstavlja 7,9-odstotno nominalno povečanje glede na ocenjeno realizacijo leta 2025. Delež prihodkov OZZ v bruto domačem proizvodu je ocenjen na 8,45 %, kar je za 0,22 odstotne točke več kot leto prej.

Največji delež prihodkov predstavljajo prispevki za socialno varnost, ki znašajo 5.509,7 milijonov evrov oziroma 88,3 % vseh prihodkov OZZ. Od tega znašajo prihodki iz naslova neposredno vplačanih prispevkov za zdravstveno zavarovanje in nerazporejeni prispevki za zdravstveno zavarovanje 4.730,6 milijonov evrov, transferni prispevki iz drugih javnofinančnih institucij pa 779,1 milijonov evrov. Načrtovani prihodki temeljijo na predpostavkah o rasti mase plač, zaposlenosti ter veljavnih prispevnih stopnjah in pavšalnem znesku obveznega zdravstvenega prispevka.

Drugi prihodki OZZ so načrtovani v višini 729,3 milijonov evrov in vključujejo nedavčne prihodke, kapitalske prihodke ter transfer iz državnega proračuna v višini 520 milijonov evrov, namenjen financiranju zakonsko določenih programov in dejavnosti.

Prihodki OZDO

Prihodki obveznega zavarovanja za dolgotrajno oskrbo (OZDO) so za leto 2026 načrtovani v višini 663,4 milijonov evrov, kar pomeni 145,5-odstotno povečanje glede na leto 2025.

Glavnino prihodkov predstavljajo prispevki za dolgotrajno oskrbo, pobirani v skladu z zakonskimi določbami. Poleg tega so vključeni transferni prihodki iz državnega proračuna v višini 1,2 milijona evrov, namenjeni povračilu stroškov, povezanih z vzpostavitvijo pogojev za izvajanje dolgotrajne oskrbe.

ODHODKI

Odhodki OZZ

Odhodki obveznega zdravstvenega zavarovanja so v letu 2026 načrtovani v višini 6.239,1 milijonov evrov, kar predstavlja 6,3-odstotno nominalno rast glede na leto 2025. Odhodki OZZ so načrtovani uravnoteženo s prihodki, brez izkazanega presežka ali primanjkljaja. Načrtovani znesek odhodkov predstavlja 8,45 % delež v predvidenem bruto domačem proizvodu za leto 2026, kar je za 0,10 odstotnih točk več od ocenjenega deleža za leto 2025 (8,35 %).

Največji del odhodkov predstavljajo odhodki za zdravstvene storitve, ki znašajo 4.256 milijonov evrov oziroma 68,2 % vseh odhodkov OZZ. Rast teh odhodkov izhaja iz uskladištev cen zdravstvenih storitev, plačne reforme, poročila storitev za leto 2025, sprememb modelov plačevanja ter povečanja izdatkov za zdravila in preventivne programe. Hkrati so v finančnem načrtu upoštevani tudi ukrepi za omejevanje rasti izdatkov in prenos dela obveznosti v leto 2027.

Preostali odhodki vključujejo izdatke za zdravila, medicinske pripomočke in cepiva, stroške zdravljenja v tujini, denarne dajatve ter odhodke za delo službe ZZZS, ki znašajo 91 milijonov evrov oziroma 1,3 % vseh odhodkov ZZZS.

Odhodki OZDO

Odhodki obveznega zavarovanja za dolgotrajno oskrbo so za leto 2026 načrtovani v višini 723,1 milijona evrov, kar pomeni izrazito povečanje glede na leto 2025 in odraža širitev obsega pravic in storitev dolgotrajne oskrbe.

Struktura odhodkov vključuje izdatke za dolgotrajno oskrbo v instituciji, dolgotrajno oskrbo na domu, denarne prejemke, e-oskrbo, druge dejavnosti dolgotrajne oskrbe ter odhodke za delo službe OZDO. Ker načrtovani prihodki OZDO znašajo 663,4 milijone evrov, je za leto 2026 izkazan primanjkljaj v višini 59,7 milijonov evrov, ki se pokriva z lastnimi viri OZDO iz preteklih let.

Finančni načrt ZZZS za leto 2026 je sprejela skupščina ZZZS na 3. redni seji 17. 12. 2025.

Predlagamo, da v skladu s tretjim odstavkom 70. člena ZZVZZ Vlada Republike Slovenije da soglasje k Finančnemu načrtu ZZZS za leto 2026.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE

d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:		
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV: I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu: / II. Finančne posledice za državni proračun: / II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: / II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: / II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:
--

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: /	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: – pristojnosti občin, – delovanje občin, – financiranje občin.	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
V skladu s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 10/14, 164/20, 35/21, 51/21 in 114/21) se javnosti ne povabi k sodelovanju pri pripravi sklepa vlade.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	
	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
dr. Valentina Prevolnik Rupel ministrica	

Priloga 1: Finančni načrt ZZZS za leto 2026 – ekonomska klasifikacija

Priloga 2: Finančni načrt ZZZS za leto 2026 – interna klasifikacija

Priloga 3: Obrazložitev Finančnega načrta ZZZS za leto 2026

Priloga 4: Načrt ravnanja ZZZS za leto 2026

Priloga 5: Sklep Skupščine ZZZS

Priloga 6: Mnenje Službe Vlade za zakonodajo

Priloga 7: Mnenje Ministrstva za finance